



ИТОГИ РАБОТЫ АЛТАЙСКОГО КРАЕВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ЗА 2012 ГОД

**БАРНАУЛ
2013**

ПРЕДИСЛОВИЕ

Настоящая брошюра продолжает серию ежегодных изданий, в которых подводятся итоги работы Алтайского краевого Законодательного Собрания. В издании раскрыты основные направления деятельности краевого парламента шестого созыва за 2012 год. Содержание брошюры основано на информации, представленной постоянными комитетами законодательного органа, депутатскими фракциями, структурными подразделениями аппарата.

В издании отражены общие сведения о количестве и структуре принятых нормативных правовых актов, охарактеризованы наиболее значимые из принятых законов в разрезе профильных комитетов. Показаны различные формы депутатской деятельности (слушания, круглые столы, рабочие группы, выездные мероприятия), приведены результаты рассмотрения контрольных вопросов.

В отдельном разделе раскрыты основные формы и задачи работы постоянных депутатских объединений – фракций, в состав которых входят все депутаты Законодательного Собрания.

Охарактеризована деятельность краевого парламента по взаимодействию с федеральными органами государственной власти и с представительными органами местного самоуправления, по правовому мониторингу и антикоррупционной экспертизе, по работе с обращениями граждан.

В заключительном разделе брошюры представлена информация о работе аппарата Законодательного Собрания, который осуществляет организационное, правовое, информационное и хозяйственное обеспечение деятельности краевого парламента.

О Г Л А В Л Е Н И Е

СОСТАВ ДЕПУТАТСКОГО КОРПУСА.....	6
КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ...	9
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОСТОЯННЫХ КОМИТЕТОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ.....	13
Комитет по правовой политике	15
Комитет по местному самоуправлению	33
Комитет по бюджету, налоговой и кредитной политике	39
Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству	44
Комитет по аграрной политике и природопользованию.....	54
Комитет по социальной политике	59
Комитет по здравоохранению и науке.....	70
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОСТОЯННЫХ ДЕПУТАТСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ	
Фракция «Единая Россия»	80
Фракция «Коммунистическая партия Российской Федерации».....	85
Фракция «Либерально-демократическая партия России»	89
Фракция «Справедливая Россия»	91

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Взаимодействие с федеральными органами государственной власти	95
Проведение мониторинга законодательства Алтайского края и антикоррупционной экспертизы	96
Взаимодействие с представительными органами муниципальных образований	99
Работа с обращениями граждан	103

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Правовое обеспечение	108
Организационно-документационное обеспечение	110
Кадровая работа и обеспечение прохождения государственной гражданской службы в аппарате Законодательного Собрания.....	115
Информационное обеспечение	117
Материально-техническое обеспечение	123
Приложение 1 Законодательное собрание в 2012 году	125

СОСТАВ ДЕПУТАТСКОГО КОРПУСА

В декабре 2011 года был сформирован новый состав Законодательного Собрания шестого созыва. Впервые срок полномочий законодательного органа Алтайского края составит 5 лет (до этого депутаты избирались на 4 года).

Также как и в двух предыдущих созывах, 34 депутата были избраны по краевому избирательному округу и 34 - по одномандатным избирательным округам. При этом распределение депутатских мандатов среди кандидатов, избранных по партийным спискам, впервые проходило с учетом выделения общекраевой и территориальных групп кандидатов, что позволило приблизить депутатов, избранных по спискам, к избирателям конкретных территорий

В результате выборов в Алтайское краевое Законодательное Собрание в декабре 2011 года в региональный парламент прошли четыре политические партии (рис.1). Во всех одномандатных избирательных округах победу одержали представители партии «Единая Россия».

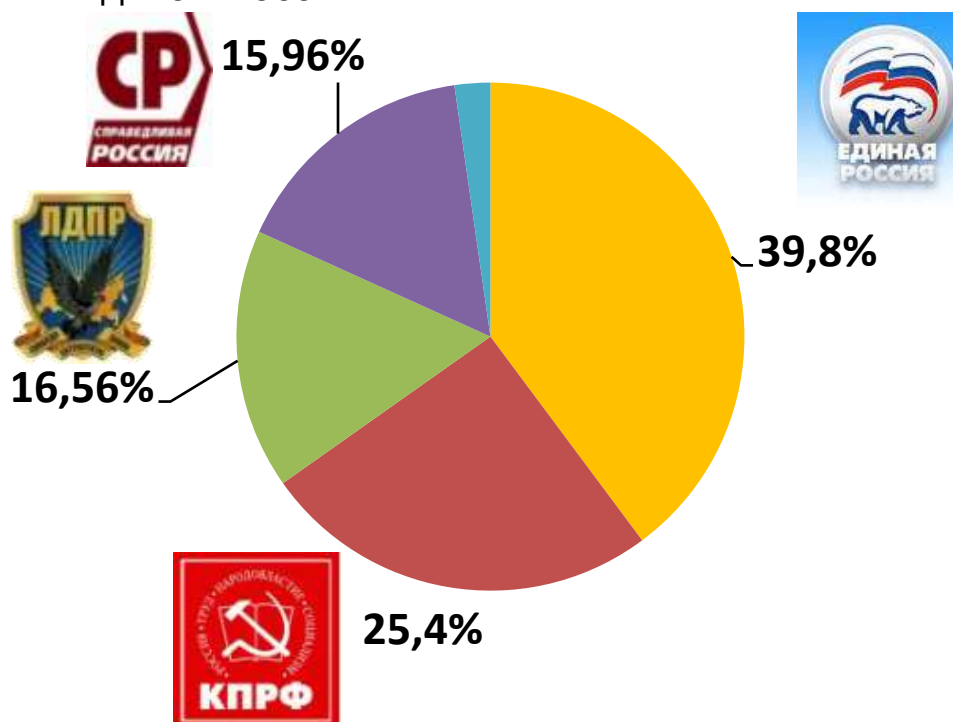


Рис. 1 – Результаты выборов депутатов Законодательного Собрания шестого созыва по единому краевому избирательному округу

Половина депутатов была избрана повторно. В депутатском корпусе шестого созыва 9 женщин (в пятом созыве – 10). Возрастной состав избранных депутатов (на момент избрания): от 30 до 50 лет - 33 депутата; свыше 50 до 60 лет – 24; свыше 60 лет - 9. Два депутата избраны в возрасте 30 лет.

Практически все депутаты имеют высшее образование, 18 из них два высших образования. Среди депутатов 2 доктора наук и 22 кандидата наук.

Структура Законодательного Собрания шестого созыва была определена на первой (организационной) сессии, которая состоялась 20 декабря 2011 года. В целом структура законодательного органа осталась практически неизменной, сохранено общее число постоянных комитетов (7), комитет по законности, правопорядку и защите прав граждан был переименован в комитет по правовой политике.

На первой сессии председателем Законодательного Собрания повторно был избран **Иван Иванович Лоор**, заместителем председателя – **Андрей Геннадьевич Осипов**, который также возглавил комитет по правовой политике.

Были повторно избраны председатели комитетов: по бюджету, налоговой и кредитной политике – **Александр Алексеевич Романенко**; по здравоохранению и науке – **Александр Федорович Лазарев**; по аграрной политике и природопользованию – **Сергей Николаевич Серов**. Председателем комитета по местному самоуправлению стал **Виктор Маркович Красилов**; по экономической политике, промышленности и предпринимательству – **Всеволод Валерьевич Кондратьев**; по социальной политике – **Елена Александровна Гергель**.

Все избранные депутаты состоят в четырех постоянных депутатских объединениях: фракции «Единая Россия» (руководитель – **Борис Александрович Трофимов**), фракции «Коммунистическая партия Российской Федерации» (руководитель – **Виталий Александрович Сафронов**), фракции «Либерально-демократическая партия России» (руководитель – **Елена Викторовна Ключникова**), фракции «Справедливая Россия» (руководитель – **Людмила Алексеевна Суслова**).

Крупнейшей по численности фракцией является фракция «Единая Россия», в которой состоят две трети депутатов (рис. 2).



Рис. 2 – Распределение депутатов по постоянным депутатским объединениям - фракциям

Отличительной чертой в организации работы нового состава Законодательного Собрания стало то, что в большинстве комитетов (кроме комитета по аграрной политике и природопользованию) на постоянной (профессиональной) основе работают заместители председателя постоянного комитета, представляющие все созданные в Законодательном Собрании фракции.

Продолжили работу следующие совещательные органы, сформированные на общественных началах:

- совет по взаимодействию Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований;

- совет по науке, наукоемким технологиям и инновационному развитию;

- совет по вопросам развития агропромышленного комплекса и сельских территорий.

- совет фракций.

На первой сессии депутаты избрали из своего состава **Сергея Владимировича Белоусова** членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителем от Алтайского краевого Законодательного Собрания.

По состоянию на конец 2012 года фактическая численность депутатского корпуса составила 67 депутатов.

КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Законодательное Собрание в 2012 году осуществляло свою деятельность в соответствии с Планом правотворческой, контрольной и организационной деятельности Законодательного Собрания на первое и второе полугодия 2012 года (далее – План) и учетом приоритетов, обозначенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, в серии Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.

В 2012 году проведено 13 сессий, в том числе три внеочередных. На них было принято 109 законов Алтайского края (далее – закон), 4 проекта законов в первом чтении и 113 постановлений Законодательного Собрания (далее – постановление). Основную часть составили законы о внесении изменений в действующие законы (рис. 3).

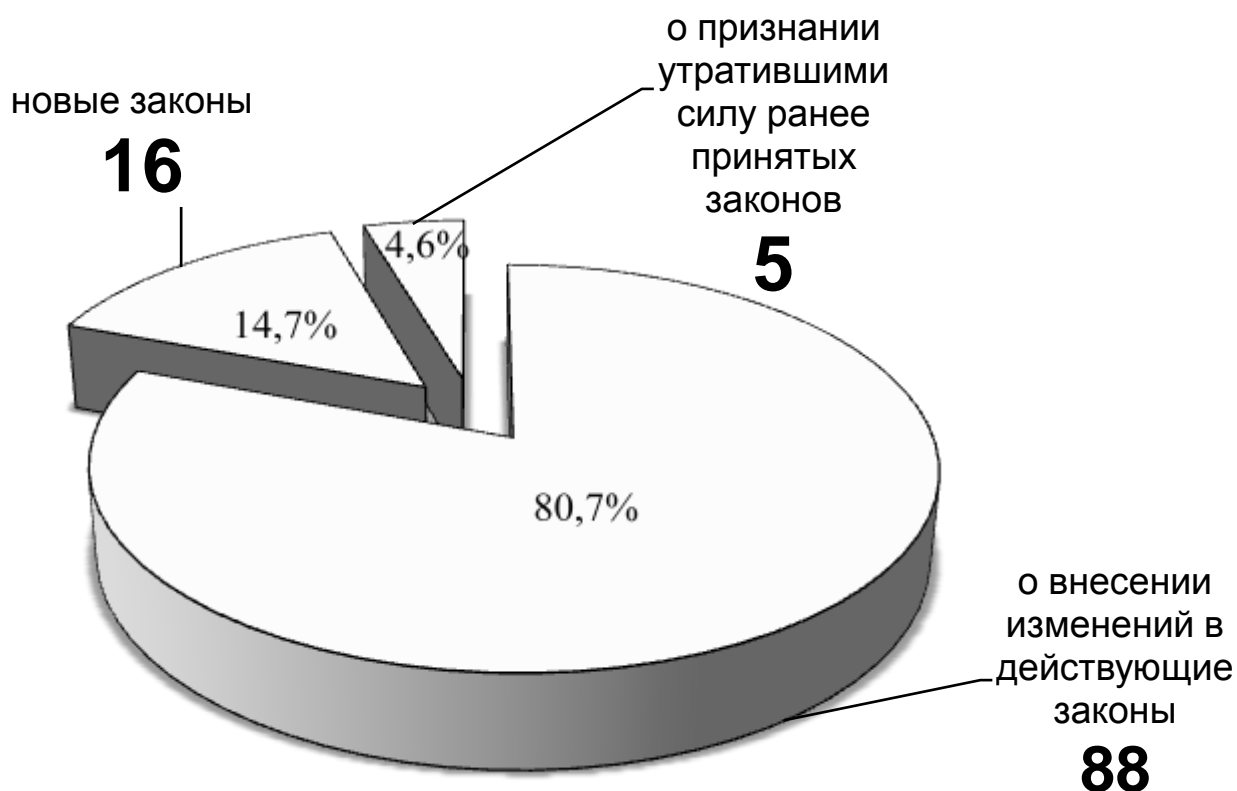


Рис. 3 – Количество и структура принятых в 2012 году законов Алтайского края

Из 109 принятых законов более 50 внесены постоянными комитетами Законодательного Собрания, 55 – Губернатором Алтайского края. Ряд законов внесен иными субъектами права законодательной инициативы, а также несколькими субъектами совместно (рис. 4).

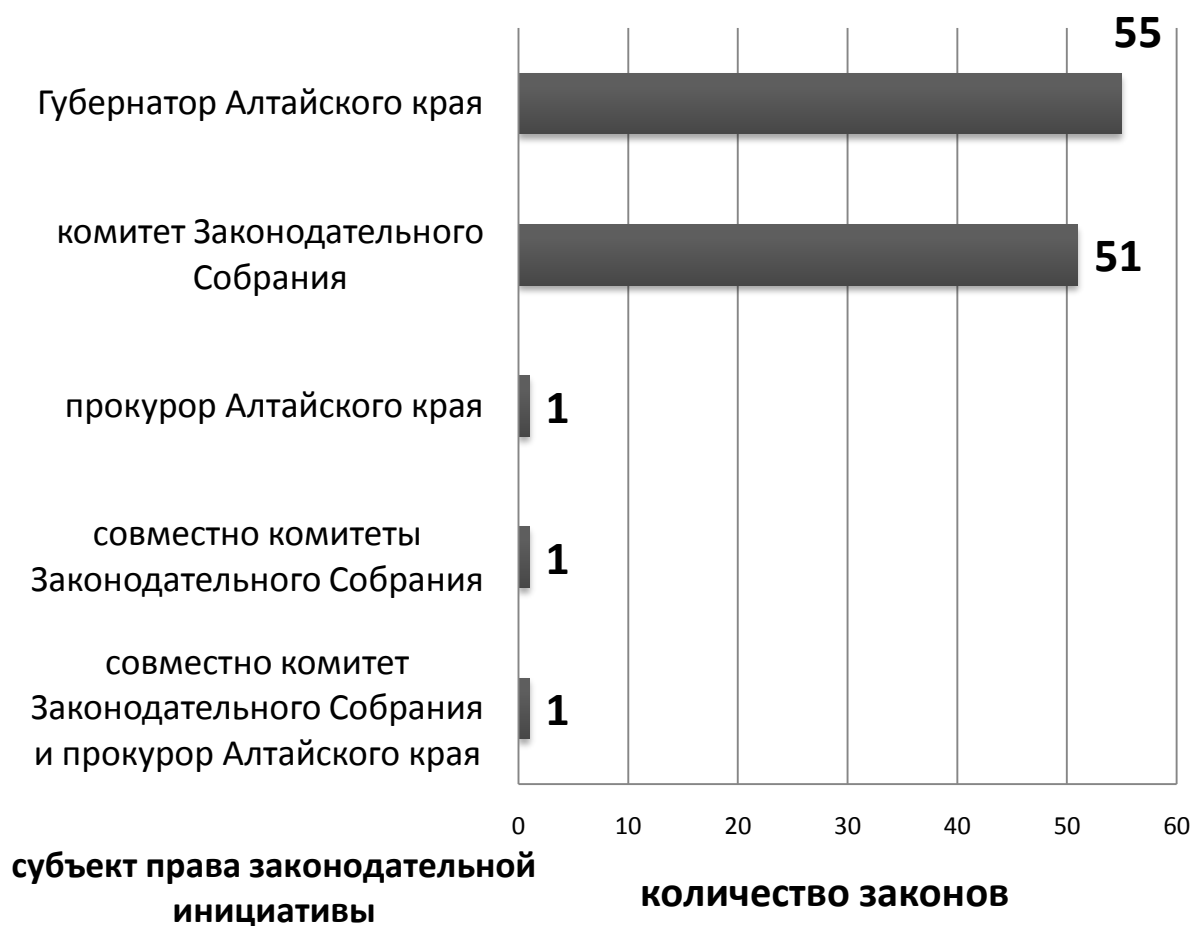


Рис. 4 – Принятые в 2012 году законы Алтайского края в разрезе субъектов права законодательной инициативы

Правотворческая деятельность Законодательного Собрания в 2012 году была направлена на решение следующих задач:

- совершенствование системы государственной власти региона, развитие политических и общественных институтов;
- усиление мер государственной поддержки семьи, материнства и детства;
- правовое регулирование вопросов местного самоуправления;
- совершенствование бюджетного процесса;

– утверждение стратегических направлений развития Алтайского края, создание правовой базы, обеспечивающей благоприятные условия для развития экономики.

По сферам правового регулирования законы, принятые в 2012 году, характеризуются следующим образом (табл. 1, рис.5):

Таблица 1

Количество и структура принятых законов в 2012 году по сферам правового регулирования

Сфера правового регулирования	Всего	новые	о внесении изменений в действующие	о признании утратившими силу
Всего	109	16	88	5
правовая политика	39	3	35	1
экономическая политика, промышленность и предпринимательство	16	4	12	0
бюджет, налоговая и кредитная политика	14	5	8	1
местное самоуправление	11	3	6	2
социальная политика	11	1	10	0
аграрная политика и природопользование	10	-	10	-
здравоохранение и наука	6	-	5	1
совместная сфера деятельности по регулированию отдельных вопросов организации деятельности органов государственной власти и местного самоуправления	2	-	2	-



Рис. 5 – Структура законов, принятых в 2012 году, по сферам правового регулирования

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОСТОЯННЫХ КОМИТЕТОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Постоянные комитеты образуются из числа депутатов для подготовки и предварительного рассмотрения вопросов, относящихся к ведению Законодательного Собрания, осуществления соответствующих контрольных функций.

Вопросы ведения постоянных комитетов определяет Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 30 апреля 2008 года № 294 «Об утверждении Положения о постоянных комитетах Алтайского краевого Законодательного Собрания».

В 2012 году в постоянных комитетах Законодательного Собрания осуществлялась подготовка законопроектов, других нормативных правовых актов края, законодательных инициатив в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и др.

Заседания комитетов проводились, как правило, ежемесячно. На заседаниях рассматривались вопросы планирования работы, обсуждались законопроекты края, давались на них заключения, замечания, заслушивались контрольные вопросы о ходе исполнения краевых законов, рассматривались различные актуальные проблемы.

Все комитеты строили свою работу в тесной взаимосвязи с подразделениями Администрации края и органами исполнительной власти, участвовали в заседаниях комиссий, в совещаниях, семинарах, "круглых столах", в рабочих группах по разработке проектов законов края, рабочих группах по доработке проектов законов, принятых в первом чтении и т.п.

На заседания комитетов и иные проводимые ими мероприятия приглашались должностные лица и специалисты подразделений Администрации края, руководители предприятий, учреждений, представители общественных организаций, общественной Палаты, другие заинтересованные лица.

Результаты работы постоянных комитетов Законодательного Собрания в 2012 году характеризуются следующими основными показателями (табл. 2).

Таблица 2

**Показатели работы постоянных комитетов
Законодательного Собрания в 2012 году**

	по законности, порядку и защите прав граждан	по экономической политике, промышленности и предпринимательству	по местному самоуправлению	по бюджету, налоговой и кредитной политике	по аграрной политике и природопользованию	по социальной политике	по здравоохранению и науке	Всего
Проведено								
заседаний комитетов, в т.ч из них:	13	14	14	14	17	13	27	112
– внеочередных	2	2	1	3	6			14
– совместных с другими комитетами, фракциями	-	-	-	-	-	-	1	1
– выездных (расширенных)	-	1	3	-	5	3	6	18
– выездных совместных с другими комитетами, фракциями	-	-	-	-	-	-	-	0
– выездных совместных с органами исполнительной власти, общественными организациями	3	-	1	-	5	-	17	26
депутатских (публичных) слушаний	1	-	0	2	-	-	1	4
«круглых столов» /конференций	1	-	1	2	2	3	-	8
совещаний по разработке нормативных документов	12	3	7	26	6	2	-	56
заседаний рабочих групп	6	15	4	4	-	2	4	35
в т.ч. сформировано при комитете рабочих групп	-	-	1	4	-	2	1	8
II. Количество выездов в города и районы края:								
– депутатов, работающих на профессиональной основе (с посещением заседаний представительных органов)	18	11	51	13	19	11	11	134
– работников аппарата	-	16	19	13	16	6	21	91

КОМИТЕТ ПО ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКЕ

В составе комитета работают 9 депутатов, председателем избран **Осипов Андрей Геннадьевич**, заместителями: **Наздрачев Николай Владимирович**, **Писарев Сергей Викторович**, **Убраев Сергей Аманжолович**.

К вопросам ведения комитета по правовой политике относятся:

- Устав (Основной Закон) Алтайского края;
- соблюдение прав и свобод человека и гражданина; статус, структура, организация и порядок деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти Алтайского края;
- статус депутата законодательного (представительного) органа государственной власти Алтайского края;
- общие положения о выборах, выборы депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти Алтайского края, выборы высшего должностного лица Алтайского края (руководителя Администрации Алтайского края), референдум Алтайского края, краевой народный опрос (плебисцит), отзыв депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти Алтайского края, отзыв высшего должностного лица Алтайского края (руководителя Администрации Алтайского края);
- система органов государственной власти;
- правотворческая деятельность органов государственной власти Алтайского края;
- институт Уполномоченного по правам человека и гражданина в Алтайском крае;
- институт Общественной палаты Алтайского края;
- мировые судьи, адвокатура, нотариат, юстиция;
- участие в регулировании расходных обязательств по обеспечению деятельности органов законодательной, исполнительной и судебной власти;
- официальные символы Алтайского края;

- государственные должности Алтайского края и государственная гражданская служба Алтайского края;
- награды и почетные звания Алтайского края, поощрения от имени законодательного (представительного) органа государственной власти Алтайского края, порядок увековечения памяти выдающихся людей;
- обращения в Конституционный Суд Российской Федерации;
- административное законодательство;
- общественная безопасность, охрана правопорядка;
- чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера;
- политические партии и иные общественные объединения, религиозные организации;
- средства массовой информации, реклама;
- архивные фонды Алтайского края;
- кодификация и систематизация нормативных правовых актов Алтайского края.

В 2012 году по вопросам ведения комитета внесено или принято при его участии 77 правовых актов, в том числе 41 законов Алтайского края (2 закона относятся к совместной сфере деятельности по регулированию отдельных вопросов организации деятельности органов государственной власти и местного самоуправления) и 36 постановлений Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Принятые правовые акты по вопросам ведения комитета внесены: Губернатором Алтайского края – 14 законов; комитетом по правовой политике – 24 законов и 36 постановлений; совместно комитетом по правовой политике и комитетом по местному самоуправлению – 1 закон; совместно комитетом по правовой политике и прокурором Алтайского края – 1 закон; прокурором Алтайского края – 1 закон.

Из 41 принятого закона – 3 новых закона, 37 – о внесении изменений в действующие законы, 1 – о признании утратившим силу ранее принятого закона.

Из 36 принятых постановлений 17 носят нормативный характер.

Дважды вносились изменения в **Устав (Основной Закон) Алтайского края** (от 5 апреля 2012 года № 22-ЗС и от 6 июня 2012 года № 39) касались полномочий государственных органов Алтайского края в различных сферах. В частности, внесены изменения в статью «Счетная палата Алтайского края» в связи со вступлением в силу Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

Устав приведен в соответствие с федеральными законами, устанавливающими прямые выборы высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации): закреплены общие положения о выборах Губернатора Алтайского края; определили дату и порядок вступления его в должность; установили новое основание досрочного прекращения полномочий Губернатора Алтайского края – отзыв избирателями. Кроме того, изменения затронули статус Губернатора Алтайского края как высшего должностного лица Алтайского края (руководителя Администрации Алтайского края), что предусмотрено Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Закон от 5 октября 2012 года № 69-ЗС **«О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края»** направлен на популяризацию и пропаганду символики Алтайского края, защиту имиджа региона и репутации добросовестных алтайских производителей товаров и услуг. Закон устанавливает возможность использования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями изображения герба и флага Алтайского края в коммерческих целях на безвозмездной основе.

Законом от 4 мая 2012 года № 31-ЗС **«О внесении изменений в закон Алтайского края «О наградах Алтайского края»** учреждаются юбилейная медаль и юбилейная Почетная грамота Администрации Алтайского края. Данные виды наград учреждены в целях поощрения граждан, лиц без гражданства, организаций и коллективов за вклад в социально-экономическое и культурное развитие Ал-

тайского края, а также в связи с юбилейной датой (75-летием) со дня образования Алтайского края.

Значительные изменения внесены в избирательное законодательство Алтайского края. Закон от 28 июня 2012 года № 49-ЗС **«О внесении изменений в Кодекс о выборах, референдуме, отзыве депутатов»** принят в целях реализации положений федерального законодательства в части выборов высших должностных лиц регионов и освобождения политических партий от сбора подписей. Законом установлен порядок осуществления избирательных действий, а также действий избирательной комиссии Алтайского края по организации и проведению выборов Губернатора Алтайского края. Также внесены изменения в связи с изменениями федерального законодательства и изменения юридико-технического характера.

Закон от 7 декабря 2012 года № 98-ЗС **«О внесении изменений в Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве депутатов»** принят в целях нормативного установления института отзыва Губернатора Алтайского края гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого участия в тайном голосовании по отзыву, с учетом положений модельного закона «О порядке отзыва высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)», разработанного Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. Закон также дополнил Кодекс статьей, устанавливающей основания для признания подписей избирателей, участников референдума, отзыва недействительными в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Дважды вносились изменения в закон **«Об Алтайском краевом Законодательном Собрании»**. Так законом от 5 апреля 2012 года № 12-ЗС было сокращено предельное число депутатов, осуществляющих деятельность в Законодательном Собрании на профессиональной постоянной основе, с 17 до 14 человек.

В связи с установлением института прямых выборов Губернатора Алтайского края были внесены изменения от 5 июля 2012 года № 57-ЗС в полномочия Законодательного Собрания: исключено пол-

номочие, связанное с наделением гражданина РФ полномочиями Губернатора Алтайского края; закреплено полномочие по установлению порядка проведения выборов Губернатора Алтайского края и его отзыва, а также назначения выборов Губернатора Алтайского края и голосования по его отзыву.

Постановление от 3 апреля 2012 года № 110 **«О внесении изменений в Регламент Алтайского краевого Законодательного Собрания»** принято с целью приведения положений Регламента Законодательного Собрания в соответствие с федеральными законами и законами Алтайского края и урегулирования некоторых вопросов, возникающих в деятельности Законодательного Собрания.

В частности, исключены положения, предусматривающие создание регламентной группы. В целях совершенствования порядка проведения сессий контроль за соблюдением Регламента при принятии решений Законодательного Собрания возложен на председателя или иного депутата профильного комитета.

Уточнены положения, регламентирующие внесение в повестку дня сессии вопросов, которые подлежат рассмотрению в первоочередном порядке и для внесения которых в Законодательное Собрание установлены сокращенные сроки.

С учетом требований Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» установлены нормы, обеспечивающие возможность присутствия граждан на сессиях, в том числе закреплен порядок принятия решений по вопросу приглашения их на сессии Законодательного Собрания.

Внесены изменения в части регулирования порядка подготовки, согласования проектов правовых актов, общих правил рассмотрения вопросов на сессии, в том числе определены правила подготовки и рассмотрения поправок законопроектam.

Также в Регламенте были урегулированы другие вопросы, связанные с подготовкой и рассмотрением депутатских запросов Законодательного Собрания (постановление от 29 июня 2012 года № 314).

Дважды вносились изменения уточняющего и редакционного характера (от 1 февраля 2012 года № 25 и от 29 июня 2012 года № 315) в **Положение о постоянных комитетах Алтайского крае-**

вого Законодательного Собрания. В частности, конкретизированы полномочия председателя комитета, направленные на обеспечение деятельности комитета. Закреплено, что председатель комитета представляет комитет не только в отношениях с органами власти, организациями, общественными объединениями, но и с гражданами; организует осуществление полномочий комитета и работу комитета в соответствии с планом деятельности Законодательного Собрания, планом работы комитета; созывает и ведет заседания комитета, обеспечивает подготовку необходимых материалов к заседанию комитета; подписывает документы комитета. Установлено, что заместитель председателя комитета осуществляет свои полномочия, представляет комитет в отношениях с государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, гражданами, средствами массовой информации в соответствии с распределением обязанностей и поручениями председателя комитета. Предусмотрено, что председатель комитета и его заместитель в отношениях с государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, гражданами, средствами массовой информации руководствуются решениями комитета.

Также в указанное Положение были внесены изменения в части корректировки вопросов ведения постоянных комитетов Законодательного Собрания.

Закон от 5 апреля 2012 года № 18-ЗС **«О внесении изменения в статью 6 закона Алтайского края «О депутатских слушаниях в Алтайском краевом Законодательном Собрании»** направлен на совершенствование порядка проведения депутатских слушаний в Законодательном Собрании и предоставляет право быть председательствующим на депутатских слушаниях председателю Законодательного Собрания и его заместителю.

Закон от 5 апреля 2012 года № 13-ЗС **«О внесении изменений в закон Алтайского края «Об Администрации Алтайского края»** принят с целью реализации требований федерального законодательства, Устава (Основного Закона) Алтайского края. В частности, к полномочиям Администрации Алтайского края отнесены участие в проведении государственной политики в области культуры, физической культуры и спорта, безопасности дорожного движения, наделе-

ние ее правом на осуществление мер по противодействию терроризму и экстремизму, на управление федеральной собственностью, переданной в управление Алтайскому краю в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Закон от 6 июня 2012 года № 40-ЗС **«О внесении изменений в закон Алтайского края «Об Уполномоченном по правам человека в Алтайском крае»** принят в связи с динамикой федерального законодательства. Законом внесено изменение в части уточнения ограничений для Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции».

В связи с 10-летием принятия краевого закона, установившего институт Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае, Законодательным Собранием была проведена конференция *«Институт Уполномоченного по правам человека в системе специальной государственной правозащиты (к 10-летию учреждения должности Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае)»*, которая состоялась 8 ноября 2012 года с участием Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае, уполномоченных по правам человека регионов Сибирского федерального округа, депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации, депутатов Законодательного Собрания, представителей органов государственной власти Российской Федерации и Алтайского края, представителей (доверенных лиц) Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае в органах местного самоуправления, высших учебных заведениях, представителей органов местного самоуправления, представителей Общественной палаты Алтайского края, общественных объединений, средств массовой информации.

Целями проведения конференции стали:

- оценка эффективности института уполномоченного по правам человека в субъектах Российской Федерации как специального государственного правозащитного института;
- обобщение опыта работы Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае, обмен опытом уполномоченных по правам человека иных субъектов Российской Федерации;

- определение эффективных направлений деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации;
- совершенствование механизмов сотрудничества государственных и общественных правозащитных институтов.

На конференции обсуждались вопросы развития системы защиты прав граждан, взаимодействия субъектов правозащитной деятельности, совершенствования правового регулирования деятельности уполномоченных по правам человека, обмена опытом их работы.

В решении, принятом по результатам работы конференции, было отмечено, что институт уполномоченного по правам человека является неотъемлемым и важным звеном в системе государственной защиты прав и интересов граждан. Вместе с тем для его дальнейшего развития и совершенствования необходимым является принятие федерального закона, координирующего деятельность уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации и его представителей в муниципальных образованиях, устанавливающего единые принципы и формы их деятельности в соответствии с принципами и формами деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Соответствующие изменения федерального законодательства создадут единую систему уполномоченных по правам человека на федеральном, региональном уровнях, позволят повысить эффективность данного правозащитного института.

По итогам конференции были подготовлены рекомендации по обобщению и распространению положительного опыта деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, совершенствованию форм взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае с депутатским корпусом, муниципальными образованиями, образовательными и иными социальными учреждениями, развитию института представительства Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае в органах местного самоуправления, образовательных учреждениях.

Целый блок вопросов был посвящен вопросам уточнения статуса депутатов Законодательного Собрания, лиц замещающих государственные должности и государственной службы. Особое внимание было уделено обязанности предоставления указанными лицами информации о доходах и имуществе.

Закон от 5 апреля 2012 года № 11-ЗС **«О внесении изменений в статьи 5-1 и 6 закона Алтайского края «О статусе депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания» и статью 8-1 закона Алтайского края «О государственных должностях Алтайского края»** принят во исполнение требований федерального законодательства. В статье закона «О статусе депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания» установлена обязанность депутата Законодательного Собрания представлять сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Срок предоставления информации – не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом. Такая обязанность также предусмотрена для депутатов, избранных после 1 апреля и претендующих на замещение государственных должностей Алтайского края в Законодательном Собрании. Кроме того законом установлено, что указанные сведения подлежат размещению в средствах массовой информации.

Соответствующие изменения внесены в статьи закона «О государственных должностях Алтайского края».

Закон от 5 апреля 2012 года № 16-ЗС **«О комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Алтайского краевого Законодательного Собрания»** в связи с установлением обязанности депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации представлять сведения о доходах и имуществе. Указанные сведения подаются в соответствующую комиссию законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Федеральным законом установлены перечни информации, представляемой депутатами, которые подлежат проверке соответствующей комиссией, и основания проведения проверки, а также обязательность размещения соответствующих сведений в средствах массовой информации.

Указанный закон Алтайского края определил порядок создания и деятельности указанной комиссии, в том числе: состав комиссии, порядок и сроки проведения проверки, полномочия комиссии при проведении проверки, порядок информирования депутата, в отношении которого проверка проводится; а также установил порядок размещения информации, связанной с проведением проверки, в средствах массовой информации.

Принятие постановления от 3 сентября 2012 года № 414 **«О внесении изменений в постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 31 марта 2010 года № 165 «Об утверждении положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, замещающими (претендующими на замещение) должности государственной гражданской службы, установленные в Алтайском краевом Законодательном Собрании, и соблюдения ими требований к служебному поведению»** обусловлено изменениями, внесенными в Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 года № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению», а также необходимостью внесения изменений юридико-технического характера. В частности, основания для осуществления проверки дополнены сообщениями средств массовой информации.

Закон от 5 июля 2012 года № 54-ЗС **«О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края»** принят в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции», Указа Президента Российской Федерации «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012 - 2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции» в части уточнения порядка размещения и сроков подачи сведений о доходах, об имуществе и

обязательствах имущественного характера лицами, замещающими государственные должности Алтайского края.

В 2012 году более пристальное внимание было уделено совершенствованию правотворческой деятельности, развитию правового мониторинга, в т.ч. мониторинга правоприменения.

Закон от 5 октября 2012 года № 68-ЗС **«О внесении изменений в закон Алтайского края «О правотворческой деятельности»** принят с целью регулирования отношений по осуществлению правового мониторинга с учетом требований к данной деятельности, установленных на федеральном уровне, а также с учетом сложившейся практики.

Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» на федеральные и региональные органы государственной власти возложена обязанность осуществления мониторинга применения нормативных правовых актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации согласно методике и на основании плана, которые утверждены Правительством Российской Федерации. Также устанавливается, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют мониторинг правоприменения в пределах полномочий по собственной инициативе.

Указанный закон Алтайского края устанавливает два направления деятельности по правовому мониторингу: мониторинг нормативных правовых актов и мониторинг практики их применения и закрепляет порядок осуществления мониторинга правоприменения органами государственной власти Алтайского края.

Постановлением от 2 октября 2012 года № 467 установлен порядок осуществления Законодательным Собранием мониторинга правоприменения. В частности, закрепляется участие Законодательного Собрания в осуществлении мониторинга правоприменения, проводимого в соответствии с Указом Президента Российской Федерации на основании соответствующих планов Правительства Российской Федерации; а также проведение мониторинга правоприменения по собственной инициативе в рамках осуществления контрольных полномочий за исполнением и соблюдением законов Алтайского края.

Одним из наиболее эффективных инструментов правового мониторинга является подготовка ежегодного **Доклада о состоянии законодательства**.

В 2012 году Доклад о состоянии законодательства Алтайского края впервые был обсужден в рамках депутатских слушаний «**Законодательство Алтайского края: состояние, мониторинг и перспективы совершенствования**», состоявшихся 24 апреля 2012 года, с участием депутатов Законодательного Собрания, представителей федеральных и краевых органов государственной власти, научных организаций, краевой Общественной палаты.

Актуальность проведения депутатских слушаний была обусловлена:

- необходимостью системного анализа регионального законодательства в целях его совершенствования;
- развитием мониторинга правоприменения как особого вида деятельности и полномочий органов государственной власти;
- необходимостью совершенствования ежегодного Доклада «О состоянии законодательства Алтайского края» и проблемами применения в правотворческой деятельности выводов, сформулированных в Докладе.

В рамках слушаний предлагалась выработка механизма взаимодействия различных ветвей власти и органов местного самоуправления в сфере мониторинга законов на территории Алтайского края, а также обсуждение путей реального участия институтов гражданского общества в данном процессе.

На депутатских слушаниях прошла презентация доклада Алтайского краевого Законодательного Собрания «**О состоянии законодательства Алтайского края в 2008-2011 годах и перспективах его совершенствования**». В рамках его обсуждения рассматривались:

- проблемы взаимодействия Федерального Собрания и Законодательного Собрания по вопросам правотворчества;
- вопросы совершенствования взаимодействия Законодательного Собрания, Администрации края, прокуратуры и Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю

по вопросам экспертизы правовых актов на коррупциогенность и правового мониторинга;

- проблемы организации и взаимодействия всех ветвей власти при осуществлении мониторинга правоприменения как отдельного вида деятельности и полномочий органов государственной власти;

- вопросы повышения качества законов и гармонизация регионального законодательства;

- проблемы использования результатов мониторинга в право-творческой деятельности;

- участие органов местного самоуправления в региональном законотворческом процессе: пути стимулирования их участия и предоставление методической помощи в этом вопросе;

- вопросы проведения независимой экспертизы правовых актов как специальной деятельности субъектов правового мониторинга.

Постановлением от 28 апреля 2012 года № 146 доклад был одобрен, так же в нем были даны рекомендации.

В сентябре 2012 года было принято постановление от 2 октября 2012 № 465 **«Об утверждении Положения о подготовке Доклада Алтайского краевого Законодательного Собрания о состоянии законодательства и перспективах его совершенствования»**, которым закреплено ежегодное подведение итогов комплексной и систематической деятельности по мониторингу именно в этом формате, закрепляются структура Доклада, сроки и порядок его подготовки и рассмотрения.

Одной из важных задач для органов государственной власти является повышение информационной открытости.

Закон от 5 июля 2012 года № 56-ЗС **«Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Алтайского края»** принят в целях реализации положений Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» на территории Алтайского края. Действие Закона распространяется на отношения, связанные с предоставлением государственными органами Алтайского края информации о своей деятельности гражданам, представителям юридических лиц и общественных объединений, а также по запросам журналистов, в части, не урегулированной

законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации.

Законом устанавливаются гарантии реализации прав граждан на получение полной, достоверной и своевременной информации в различных формах и различными способами о деятельности государственных органов в Алтайском крае.

В развитие положений указанного федерального закона и закона Алтайского края был утвержден **Порядок организации доступа к информации о деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания** (постановление от 3 сентября 2012 года № 415), были определены структурные подразделения, ответственные за обеспечение доступа к информации о деятельности государственных органов (опубликование информации, размещение на сайте Законодательного Собрания, на стендах и т.д.), а также закреплен порядок обеспечения доступа к информации о деятельности Законодательного Собрания.

Постановлением от 2 октября 2012 № 466 **«Об официальном сайте Алтайского краевого Законодательного Собрания»** закреплены требования к организации доступа к информации о деятельности Законодательного Собрания, размещаемой на официальном сайте Законодательного Собрания, а также требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальным сайтом Законодательного Собрания в соответствии с требованиями федерального и краевого законодательства, установлен перечень информации о деятельности краевого Законодательного Собрания, размещаемой на официальном сайте, периодичность и сроки ее обновления, а также субъекты, ответственные за своевременное ее представление в отдел пресс-службы аппарата Законодательного Собрания и поддержание размещенной информации в актуальном состоянии.

Закон от 6 июня 2012 года № 38-ЗС **«О внесении изменений в закон Алтайского края «Об Архивном фонде Алтайского края и архивах»** принят в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством. Согласно изменениям запросы и обращения пользователей могут быть направлены в форме электронных доку-

ментов с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет.

Внесен ряд изменений в законодательство Алтайского края, регулирующие вопросы мировой юстиции и нотариата.

Законом от 5 апреля 2012 года № 17-ЗС **«О внесении изменения в приложение к закону Алтайского края «О пределах нотариальных округов и количестве должностей нотариусов в Алтайском крае»** объединены в один нотариальный округ территории муниципальных районов и городских округов: Бийский нотариальный округ в пределах территории городского округа город Бийск Алтайского края и территории муниципального района Бийский район Алтайского края; межмуниципальный нотариальный округ города Новоалтайска и Первомайского района в пределах территории городского округа город Новоалтайск Алтайского края и территории муниципального района Первомайский район Алтайского края; Рубцовский нотариальный округ в пределах территории городского округа город Рубцовск Алтайского края и территории муниципального района Рубцовский район Алтайского края.

Принятию закона предшествовало расширенное заседание комитета **«О совершенствовании деятельности нотариусов в Алтайском крае»** (февраль);

Закон от 5 апреля 2012 года № 21-ЗС **«О внесении изменений в закон Алтайского края «О порядке оформления, выдачи и замены удостоверений мировых судей Алтайского края»** возложил обязанности по оформлению, выдаче и замене удостоверений мировых судей Алтайского края на Управление Судебного департамента в Алтайском крае в соответствии с соглашением, заключенным между Администрацией Алтайского края и Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации. Установлены форма, описание и образцы удостоверений мирового судьи Алтайского края, а также мирового судьи Алтайского края, пребывающего в отставке.

Трижды вносились изменения в закон **«О порядке назначения и деятельности мировых судей в Алтайском крае»**. Так законом от 26 декабря 2012 года № 108-ЗС уточнен порядок осуществления правосудия мировыми судьями и порядок назначения мирового

судьи; процедура установления общего числа мировых судей и количества судебных участков.

Закон от 4 мая 2012 года № 29-ЗС **«О внесении изменений в закон Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края»** установил административную ответственность за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного при Губернаторе Алтайского края по правам ребенка. Полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях по данной составу предоставлены должностным лицам Администрации Алтайского края, рассматривают данную категорию дел мировые судьи.

Закон от 5 декабря 2012 года № 91-ЗС **«О внесении изменений в статью 83 закона Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края»** уточнил перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

В 2012 году Законодательным Собранием было рассмотрено 2 контрольных вопроса **о состоянии борьбы с преступностью в Алтайском крае и мерах, принимаемых по ее предупреждению** – в марте и ноябре. В соответствии с Федеральным законом «О полиции» вопросы рассматривались в новом формате – как отчет начальника Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю о деятельности органов и подразделений внутренних дел Алтайского края. Перед депутатами выступал начальник Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю Р.З. Тимерзянов. По результатам рассмотрения вопросов приняты постановления, подготовленные на основе информации правоохранительных органов Алтайского края, с рекомендациями уполномоченным органам.

На майской сессии Законодательного Собрания рассматривался вопрос **«О ходе выполнения закона Алтайского края «О профилактике наркомании и токсикомании в Алтайском крае»**. С докладами выступили заместитель Губернатора Алтайского края Д.В. Бессарабов и заместитель председателя Законодательного Собрания - председатель комитета по правовой политике А.Г. Осипов. По ре-

зультатам рассмотрения вопроса принято постановление с рекомендациями уполномоченным органам.

Закон от 4 мая 2012 года № 30-ЗС **«О внесении изменения в статью 1 закона Алтайского края «Об ограничении пребывания несовершеннолетних в общественных местах на территории Алтайского края»** расширил перечень лиц, которым передается ребенок в случае обнаружения его в общественных местах, за счет включения в него братьев, сестер, дедушек, бабушек и других близких родственников.

Реализация закона «Об ограничении пребывания несовершеннолетних в общественных местах на территории Алтайского края» была обсуждена на расширенном заседании комитета по правовой политике в августе 2012 года.

Закон от 4 июня 2012 года № 37-ЗС **«О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств»** установил порядок задержания и перемещения задержанного транспортного средства; порядок информирования владельца задержанного транспортного средства о его задержании; требования, предъявляемые к специализированной стоянке; порядок передачи и хранения задержанных транспортных средств на специализированной стоянке; срок хранения задержанного транспортного средства; оплата расходов по перемещению и хранению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку; порядок выдачи задержанного транспортного средства владельцу; порядок взаимодействия должностных лиц органов внутренних дел и органов государственной инспекции по маломерным судам с уполномоченными лицами организаций, осуществляющих эксплуатацию специализированных стоянок; порядок возмещения вреда, причиненного задержанному транспортному средству при его перемещении и (или) хранении на специализированной стоянке, в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации.

Закон от 6 сентября 2012 года № 66-ЗС **«О внесении изменений в статью 6 закона Алтайского края «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку,**

их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств» упростил процедуру получения необходимых разрешений организациями и индивидуальными предпринимателями, желающими оказывать услуги по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату.

В соответствии с изменениями от 7 июня 2012 года № 41-ЗС закона **«Об утверждении краевой целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в Алтайском крае в 2006 - 2012 годах»** в качестве основного исполнителя программы определено управление Алтайского края по транспорту, дорожному хозяйству и связи, увеличено финансирование на приобретение, монтаж и содержание имеющихся средств фото- и видеофиксации нарушений Правил дорожного движения за счет перераспределения расходов. Помимо того в программу включено новое мероприятие: «Приобретение оборудования для мобильного автогородка в городе Бийске для закрепления практических навыков безопасного поведения детей на дорогах».

Вопросы автомобильного транспорта подняты также на расширенном заседании комитета по правовой политике в январе 2012 года по теме: «О проблемах организации прохождения государственного технического осмотра и регистрации автотранспортных средств в Алтайском крае».

Закон от 5 июля 2012 года № 50-ЗС **«О внесении изменений в закон Алтайского края «О защите населения и территории Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»** установил три режима функционирования органов управления и сил единой государственной системы; уровни реагирования; определил перечень органов государственной власти и должностных лиц, по решению которых вводится тот или иной уровень реагирования, а также перечень дополнительных мер обеспечения безопасности населения при установлении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации. Помимо того, законом были закреплены полномочия Администрации Алтайского края, органов местного самоуправления и организаций по установле-

нию режимов повышенной готовности и чрезвычайной ситуации и уровня реагирования на них.

Закон от 5 декабря 2012 года № 92-ЗС **«О внесении изменений в закон Алтайского края «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Алтайского края»** регулирует отдельные вопросы проведения публичных мероприятий на территории Алтайского края с учетом федерального законодательства.

В соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», закреплены новые требования к организаторам публичных мероприятий, а также полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по регулированию отдельных вопросов, связанных с проведением публичных мероприятий. В том числе, на федеральном уровне установлено, что в субъектах Российской Федерации должны быть определены единые специально отведенные или приспособленные для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений места (специально отведенные места).

В соответствии с указанным законом Алтайского края:

- определен порядок создания специально отведенных мест;
- установлен порядок использования специально отведенных мест, нормы их предельной заполняемости и предельная численность лиц, участвующих в публичных мероприятиях, уведомление о проведении которых не требуется;
- определено минимально допустимое расстояние между лицами, осуществляющими одиночное пикетирование.
- определены места, в которых запрещено проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий.

КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ

В составе комитета работают 7 депутатов, председателем избран **Красилов Виктор Маркович**, заместителями: **Гальченко Юрий Константинович**, **Штань Стелла Ивановна**.

К вопросам ведения комитета по местному самоуправлению относятся:

- установление административно-территориального устройства Алтайского края и порядка его изменения;
- административный центр Алтайского края;
- наименование и переименование населенных пунктов и иных административно-территориальных образований;
- установление перечня населенных пунктов, относящихся к труднодоступным и отдаленным местностям;
- установление и изменение границ муниципальных образований, преобразование муниципальных образований, наделение их соответствующим статусом;
- наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями;
- местный референдум, муниципальные выборы и иные формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления;
- территориальное общественное самоуправление, обращения граждан в органы местного самоуправления и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления;
- органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления;
- статус и гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления;
- муниципальная служба;
- установление порядка организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края;
- участие в передаче объектов права собственности Алтайского края в муниципальную собственность и приобретении объектов муниципальной собственности в собственность Алтайского края;
- участие в регулировании межбюджетных отношений муниципальных образований;
- межмуниципальное сотрудничество;

- права, обязанности и ответственность органов государственной власти Алтайского края и их должностных лиц в области местного самоуправления;
- региональные и местные национально-культурные автономии;
- архивные фонды муниципальных образований;
- методическая и иная помощь органам местного самоуправления в решении вопросов местного значения;
- методическая и иная помощь органам местного самоуправления при подготовке муниципальных правовых актов;
- методическая и иная помощь органам местного самоуправления в осуществлении права законодательной инициативы в Алтайском краевом Законодательном Собрании.

Всего за 2012 год по вопросам ведения комитета было принято 13 законов (2 закона относятся к совместной сфере деятельности по регулированию отдельных вопросов организации деятельности органов государственной власти и местного самоуправления), 2 закона в первом чтении и 14 постановлений. Принятые правовые акты по вопросам ведения комитета внесены:

Губернатором Алтайского края – 11 законов и 1 проект закона, а также 13 постановлений;

комитетом по местному самоуправлению – 1 закон и 1 проект закона, 1 постановление;

совместно комитетом по правовой политике и комитетом по местному самоуправлению – 1 закон.

Из 13 принятых законов – 3 новых закона, 8 – о внесении изменений в действующие законы, 2 – о признании утратившим силу ранее принятого закона.

С целью содействия участию населения в осуществлении местного самоуправления, повышения качества исполнения органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения на территории поселения, в состав которого входят несколько населённых пунктов, был разработан и принят закон от 7 июня 2012 года № 45-ЗС **«О старосте сельского населённого пункта Алтайского края»**. Этот закон предусматривает возмож-

ность введения института старост в одном или нескольких сельских населённых пунктах, расположенных на территории поселения.

Для более качественной подготовки законопроекта к принятию во втором чтении на выездном заседании комитета в Первомайском районе рассматривался вопрос *«О предложениях органов местного самоуправления по доработке проекта закона Алтайского края «О старосте сельского населённого пункта Алтайского края»*. Обсуждение проекта закона было весьма активным и касалось широкого круга проблем: от вариантов наименования должности до способов наделения лица полномочиями старосты.

Комитетом осуществлялся контроль за приведением законодательства Алтайского края в соответствие с меняющимися федеральными законами. В связи с этим ***дважды вносились изменения в Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве депутатов***, регламентирующие проведение выборов депутатов представительных органов и глав муниципальных образований.

В течение года вносились изменения в законы ***«О муниципальной службе в Алтайском крае», «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Алтайском крае», «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по государственной регистрации актов гражданского состояния»***. Ряд законов были признаны утратившими силу.

В целях оказания практической помощи органам местного самоуправления комитетом проведено выездное заседание, на котором был рассмотрен вопрос *«Об инициативе органов местного самоуправления Шипуновского района Алтайского края по реализации положений части 2 статьи 34 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»*. По итогам обсуждения комитет решил продолжить работу по оказанию помощи органам местного самоуправления Шипуновского района в разъяснении норм действующего законодательства, регулирующих процедуры образования местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полно-

мочий местной администрации поселения, являющегося административным центром соответствующего муниципального района.

В рамках осуществления контрольных полномочий комитет рассмотрел вопрос «О ходе выполнения закона Алтайского края «О Регистре муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края». По результатам рассмотрения была отмечена положительная работа правового департамента Администрации Алтайского края по исполнению указанного закона края. Органам местного самоуправления было рекомендовано провести мониторинг муниципальных нормативных правовых актов, по результатам которого привести в соответствие с изменившимся законодательством действующие правовые акты, признать утратившими силу устаревшие правовые акты и приступить к разработке правовых актов, которые необходимо принять в соответствии с действующим законодательством.

Кроме того, комитетом совместно с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю проводилась работа по приведению уставов муниципальных образований в соответствие с изменениями, внесёнными в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В помощь представительным органам муниципальных образований были подготовлены рекомендации по опубликованию муниципальных правовых актов и следующие модельные положения:

- об участии муниципального образования в межмуниципальном сотрудничестве;
- о порядке назначения и проведения конференции граждан;
- о порядке назначения и проведения собрания граждан;
- о порядке назначения и проведения опроса граждан;
- о порядке организации и проведения публичных слушаний;
- о порядке учёта предложений по проекту Устава муниципального образования и о порядке участия граждан в обсуждении проекта Устава;
- о порядке реализации правотворческой инициативы граждан;
- о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в представительный орган муниципального образования;
- о старосте сельского населённого пункта.

В течение всего отчётного периода комитетом осуществлялась разъяснительная деятельность о порядке применения норм Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Представители комитета приняли участие в проведении всех шести выездных обучающих семинаров для депутатов представительных органов муниципальных образований и глав поселений.

В 2012 году в целях дальнейшей оптимизации территориальной организации местного самоуправления был принят 1 закон Алтайского края **о преобразовании двух сельских поселений путём их объединения.**

Для приведения административно-территориального устройства Алтайского края в соответствие с изменившейся территориальной организацией местного самоуправления вносились изменения в закон **«Об административно-территориальном устройстве Алтайского края».** Принят один закон **об упразднении населённого пункта.**

Также в течение года было принято 3 закона **об изменении границ муниципальных образований** и закон **«О внесении изменений в закон Алтайского края «О труднодоступных и отдалённых местностях в Алтайском крае»**, которыми были урегулированы все вопросы, связанные с прошедшими в 2010-2012 годах преобразованиями муниципальных образований.

В ходе выездного заседания комитетом рассмотрен вопрос **«О ходе выполнения законов Алтайского края о преобразовании муниципальных и административно-территориальных образований в Троицком районе».** Комитет отметил, что оба соответствующих закона исполнены в полном объёме, однако прошедшее объединение сельсоветов пока не привело к заметному улучшению социально-экономической ситуации в преобразованных поселениях, органы местного самоуправления испытывают недостаток финансовых ресурсов для решения отдельных вопросов местного значения. В этой связи муниципалитетам при инициировании процедуры преобразования сельсоветов было предложено практиковать разработку прогнозных планов финансово-экономических и социальных последствий предстоящего объединения поселений.

КОМИТЕТ ПО БЮДЖЕТУ, НАЛОГОВОЙ И КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКЕ

В составе комитета работают 12 депутатов, председателем избран **Романенко Александр Алексеевич**, заместителями: **Андронов Алексей Леонидович** и **Молотов Александр Владимирович**.

К вопросам ведения комитета по бюджету, налоговой и кредитной политике относятся:

- бюджетное устройство;
- бюджетный процесс, в том числе:
 - порядок рассмотрения и утверждения, подготовка к рассмотрению и утверждению проектов краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края;
 - порядок осуществления контроля и контроль за исполнением краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края;
 - порядок утверждения, подготовка к утверждению отчетов об исполнении краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края;
 - бюджетные ассигнования на реализацию долгосрочных целевых программ;
 - бюджетные ассигнования на исполнение иных расходных обязательств;
 - межбюджетные отношения;
 - государственный долг Алтайского края и программа государственных внутренних заимствований Алтайского края;
 - налоговое законодательство;
 - иные финансовые отношения в Алтайском крае.

Всего за 2012 год по вопросам ведения комитета было принято 14 законов и 4 постановления.

Из 14 принятых законов – 5 новых законов, 8 – о внесении изменений в действующие законы, 1 – о признании утратившим силу ранее принятого закона.

Принятые правовые акты по вопросам ведения комитета внесены: Губернатором Алтайского края – 10 законов; комитетом по бюджету, налоговой и кредитной политике – 4 закона и 4 постановления.

В 2012 году деятельность комитета осуществлялась в соответствии с целями и задачами бюджетной политики органов государственной власти края.

Комитет постоянно проводил работу по совершенствованию законодательства края в налогово-бюджетной сфере, в том числе по приведению его в соответствие с федеральными нормами.

Важнейшими задачами стали совершенствование бюджетного процесса, работа над проектом краевого бюджета на предстоящий период, контроль за исполнением бюджета прошлого года.

В связи с утверждением на федеральном уровне нового порядка формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации в законе от 3 сентября 2007 года № 75-ЗС **«О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае»** уточнены соответствующие положения.

В течение года Администрацией Алтайского края внесены 4 законопроекта **о внесении изменений в закон о краевом бюджете на 2012 год**, и 2 законопроекта **о внесении изменений в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края 2012 год**, предусматривающие совокупное увеличение доходов и расходов бюджетов более чем на 17 млрд. рублей. При этом при распределении дополнительно поступивших в течение года собственных доходов по предложению комитета направлены дополнительные средства на реализацию государственных полномочий Алтайского края в социальной сфере, на финансовую помощь муниципальным образованиям и на расходы инвестиционного характера.

На постоянной основе комитетом реализовывались мероприятия по исполнению контрольных функций. В завершение бюджетного процесса 2011 года проведены **публичные слушания по отчету об исполнении краевого бюджета за 2011 год**. В формате телевизионной передачи в обсуждении вопросов исполнения краевого бюдже-

та приняли участие председатель комитета А.А. Романенко, заместитель Губернатора Алтайского края, председатель комитета администрации Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике В.Г. Притупов и председатель Счетной палаты Алтайского края Н.В. Юдакова.

В рамках контроля за исполнением краевого бюджета в 2012 году комитетом постоянно проводился анализ поступления налоговых и неналоговых доходов краевого и местных бюджетов, использования финансовых средств на предоставление мер социальной поддержки гражданам, поддержку реального сектора экономики, реализацию адресной инвестиционной программы.

В рамках подготовки к рассмотрению и принятию закона **о краевом бюджете на 2013 год** с участием комитета были подготовлены рекомендации органам государственной власти и органам местного самоуправления по осуществлению бюджетной политики на 2013 и последующие годы, основными задачами которой должны стать:

- создание условий для устойчивого экономического роста в долгосрочной перспективе как основной базы повышения уровня жизни населения и увеличения доходов бюджета;

- реализация программно-целевого принципа формирования краевого и местных бюджетов, повышение их эффективности и результативности;

- сохранение приоритетов бюджетных расходов в части безусловного исполнения социальных обязательств.

Начало подготовительной работы к рассмотрению в первом чтении проекта закона **«О краевом бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»** было организовано комитетом более чем за месяц до официального внесения законопроекта в Законодательное Собрание. Депутаты и другие субъекты права законодательной инициативы были привлечены к конструктивной совместной работе над проектом бюджета для формирования документа, максимально сбалансированно учитывающего потребности различных слоев общества, отраслей экономики и социальной сферы.

В результате аналитической работы комитетом принято решение по увеличению на 513 млн. рублей доходов и расходов краевого

бюджета без изменения размера дефицита, которое нашло поддержку в Администрации Алтайского края и принято депутатами Законодательного Собрания.

В рамках рассмотрения Законодательным Собранием проекта краевого бюджета на 2013 год во втором чтении комитетом совместно с комитетом администрации края по финансам, налоговой и кредитной политике и Главным управлением Алтайского края по здравоохранению и фармацевтической деятельности проведено расширенное совещание на тему *«О порядке финансового обеспечения в 2013 году реализации государственных полномочий Алтайского края в сфере здравоохранения»*.

Проводимая работа обеспечила объективные подходы к формированию основных характеристик краевого бюджета и распределению бюджетных ассигнований. Были обозначены основные направления и приоритеты финансирования в случае поступления дополнительных доходов краевого бюджета в 2013 году, в числе которых:

- расходы на реализацию региональных целевых программ;
- увеличение финансовой помощи муниципальным районам и городским округам на реализацию вопросов местного значения.

Совместно со Счетной палатой Алтайского края подготовлено постановление *«Об отчете Счетной палаты Алтайского края о работе за 2011 год»*.

Ряд законов было принято в рамках совершенствования налоговой политики края.

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством внесены изменения в закон от 12 ноября 2003 № 55-ЗС **«О ставках налога на игорный бизнес на территории Алтайского края»** в части уточнения наименований объектов налогообложения. Кроме того, введены понятия «пункт приема ставок тотализатора» и «пункт приема ставок букмекерской конторы» с отнесением их к числу объектов налогообложения налогом на игорный бизнес, а также установлены ставки налога на игорный бизнес применительно к пунктам приема ставок букмекерской конторы и пунктам приема ставок тотализатора в размере 7 тыс. рублей.

Комитет являлся соавтором принятого закона от 30 октября 2012 года № 78-ЗС **«О применении индивидуальными предпри-**

нимателями патентной системы налогообложения на территории Алтайского края». Разработке указанного законопроекта предшествовала организация «круглого стола» на тему «Введение и перспективы развития патентного налогообложения в Алтайском крае». В нем приняли участие депутаты Законодательного Собрания, представители краевых и федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, Общественной палаты Алтайского края и предпринимательского сообщества. Принятый закон предусматривает введение на территории Алтайского края патентной системы налогообложения, которая является дополнительным специальным налоговым режимом, и переход на нее индивидуальными предпринимателями носит добровольный характер.

Законом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации установлен размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по различным видам предпринимательской деятельности. Применение патентной системы налогообложения предоставляет право индивидуальным предпринимателям не сдавать налоговую отчетность в налоговые органы и освобождает от ведения бухгалтерской отчетности. Поступление налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации подлежит зачислению в бюджеты муниципальных районов и городских округов по нормативу 100 процентов.

В целях совершенствования федерального законодательства комитетом разработана **законодательная инициатива по внесению изменения в статью 23 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»**, которая предусматривает расширение полномочий налоговых органов по отказу в государственной регистрации юридическому лицу в случае наличия сведений о начале проведения в отношении данного юридического лица выездной налоговой проверки, назначенной в порядке, предусмотренном законодательством о налогах и сборах, и (или) наличия у юридического лица недоимки, задолженности по пеням и штрафам, возникших по результатам налоговых проверок за последний год и является установление законо-

дательных рычагов для противодействия «миграции» недобросовестных налогоплательщиков.

В рамках постоянного мониторинга ситуации в экономической и социальной сферах председатель и депутаты комитета участвовали в заседаниях коллегии финансовых органов края, совещаниях, проводимых комитетом администрации Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике, коллегии и совещаниях налоговых органов края, коллегиях Счетной палаты Алтайского края, заседаниях Правления Территориального фонда обязательного медицинского страхования, в заседаниях краевой комиссии по местному самоуправлению, Наблюдательного совета лизингового фонда Алтайского края, краевой инвестиционной комиссии и заседаниях межведомственной рабочей группы по мониторингу экономической ситуации и состояния финансового рынка Алтайского края.

Комитет осуществлял взаимодействие с представительными органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Алтайского края. Наряду с традиционными формами работы (участие в работе сессий представительных органов местного самоуправления по заслушиванию отчетов о работе администраций городов и районов; принятие и исполнение местных бюджетов; рассмотрение хода реализации комплексных социально-экономических программ развития территорий) в отчетном периоде комитет участвовал в проведении выездных семинаров для представительных органов местного самоуправления по бюджетно-финансовым вопросам.

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ, ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ

В составе комитета работают 13 депутатов, председателем избран ***Кондратьев Всеволод Валерьевич***, заместителями: ***Козловский Марк Владимирович, Матвейко Юрий Витальевич, Нестеров Павел Аркадьевич.***

К вопросам ведения комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству относятся:

- программы социально-экономического развития Алтайского края;
- инвестиционная политика и инновационная политика в экономике;
- внешнеэкономические связи;
- управление и распоряжение государственной собственностью Алтайского края;
- промышленность;
- энергетика;
- дорожное хозяйство и транспорт;
- связь;
- предпринимательство;
- строительство;
- жилищно-коммунальное хозяйство;
- газификация;
- жилищное законодательство;
- градостроительная деятельность;
- торговая деятельность, организация и деятельность розничных рынков;
- туризм;
- обращение с отходами производства и потребления.

Всего за 2012 год по вопросам ведения комитета было принято 16 законов и 8 постановлений. Принятые правовые акты по вопросам ведения комитета внесены:

Губернатором Алтайского края – 11 законов и 1 постановление; комитетом по экономической политике, промышленности и предпринимательству – 5 законов и 7 постановлений.

Из 16 принятых законов – 4 новых закона, 12 – о внесении изменений в действующие законы.

В 2012 году депутатами Законодательного Собрания были рассмотрены и утверждены два важнейших документа, определяющие перспективы развития Алтайского края: **Стратегия социально-**

экономического развития Алтайского края до 2025 года и Программа социально-экономического развития Алтайского края на период до 2017 года. Комитет принимал активное участие в обсуждении данных документов. Проведены консультации с Главным управлением экономики и инвестиций Алтайского края, в ходе которых был высказан ряд замечаний и предложений. Кроме того, комитетом совместно с Главным управлением экономики и инвестиций Алтайского края был проведен «круглый стол», на котором было отмечено, что из заложенных в Стратегии прогнозных сценариев социально-экономического развития Алтайского края необходимо двигаться по инновационному сценарию. Только инновации способны придать необходимый импульс развития точкам роста Алтайского края. Программа является инструментом реализации Стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года. В Программе содержатся целевые индикаторы и показатели, благодаря которым в дальнейшем необходимо отслеживать ход ее реализации.

В связи с изменением федерального законодательства в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в новой редакции принят закон от 6 февраля 2012 года № 5-ЗС **«О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края».** В основном изменения коснулись полномочий органов государственной власти Алтайского края и местного самоуправления по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции.

Важным направлением работы комитета является проведение мониторинга законодательства Алтайского края и приведение его в соответствие с федеральным законодательством. В 2012 году в целях приведения законодательства Алтайского края в соответствие с федеральным законодательством, устранения нарушений правил юридической техники были внесены изменения в ряд законов.

Дважды вносились изменения в закон **«Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Алтайском крае».** Законом от 5 апреля 2012 № 23-ЗС были дополнены полномочия органов исполнительной власти Алтайского края в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, в

области использования на платной основе автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, платных участков таких автомобильных дорог. Приведены в соответствии с федеральным законодательством нормы закона, регламентирующие порядок прокладки и переустройства инженерных коммуникаций в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов дорожного сервиса, примыканий к автомобильным дорогам. Уточнен порядок временного ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам.

Кроме того, были внесены изменения от 7 декабря 2012 года № 95-ЗС, позволившие исключить неясность в правовом регулировании порядка использования платной автомобильной дороги или платного участка автомобильной дороги, которая могла привести к неоднозначной ее реализации на практике и, как следствие, повлечь нарушение прав и законных интересов пользователей платной автомобильной дороги.

В закон **«Об организации транспортного обслуживания населения в Алтайском крае»** внесены изменения от 6 декабря 2012 года № 94-ЗС в части совершенствования государственного регулирования деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Алтайском крае.

В законе **«О порядке определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда»** была устранена правовая коллизия по учету видов земельных участков при признании граждан малоимущими (закон от 7 декабря 2012 года № 96-ЗС);

Ряд изменений (от 7 декабря 2012 года № 96-ЗС) внесен в закон **«О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»**. Уточнен перечень документов, прилагаемых к заявлению о принятии на учет граждан, нуждающихся в жилом помещении; установлен перечень действий, которые

следует квалифицировать как ухудшение гражданами своих жилищных условий, также исключен пункт, предусматривающий ведение отдельного списка лиц, нуждающихся во внеочередном предоставлении жилых помещений.

Продолжилась работа по совершенствованию механизма поддержки категории обманутые дольщики. Изменениями от 7 ноября 2012 года № 85-ЗС в закон **«О регулировании отдельных отношений в сфере долевого строительства, направленных на защиту прав и законных интересов участников долевого строительства на территории Алтайского края»** упорядочена система учета пострадавших участников строительства жилья и оказания им государственной поддержки в рамках существующего нормативного поля.

Изменения от 4 мая 2012 года № 35-ЗС закона **«О градостроительной деятельности на территории Алтайского края»** касаются основных понятий, используемых в градостроительном законодательстве, полномочий органов местного самоуправления, экспертизы проектной документации и ряда других норм. Наиболее существенные изменения внесены в статьи, содержащие положения о проведении экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий. Также расширены полномочия органов местного самоуправления поселений и городских округов в области градостроительной деятельности.

Изменениями от 5 апреля 2012 года № 20-ЗС закона **«О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Алтайского края»** исключены дублирующие полномочия органов государственной власти края в части передачи имущества из собственности Алтайского края в муниципальную собственность и из муниципальной собственности в собственность Алтайского края.

В закон **«Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае»** изменения вносились дважды (от 4 февраля 2012 года № 4-ЗС и от 4 мая 2012 года № 34-ЗС). Они касались регулирования вопросов контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, а также уточнения условий, размера и порядка предоставления компенсаций по налогу на имущество.

Изменениями от 4 мая 2012 года № 34-ЗС в закон **«Об организации и деятельности розничных рынков в Алтайском крае»** были продлены сроки приведения розничных рынков в соответствие с требованиями федерального законодательства в части их обустройства и застройки (закон касается регулирования деятельности розничных рынков города Барнаула).

Также в связи с динамикой федерального законодательства вносились изменения в законы:

«О стратегическом планировании социально-экономического развития Алтайского края» (закон от 4 мая 2012 года № 33-ЗС);

«О приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Алтайского края» (закон от 5 апреля 2012 года № 10-ЗС);

Комитетом подготовлены следующие постановления Законодательного Собрания:

«О краевых стандартах нормативной площади жилого помещения, используемых при предоставлении мер социальной поддержки»;

«Об избрании заместителя Алтайского краевого Законодательного Собрания по экономической политике, промышленности и предпринимательству»;

«Об изменении составов постоянного комитета по аграрной политике и природопользованию и постоянного комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по экономической политике, промышленности и предпринимательству»;

«О протесте прокурора Алтайского края на закон Алтайского края «О приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Алтайского края»;

«Об отчете Губернатора Алтайского края о результатах деятельности Администрации Алтайского края за 2011 год»;

«О даче согласия на назначение Тютюнника Алексея Михайловича на должность начальника Главного управления имущественных отношений Алтайского края».

Активно используется такая форма деятельности как подготовка законопроектов и обсуждение на заседаниях рабочих групп и совещаниях вопросов по профилю комитета совместно с заинтересованными органами и должностными лицами. К работе над законопроектами привлекались должностные лица Администрации Алтайского края, Главного управления и имущественных отношений Алтайского края, Главного управления экономики и инвестиций Алтайского края, управлений Алтайского края по промышленности и энергетике, по жилищно-коммунальному хозяйству и других, органы местного самоуправления, представители федеральных органов исполнительной власти и иные заинтересованные лица. Объединение законодательного опыта депутатов, профессионального опыта специалистов, мнения общественных объединений, положительно отразилось на качестве принимаемых нормативных правовых актов.

В течение 2012 года комитетом проводились заседания рабочих групп по следующим вопросам:

- по разработке проекта закона «О регулировании отдельных отношений в сфере долевого строительства, направленных на защиту прав и законных интересов участников долевого строительства на территории Алтайского края»;

- по доработке проекта закона «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Алтайского края»;

- по подготовке проекта изменений в закон «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края».

Одним из вопросов ведения комитета является инвестиционная и инновационная политика в экономике. Важными инструментами поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территориях субъектов Российской Федерации являются региональные инвестиционные фонды. В настоящее время субъектам Российской Федерации, создающим региональные инвестиционные фонды, приходится сталкиваться с определенными трудностями, связанными с отсутствием законодательных норм, регулирующих правовое положение данных фондов. В связи этим, комитетом были подготовлены и направлены **в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу изменения в статью 179.2 Бюджетного кодек-**

са Российской Федерации, регулирующие правовую основу деятельности региональных инвестиционных фондов.

В связи с увеличением случаев аварийности на трассе федерального значения М-52 «Чуйский тракт» комитетом было подготовлено **Обращение депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания к Министру транспорта Российской Федерации М.Ю. Соколову об ускорении темпов реконструкции федеральной автомобильной дороги М-52 «Чуйский тракт»**. В обращении подчеркнута острая необходимость реконструкции трассы в направлении от г. Барнаула в направлении г. Новосибирска со 135 по 183 километр со строительством нового моста через реку Чумыш, а также на участке автодороги г. Барнаул – г. Бийск (212 – 345 км).

В 2012 году было проведено 13 заседаний комитета, на которых было рассмотрено 43 вопроса. В рамках мероприятий в области осуществления контрольных функций на заседаниях комитета были рассмотрены следующие вопросы:

- «О реализации закона «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края» (в части запрета продажи алкогольной продукции вблизи учебных заведений, на примере Барнаульского городского округа);

- О ходе реализации долгосрочной целевой программы «Развитие водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в Алтайском крае на 2011-2017 гг.»;

- О реализации закона «Об организации и деятельности розничных рынков в Алтайском крае»;

- Об оценке исполнения прогноза поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности Алтайского края, за 2012 год и прогнозе поступления данных доходов в 2013 году и на плановый период 2014 и 2015 годов, а также об оценке исполнения прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Алтайского края за 2012 год и объектах государственного имущества края, приватизация которых планируется в 2013-2015 годах.

В рамках вопросов ведения комитет уделяет немалое внимание проблеме организации пассажирских перевозок в муниципальных

образованиях Алтайского края. На сегодняшний день в Алтайском крае существует проблема наличия нерентабельных маршрутов, которые в свою очередь являются социально значимыми. Осуществление пассажироперевозок на данных маршрутах приносит убытки предприятиям-перевозчикам, из-за которых предприятия вынуждены прекращать свою деятельность. Также при проведении конкурсов на осуществление пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам возникает ситуация, когда такие маршруты остаются невостребованными, что, в свою очередь, вызывает социальную напряженность. В сентябре комитет провел *выездное заседание в Михайловском районе по обсуждению проблем организаций пассажирских перевозок в муниципальных образованиях Алтайского края*. В работе комитета приняли участие главы администраций Михайловского, Угловского, Волчихинского, Новичихинского районов и руководители предприятий автоперевозчиков. Участники совещания отметили, что муниципальные образования Алтайского края нуждаются в оперативных и результативных действиях по обновлению автобусного парка, в финансировании разницы между доходами и обоснованными расходами перевозчиков, возникающими при выполнении внутрирайонных рейсов. Отмечена необходимость рассмотреть возможность предоставления льготного ГСМ, а также увеличить штрафные санкции в отношении нелегальных перевозчиков. В качестве одного из способов решения обозначенной проблемы было предложено принятие на территории Алтайского края долгосрочной целевой программы «Развитие автотранспортной инфраструктуры в Алтайском крае» на 2013 – 2018 годы». По результатам заседания комитета было направлено соответствующее письмо в Администрацию Алтайского края.

Другой проблемой, остро стоящей в Алтайском крае, является предоставление услуг сотовой связи на селе. Более чем в 30% сельских поселений Алтайского края устойчивый прием сигнала сотовой связи является слабым либо отсутствует, и единственным источником телекоммуникаций остается стационарная связь. В связи с необеспеченностью многих населенных пунктов Алтайского края беспроводным Интернетом усложняет переход к предоставлению и получению государственных услуг в электронном виде. Комитетом не-

однократно проводились совещания по вопросам развития сети сотовой и иной связи, улучшения качества услуг в Алтайском крае с руководителями компаний - операторов сотовой связи (МТС, Вымпел-Ком, Ростелеком, Мегафон), с участием представителей управления Алтайского края по транспорту, дорожному хозяйству и связи. По итогам совещаний принято решение создать рабочую группу для проработки вопроса обеспечения связью сельских поселений Алтайского края.

Большое внимание комитет уделяет вопросам жилищно-коммунального хозяйства. Сегодня в жилищно-коммунальной сфере имеется масса проблем, которые сохраняются на протяжении длительного времени. Это проблемы лифтового хозяйства, платежей граждан за жилищно-коммунальные услуги, газификации края, работы управляющих организаций и ТСЖ и другие. Комитет неоднократно был инициатором проведения рабочих совещаний по проблемным вопросам в сфере жилищно-коммунального хозяйства, таким как:

- порядок начисления платежей населению с 1 января 2013 года в условиях нового законодательства в жилищно-коммунальной сфере;
- тарифная политика и мониторинг услуг в сфере ЖКХ и энергосбережения в Алтайском крае;
- эксплуатация лифтового хозяйства в многоквартирных домах;
- контроль за соблюдением установки и применения тарифов на услуги жилищно-коммунального комплекса;
- эксплуатация мостового перехода, соединяющего жилую зону ЗАТО Сибирский и войсковую часть;
- формирование приоритетного плана газификации населенных пунктов Первомайского района на 2012 и последующие годы, газификации социальных объектов района.

Члены комитета регулярно принимают участие в работе: экспертно-экономического совета Алтайского края; краевой инвестиционной комиссии; межведомственной комиссии Администрации Алтайского края по устранению административных барьеров в развитии предпринимательства; межведомственной комиссии по присуждению Губернаторской премии имени Петра Аркадьевича Столыпина; комиссии по присуждению премий Алтайского края в области науки и техники; рабочей группы по разработке и утверждению стандартов

стоимости жилищно-коммунальных услуг по муниципальным образованияам Алтайского края; краевой межведомственной комиссии по подготовке объектов топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства к работе в осенне-зимний период 2012 - 2013 годов; краевой экспертной комиссии по вопросам модернизации профессионального образования в Алтайском крае; межведомственной комиссии по присуждению грантов Губернатора Алтайского края в сфере экономики; наблюдательного совета по развитию наукограда Российской Федерации г. Бийска.

В 2012 году председатель, заместитель председателя комитета принимал участие в зональных совещаниях глав администраций городов, районов, сельских и городских поселений, руководителей представительных органов муниципальных образований; балансовых комиссиях, проводимых управлением Алтайского края по промышленности и энергетике; в совещании, посвященном вопросу работы предприятий оборонно-промышленного комплекса Алтайского края.

КОМИТЕТ ПО АГРАРНОЙ ПОЛИТИКЕ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ

В составе комитета работают 7 депутатов, председателем избран ***Серов Сергей Николаевич***, заместителем ***Смагин Вадим Петрович***.

К вопросам ведения комитета по аграрной политике и природопользованию относятся:

- владение, пользование и распоряжение землей, лесами, недрами, водными и другими природными ресурсами;
- инвестиционная и инновационная политика в агропромышленном комплексе;
- развитие сельских территорий;
- производство и переработка сельскохозяйственной продукции;
- развитие малых форм хозяйствования;
- животноводство, племенное дело, ветеринария;
- растениеводство, защита сельскохозяйственных растений;

- особо охраняемые природные территории;
- охрана и использование охотничьих ресурсов;
- охрана окружающей среды;
- природопользование.

Всего за 2012 год по вопросам ведения комитета было принято 10 законов (о внесении изменений в действующие законы) и 3 постановления. Принятые правовые акты по вопросам ведения комитета внесены:

Губернатором Алтайского края – 2 закона;
комитетом по аграрной политике и природопользованию – 8 законов и 3 постановления.

Изменениями в закон **«О порядке закупок и поставок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных региональных нужд»** (от 8 июня 2012 года № 48-ЗС) закреплено, что государственная поддержка и стимулирование закупок и поставок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных региональных нужд осуществляются в виде экономических и других льгот до заключения государственных контрактов. Также исключено положение об авансировании закупа и поставок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных региональных нужд.

Закон от 8 июня 2012 года № 48-ЗС **«О внесении изменения в статью 2 закона Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в области оборота земель сельскохозяйственного назначения»** разработан в целях приведения положений краевого закона в соответствие с законом Алтайского края «О максимальном размере общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство». Изменениями отражен ранее установленный максимальный размер общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство (2,5 гектара).

Проведено выездное заседание комитета по аграрной политике и природопользованию в Первомайском районе по теме: **«Проблемы**

постановки на государственный кадастровый учет земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения» (январь).

В целях приведения положений краевых законов в соответствии с федеральным законодательством внесены ряд изменений.

Дважды вносились изменения в закон **«О недропользовании на территории Алтайского края»**. Законом от 6 февраля 2012 года № 6-ЗС в соответствии с изменениями Федерального закона «О недрах» дано новое смысловое определение термину «участки недр местного значения». Расширены полномочия исполнительных органов государственной власти Алтайского края по подготовке и утверждению перечней участков недр местного значения (по согласованию с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами), по установлению факта открытия месторождения общераспространенных полезных ископаемых. Законом от 7 декабря 2012 года № 97-ЗС определены полномочия исполнительных органов государственной власти Алтайского края по согласованию нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации, и установлен порядок такого согласования.

Также изменены основания возникновения права пользования участками недр и способы предоставления права пользования участками недр. В частности, одним из способов предоставления прав пользования участками недр без проведения конкурса (аукциона) для получения права пользования признано предоставление участка недр местного значения, для его геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых.

Кроме того, на основании решения Алтайского краевого суда от 8 июня 2012 года, признан утратившим силу порядок предоставления участков недр в пользование при проведении работ, связанных с изменениями дна и берегов водных объектов.

Дважды вносились изменения в закон **«Об особо охраняемых природных территориях в Алтайском крае»**. Законами от 7 июня 2012 года № 43-ЗС и от 1 ноября 2012 года № 84-ЗС определены понятие государственного природного заказника, основания для об-

разования заказника краевого значения, а также установлен запрет на размещение объектов капитального строительства в запретных полосах лесов, расположенных вдоль водных объектов. Кроме того установлено, что определение местоположения и границ особо охраняемых природных территорий местного значения осуществляется по согласованию с Администрацией Алтайского края. Органы местного самоуправления предоставляют в уполномоченный орган исполнительной власти Алтайского края сведения об особо охраняемых природных территориях местного значения для ведения регионального кадастра особо охраняемых природных территорий.

По инициативе комитета в январе проведен «круглый стол» на тему *«Проблемы охраны и использования охотничьих ресурсов на территории Алтайского края. Браконьерство на снегоходах»*.

С учетом обсуждения на «круглом столе» были внесены изменения от 6 сентября 2012 года № 60-ЗС в закон **«Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов»** в целях сокращения случаев браконьерства, в том числе с применением нарезного оружия, снегоходов и вездеходов. Уменьшена минимальная площадь общедоступных охотничьих угодий с 30% до 20% от общей площади охотничьих угодий края в связи с низкой обеспеченностью общедоступных охотничьих угодий государственными охотничьими инспекторами и неудовлетворительным осуществлением ими охраны и воспроизводства объектов животного мира.

Изменения от 5 апреля 2012 года № 15-ЗС в закон **«Об охране окружающей среды в Алтайском крае»** установили, что в осуществлении государственного экологического мониторинга с правом формирования и обеспечения функционирования территориальной системы наблюдения за состоянием окружающей среды на территории Алтайского края, являющейся частью единой системы государственного экологического мониторинга, принимает участие Администрация Алтайского края.

Вопросы охраны окружающей среды обсуждались также на «круглом столе» на тему *«Проблемы сохранения и защиты растительного и животного мира на территории Алтайского края»*, проведенный по инициативе комитета (октябрь).

Закон от 7 июня 2012 года № 44-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края» принят с целью приведения в соответствии с федеральным законодательством. К полномочиям Администрации Алтайского края отнесено установление перечня должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) и перечня должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный пожарный надзор в лесах. Из компетенции уполномоченного органа исполнительной власти Алтайского края в сфере лесных отношений исключены полномочия по установлению порядка деятельности лесничих и выдаче лесорубочных билетов и лесных билетов. Уточнены исключительные случаи заготовки древесины для обеспечения государственных или муниципальных нужд на основании договора купли-продажи лесных насаждений.

Постановлением от 28 сентября 2012 года № 444 **«О внесении изменений в постановление Алтайского краевого Совета народных депутатов от 28 февраля 2007 года № 120 «Об установлении предельных максимальных цен работ по проведению территориального землеустройства в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного и индивидуального жилищного строительства»** установлены перечни работ и затрат, включающихся и не входящих в предельную максимальную цену кадастровых работ.

Проведены выездные заседания комитета в Первомайском, Мамонтовском районах и Калманском районе (на примере Калманского и Топчихинского районов) по вопросу **«Обеспечения населения древесиной для собственных нужд в части исполнения закона «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края».**

Постановление от 30 января 2012 года № 13 **«О внесении изменений в приложение 2 к постановлению Алтайского краевого Законодательного Собрания от 3 июня 2008 года № 396 «О Совете по вопросам развития агропромышленного комплекса и сельских территорий при Алтайском краевом Законода-**

тельном Собрании» разработано в связи с изменением состава Совета по вопросам развития агропромышленного комплекса и сельских территорий при Законодательном Собрании.

КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ

В составе комитета работают 8 депутатов, председателем избрана **Гергель Елена Александровна**, заместителями: **Волков Андрей Анатольевич**, **Ильюченко Татьяна Викторовна**, **Несин Владимир Григорьевич**, **Щукин Андрей Евгеньевич**.

К вопросам ведения комитета по социальной политике относятся:

- социальное обеспечение;
- пенсионное обеспечение;
- социальное страхование;
- социальная защита отдельных категорий граждан;
- предоставление социальных услуг отдельным категориям граждан;
- социально-демографическая политика;
- социальная адаптация инвалидов;
- физическая культура, спорт, пропаганда здорового образа жизни;
- безопасность жизнедеятельности населения, преодоление последствий радиационного воздействия ядерных испытаний, космической деятельности на население Алтайского края;
- образование;
- воспитание, нравственность;
- молодежная политика;
- культура, искусство, библиотечное дело;
- трудовые отношения, охрана труда, занятость населения;
- опека и попечительство несовершеннолетних;
- социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- опека и попечительство совершеннолетних граждан;
- погребение и похоронное дело.

Всего за 2012 год по вопросам ведения комитета было принято 11 законов и 6 постановлений.

Принятые правовые акты по вопросам ведения комитета внесены: Губернатором Алтайского края – 7 законов; комитетом по социальной политике – 4 закона и 6 постановлений.

Из 11 принятых законов – 1 новый закон, 10 – о внесении изменений в действующие законы.

Значительная работа была проведена по совершенствованию законодательства, регулирующего сферу образования.

Закон от 7 сентября 2012 года № 62-ЗС **«О внесении изменений в закон Алтайского края «Об образовании в Алтайском крае»** принят в целях реализации Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об образовании» и статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Внесенные изменения гарантировали возможность получения гражданами Алтайского края дошкольного образования в негосударственных дошкольных образовательных учреждениях и дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях.

Установлено, что финансирование аккредитованных негосударственных общеобразовательных учреждений осуществляется из бюджета Алтайского края, а негосударственных дошкольных учреждений будет производиться из соответствующего муниципального бюджета в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ в пределах федеральных государственных образовательных стандартов и (или) федеральных государственных требований согласно нормативам финансового обеспечения образовательной деятельности.

Финансовое обеспечение образовательной деятельности негосударственных общеобразовательных учреждений, имеющих государственную аккредитацию, предусмотрено законом Алтайского края о краевом бюджете на финансовый год и плановый период в виде субвенции. В объем субвенции включены расходы, связанные с

обеспечением учебного процесса, определенные исходя из нормативов расходов на одного обучающегося. Указанные расходы выделяются на всех обучающихся общеобразовательных учреждений, в том числе и негосударственных.

Уточнено понятие «содержание детей», что позволит упростить расчет затрат на содержание детей дошкольного возраста.

Установлено, что муниципальные органы за счет местных бюджетов должны оказывать содействие в получении детьми дошкольного образования в негосударственных дошкольных образовательных учреждениях в размере, необходимом для реализации основной общеобразовательной программы дошкольного образования.

Для более глубокой проработки вопросов законодательного обеспечения вопросов дошкольного образования был проведен «круглый стол» по теме: *«Перспективы развития дошкольного образования в Алтайском крае. Внедрение различных форм дошкольного образования»*. В ходе обсуждения были отмечены позитивные изменения в системе дошкольного образования. Принятые меры позволили увеличить количество устроенных детей в дошкольные образовательные учреждения в 2011 году более чем на 12 тысяч.

В 2012 году было запланировано открытие 26 дошкольных образовательных учреждений, из них 3 – вновь построенных, а также 150 групп в действующих дошкольных учреждениях. Реализация указанных мер позволила открыть дополнительные места для детей дошкольного возраста в 73 населенных пунктах 56 муниципальных образований Алтайского края (всего более 12 тысяч мест).

В решении проблем доступности дошкольного образования в Алтайском крае участвуют учреждения иных организационно-правовых форм. Созданы 11 автономных некоммерческих дошкольных образовательных учреждений, привлечены в систему дошкольного образования 72 индивидуальных предпринимателя, оказывающих населению услуги по уходу и присмотру за детьми дошкольного возраста, организуются семейные дошкольные группы.

Ежегодно в рамках долгосрочной целевой программы «Развитие дошкольного образования в Алтайском крае» проводятся конкурсы на оказание материальной поддержки по направлению «Частный (семейный) детский сад». В 2012 году поддержку получили 4 индиви-

дуальных предпринимателя на общую сумму 3 млн. рублей, проекты которых позволяют создать 180 мест полного дня и 240 мест кратковременного пребывания детей.

На территории Алтайского края созданы условия для обучения и воспитания детей-инвалидов: функционируют дошкольные учреждения компенсирующей и комбинированной направленности, родители имеют возможность обучать детей на дому самостоятельно с получением соответствующей компенсации.

Комплексный подход к развитию системы дошкольного образования, рост муниципального и негосударственного сектора, развитие вариативных форм образования и воспитания дошкольников позволили Алтайскому краю занять место в числе лидеров по решению проблем доступности дошкольного образования среди одиннадцати субъектов Российской Федерации, наиболее удачно решающих данную проблему.

В результате реализации мероприятий по охвату детей услугами дошкольного образования в возрасте от 1 года до 6 лет Алтайский край занимает первое место в Сибирском федеральном округе (74,9%) и значительно опережает показатель по Российской Федерации.

Состоялось выездное заседание комитета по социальной политике в г.Бийске по теме *«О ходе выполнения законов Алтайского края «Об образовании в Алтайском крае» и «О начальном профессиональном и среднем профессиональном образовании» в части соблюдения права на образование детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья»* (апрель).

Закон от 5 апреля 2012 года № 14-ЗС ***«О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края»*** приводит в соответствие с федеральным законодательством и законодательством Алтайского края законы ***«О кадетском образовании в Алтайском крае»*** и ***«О начальном профессиональном и среднем профессиональном образовании»***.

Законом дополнен перечень несовершеннолетних граждан, имеющих право внеконкурсного зачисления в кадетские школы, кадетские школы-интернаты и кадетские классы. Предусматривается возможность создания казачьих кадетских корпусов и порядок фи-

нансирования краевых государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих кадетское образование.

Продолжено совершенствование краевого законодательства в сфере социальной поддержки населения.

Законом от 10 июля 2012 года № 58-ЗС **«О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края»** приведены в соответствие с федеральным законодательством нормы законов **«О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов»** и **«О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий»**. Внесены уточнения, связанные с приобретением муниципальными учреждениями здравоохранения статуса краевых государственных бюджетных учреждений здравоохранения. Поскольку услуга «вывоз бытовых отходов» не входит в установленный Жилищным кодексом Российской Федерации перечень коммунальных услуг и отнесена в соответствии с Общероссийским классификатором услуг населению к жилищным услугам, данная услуга исключена из перечня коммунальных услуг, указанных в данных законах. При этом объем прав вышеуказанных категорий граждан на меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг сохранен.

Изменениями от 7 сентября 2012 года № 64-ЗС закон **«О погребении и похоронном деле в Алтайском крае»** приведен в соответствие с Федеральным законом «О погребении и похоронном деле» в части уменьшения срока беременности со 196 до 154 дней, по истечении которого в случае рождения мертвого ребенка осуществляется предоставление гарантированного перечня услуг по погребению и выплата социального пособия на погребение, что соответствует критериям, рекомендованным Всемирной организацией здравоохранения.

Депутатами Законодательного Собрания было принято **Обращение Алтайского краевого Законодательного Собрания в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу определения категории граждан «дети войны» и установления мер социальной поддержки для данной категории граждан** (постановление от 3 сентября 2012 года № 421), внесенное совместно комитетом по социальной политике и постоянными депутат-

скими объединениями - фракцией КПРФ и «Единая Россия». В связи с многочисленными обращениями граждан, чье детство выпало на годы Великой Отечественной войны, подготовлено обращение об установлении на федеральном уровне понятия «дети войны» и единых дополнительных мер социальной поддержки для данной категории.

Закон от 30 октября 2012 года № 80-ЗС **«Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Алтайском крае на 2013 год»** определил величину прожиточного минимума пенсионера в Алтайском крае на 2013 год в размере 5672 рубля. При расчете величины прожиточного минимума пенсионера в Алтайском крае на 2013 год учтены темп роста прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации, рассчитанный с использованием обновленной потребительской корзины, и прогнозируемый на 2013 год индекс потребительских цен.

Закон от 1 октября 2012 года № 83-ЗС **«О внесении изменений в статью 3 закона Алтайского края «О предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Алтайском крае»** принят в связи с необходимостью приведения в соответствие с нормой Жилищного кодекса Российской Федерации, согласно которой компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг предоставляются гражданам при отсутствии у них задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг или при заключении и (или) выполнении соглашений по ее погашению.

Так, в перечень необходимых для определения права на получение компенсации документов включен документ, содержащий сведения о наличии (отсутствии) задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг или о заключении и (или) выполнении гражданином соглашений по ее погашению.

На сессии Законодательного Собрания рассмотрен вопрос **«О ходе выполнения закона Алтайского края «О социальном обслуживании населения в Алтайском крае»** (постановление от 2 мая 2012 года № 169).

Данные вопросы урегулированы более чем в 20 нормативных правовых документах, утверждены 22 регламента оказания государ-

ственных услуг в сфере социальной защиты населению Алтайского края.

Всего в 2011 году 120 краевыми государственными учреждениями социального обслуживания предоставлены услуги около 300 тысяч гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, из них 5,6 тыс. граждан в стационарных условиях, в т.ч. в психоневрологических учреждениях 2,6 тыс. граждан. Очередность в дома-интернаты для престарелых и инвалидов сократилась на 88 человек. Впервые ликвидирована очередность в дома-интернаты общего типа. В то же время сохраняется очередность в психоневрологические интернаты (составляет 450 человек). Очередность на нестационарное обслуживание сократилась почти в три раза и составляет 49 человек.

Принимаются меры по модернизации сети учреждений социального обслуживания, открытию отделений милосердия и реабилитации, ликвидации учреждений и отделений, расположенных в ветхих, аварийных зданиях, не отвечающих санитарным и противопожарным требованиям

В домах-интернатах созданы 11 отделений милосердия на 840 мест и 3 отделения реабилитации на 320 мест. Запланированы проектные работы по строительству психоневрологического интерната на 350 мест.

Определена оплата за социальное обслуживание на дому граждан пожилого возраста и инвалидов в размере 10 процентов от разницы между размером пенсии (среднедушевым доходом) и прожиточным минимумом, установленным в Алтайском крае. Пенсионеры, имеющие доход ниже прожиточного минимума, инвалиды и участники Великой Отечественной войны, независимо от размера пенсии и состава семьи, плату не вносят.

Активно внедряются замещающие технологии жизненного устройства граждан пожилого возраста и инвалидов в патронатные и приемные семьи, развиваются негосударственные учреждения социального обслуживания, которые реализуют принципы дифференцированного подхода к организации социального обслуживания граждан, в том числе при оказании платных услуг. За последние три года в приемные семьи устроено около 800 одиноких пожилых людей, нуждающихся в постоянной заботе.

Большое внимание было уделено вопросам социальной поддержки семей с детьми и детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Закон от 11 октября 2012 года № 74-ЗС **«О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края»** вносит изменения в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Предполагается создание нового вида специализированного жилищного фонда - специализированного жилищного фонда для обеспечения жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в связи с чем вносятся соответствующие изменения в статьи закона «О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Алтайского края».

Определены основания и порядок однократного предоставления детям-сиротам, не являющимся нанимателями, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилого помещения, а также детям-сиротам, в случае если их вселение в ранее занимаемые ими жилые помещения невозможно, благоустроенного жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения.

Кроме того, законом предусмотрен такой вид жилищного фонда Алтайского края как коммерческий жилищный фонд, определен порядок установления платы за наем жилых помещений государственного жилищного фонда Алтайского края, предоставленных гражданам по договорам социального найма и договорам специализированного найма.

Это позволит защитить права детей указанных категорий, оградить их от действий «квартирных мошенников», а также снизить остроту проблемы с предоставлением жилья детям-сиротам.

Изменениями от 7 сентября 2012 года № 64-ЗС закона **«О пособии гражданам, усыновившим детей»** предусмотрена возможность направления заявления и документов, необходимых для предоставления государственной услуги, по почте заказным письмом. При этом днем обращения будет считаться дата, указанная на почтовом штемпеле места отправления или в электронной форме с ис-

пользованием информационно-телекоммуникационных технологий, в том числе с использованием портала государственных и муниципальных услуг.

Изменениями от 7 сентября 2012 года № 63-ЗС закон **«О ежемесячном пособии на ребенка»** приведен в соответствие с федеральным законодательством в части порядка назначения ежемесячного пособия на ребенка, поскольку порядок исчисления среднедушевого дохода семьи устанавливается Федеральным законом «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи».

На основании решения комиссии Алтайского края по наградам, с учетом внесенных организациями и муниципалитетами предложений подготовлено постановление от 3 сентября 2012 года № 412 **«О присвоении звания «Почетный гражданин Алтайского края»**. Высшей краевой наградой были удостоены 2 человека.

Звание «Почетный гражданин» присвоено Батанину Ивану Ильичу – заслуженному работнику транспорта РСФСР, награжденному орденами «Знак Почета» и Трудового Красного Знамени, председателю Совета ветеранов Алтайского региона Западно-Сибирской железной дороги - филиала открытого акционерного общества «Российские железные дороги», бывшему начальнику Алтайского отделения Западно-Сибирской железной дороги за многолетний добросовестный труд, направленный на становление и развитие железнодорожного транспорта в Алтайском крае, и активную общественную деятельность.

Почетным гражданином Алтайского края стал Максименко Илья Александрович – Герой Социалистического Труда, заслуженный механизатор сельского хозяйства РСФСР, кавалер орденов Ленина и Трудовой Славы III степени, бывший управляющий совхоза «Приборовской» Ключевского района за высокие достижения в области сельского хозяйства и активную общественную деятельность.

Традиционной сферой деятельности комитета явилось участие в реализации государственной молодежной политики, в том числе развитие молодежного парламентаризма.

Постановлением от 2 апреля 2012 года № 86 **«О внесении изменений в приложение к постановлению Алтайского краевого Законодательного Собрания от 30 июня 2008 года № 435 «Об утверждении Положения о Молодёжном Парламенте Алтайского края»** уточнен порядок формирования Молодежного Парламента Алтайского края на основании конкурса, урегулировано формирование конкурсной комиссии, предоставление конкурсантами документов, необходимых для участия в конкурсе, порядок проведения конкурсного отбора.

При непосредственном участии комитета подготовлено и проведено две сессии Молодежного Парламента Алтайского края:

- организационная сессия (апрель);
- очередная сессия юбилейное мероприятие, посвященное десятилетию создания Молодежного Парламента Алтайского края и развитию парламентского движения в крае (ноябрь).

Состоялось выездное заседание комитета (совместно с органами исполнительной власти Алтайского края, представительными органами муниципальных образований) в г. Новоалтайске по теме *«О ходе выполнения закона Алтайского края «О государственной региональной молодежной политике в Алтайском крае» в части обеспечения жильем молодых семей в Алтайском крае»* (ноябрь). В ходе заседания отмечен положительный опыт работы в рамках реализации программы в следующих муниципальных образованиях края: Ельцовском, Крутихинском, Кулундинском, Мамонтовском, Родинском, Романовском, Рубцовском, Третьяковском, Усть-Калманском, Солонешенском, Шипуновском районах; городах Алейске, Бийске, Заринске, Новоалтайске, Рубцовске.

Реализация мероприятий долгосрочной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей в Алтайском крае» на 2011 – 2015 год демонстрирует ежегодный рост числа молодых семей, желающих стать ее участниками. По имеющимся данным по состоянию на 1 января 2012 года на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий числилось около 10 тысяч молодых семей, из них 5492 семьи изъявили желание участвовать в программе. Растет с 2009 года число муниципальных образований, в которых проводятся мероприятия программы: если в 2005 году в реализации программы участвовало 35 муниципальных образований края, то с 2011 года –

все муниципальные образования края. Значительно увеличился объем средств, предусматриваемый на софинансирование мероприятий программы в краевом и местных бюджетах. Так в 2005 году из краевого бюджета было направлено 9,1 млн. рублей, из местных бюджетов – 7,1 млн. рублей, в 2012 году на реализацию программы из краевого бюджета направлено 302,3 млн. рублей, из местных бюджетов – 296,3 млн. рублей. При этом с 2004 года в рамках программы улучшили свои жилищные условия более 4386 молодых семей Алтайского края.

Общая сумма бюджетных средств, выделенных на реализацию в 2012 году программы, составит более 1 миллиарда рублей. На софинансирование программы из федерального бюджета планируется направить 562,6 млн. рублей. В краевом бюджете на эти цели предусмотрено 302,3 млн. руб., в местных – 296,3 млн. руб. Данный объем средств позволит обеспечить жильем 1907 молодых семей края (37% от стоящих в очереди).

Комитетом по социальной политике подготовлен и проведен (совместно с постоянным депутатским объединением «КПРФ») круглый стол на тему: *«Повышение эффективности занятости населения Алтайского края в 2012 году»*, содействие созданию в городах и селах крупных производств, дополнительных рабочих мест является первостепенной задачей всех структур законодательной и исполнительной власти края, местного самоуправления.

Участники «круглого стола» отметили, что большие возможности для закрепления трудоспособного населения на территории края заложены в институте самозанятости. При этом требуют уточнения и оптимизации многие позиции в самом механизме определения статуса безработного, их оформления и учета, а также методика определения реального уровня безработицы среди трудоспособного населения.

Изменениями от 9 октября 2012 года № 73-ЗС в закон **«Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Алтайском крае»** уточнен порядок изменения категории историко-культурного значения объектов культурного наследия краевого значения и объектов культурного наследия муниципального значения.

КОМИТЕТ ПО ЗДРАВООХРАНЕНИЮ И НАУКЕ

В составе комитета работают 10 депутатов, председателем избран **Лазарев Александр Федорович**, заместителями: **Лещенко Владимир Алексеевич**, **Орлов Александр Степанович**, **Солнцева Ирина Валентиновна**, **Якушев Николай Николаевич**.

К вопросам ведения комитета по здравоохранению и науке относятся:

- здравоохранение, в том числе: целевые программы в области здравоохранения; оказание медицинской помощи;
- медицинская деятельность;
- обеспечение донорской кровью и ее компонентами организаций здравоохранения;
- медицинская экспертиза;
- лекарственное обеспечение граждан;
- фармацевтическая деятельность;
- медицинские проблемы семьи, материнства, отцовства, детства;
- первичная и вторичная профилактика болезней;
- медико-санитарное просвещение;
- медицинская реабилитация населения;
- санитарно-эпидемиологическое благополучие населения;
- изучение и технологии применения природных лечебно-оздоровительных факторов;
- научная, научно-техническая и инновационная деятельность, в том числе: научные, научно-технические программы и проекты; основные направления научно-технической политики; поддержка научных исследований.

Всего за 2012 год по вопросам ведения комитета было принято 6 законов, 1 закон в первом чтении и 4 постановления. Принятые правовые акты по вопросам ведения комитета внесены:

Губернатором Алтайского края – 1 закон и 1 проект закона;
комитетом по здравоохранению и науке – 5 законов и 4 постановления.

Из 6 принятых законов – 5 – о внесении изменений в действующие законы, 1 – о признании утратившим силу ранее принятого закона.

В первом чтении принят закон **«О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан на территории Алтайского края»**, разработанный в связи с принятием изменением Федеральных законов «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Законом предполагается установить правовые, организационные и экономические основы охраны здоровья граждан на территории Алтайского края. В связи с тем, что с 1 января 2012 года полномочием Алтайского края является организация оказания медицинской помощи на его территории, а полномочием органов местного самоуправления - создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального района, городского округа, законопроектом закрепляются новые полномочия Администрации Алтайского края и органов местного самоуправления в области охраны здоровья граждан. Помимо этого в проекте закона отражены отдельные аспекты оказания медицинской помощи, ее финансового обеспечения, а также иные положения охраны здоровья граждан, предусмотренные федеральным законодательством. Финансовое обеспечение исполнения данного закона в случае его принятия будет осуществляться в соответствии с законодательством за счет средств из различных источников.

Комитет по здравоохранению и науке совместно с постоянным депутатским объединением - фракция «Единая Россия» подготовил и провел депутатские слушания по теме **«Подготовка к принятию во втором чтении проекта закона Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан на территории Алтайского края»** (август). В рекомендациях отмечена необходимость исключения дублирования норм федерального законодательства, устранения имеющихся противоречий с федеральным законодательством, более четкого определения полномочий органов власти Алтайского края и механизма их реализации. Участники депутатских слушаний рекомендовали Администрации Алтайского края принять к сведению и учесть в дальнейшей работе предложенные участниками слушаний поправки, подготовить проект закона ко второму чтению и представить его на рассмотрение сессии Законодательного Собрания.

Рекомендации депутатских слушаний были одобрены депутатами Законодательного Собрания в постановлении от 29 октября 2012 года № 527.

Законом от 5 июля 2012 года № 53-ЗС **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Алтайского края в сфере здравоохранения»** вносятся изменения в несколько законов края. В связи с передачей на уровень края полномочий по организации оказания медицинской помощи, вносятся изменения в законы «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней в Алтайском крае», «О предупреждении распространения в Алтайском крае заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека», «О предупреждении распространения туберкулеза в Алтайском крае», «О профилактике наркомании и токсикомании в Алтайском крае», «Об оказании специализированной медицинской помощи организациями, осуществляющими заготовку, переработку, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов в Алтайском крае». Данные изменения касаются уточнения полномочий органов местного самоуправления по созданию условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального района, городского округа. В связи с уточнением названия Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и изменением наименований государственных учреждений здравоохранения в законы внесены соответствующие поправки технико-юридического характера.

Депутаты Законодательного Собрания по инициативе комитета обратили внимание на проблему обеспечения лекарственными средствами ряда категорий льготников. В связи с этим были подготовлены и направлены в федеральные органы власти 2 обращения:

постановление от 4 декабря 2012 года № 603 **«Об обращении Алтайского краевого Законодательного Собрания в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по внесению изменений в федеральный закон «О государственной социальной помощи»;**

постановление от 4 декабря 2012 года № 604 **«Об обращении Алтайского краевого Законодательного Собрания в Правительство Российской Федерации по вопросу внесения изменений в порядок оказания государственной социальной помощи в час-**

ти обеспечения отдельных категорий граждан необходимыми лекарственными препаратами».

Проведены расширенные заседания комитета по вопросам «О ходе выполнения закона «Об утверждении краевых целевых программ в области здравоохранения на 2007-2011 годы»; «О ходе реализации Программы модернизации здравоохранения Алтайского края» (март); «О ходе выполнения ведомственной целевой программы «Переподготовка и повышение квалификации медицинских работников» на 2012-2014 годы», «О ходе реализации «Программы модернизации здравоохранения Алтайского края» на 2011-2012 годы» (октябрь), «О медицинском обслуживании учащихся сельских школ», «О ходе выполнения ведомственной целевой программы «Организация сервисного обслуживания, восстановление и приобретение медицинской техники для учреждений здравоохранения Алтайского края» на 2012-2014 годы».

Кроме того, депутатами комитета в январе-феврале 2012 года проведено 17 выездных мероприятий по вопросам сельской медицины, программе «Земский доктор», модернизации здравоохранения в крае.

В период формирования проекта краевого бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов комитетом были внесены поправки, касающиеся увеличения финансирования краевых и ведомственных целевых программ «Организация сервисного обслуживания, восстановление и приобретение медицинской техники для учреждений здравоохранения Алтайского края» на 2012-2014 годы», «Переподготовка и повышение квалификации медицинских работников» на 2013-2015 годы», «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Алтайском крае» на 2009-2013 годы», «Здоровое поколение» на 2011-2013 годы», в части питания детей до 3 лет и беременных женщин, финансирования на капитальный ремонт и содержание краевых лечебных учреждений, а также финансирования по статье расходов краевого бюджета «Централизованные закупки медикаментов и медицинского оборудования».

В связи с динамикой федерального законодательства дважды вносились изменения в закон «**О питьевом водоснабжении**». Изменения от 7 июня 2012 года № 42-ЗС, касались упрощения административных процедур, связанных с утверждением проектов зон сани-

тарной охраны. Вместе с тем, с 1 января 2013 года вступает в силу Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении», который в полной мере устанавливает правовые основы регулирования отношений в сфере водоснабжения и водоотведения в более широком аспекте, чем закон Алтайского края «О питьевом водоснабжении», поэтому дальнейшее внесение изменений в закон края для приведения его в соответствие с федеральным было признано нецелесообразным. В связи с этим, в декабре 2012 года принят закон от 25 декабря 2012 года № 102-ЗС **«О признании утратившим силу закона Алтайского края «О питьевом водоснабжении».**

Принятие закона от 26 декабря 2012 года № 105-ЗС **«О внесении изменений в закон Алтайского края «О радиационной безопасности населения Алтайского края»** было обусловлено необходимостью приведения его в соответствие с федеральным законодательством. Вносимые изменения касаются уточнения понятий «радиоактивные вещества» и «радиоактивные отходы». Полномочия Законодательного Собрания дополнены осуществлением контроля за исполнением законов Алтайского края, регулирующих отношения в области обеспечения радиационной безопасности населения края; полномочия Администрации Алтайского края - участием в организации и проведении оперативных мероприятий в случае угрозы возникновения радиационной аварии и согласованием решений о размещении и сооружении на территории края ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения, находящихся в федеральной собственности, либо имеющих федеральное или межрегиональное значение. Определены два основных полномочия органов местного самоуправления - принятие решений о размещении и сооружении на подведомственных им территориях радиационных источников, радиоактивных веществ, находящихся в собственности муниципальных образований и информирование населения через средства массовой информации о радиационной обстановке на подведомственных им территориях. Определены права граждан на радиационную безопасность за счет проведения комплекса мероприятий по предотвращению радиационного воздействия на организм человека. Изменен установленный порядок снятия с производства и реализации продовольственного сырья, пищевых продуктов, питьевой воды, не соответствующих требованиям радиационной безопасности, и прекращения производственной деятельности и эксплуатации зданий, соору-

жений, оборудования в случае превышения установленных норм радиационной безопасности. Теперь эти полномочия осуществляются самостоятельно должностными лицами предприятий, ответственными за радиационную безопасность, а не по постановлениям главных государственных санитарных врачей или их заместителей. Признана утратившей силу норма Закона об обязанности организаций, у которых возможно возникновение радиационных аварий, иметь аварийно-спасательные формирования, создаваемые из числа работников (персонала).

Ряд изменений закона **«О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах Алтайского края»** связаны с динамикой федерального законодательства. Изменения в закон от 8 июня 2012 года № 47-ЗС касаются исключения положения о необходимости проведения обязательной экологической экспертизы нормативных правовых актов, определяющих порядок и особенности функционирования отдельного курорта (санатория); уточнены полномочия Законодательного Собрания в части принятия законов Алтайского края и иных нормативных правовых актов о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах и осуществления контроля за их соблюдением и исполнением; изменено положение о том, что в случае нарушения установленных правил использования природных лечебных ресурсов право пользования природными лечебными ресурсами может быть прекращено, приостановлено или ограничено лишь в порядке, установленном федеральным законом.

Изменения от 15 октября 2012 года № 75-ЗС связаны с уточнением полномочий субъекта в части контрольно-надзорных функций, охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов. Введены нормы об осуществлении государственного надзора и муниципального контроля в области обеспечения санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов уполномоченными органами в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением от 30 января 2012 года № 1 **«О внесении изменений в приложения к постановлению Алтайского краевого Законодательного Собрания от 2 июня 2008 года № 382 «О Совете по науке, наукоемким технологиям и инновационному**

развитию при Алтайском краевом Законодательном Собрании» изменен срок действия Совета и его состав.

Кроме того, депутаты комитета принимали активное участие в работе Координационных советов Алтайского края по инновационной деятельности, краевом инновационном банке данных и реестре приоритетных инновационных проектов, по местному самоуправлению Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение»; по реализации приоритетных национальных проектов; в работе Экономического совета Алтайского края; в работе Наблюдательного Совета в г. Бийске; в работе редакционного совета издания «Экономическая энциклопедия Регионов России. Алтайский край»; совещании по вопросу реализации федерального закона о совершенствовании правового положения государственных (муниципальных) учреждений, в заседании комиссии по реструктуризации бюджетных учреждений и внедрению бюджетирования; в совещании по вопросу «О порядке финансового обеспечения в 2013 году реализации государственных полномочий Алтайского края в сфере здравоохранения» и др..

Депутаты комитета проводят большую работу с органами местного самоуправления: посещают сессии представительных органов местного самоуправления, участвуют в совещаниях и отчетах глав администраций городов и районов, входят в состав конкурсных комиссий ряда районов, выступают в ходе выездных обучающих семинарах Законодательного Собрания, участвуют в работе Совета по взаимодействию Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований и его президиума.

В 2012 году комитет по здравоохранению и науке принял активное участие в подготовке и проведении Дней Законодательного Собрания, проводимых в Шипуновском и Петропавловском районах. Специалистами комитета были подготовлены соответствующие материалы (памятка, справка и т.д.), а также совместно с администрациями районов и Главным управлением Алтайского края по здравоохранению и фармацевтической деятельности своевременно отработаны все критические замечания, высказанные в ходе проведения Дней Законодательного Собрания.

Депутаты сотрудничают с Главным управлением Алтайского края по здравоохранению и фармацевтической деятельности, Управлением Роспотребнадзора по Алтайскому краю, принимают участие в

коллегиях этих органов. Значительная работа проводится с научными и образовательными учреждениями и студенчеством.

Депутаты комитета активно участвуют в проводимых форумах, слушаниях и «круглых столах», проводимых комитетом Государственной Думы по охране здоровья и другими организаторами. Так, депутаты комитета приняли участие в заседаниях «круглых столов» по темам «Традиционная и народная медицина на современном этапе»; «Профилактика суицида среди детей и подростков»; «Вопросы организации отдыха и лечения детей инвалидов»; «О порядке финансового обеспечения в 2013 году реализации государственных полномочий Алтайского края в сфере здравоохранения», председатель комитета участвовал в работе Всероссийского общественного форума медицинских работников в г. Москва; Международного съезда онкологов и радиологов стран СНГ (г. Астана), Первого Национального съезда врачей Российской Федерации (г. Москва) и в ряде научно-практических конференций по различным сферам медицины.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОСТОЯННЫХ ДЕПУТАТСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

В составе Законодательного Собрания шестого созыва сформировано четыре постоянные депутатские объединения: «Единая Россия», «Коммунистическая партия Российской Федерации», «Либерально-демократическая партия России», «Справедливая Россия».

Взаимодействие между постоянными депутатскими объединениями выстраивалось в рамках совещательного консультативного органа – **Совета фракций** Законодательного Собрания.

В ведении Совета фракций находятся: координация работы по межфракционному взаимодействию; организация и проведение фракциями публичных мероприятий; координация взаимодействия фракций с общественными объединениями, организациями и гражданами; рассмотрение предложения о созыве внеочередной сессии Законодательного Собрания и вопросов, подлежащих включению в проект повестки дня сессии; рассмотрение предложений по формированию Плана правотворческой, контрольной и организационной деятельности Законодательного Собрания на очередное полугодие; предварительное рассмотрение заявлений по вопросам депутатской деятельности; выработка согласованных позиций по вопросам деятельности Законодательного Собрания.

В течение года проведено 4 заседания Совета фракций.

Деятельность постоянных депутатских объединений Законодательного Собрания в 2012 году характеризуется, в том числе, проведением следующих мероприятий (табл. 3).

Таблица 3

**Мероприятия, проведенные постоянными депутатскими
объединениями – фракциями Законодательного Собрания
в 2012 году**

Показатель	«Единая Россия»	«Справедливая Россия»	КПРФ	ЛДПР	Всего
<i>I. Проведено:</i>					
заседаний фракций, из них:	26	24	24	13	87
– выездных	-	-	-	-	-
– совместных с другими комитетами, фракциями	1	-	-	-	1
– выездных совместных с другими комитетами, фракциями	-	-	-	-	-
– совместных с органами исполнительной власти, общественными организациями	1	-	-	-	1
депутатских слушаний (публичных слушаний)	1	-	-	-	1
«круглых столов»	4	2	2	-	8
совещаний по разработке нормативных документов	1	3	1	-	5
<i>II. Количество выездов депутатов фракции в города и районы края</i>	4608	13	35	17	4673
– в том числе с посещением заседаний представительных органов городов и районов края	н/д	12	30	13	55

ФРАКЦИЯ «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

В шестом созыве численность постоянного депутатского объединения – фракции «Единая Россия» (далее – фракция «Единая Россия») составила 48 депутатов (декабрь 2012 г. – 47 депутатов), 14 из них – избраны по краевому избирательному округу, по списку Алтайского регионального отделения Всероссийской политической партии «Единая Россия», 34 – по одномандатным избирательным округам. Из 47 депутатов – 5 женщин, 3 депутата в возрасте до 35 лет. Все депутаты имеют высшее образование. Есть кандидаты и доктора наук.

Собранием фракции утверждены структура фракции и персональный состав Совета фракции. Руководителем фракции стал **Трофимов Борис Александрович**, заместителями руководителя фракции: **Осипов Андрей Геннадьевич**, **Романенко Александр Алексеевич** и **Штань Стелла Ивановна**.

Работа фракции «Единая Россия» в Законодательном Собрании направлена на реализацию программных заявлений партии «Единая Россия». Для реализации обещанного необходимо постоянное совершенствование нормативно-правовой базы, приведение краевых законов в соответствие с федеральными. Кроме того, большое внимание фракция уделяет работе с наказами и обращениями избирателей; это стало одним из основных направлений деятельности фракции «Единая Россия» в Законодательном Собрании за отчетный период.

В период предвыборной кампании к депутатам – членам фракции «Единая Россия» поступили тысячи обращений и предложений. Задача, которая стоит перед депутатами теперь – разработать предложения по реализации наказов, определить механизмы их исполнения.

В целях улучшения организации работы депутатов – членов фракции в одномандатных округах Советом фракции разработана и утверждена типовая форма ежеквартального отчета.

За отчетный период было проведено 13 заседаний Совета фракции (основной задачей Совета фракции является предварительная подготовка вопросов, вносимых на рассмотрение Собрания фракции, а также принятие решений по оперативным вопросам), 13 заседаний Собрания фракции, на которых основное внимание уделялось законопроектам, принимаемым для решения наиболее важных и актуальных проблем края.

Фракция «Единая Россия» совместно с профильными комитетами участвовала в разработке ряда нормативных актов, которые были внесены на рассмотрение Законодательного Собрания и приняты сессией, приняла активное участие в обсуждении законопроектов.

Принят в первом чтении закон **«О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан на территории Алтайского края»**, который должен установить правовые, организационные и экономические основы охраны здоровья граждан на территории Алтайского края и направлен на обеспечение доступности и качества медицинской помощи.

Фракцией «Единая Россия» продолжена практика комплексного рассмотрения актуальных проблем края на заседаниях «круглых столов» и «депутатских слушаниях».

По инициативе фракции «Единая Россия» и при участии комитета Законодательного Собрания по здравоохранению и науке в августе состоялись **депутатские слушания**, целью которых было обсуждение проекта закона **«О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан на территории Алтайского края»**. В мероприятии приняли участие около 100 человек - это депутаты Законодательного Собрания, руководители учреждений здравоохранения, краевой Общественной палаты, вузов, муниципальных органов, ученые и представители общественности, члены Медицинской палаты Алтайского края. Итогом работы слушаний стало принятие рекомендаций разработчикам закона.

Закон **«О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Алтайского края»**, который предусматривает возможность применения патентной системы налогообложения на территории Алтайского края индивидуальными предпринимателями, осуществляющими виды предпринимательской деятельности, установленные статьей 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации.

5 сентября депутатами фракции при участии Администрации Алтайского края проведен круглый стол **«Актуальные вопросы формирования краевого бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»**. В работе круглого стола приняли участие депутаты Законодательного Собрания, представители обществен-

ных организаций, должностные лица Администрации Алтайского края, органов местного самоуправления.

Круглый стол предшествовал обсуждению на сессии проектов законов: **«О краевом бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»**; **«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»**.

Участниками круглого стола было отмечено, что проводимая в Алтайском крае налоговая и бюджетная политика ориентирована на содействие социальному и экономическому развитию Алтайского края, повышение уровня и качества жизни населения. Созданы действенные инструменты поддержки реального сектора экономики края, направленные на стимулирование инвестиционной активности: лизинг, компенсация процентной ставки по кредитам, субсидирование налогов, программы поддержки малого предпринимательства, сельского хозяйства. С целью повышения качества и эффективности предоставления бюджетных услуг проводятся мероприятия по реструктуризации сети и модернизации бюджетных учреждений, а также по энергосбережению. Создана правовая база для применения новых принципов предоставления и финансового обеспечения бюджетных услуг.

Вместе с тем, принимая во внимание прогноз социально-экономического развития края, показатели исполнения краевого и местных бюджетов в текущем финансовом году, участники круглого стола рекомендовали органам государственной власти и органам местного самоуправления Алтайского края основными целями бюджетной политики на 2013 год определить следующие приоритеты:

1. Создание условий для устойчивого экономического роста в долгосрочной перспективе как основной базы повышения уровня жизни населения и увеличения доходов бюджета.

2. Реализация программно-целевого принципа формирования краевого и местных бюджетов, повышение их эффективности и результативности.

3. Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг.

4. Сохранение приоритетов бюджетных расходов в части безусловного исполнения социальных обязательств.

6 сентября по инициативе комитета Законодательного Собрания по социальной политике и фракции «Единая Россия» прошел круглый стол *«Перспективы развития дошкольного образования в Алтайском крае. Внедрение различных форм дошкольного образования»*. В нем приняли участие депутаты Законодательного Собрания, должностные лица Администрации Алтайского края, органов местного самоуправления, представители сферы образования, общественных организаций. Основная цель мероприятия - разобраться в том, как эффективнее и быстрее сократить существующую очередь в детских дошкольных образовательных учреждениях.

Итогом заседания стало принятие пакета рекомендаций, направленных на решение обозначенных проблем.

6 ноября прошло заседание круглого стола по теме *«Актуальные вопросы подготовки кадров в соответствии с потребностями рынка труда и инновационной экономики»*.

Организаторами мероприятия выступили фракция «Единая Россия» и Главное управление экономики и инвестиций Алтайского края. Оно прошло накануне рассмотрения Стратегии социально-экономического развития Алтайского края на период до 2025 г. и Программы социально-экономического развития Алтайского края на период до 2017 г.

В работе круглого стола приняли участие представители Законодательного Собрания, Администрации края, предприниматели, представители общественных организаций, ученые.

Участники обсудили подготовку кадров, соответствующих потребностям экономики региона, и возможности трудоустройства и обеспечения занятости молодежи. Собравшиеся подчеркнули важность непрерывного образования в течение всей профессиональной деятельности человека как отвечающего современным требованиям рынка труда. Предоставлять эту возможность могут вузы через создание системы многоуровневого образования и развитие дополнительных программ обучения.

В ходе обсуждения отмечено, что мероприятия, предусмотренные Стратегией и Программой социально-экономического развития края, направлены на формирование инновационной модели образования. Базовым условием для развития экономики региона на инновационной основе является развитие человеческого капитала. В процессе реализации Стратегии и Программы необходимо активизиро-

вать совместную работу всех заинтересованных структур по профессиональной ориентации учащихся и студентов, адаптации молодежи к условиям рыночной экономики. Участники круглого стола заметили, что крайне важно задействовать в образовательном процессе предприятия. Работодателям необходимо активнее включаться в процесс подготовки молодых кадров, способствовать формированию у выпускников учебных заведений знаний, навыков и умений, позволяющих быть конкурентоспособными специалистами. Эта тенденция соответствует мировой практике.

7 ноября состоялся круглый стол на тему *«Модернизация экономики Алтайского края – главный вектор его стратегического развития»*, проводимый в рамках обсуждения проекта Стратегии социально-экономического развития Алтайского края на период до 2025 года и Программы социально-экономического развития Алтайского края на период до 2017 года, организованный Главным управлением экономики и инвестиций Алтайского края совместно с фракцией «Единая Россия».

В работе приняли участие представители органов законодательной и исполнительной власти края, представители бизнеса, науки, общественных организаций.

Участники круглого стола в целом поддержали предложенные проекты Стратегии и Программы, одобрили выбор долгосрочных и среднесрочных приоритетов развития, которые базируются на широком внедрении инноваций во все сферы экономики и социальной сферы края. Было отмечено, что масштабное и всеобъемлющее внедрение инноваций в ходе модернизации экономики способно обеспечить комплексное социально-экономическое развитие края.

Продолжилась практика приглашения для участия в работе Собрания фракции руководителей депутатских групп и фракций «Единая Россия» в представительных органах муниципальных образований Алтайского края, что идет на пользу совместной законотворческой работе.

Депутаты фракции принимали и принимают активное участие в работе сессий представительных органов городских округов и муниципальных районов Алтайского края, а также в торжественных мероприятиях, посвященных значимым событиям, юбилейным, праздничным датам.

Еще одним важным направлением деятельности фракции стали выездные мероприятия, проводимые в городах и районах края. Депутаты фракции являются постоянными участниками зональных совещаний, выездных семинаров представительных органов муниципальных образований Алтайского края. Депутаты принимали участие в отчетах глав администраций муниципальных районов и городских округов, проводили встречи с населением и трудовыми коллективами. Кроме того, налажено информирование жителей округа о работе депутата через районные газеты. Члены фракции построили конструктивное сотрудничество с местными средствами массовой информации.

Депутаты фракции ведут активную работу на округах: функционируют общественные приемные депутатов в районах, ведутся приемы граждан по личным вопросам, а также работа по письменным обращениям и заявлениям жителей.

Всего за отчетный период депутатами фракции принято на личных приемах более 10000 жителей и рассмотрено около 7000 письменных обращений. Основные проблемы, обозначенные жителями края – социальная защита, перерасчет пенсий и определение льготного стажа, а также вопросы регулирования тарифов на жилищно-коммунальные услуги.

Депутаты продолжают оказывать материальную и спонсорскую помощь. Средства направляются на ремонт и строительство детских и спортивных площадок, школ, больниц, домов престарелых, оснащение спортивного инвентарем, лечебным оборудованием, а также на приобретение путевок в лечебно-оздоровительные учреждения для некоторых категорий детей, организация выездов на слеты. Значительную часть вопросов удается решить положительно, что подтверждается увеличением числа благодарностей от избирателей в адрес депутатов фракции.

ФРАКЦИЯ «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Во фракции «Коммунистическая партия Российской Федерации» (далее – фракция КПРФ) 9 депутатов, избранных по краевому избирательному округу по списку Алтайского краевого отделения политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации». **Сафронов Виталий Александрович** – руководитель фракции.

ции, **Данилова Нина Петровна** – заместитель руководителя фракции. Все депутаты имеют высшее образование, 1 кандидат наук. На период депутатских полномочий все депутаты фракции закреплены за группой муниципальных образований Алтайского края.

Деятельность фракции КПРФ в отчётный период строилась по основным направлениям парламентской работы: законотворческой и представительской.

В 2012 году проведено четырнадцать собраний фракции КПРФ, 44 заседания Совета фракции, на которых обсуждались проекты законов и законодательных инициатив, вносимых на рассмотрение сессий Законодательного Собрания, поправки, предложения депутатов фракции, заявления и обращения. Всего было рассмотрено на собраниях 48 законопроектов.

По предложению депутатов фракции внесено на рассмотрение августовской сессии Законодательного Собрания и принято обращение Законодательного Собрания в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) по вопросу определения категории граждан «дети войны» и установления мер социальной поддержки для данной категории граждан (включен в повестку сессий совместно с иными субъектами законодательной инициативы).

В мае 2012 года депутаты фракции обратились во фракцию КПРФ Государственной Думы с предложением выступить с законодательной инициативой о принятии изменений и дополнений в Федеральный закон от 17 декабря 2011 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях». Это связано с тем, что в Алтайском крае, как и в 37 регионах страны, по данному закону не предусмотрен районный коэффициент в отношении пенсий таких категорий по труду, инвалидности и потери кормильцев. В результате, в одних и тех же климатических условиях одни пенсионеры (по системе государственного пенсионного обеспечения) получают пенсии с соответствующей надбавкой, а другие пенсионеры ее лишены, хотя и находятся они в одинаковых условиях. Законодательная инициатива подана на рассмотрение Государственной Думы.

Кроме того, было подготовлено и направлено более 20 поправок в законы Алтайского края и постановления Законодательного Собрания.

В проект постановления «Об отчете Губернатора Алтайского края о результатах деятельности Администрации Алтайского края за 2011 год» на очередной сессии 16 февраля 2012 года предлагалось внести изменения в констатирующую часть, отражающие проблемы, связанные с созданием дополнительных рабочих мест, с уровнем оплаты труда, использованием потенциала молодежи, высокой затратностью жилищно-коммунального хозяйства. Предлагалось обратить внимание на повышение качества медицинского, культурно-бытового и транспортного обслуживания сельских жителей, наполнение бюджетов муниципальных образований.

Были предложены поправки к проекту закона «О внесении изменений в Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве депутатов» предлагавшие возможность выдвижения кандидатов на пост Губернатора Алтайского края в порядке самовыдвижения (не приняты).

При рассмотрении проекта закона «О краевом бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» депутаты фракции предложили повысить размер ежемесячного пособия на ребенка и размер социальной поддержки на питание детей из малообеспеченных и многодетных семей, установить доплату одиноким родителям, имеющих статус безработных, в размере 3000 рублей на ребенка от 2-х до 6 лет, которому не предоставлена возможность получения дошкольного образования из-за отсутствия свободных мест в детских учреждениях.

В целях поддержки потерпевших участников жилищного строительства и обеспечения достройки «проблемных» домов в г. Барнауле фракция предложила предусмотреть средства в краевом бюджете.

Депутаты фракции обратили внимание на необходимость расширения контрольных функций депутатского корпуса и Счетной палаты.

Запланированные совместно с комитетом по социальной политике заседания «круглых столов» по темам «Сохранение учреждений культуры в сельских районах Алтайского края» и «Повышение эффективности рынка труда Алтайского края» были проведены 29 ноября и 19 декабря соответственно. Среди обсуждаемых вопросов были улучшение производственной базы и повышение заработной платы работников сельских учреждений культуры, создание ра-

бочих мест, в том числе при участии службы занятости населения; создание рабочих мест в рамках реализации специальных программ службы занятости; трудовая реабилитация инвалидов и другие. Выступающие, в частности, отмечали, что для кардинального решения проблемы трудоустройства и инвалидов, и здоровых людей необходимо, прежде всего, восстанавливать производственную сферу страны и края (не приняты).

В обсуждении проблем приняли участие депутаты Законодательного Собрания, представители Администрации Алтайского края, управлений Алтайского края, общественных организаций, Общественной палаты Алтайского края, представители средств массовой информации.

По итогам заседаний были приняты рекомендации по координации усилий всех уровней власти на решение обсуждаемых проблем.

Деятельность депутатов не ограничивается законотворческой работой. Они активно участвуют в протестных акциях, стремясь донести программные призывы своей партии до избирателей.

Депутаты фракции активно работают на закрепленных территориях, ведут приемы граждан по личным вопросам, по их письменным обращениям и заявлениям. При необходимости депутаты оказывают методическую и практическую помощь муниципальным образованиям.

Всего за 2012 год депутатами фракции принято на личных приемах более 300 жителей, рассмотрено свыше 500 устных и письменных жалоб и предложений. Во фракцию поступило около 100 письменных обращений граждан. В органы государственной власти и местного самоуправления направлено около 200 соответствующих обращений. По результатам их рассмотрения получены в основном положительные ответы соответствующих должностных лиц, либо даны разъяснения по существу поставленных вопросов.

Анализ обращений к депутатам показывает, что основные вопросы, задаваемые жителями края, касаются социальной защиты, перерасчета пенсий и определения льготного стажа, лекарственного обеспечения, а также ряд административно-хозяйственных вопросов и нарушения конституционных прав граждан.

ФРАКЦИЯ «ЛИБЕРАЛЬНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИИ»

В составе постоянного депутатского объединения – фракции «Либерально-демократическая партия России» (далее фракция – ЛДПР) в 2012 году работали 6 депутатов, в т.ч. руководитель – **Елена Викторовна Ключникова**, заместители руководителя – **Кушнарев Алексей Сергеевич**, **Щукин Андрей Евгеньевич**.

В течение года было проведено 13 заседаний, рассмотрено 87 вопросов.

В соответствии с Планом правотворческой, организационной и контрольной деятельности на 2012 год фракция разработала ряд законодательных и иных инициатив.

В первом полугодии был подготовлен проект закона «О внесении изменений в статью 32-1 закона «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края». Проектом закона предусматривалось увеличение ответственности для родителей, а также лиц, их заменяющих, за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 32-1 указанного закона. Данный законопроект субъектом законодательной инициативы внесен не был.

Во втором полугодии 2012 года подготовлен законопроект о внесении изменений в Федеральный закон «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне». Проектом предполагалось расширить круг лиц, подвергшихся негативному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне путем исключения возрастного ограничения для детей лиц, пострадавших от воздействия радиации, установить ежемесячные денежные выплаты для лиц, ставших инвалидами вследствие воздействия радиации и распространить меры социальной поддержки, гарантированные гражданам, получившим дозу облучения более 25 бэр, на граждан, получивших дозу облучения от 5 до 25 бэр. Данный проект не был внесен на рассмотрение сессии в связи с отрицательным заключением профильного комитета.

Депутаты фракции Гальченко Ю.К., Кушнарев А.С. совместно с депутатами других фракций разработали и в июне внесли в повестку сессии вопрос «Об утверждении Положения о комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания по противодействию корруп-

ции». В связи с тем, что данный вопрос до конца не был проработан, на сессии при рассмотрении он был снят.

На заседаниях фракции в 2012 году было предложено 6 поправок к законопроектам, включенным в повестки дня сессии.

1) поправка в проект закона «О комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Алтайского краевого Законодательного Собрания» в части порядка рассмотрения результатов проверок (не была учтена в тексте указанного законопроекта);

2) поправка в проект постановления «О Плате правотворческой, организационной и контрольной деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания на второе полугодие 2012 года» в части исключения отдельных пунктов плана (не была учтена в тексте указанного законопроекта);

3) поправка в проект закона «О внесении изменений в закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» в части увеличения финансирования на развитие физкультуры и спорта в Алтайском крае за счет уменьшения финансирования КБУ ИД «Регион» (отклонена);

4) поправка к проекту закона «О краевом бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» в части увеличения финансирования на ремонт и благоустройство памятников ВОВ, расположенных в поселениях края, а также увеличения финансирования в части оплаты расходов на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований за счет уменьшения финансирования оплаты расходов «ИД «Регион» (отклонена).

5) поправка к проекту закона «О краевом бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» в части увеличения расходов на ВПЦ «Развитие хоккея в Алтайском крае» на 2012-2014» (учтена частично).

6) поправка к проекту закона Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Алтайского края» в части уточнения списка мест, где запрещено проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций (отклонена).

В рамках осуществления контрольных мероприятий и исполнения закона «О стратегическом планировании социально-

экономического развития» председателю Законодательного Собрания направлено предложение о рассмотрении отчета о результатах и ходе выполнения программы социально-экономического развития Алтайского края на среднесрочный период.

За отчетный период к депутатам фракции ЛДПР поступило 353 письменных обращения от граждан, по которым направлено 392 запроса в органы государственной власти и местного самоуправления.

Депутатами фракции ЛДПР был проведен 61 прием граждан, на которых осуществлялась работа с гражданами в количестве 408 человек.

За указанный период времени гражданам было дано 275 устных консультаций.

Наиболее частые вопросы при обращении граждан: устройство детей в детские сады, обеспечение жильем, переселение из ветхого и аварийного жилья, нарушение прав граждан управляющими компаниями, нарушения трудового законодательства.

В 2012 году депутатами фракции организовано получение гражданами бесплатной юридической помощи, помощи в подготовке процессуальных документов.

ФРАКЦИЯ «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»

Постоянное депутатское объединение – фракция «Справедливая Россия» 6-го созыва включает в себя 5 депутатов, руководителем фракции является **Суслова Людмила Алексеевна**, заместителем руководителя фракции – **Орлов Александр Степанович**.

Приоритетом в деятельности депутатов фракции является реализация программных установок партии и наказов избирателей, разработка и принятие законов и других нормативно-правовых документов, отражающих интересы жителей и обеспечивающих благополучие, безопасность и достойную жизнь граждан.

За истекший период депутатами – членами фракции «Справедливая Россия» проведено 24 заседания фракции (13 из них – внеочередные), на которых обсуждались проекты нормативных правовых актов, вносимых на рассмотрение сессий Законодательного Собрания.

Фракцией «Справедливая Россия» разработан ряд законодательных инициатив, а также внесен ряд поправок к проектам нормативных правовых актов.

Были предложены ряд поправок в законы Алтайского края, касающиеся установленных для лиц, замещавшего государственную должность Алтайского края не менее одного года подряд, выплат денежного содержания, до устройства на новое место работы. Данные предложения не были приняты на сессии, впоследствии соответствующие изменения были внесены в краевое законодательство по представлению Прокуратуры Алтайского края.

Ряд законопроектов был внесен фракцией в План правотворческой, организационной и контрольной деятельности, однако на сессии Законодательного Собрания они были сняты с рассмотрения в связи с отрицательными заключениями профильного комитета.

Так, не рассматривали на сессии проект закона «О внесении изменений в закон Алтайского края «О присвоении звания «Ветеран труда Алтайского края», которым предполагалось расширение перечня категорий граждан, имеющих право на присвоение соответствующего звания.

Разработанным фракцией законопроектом «О государственной поддержке садоводов, огородников, дачников и их садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений в Алтайском крае» предполагалось установление полномочий органов государственной власти Алтайского края в сфере государственной поддержки садоводов, огородников, дачников и их садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений, а также основных направлений их государственной поддержки в Алтайском крае (не был рассмотрен на сессии).

Отдельные положения проекта постановления «О внесении изменений в Регламент Алтайского краевого Законодательного Собрания» по совершенствованию процедуры согласования проектов правовых актов были учтены профильным комитетом Законодательного Собрания при внесении изменений в Регламент.

Проведен круглый стол «*Оползневые зоны и оползневая опасность в Алтайском крае: состояние, проблемы, пути решения*», в ходе которого обсуждался проект закона «Об оползневых зонах, расположенных в границах городских и сельских поселений Алтайского края», которым предполагалось установить правовой статус ополз-

невых зон. В результате принято решение доработать проект данного закона для последующего внесения его на сессию Законодательного Собрания.

Внесение проекта закона «О государственной поддержке негосударственных дошкольных образовательных учреждений» перенесено фракцией на первое полугодие 2013 года. Законопроект предполагает установление ряда мер государственной поддержки негосударственным дошкольным образовательным учреждениям.

Были частично учтены предложенные депутатами фракции «Справедливая Россия» поправки в Регламент Алтайского краевого Законодательного Собрания, которыми, в частности, предполагалось исключить ограничения количества граждан, приглашенных на сессию Законодательного Собрания (не более пяти граждан). В принятой на сессии редакции Регламента ограничения по количеству граждан не установлены.

В проект закона «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании» внесена поправка, предполагавшая сохранение предельного числа депутатов, осуществляющих деятельность в Законодательном Собрании на профессиональной постоянной основе (отклонена).

Поправка к проекту закона «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края» предполагала сохранение существующего порядка начисления субсидий гражданам на оплату жилищно-коммунальных услуг (поправка была отклонена)

Ряд поправок вносился в проект закона «О внесении изменений в Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве депутатов». В частности, предполагалось сократить число подписей депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов, необходимое для выдвижения кандидата в Губернаторы Алтайского края, с 10% до 5% от общего их числа. Кроме того, предлагалось использовать на выборах депутатов представительных органов муниципальных образований системы распределения мандатов метод Т. Хейра (отклонена).

При рассмотрении проекта закона «О внесении изменений в закон Алтайского края «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Алтайского

края» фракцией были предложены поправки в целый ряд положений. В частности предлагалось:

- сократить перечень мест, в которых запрещено проведения собраний, митингов, шествий, демонстраций;

- норму предельной наполняемости специально отведенного места определить из расчета один человек на 0,5 квадратного метра;

Фракции были направлены замечания по проекту федерального закона № 59728-6 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» о порядке аккумулирования денежных средств, сформированных за счет платы за капитальный ремонт, и управления ими. Было указано на необходимость предусмотреть порядок реализации принятого общим собранием собственников помещений многоквартирного дома решения об участии в аккумулировании денежных средств, сформированных за счет платы за капитальный ремонт, и управлении ими в отношении более чем одного многоквартирного дома. Также отмечена целесообразность сокращения минимального количества управляющих организаций в саморегулируемой организации со 100 до 50 и дифференциации минимального размера взносов членов саморегулируемой организации в компенсационный фонд в зависимости от количества многоквартирных домов (частично учтены при подготовке отзыва Законодательного Собрания на данный законопроект).

Учитывая актуальность для граждан жилищных вопросов, депутатами фракции организован «круглый стол» по теме *«Нововведения жилищного законодательства и их влияние на жилищно-коммунальную систему Алтайского края»*.

Депутаты поддерживают прочные связи с избирателями, регулярно ведут приём граждан. На письма и заявления граждан, поступающие депутатам, а также непосредственно во фракцию, своевременно даются надлежащие ответы.

Депутаты активно используют предоставленное им право в части направления обращений руководителям и иным должностным лицам органов государственной власти.

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

В 2012 году из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) в Законодательное Собрание поступило 789 проектов федеральных законов. Поступившие проекты были направлены для рассмотрения в профильные постоянные комитеты и, при необходимости, в постоянные депутатские объединения – фракции Законодательного Собрания. Подготовлены 441 проект постановлений Законодательного Собрания о рассмотрении проектов федеральных законов, экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания проведена их правовая экспертиза. В том числе, о поддержке принятия проекта федерального закона направлено 361 постановление, о нецелесообразности принятия проекта федерального закона – 45 постановлений, о внесении поправок в проекты федеральных законов – 5 постановлений (рис.6).

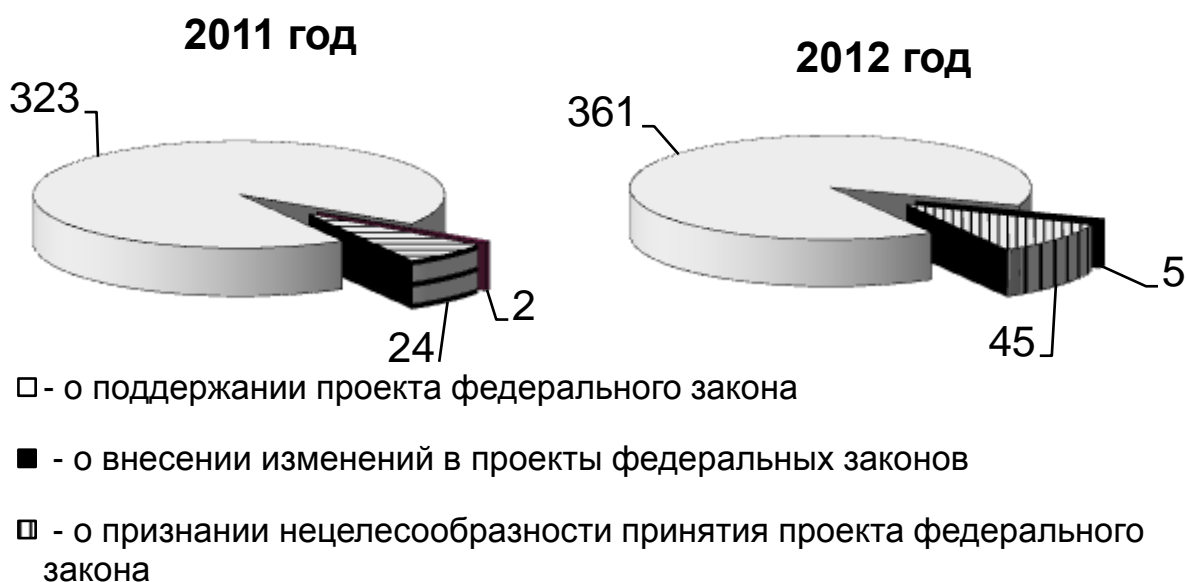


Рис. 6. Количество направленных Законодательным Собранием отзывов на проекты федеральных законов (2011-2012 гг.)

ПРОВЕДЕНИЕ МОНИТОРИНГА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА АЛТАЙСКОГО КРАЯ И АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

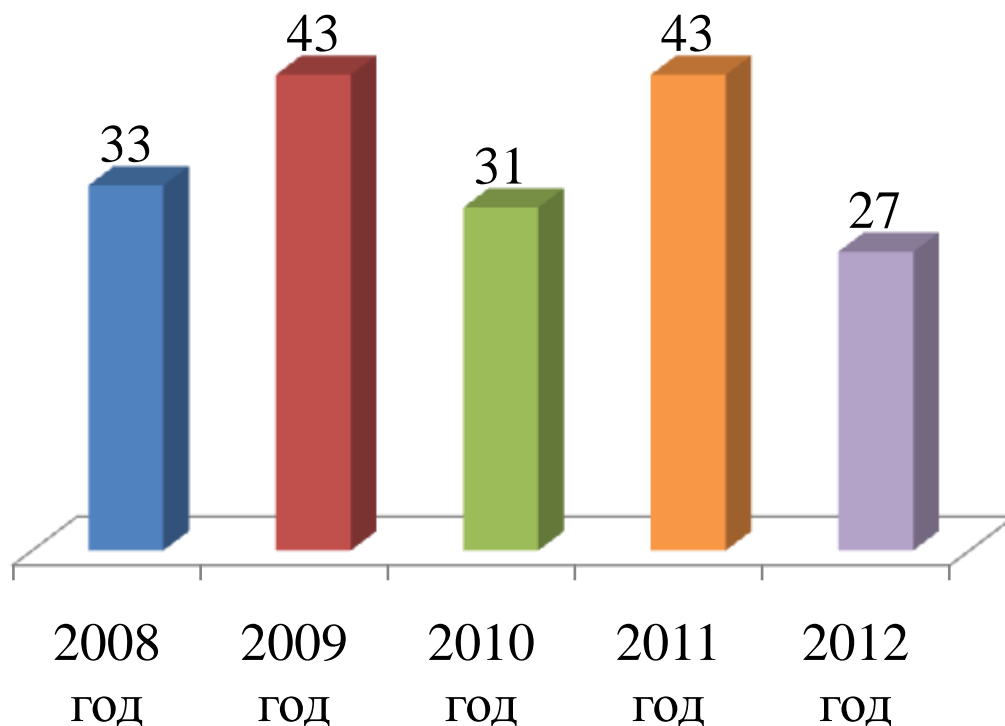
В соответствии с Соглашением о порядке взаимодействия Законодательного Собрания, Прокуратуры Алтайского края, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю проводилась совместная работа на стадии подготовки проектов нормативных правовых актов Законодательного Собрания путем участия представителей указанных органов в заседаниях рабочих групп по подготовке проектов правовых актов, а также путем направления уже подготовленных проектов законов и постановлений на предварительную экспертизу.

Прокуратурой Алтайского края было направлено 12 заключений на проекты нормативных правовых актов (в 2009 году – 11 заключений, в 2010 году – 11 заключений, в 2011 году – 11 заключений), Управлением юстиции – 7 экспертных заключений (в 2009 году – 9 заключений, в 2010 году – 6 заключений, в 2011 году – 15 заключений). При доработке законопроектов замечания прокуратуры и Управления юстиции учтены субъектами законодательной инициативы.

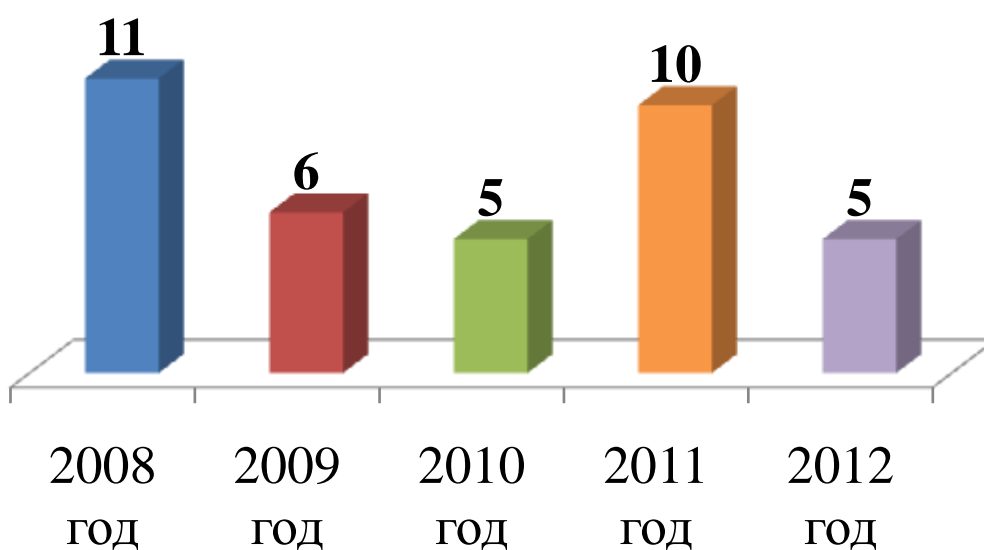
Продолжается активная работа по приведению действующего законодательства Алтайского края в соответствие с изменившимся федеральным законодательством. Для достижения этих целей с 2008 года действует рабочая группа по мониторингу законодательства Алтайского края под руководством заместителя председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания.

В 2012 году экспертно-правовым управлением подготовлено и проведено 4 рабочих группы по мониторингу законодательства, ежемесячно готовились обзоры федерального законодательства с учетом необходимости изменения законодательства Алтайского края.

По результатам мониторинга в связи с изменением федерального законодательства были внесены соответствующие изменения в 20 законов Алтайского края.



Экспертные заключения Управления Министерства юстиции Российской Федерации



Меры прокурорского реагирования

Рис. 7 – Количество экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю, представлений и протестов прокурора Алтайского края по нормативным правовым актам Алтайского краевого Законодательного Собрания в 2008-2012 годах

В 2012 году из Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю поступило 27 экспертных заключений на действующие нормативные правовые акты Алтайского краевого Законодательного Собрания (в 2008 – 53, в 2009 – 43, в 2010 – 31, в 2011 - 43). Из них 12 экспертных заключений было направлено по предметам ведения комитета по правовой политике (в 2010 – 13 заключений, в 2011 – 16 заключений), 4 – комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству (в 2010 – 4 заключения, в 2011 – 10 заключений), 6 – комитета по социальной политике (в 2010 – 5 заключений, в 2011 – 6 заключений), 2 – комитета по местному самоуправлению (в 2010 – 3 заключения, в 2011 – 4 заключения), 2 – комитета по аграрной политике и природопользованию (в 2010 – 2 заключения, в 2011 – 2 заключения), 1 – комитета по здравоохранению и науке (в 2011 – ни одного заключения). По предметам ведения комитета по бюджету, налоговой и кредитной политике экспертных заключений в 2012 году не поступало (рис. 7).

В 7 (26%) экспертных заключениях Управления Минюста содержались замечания только по юридической технике.

По результатам работы 16 экспертных заключений признаны обоснованными, соответствующие изменения внесены в нормативные правовые акты. По 8 экспертным заключениям постоянными профильными комитетами принято решение о плановом изменении законодательства в течение 2013 года, по 2 экспертным заключениям направлены письма о несогласии с выводами, изложенными в заключении.

Прокуратурой Алтайского края в 2012 году в адрес Законодательного Собрания направлено 3 протеста прокурора Алтайского края и 2 представления (в 2008 году - 10 протестов и 1 представление, в 2009 году - 5 протестов и 1 представление, в 2010 году - 5 протестов, в 2011 году – 9 протестов и 1 требование об устранении коррупциогенного фактора).

Поступившие акты прокурорского реагирования были рассмотрены экспертно-правовым управлением совместно с профильными постоянными комитетами. 2 протеста и 2 представления были удовлетворены в полном объеме, в законы Алтайского края были внесены соответствующие изменения. Протест прокурора Алтайского края

на закон от 7 декабря 2007 года № 134-ЗС «О муниципальной службе» удовлетворен частично.

В соответствии с законом «О правотворческой деятельности» и постановлением «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы законов Алтайского края, иных нормативных правовых актов, принятых Алтайским краевым Законодательным Собранием, и их проектов» все вносимые проекты правовых актов, наряду с правовой и лингвистической экспертизой, должны проходить антикоррупционную экспертизу.

Все проекты нормативных правовых актов, внесенные в 2012 году в Законодательное Собрание, прошли антикоррупционную экспертизу. Положения проекта нормативного правового акта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы, устранялись, как правило, на стадии доработки проекта его разработчиком.

В 2012 году подготовлено и проведено 4 заседания рабочей группы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Законодательного Собрания.

В соответствии с Планом-графиком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Алтайского края в Законодательном Собрании была проведена экспертиза на наличие коррупциогенных факторов 26 действующих нормативных правовых актов: 21 закон Алтайского края, 1 постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания и 5 постановлений Администрации Алтайского края, принятых в развитие законов Алтайского края. По результатам экспертизы в 2012 году коррупциогенных факторов выявлено не было.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

В 2012 году отделом аппарата Законодательного Собрания по взаимодействию с представительными органами местного самоуправления была продолжена работа по координации действий представительных органов местного самоуправления по важнейшим вопросам развития муниципальных образований, по изучению и рас-

пространению опыта работы представительных органов в решении вопросов местного значения, по обобщению и распространению положительного опыта работы представительных органов в части применения законов и иных нормативных актов, что способствовало развитию нормативной правовой базы местного самоуправления.

Основными формами работы по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований были: проведение Дней Законодательного Собрания, заседаний и Совета по взаимодействию Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований и его Президиума, зональные совещания руководителей представительных органов, обучающие семинары депутатов представительных органов муниципальных образований.

В соответствии с планом работы Законодательного Собрания проведено два Дня Законодательного Собрания: 21 июня в Шипуновском районе и 6 декабря в Петропавловском районе. Основной целью проведения данных мероприятий стало оказание методической помощи в организации работы районного и сельских представительных органов. В рамках проведения дней Законодательного Собрания была проанализирована работа представительных органов как районов, так и сельских поселений, проведена учеба депутатского корпуса и глав сельских поселений, организован прием граждан по личным вопросам председателями постоянных комитетов в селах данных районов.

Работа отдела в 2012 году строилась на фоне выборов в представительные органы местного самоуправления, проведенных в марте и октябре. Работники отдела в этот период оказывали представительным органам местного самоуправления методическую и практическую помощь в проведении организационных сессий представительных органов. В мае текущего года были проведены учебы специалистов, обеспечивающих работу представительных органов, и руководителей представительных органов муниципальных районов и городских округов. В этот же период проведено 7 зональных совещаний с руководителями представительных органов, на которых рассмотрены вопросы:

- о взаимодействии Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований;

- о проекте закона «О старосте сельского населенного пункта Алтайского края»;

- о предложениях в план работы Совета по взаимодействию Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований на 2012 год.

На зональных совещаниях избраны руководители групп территорий – члены президиума Совета по взаимодействию.

На первом заседании президиума рассмотрены вопросы:

- о практике формирования системы муниципального контроля за исполнением местных бюджетов;

- о ходе реализации в муниципальных образованиях закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае»;

- об опыте работы органов местного самоуправления по разработке и реализации нормативных правовых актов в сфере благоустройства муниципального образования.

В мае 2012 года проведено заседание Совета по взаимодействию Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований. На заседании Совета рассмотрены вопросы:

- о задачах по совершенствованию работы представительных органов муниципальных образований и улучшению их взаимодействия с Законодательным Собранием;

- о проекте закона «О старосте сельского населенного пункта Алтайского края»;

- о реализации органами местного самоуправления закона «Об ограничении пребывания несовершеннолетних в общественных местах на территории Алтайского края»;

- о задачах представительных органов местного самоуправления в формировании налогооблагаемой базы;

- об итогах конкурса на лучшую организацию работы представительного органа муниципального образования;

- о плане работы Совета по взаимодействию Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований на 2012 год.

В 2012 году отдел продолжил практику проведения выездных обучающих семинаров для депутатов представительных органов местного самоуправления (как районного, так и поселенческого уровня). В 2012 году проведены 6 выездных обучающих семинаров с депутатами представительных органов Бийского, Смоленского, Советского, Петропавловского, Бурлинского, Поспелихинского, Егорьевского и Ребрихинского районов с числом участников 650 человек. Обучение ведется по теме: «Полномочия представительного органа муниципального образования и его роль в решении вопросов местного значения».

В рамках семинаров были рассмотрены следующие вопросы:

- о Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», о проблемах и задачах его реализации в Алтайском крае;

- об организации работы представительных органов местного самоуправления;

- о бюджете муниципального образования и межбюджетных отношениях;

- об источниках формирования доходов и расходах местных бюджетов;

- об изменении полномочий органов местного самоуправления в связи со вступлением в силу Федерального закона от 29.12.2010 № 435-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования оборота земель сельскохозяйственного назначения»;

- о законодательном регулировании вопросов охраны здоровья граждан в Алтайском крае;

- о мерах социальной поддержки многодетных семей в Алтайском крае и другие.

В течение года отделом ежемесячно организовывалось проведение заседания редакционной коллегии журнала «Местное самоуправление на Алтае», редакции журнала оказывалась помощь в подготовке материалов о работе представительных органов местного самоуправления. Всего в 6-ти выпущенных журналах было опубликовано 24 материала о работе Законодательного Собрания, 17 материалов о работе представительных органов местного самоуправления.

Работниками отдела в течение года оказывалась помощь ряду муниципальных образований в подготовке новых редакций Уставов и Регламентов представительных органов местного самоуправления (или изменений в них), а также разного рода нормативных документов.

В рамках взаимодействия с представительными органами муниципальных образований края за 2012 год работниками организационного управления было совершено 57 выездов в 10 муниципальных образований. Так же работниками организационного управления составлено 12 сводных (на месяц) и 51 (на неделю) графиков сессий представительных органов муниципальных районов и городских округов.

РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

Ежемесячно составляются графики личного приема граждан руководством. Организуется ежемесячно личный прием председателя Законодательного Собрания (запись, предварительная работа с заявителями, подготовка документов по итогам проведения приема).

За 2012 год в Законодательное Собрание поступило и зарегистрировано 1097 обращений граждан, из них на имя председателя Законодательного Собрания поступило 530 обращений (в 2011 году – 416 обращений, рост составил 27%) из них: письменных – 376 (2011 год – 347 обращений, рост на 8,4%), на личном приеме – 154 (за прошлый год – 69, рост в 2,2 раза).

Поступило обращений всего	Из них на личном приеме	Письменных	Снято с контроля в срок	Снято с контроля с нарушением срока	На контроле, срок истек	На контроле, срок не истек
530 (100%)	154 (29,0%)	376 (70,9%)	381 (71,9%)	62 (11,7%)	21 (4,0%)	66 (12,5%)

Наибольшее количество обращений поступило из г. Барнаула – 167 (31,5%) (рис.8).

По тематике поступивших обращений в Законодательное Собрание наиболее актуальными являются: вопросы ЖКХ – 97 (18,3%), социальной защиты и социального обеспечения – 55 (10,4%), оказание материальной помощи – 43 (8,0%), вопросы деятельности должностных лиц – 42 (8,0%), улучшения жилищных условий – 32 (6,0%), вопросы медицинского обслуживания – 26 (4,9).

Обозначенные в обращениях вопросы, решались на уровне Законодательного Собрания и направлялись для исполнения в компетентные органы (рис.9).

Необходимо отметить, что для исполнения наибольшее количество обращений поступает в комитет по социальной политике – 126 (23,8%), в комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству – 110 (20,8%), в комитет по законности, правопорядку, защите прав граждан – 62 (11,7%), а также сотрудникам аппарата Законодательного Собрания – 67 (12,6%).

По итогам рассмотрения обращений, на большинство даны разъяснения, рекомендации – 230 (43,4%), вопросы решены положительно – 42 (7,9%), в 2(0,4%) – переписка прекращена, 66 (12,5%) – находятся на исполнении.

За отчетный период к председателю Законодательного Собрания на личном приеме поступило 154 обращения.

Поступило обращений на личном приеме	Снято с контроля в срок	Снято с контроля с нарушением срока	На контроле, срок истек	На контроле, срок не истек
154 (29,0%)	108 (70,1%)	27 (17,5%)	10 (6,5%)	9 (5,8%)

В 154 обращениях:

50 (32,5%) вопросов решено положительно – это выделение путевки в детский сад, присвоение звания «Заслуженный врач РФ», оказание материальной помощи, устранение нарушений записи в трудовой книжке, повышение заработной платы из фонда учреждения, оказание помощи в приобретении бильярда, установление бесплатного проезда для ВОВ на территории Калманского района, определение на лечение в стационар, ремонт дороги, награждение Почетной грамотой, восстановление очередности на улучшение жилищных условий, выделение денежных средств на выполнение проектно-сметной документации, улучшение водоснабжения, бесплатная аренда помещения для сельской музыкальной школы, трудоустройство, ремонт сельского клуба и детского сада, ремонт водопровода, оказание помощи в подготовке к отопительному сезону (дрова, уголь), утверждение тарифа на водоснабжение, приобретение топливного котла для сельского дома культуры, предоставление инфор-

мации о погибших родственниках, устранение задолженности по заработной плате; об обеспечении методическими пособиями библиотеки; о восстановлении стабильного электроснабжения в с. Зимари Калманского района; об оказании помощи в приобретении музыкальной аппаратуры в сельский;

на 85 (55,2%) - даны разъяснения;

на исполнении, на контроле – 19 (12,3%) вопросов.

За отчетный период к председателю Законодательного Собрания поступило 376 письменных обращений.

Поступило обращений письменных	Снято с контроля в срок	Снято с контроля с нарушением срока	На контроле, срок истек	На контроле, срок не истек
376 (70,9%)	286 (76,0%)	12 (3,2%)	11 (2,9%)	31 (8,2%)

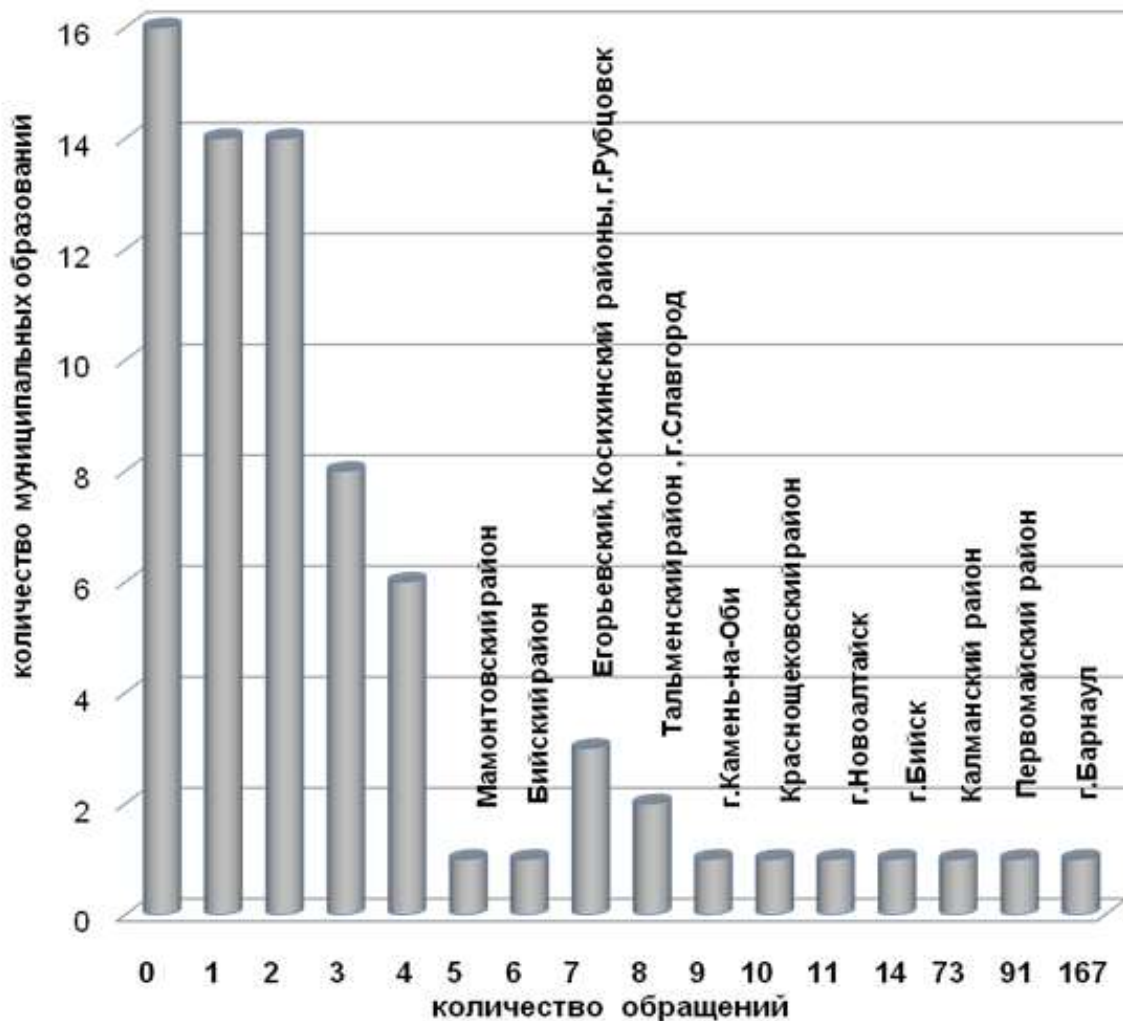
В 376 письменных обращениях:

19 (5,0%) вопросов решены положительно – это выделение стройматериалов на восстановление дома после пожара, выделение средств из краевого бюджета на газификацию, выражение благодарности, оказание материальной помощи, оказание содействия в лечении, восстановление очередности на улучшение жилищных условий, улучшение водоснабжения, содействие в издании книги, ремонт водопровода, приобретение самоучителя немецкого языка; обеспечение лекарственными средствами;

на 313(83,2%) даны разъяснения;

на исполнении, на контроле 42 (11,2%) вопроса;

в 2 (0,5%) переписка прекращена.



Пояснения по территориям: Всего - 530 обращений, в т.ч. по Алтайскому краю - 513 (96,8%), без адреса - 4; иные территории (за пределами Алтайского края) - 13.

0 обращений от 16 муниципальных образований:

Алейский, Баевский, Быстроистокский, Ельцовский, Змеиногорский, Кытмановский, Петропавловский, Солтонский, Суетский, Тогульский, Толчихинский, Тюменцевский, Усть-Калманский районы, г. Белокуриха, г. Заринск, г. Змеиногорск

1 обращение от 14 муниципальных образований:

Благовещенский, Завьяловский, Заринский, Ключевский, Кулундинский, Михайловский, Новичихинский, Славгородский, Солонешенский, Третьяковский, Усть-Пристанский, Шелаболихинский, Шипуновский районы, г. Яровое

2 обращения от 14 муниципальных образований:

Алтайский, Волчихинский, Залесовский, Зональный, Каменский, Красногорский, Курьинский, Поспелихинский, Романовский, Смоленский, Табунский, Хабарский, Чарышский районы, г. Алейск

3 обращения от 8 муниципальных образований:

Бурлинский, Немецкий, Павловский, Панкрушихинский, Ребрихинский, Советский, Угловский, Целинный районы

4 обращения от 6 муниципальных образований:

Крутихинский, Локтевский, Родинский, Рубцовский, Троицкий районы, ЗАТО Сибирский

Рис. 8 – Распределение обращений граждан, поступивших в Законодательное Собрание в 2012 году по территориям края

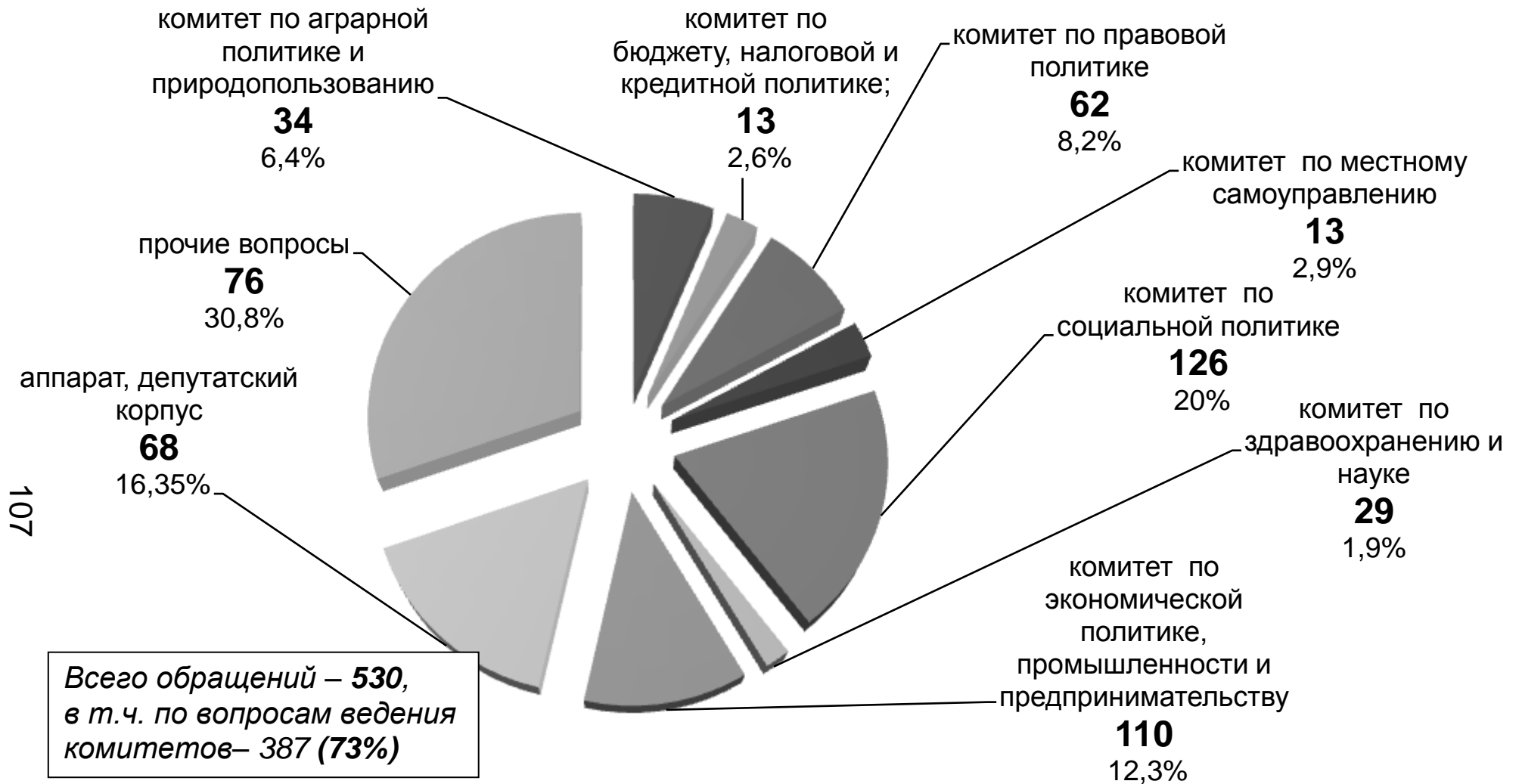


Рис. 9 – Распределение обращений граждан, поступивших на имя председателя Законодательного Собрания, среди структурных подразделений Законодательного Собрания

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

В 2012 году экспертно-правовым управлением Законодательного Собрания проведены правовая и лингвистическая экспертизы 240 проектов правовых актов, вносимых на рассмотрение сессии Законодательного Собрания. При проведении экспертизы все законопроекты были доработаны в соответствии с федеральным и краевым законодательством, правилами юридической техники и требованиями лингвистики.

Изучены проектов правовых актов – 121 проект закона, в том числе 11 базовых, принятых впоследствии на сессии:

«О старосте сельского населенного пункта Алтайского края»;

«О комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

«Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Алтайского края»;

«О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврат транспортных средств»;

«О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Алтайского края»;

«О преобразовании муниципальных и административно-территориальных образований Островновский сельсовет Мамонтовского района Алтайского края и Травновский сельсовет Мамонтовского района Алтайского края»;

«Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Алтайском крае на 2013 год»;

«Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года»;

«Об утверждении программы социально-экономического развития Алтайского края на период до 2017 года»;

«О краевом бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»;

«О порядке взаимодействия органа регионального государственного жилищного надзора Алтайского края с органами муниципального жилищного контроля».

В 2012 году по поручению председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания специалисты экспертно-правового управления приняли участия в 8 судебных процессах.

Три судебных процесса состоялись по заявлению граждан и юридических лиц об оспаривании:

части 4 статьи 17 закона «О профилактике наркомании и токсикомании в Алтайском крае»;

статьи 7 закона «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Алтайском крае»;

части 2 статьи 15 закона «О недропользовании на территории Алтайского края».

Алтайским краевым судом указанные заявления граждан были удовлетворены. На решения Алтайского краевого суда были подготовлены апелляционные жалобы в Верховный Суд Российской Федерации, специалисты управления осуществляли правовое сопровождение рассмотрения в Верховном Суде Российской Федерации апелляционной жалобы по делу о признании недействующим закона «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Алтайском крае».

Два судебных процесса состоялись по заявлению юридических лиц в Арбитражном Суде Алтайского края:

- ОАО «Угольная компания «Кузбассразрезуголь» по закону от 1 сентября 2011 года № 116-ЗС «Об объединении муниципальных и административно-территориальных образований Знаменский сельсовет Славгородского района Алтайского края, Максимовский сельсовет Славгородского района Алтайского края, Нововознесенский сельсовет Славгородского района Алтайского края, Покровский сельсовет Славгородского района Алтайского края, Пригородный сельсовет Славгородского района Алтайского края, Селекционный сельсовет Славгородского района Алтайского края, Семеновский сельсовет Славгородского района Алтайского края с муниципальным и административно-территориальным образованием город Славгород Алтайского края и внесении изменений в закон Алтайского края "О статусе и границах муниципального и админи-

стративно-территориального образования город Славгород Алтайского края»;

- ООО «ПивЛайн» о признании недействительной ничтожной сделки.

Кроме того, специалисты экспертно-правового управления приняли участие в 3 судебных процесса в судах общей юрисдикции по заявлению прокурора по оспариванию уставов муниципальных образований в части установления гарантий для выборных должностных лиц.

Решения судов первой инстанции по данным делам не вступили в законную силу.

Экспертно-правовым управлением продолжена работа по систематизации законодательства Алтайского края. В соответствии с постановлением Алтайского краевого Совета народных депутатов от 8 мая 2001 года № 121 «О систематизации и кодификации нормативных правовых актов Алтайского края» управлением ведется Реестр нормативных правовых актов Алтайского края. В электронном виде текущая версия Реестра размещена в локальной вычислительной сети Администрации Алтайского края. Подготовлены версии Реестр по состоянию на 1 июля 2012 и на 1 января 2013 года, которые опубликованы в Сборнике Законодательства Алтайского края. Продолжается формирование электронного архива материалов сессий Законодательного Собрания.

ОРГАНИЗАЦИОННО-ДОКУМЕНТАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Организационное обеспечение

В рамках планирования мероприятий Законодательного Собрания сформированы:

планы правотворческой деятельности Законодательного Собрания на 2 полугодие 2012 года и 1 полугодие 2013 года;

11 планов на месяц, 51 план на неделю;

13 планов работы аппарата по подготовке и проведению сессий;

20 иных планов и программ пребывания (план подготовки и проведения семинара для руководителей (специалистов) аппаратов представительных органов (15 мая 2012 года);

планы работы аппарата по подготовке и проведению сессий Молодежного парламента, программы рабочих поездок руководства Законодательного Собрания в муниципальные районы и городские округа и другие).

Для обеспечения проведения мероприятий Законодательного Собрания:

- подготовлены и розданы материалы к 43 оперативным совещаниям (планы на неделю, на месяц, повестки совещания, проекты повесток очередных сессий Законодательного Собрания, графики сессий в представительных органах муниципальных образований и др.).

- проведены организационные мероприятия по подготовке и проведению 13 сессий (формирование повестки, сбор документов по вопросам повестки, оповещение депутатов, отправка документов депутатам, составление списков приглашенных на сессию и оформление постоянных и разовых пропусков, тиражирование материалов к заседаниям комитетов, тиражирование и передача депутатам дополнительных материалов, подготовка порядков работы и сценариев сессии, регистрация депутатов и приглашенных, дежурство на сессии, протоколирование хода сессии).

Специалисты организационного управления принимали участие в подготовке и проведении следующих основных мероприятий Законодательного Собрания:

- учеба вновь избранных депутатов Законодательного Собрания шестого созыва (26 января);

- выездное совместное заседание Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе и Совета Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» 21 марта 2012 года в городе Белокуриха (21 марта);

- депутатские слушания «Законодательство Алтайского края: состояние, мониторинг и перспективы совершенствования» (24 апреля);

- семинар для руководителей (специалистов) аппаратов представительных органов городских округов, муниципальных районов, специалистов, обеспечивающих работу представительных органов по теме «Организация деятельности представительных органов муниципальных образований» (15 мая);

- заседание Совета по взаимодействию Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований (17 мая);

- круглый стол по вопросам формирования краевого бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (5 сентября);

- публичные слушания по проекту краевого бюджета на 2012 год и на плановый период 2013-2014 годов (17 октября);

- конференция «Институт Уполномоченного по правам человека в системе специальной государственной правозащиты (к 10-летию учреждения должности Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае)» (8 ноября);

- церемония подписания Соглашения о взаимодействии Законодательного Собрания и АНО ВПО «Алтайская академия экономики и права» (28 ноября);

- торжественная сессия Молодежного парламента Алтайского края, посвященная 10-летию Молодежного парламента (22 ноября);

- встреча с представителями общественных организаций инвалидов в рамках ежегодной декады инвалидов в Алтайском крае (19 декабря).

Специалисты организационного управления осуществляли организационное обеспечение проведения заседаний секретариата и Совета фракций Законодательного Собрания (подготовка повестки, формирование материалов для членов Совета, оформление решений, регистрация, рассылка и др.). В течение года проведено 4 заседания Совета фракций.

Специалисты организационного управления приняли участие в подготовке и проведении двух дней Законодательного Собрания – в Шипуновском (май-июнь) и Петропавловском (ноябрь-декабрь) муниципальных районах.

В соответствии с утвержденными планами специалистами организационного управления в рамках подготовки дней АКЗС были проведены проверки организации работы представительных органов районов, а также представительных органов сельсоветов.

По итогам работы были подготовлены справки о каждом из проверенных представительных органов.

В рамках проведения Дней АКЗС приняли участие в тематическом семинаре по вопросам организации деятельности представительных органов муниципальных образований для глав и секретарей сельсоветов Шипуновского района, а также аппарата администрации района.

Основные цели: организация мероприятий с участием депутатов АКЗС и участие в них; оказание организационной и методической помощи; участие в мероприятиях на территории муниципального образования; проверка деятельности представительных органов и сбор аналитической информации.

Документационное обеспечение

В 2012 году в системе «Дело» зарегистрировано 16 874 документов (таб. 5) (в 2011 году – 16 260), на 3,8 % больше, чем в 2011 году, в том числе:

входящих – 7800 (в 2011 году – 6829);

в ходе обращений граждан – 1097 (в 2011 году – 1147), в том числе в ходе личного приема – 321 (в 2011 году – 323);

исходящих и внутренних – 9074 (в 2011 году – 8284).

Всего специалистами организационного управления произведено 149 216 операций с регистрационно-контрольными картами документов (в 2011 году - 149 877).

Ведется текущее делопроизводство Законодательного Собрания (постановка документов на контроль, снятие с контроля, продлении сроков, формирование дел в соответствии с номенклатурой в бумажном и электронном виде).

Поставлено на контроль 2176 документа (в 2011 году – 1883), или 12,9% (в 2011 году - 11,6%) от общего объема документооборота. Уровень исполнительской дисциплины составил 83,8% (на уровне 2011 года).

Подготовлено 3441 проектов резолюций на документы, поступившие на имя председателя Законодательного Собрания. Осуществлялись проверка соответствия представленных по подпись документов требованиям инструкции по делопроизводству, исправление фактических, стилистических и грамматических ошибок в документах.

За 2012 год работниками организационного управления оформлено 203 поручений председателя Законодательного Собрания (в 2011 году – 79). Еженедельно готовилась информация по выполнению поручений за отчетный период.

Утверждена номенклатура дел на 2013 год.

Организована работа Экспертной комиссии, которая работает по Плану, утвержденному председателем Законодательного Собрания.

В 2012 году проведена научно-техническая обработка документов постоянного хранения и по личному составу за 2009-2010 годы, утверждены описи документов, подготовлены и переданы на государственное хранение в КГКУ «Государственный архив Алтайского края» документы постоянного хранения за 2000-2001 годы.

Таблица 4

Общая справка об объеме документооборота за 2012 год

Исполнитель	Входящих документов (всего поступивших в подразделение на исполнение)	Исходящие документы	Внутренние документы	Постановления, распоряжения, подготовленные специалистами подразделения	ИТОГО	% от общего объема документов
Постоянные комитеты:						
по правовой политике	834	311	134	198	1477	7,2
по местному самоуправлению	409	165	52	57	683	3,3
по бюджету, налоговой и кредитной политике	760	414	135	62	1371	6,7
по экономической политике, промышленности и предпринимательству	1204	513	125	122	1964	9,6
по аграрной политике и природопользованию	735	354	133	76	1298	6,3
по социальной политике	1531	793	163	95	2582	12,6
по здравоохранению и науке	807	511	158	44	1520	7,4
Депутатские объединения:						
Единая Россия	135	11	67	1	214	1,
КПРФ	285	183	44	0	512	2,5
ЛДПР	111	6	13	0	130	0,6
Справедливая Россия	125	26	80	0	231	1,1
Руководитель аппарата, управления, отделы аппарата	2341	1117	1535	905	5898	28,7
Мандатная комиссия	606	2	6	23	637	3,1
Председатель	1773	-	-	-	1773	8,6
Заместитель председателя	251	-	-	-	251	1,2
ВСЕГО	7800	4846	2645	1583	16874	

Примечание: в справке учтены документы, одновременно направленные в два или более подразделений, отдельно по каждому подразделению

Оформлены стенограммы и зарегистрированы в протокольном секторе документы (постановления, протокольные записи) 13 сессий Законодательного Собрания. Всего зарегистрировано 664 (в 2011 году – 692) постановления, 2 протокольные записи (в 2011 году – 3). Данные документы разосланы согласно реестрам рассылки в бумажном и электронном видах. Ежемесячно выдаются копии протоколов поименного голосования (выдано за год более 50) и выписок из стенограмм сессий.

Регулярно обобщаются замечания и предложения, высказанные депутатами в ходе сессий, по их итогам оформляются поручения председателя Законодательного Собрания, которые ставятся на контроль, отслеживается ход их исполнения.

В течение года организационным управлением проведено 3 голосования путем опроса депутатов.

Проведено 2 заседания секретариата Законодательного Собрания и оформлены протоколы, подготовлены раздаточные материалы для ознакомления депутатов на сессии.

КАДРОВАЯ РАБОТА И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОХОЖДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ В АППАРАТЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

В аппарате Законодательного Собрания на 1 января 2013 года работали 73 государственных служащих.

В период полномочий шестого созыва Законодательного Собрания в 2012 году работали на постоянной профессиональной основе 14 депутатов.

Кроме того, на постоянной основе работали 68 помощников депутатов, на общественных началах – 212 помощников.

Ведение кадровой работы Законодательного Собрания осуществляет отдел по вопросам государственной службы и кадров.

За отчетный период отделом были организованы следующие мероприятия:

- приняты сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, от 68 депутатов Законодательного Собрания (их супругов и несовершеннолетних детей), всего около 200 справок;
- проверены сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера у ряда гражданских служащих аппарата, а

также сведения о соблюдении ими ограничений, установленных Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и другими федеральными законами;

- два заседания комиссии по соблюдению требований к поведению государственных служащих и конфликту интересов;

- два конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы (постоянные комитеты по здравоохранению и науке и по правовой политике).

Готовились документы для оформления доплат к пенсии за выслугу лет и присвоения классных чинов гражданской службы.

В 2012 году состоялась аттестация 63-х служащих аппарата Законодательного Собрания. По итогам аттестации подавляющее большинство признано соответствующими замещаемым должностям или рекомендованы для включения в кадровый резерв с повышением в должности.

В функции отдела по вопросам государственной службы и кадров входит подготовка проектов постановлений по награждению Почетной грамотой и Благодарственным письмом Законодательного Собрания на сессию, доработка документов после сессии, изготовление Почетных грамот и Благодарственных писем Законодательного Собрания, обеспечение их своевременного вручения. В 2012 году был рассмотрен 558 наградных материалов на награждение Почетной грамотой Законодательного Собрания и 391 наградной материал на награждение Благодарственным письмом.

Кроме того отделом по вопросам государственной службы и кадров были подготовлены ходатайства к награждению наградами Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также наградами Алтайского края.

Сотрудниками отдела готовились приветственные адреса награждаемым наградами Законодательного Собрания и поздравления в связи с награждением государственными наградами Российской Федерации.

Проводится работа по отдельным запросам граждан о поиске документов в архивах.

ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Информационно-аналитическое обеспечение и издательская деятельность

В 2012 году *информационно-аналитическое обеспечение* осуществлялось информационно-аналитическим отделом аппарата по следующим направлениям:

- информационно-аналитическое обеспечение и консультативная поддержка деятельности депутатов, постоянных комитетов Законодательного Собрания;

- сбор, хранение и эффективное использование аналитических, статистических, социологических и иных информационных материалов, характеризующих социально-экономическое положение края и муниципальных образований;

- взаимодействие с органами исполнительной власти Алтайского края, органами местного самоуправления муниципальных образований края, научными и другими организациями по вопросам, относящимся к компетенции отдела.

Традиционно в функции информационно-аналитического отдела входит *мониторинг деятельности* краевого законодательного органа и *подготовка итоговых отчетных материалов*.

В рамках этого направления:

- подготовлены отчеты о выполнении планов законотворческой, организационной и контрольной деятельности Законодательного Собрания в первом и втором полугодиях 2012 года;

- подготовлена информация о выполнении «Плана противодействия коррупции в Алтайском краевом Законодательном Собрании на 2012-2011 годы»;

- подготовлена информация к докладу «О состоянии законодательства Алтайского края в 2008 - 2011 годах и перспективах его совершенствования»;

- выпущена брошюра «Итоги работы Алтайского краевого Законодательного Собрания в 2011 году».

В рамках *аналитической работы* регулярно готовились материалы к докладам и выступлениям руководства Законодательного Собрания. К наиболее значимым выступлениям подготовлено 8 электронных сопроводительных презентаций.

К выездным мероприятиям Законодательного Собрания в городах и районах края было подготовлено более 10 аналитических таблиц, содержащих краткие сведения о районе, информацию о реализации значимых инвестиционных программ, сравнительную характеристику показателей развития района на фоне Алтайского края и соседних территорий.

Руководству Законодательного Собрания предоставлялись статистические данные Росстата, осуществлялась подготовка справок и информации на основе статистики, в том числе информация о социально-экономическом развитии регионов Сибирского федерального округа.

В рамках *информационного обслуживания* по заявкам депутатов Законодательного Собрания, работников аппарата краевых органов и органов местного самоуправления постоянно готовились тематические подборки на бумажных и электронных носителях. С привлечением сотрудников краевой универсальной научной библиотеки им. В.Я. Шишкова в ноябре 2012 года проведена тематическая выставка, приуроченная к конференции, посвященной 10-летию учреждения должности Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае.

Информационно-издательская деятельность Законодательного Собрания осуществлялось совместно всеми структурными подразделениями аппарата. Ее результатом стал ряд публикаций и методических пособий, подготовленных и изданных в 2012 году:

- «Итоги работы Алтайского краевого Законодательного Собрания за 2011 год»;
- «Сборник модельных нормативных правовых актов для представительных органов муниципальных образований Алтайского края» (в комплекте с диском);
- «Организация деятельности представительного органа муниципального образования»;
- «Материалы семинара для руководителей (специалистов) аппаратов представительных органов городских округов, муниципальных районов, специалистов, обеспечивающих работу представительных органов по теме «Организация деятельности представительных органов муниципальных образований»;
- «Алтайское краевое Законодательное Собрание 6-го созыва»;
- «Регламент Алтайского краевого Законодательного Собрания», по состоянию на апрель 2012 г.

- «Алтайское краевое Законодательное Собрание: правовой статус, состав, взаимодействие с муниципалитетами».

Подготовлено к печати издание «Помощнику депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания».

В соответствии с Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания «Об утверждении Положения о Сборнике законодательства Алтайского края» осуществлялась подготовка и издание данного ежемесячного печатного издания. «Сборник законодательства Алтайского края» является официальным источником публикации нормативных правовых актов, принимаемых как Законодательным Собранием, так и Администрацией края. В 2011 году выпущено в свет 12 номеров «Сборника законодательства Алтайского края» в 124 частях.

Продолжено *информационно-техническое и программное обеспечение* деятельности депутатов и аппарата Законодательного Собрания.

Ведется постоянная работа, направленная на улучшение материально-технического и программно-функционального обеспечения сотрудников. Консультативная поддержка сотрудников и удаленное администрирование направлены на достижение максимальной эффективности трудового процесса.

За отчетный период принят ряд мер по обеспечению оргтехникой и периферийным оборудованием работников аппарата и депутатов, работающих на постоянной (профессиональной) основе. На рабочих местах сотрудников установлено 23 новых компьютера, 3 компьютера капитально отремонтировано, был приобретен новый сервер для хранения данных. Организовано регулярное обслуживание всей существующей техники.

Продолжалась работа по поддержанию и развитию линейки установленных программных продуктов, осуществлялось продление лицензий. Важным направлением внедрения новых продуктов и программного обеспечения является мониторинг и анализ спектра предлагаемых продуктов в данном сегменте. Проводилось обучение работников аппарата новым возможностям справочных правовых систем.

Информационное освещение деятельности и взаимодействие со средствами массовой информации

В 2012 году коллектив отдела пресс-службы продолжал осуществлять информационное обеспечение и освещение деятельности Законодательного Собрания, руководства и депутатского корпуса в целом.

Каждый месяц обеспечивалась подготовка программ с участием председателя Законодательного Собрания на телеканале ГТРК «Алтай» и краевом радио. Было закреплено сотрудничество с телекомпанией «Катунь-24» в рамках создания и трансляции ежемесячной программы «Актуальное интервью» с участием председателя Законодательного Собрания. Программы с участием председателей комитетов Законодательного Собрания стали еженедельными.

Увеличилось количество проведенных интернет-конференций с участием председателя Законодательного Собрания, его заместителя и председателей комитетов краевого парламента. Всего за год было проведено 19 онлайн-конференций.

Таблица 5

Количество интернет-конференций
председателей комитетов АКЗС и председателя АКЗС
на официальном сайте altsovet.ru в 2012 г.

№№ п/п	Ф.И.О. депутата	Количество интернет конференций
1.	Лоор И.И.	2
2.	Осипов А.Г.	2
3.	Гергель Е.А.	4
4.	Кондратьев В.В.	2
5.	Красилов В.М.	3
6.	Лазарев А.Ф.	3
7.	Романенко А.А.	2
8.	Серов С.Н.	1

На основной ленте новостей сайта Законодательного Собрания в течение года размещено около 440 сообщений о проводимых мероприятиях Законодательного Собрания.

В дни проведения особо значимых мероприятий, в том числе федерального масштаба, количество сообщений достигает 4-6 в день. Все

размещаемые в основной ленте материалы по электронной подписке рассылаются в СМИ и частным лицам на более чем 300 электронных адресов.

В 2012 году были усовершенствованы структура и дизайн официального сайта Законодательного Собрания:

Появились интерактивная карта-схема избирательных округов с контактами депутатов;

- добавлены теги по депутатам и районам, что облегчает тематический поиск на сайте;

- введен раздел «Новости регионов»;

- запускается раздел «Новости городов и районов»;

- возобновлено активное обновление раздела «Трибуна депутата».

В 2013 году планируется продолжить работу по реконструкции сайта и созданию новых разделов в целях повышения доступности информации и соответствия современным требованиям к интернет-ресурсам. Прорабатывается возможность добавления на официальный сайт видеоматериалов о сессиях и значимых событиях Законодательного Собрания.

В течение года подготовлено и размещено на сайте 39 фоторепортажей с наиболее значимых мероприятий, включающих более тысячи двухсот фотоснимков. Фотоматериалы активно используются при иллюстрировании материалов в региональных и районных СМИ, а также собственной печатной продукции Законодательного Собрания.

Сотрудники отдела обеспечивали освещение деятельности депутатов Законодательного Собрания в межрегиональных поездках.

Значительное внимание региональных и федеральных СМИ привлекло проведение Дней Законодательного Собрания в районах края. Специальные выпуски по этой теме вышли в газете «Алтайская правда», журнале «Местное самоуправление на Алтае», а также в ряде других краевых и районных СМИ.

В течение года отдел пресс-службы продолжал ведение ежедневного мониторинга средств массовой информации, готовил еженедельные обзоры региональной прессы. Также был организован сбор информационных и фотоматериалов районных газет о наиболее известных на местах депутатах всех уровней.

Продолжено взаимодействие с пресс-службами Совета Федерации, Государственной Думы, постоянного представительства Алтайского

края при Правительстве Российской Федерации в г.Москве и другими. В результате были подготовлены материалы с заседаний комитетов, депутатских слушаний и рабочих встреч в федеральном парламенте, в которых участвовали представители Законодательного Собрания.

Накануне или по итогам особо значимых мероприятий проведено 2 пресс-конференции и 13 брифингов с участием председателя Законодательного Собрания.

Для активизации сотрудничества с представителями региональных и районных средств массовой информации в течение года проводился традиционный творческий конкурс на лучшее освещение деятельности краевого парламента и представительных органов муниципальных образований.

Специалистами отдела обеспечивалось наполнение информацией лент фракций и постоянных комитетов на официальном сайте.

В 2012 году наиболее активно размещали информацию о своей работе фракции «Единая Россия» (69 упоминаний), ЛДПР (29), КПРФ (26).

Среди постоянных комитетов наибольшая наполняемость лент отмечена у комитета по социальной политика (72 материала), по местному самоуправлению (64), аграрной политики и природопользованию (60), экономической политики, промышленности и предпринимательства (56), здравоохранения и науки (47), бюджета, налоговой и кредитной политики (25), правовой политики (25).

Депутаты активно использовали возможность высказывания своего мнения по самым различным темам в рамках специального сервиса на официальном сайте «трибуны депутата» размещено более 20 выступлений (8-ми депутатов).

Активно освещается деятельность депутатского корпуса в краевой массовой газете «Алтайская Правда». Регулярно выходят публикации о проведенных в Законодательном Собрании «круглых столах», депутатских слушаниях, сессиях Законодательного Собрания, мероприятий с участием руководителей краевого парламента.

В течении 2012 года 9 депутатов (Кушнарев А.С., Осипов А.Г., Серов С.Н., Сулова Л.А., Трепаков Р.А., Штань С.И., Шудра И.П., Щукин А.Е., Якушев Н.Н.) воспользовались правом на размещение информации о своей деятельности в «Алтайской правде» в соответствии со ст.32 закона «О статусе депутата Алтайского краевого Законодательного Со-

брания» (всем депутатам предоставляются печатные площади в размере не более 350 строк один раз в квартал).

В ряде материалов рассказывалось также о профессиональной деятельности депутатов по основному месту работы.

МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Одним из направлений работы аппарата Законодательного Собрания является своевременное материально-техническое обеспечение. Данное направление реализуется специалистами управления делами в соответствии с планами правотворческой, контрольной и организационной деятельности Законодательного Собрания, положением об управлении, планом работы и распоряжениями председателя Законодательного Собрания.

В управлении делами аппарата ведется юридическое сопровождение договорных взаимоотношений между контрагентами и в целом процедуры материально-технического обеспечения и финансово – хозяйственной деятельности. В 2012 году были подготовлен и заключен 481 договор по обеспечению деятельности депутатского корпуса и аппарата Законодательного Собрания, проводилось материально-техническое обеспечение сессий, а также плановых мероприятий проводимых постоянными комитетами в г. Барнауле и в муниципальных образованиях края.

В целях улучшения работы депутатов и работников аппарата были обновлены и оснащены в требуемом объеме рабочие места депутатов и работников аппарата Законодательного Собрания.

Проведен ремонт кабинетов, приобретена мебель, проведена профилактика имеющейся бытовой техники; отремонтировано и оборудовано в соответствии с действующими требованиями режимно-секретное подразделение.

В полном объеме проведена инвентаризация основных средств и материальных ценностей.

Материальный фонд пополнился новой продукцией, постоянно обеспечивалось транспортное обслуживание.

Депутатский корпус и сотрудники аппарата в полном объеме были обеспечены удостоверениями, знаками, печатной продукцией.

При разработке новых направлений материально-технического обеспечения проводился ценовой мониторинг.

Как и прежде выполнялись условия федерального законодательства, регулирующего порядок приобретения товаров, оказания услуг для нужд государственных органов. В прошедшем году управлением делами аппарата было подготовлено 6 пакетов конкурсной документации.

Ежеквартально и за год сданы отчеты в Главное управление экономики и инвестиций администрации Алтайского края и Территориальный орган Федеральной службы Государственной статистики по Алтайскому краю.

Своевременно сделан и сдан прогноз закупок на 2013 год в Управление государственного заказа и товарных рынков Главного управления экономики и инвестиций администрации Алтайского края.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ В 2012 ГОДУ

ПРИНЯТЫ И НАПРАВЛЕНЫ 4 ОБРАЩЕНИЯ ДЕПУТАТОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ:

«Об обращении Алтайского краевого Законодательного Собрания к Министру транспорта Российской Федерации М.Ю. Соколову об ускорении темпов реконструкции федеральной автомобильной дороги М-52 «Чуйский тракт» от 04.06.2012 г. № 254;

«Об обращении Алтайского краевого Законодательного Собрания в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу определения категории граждан «дети войны» и установления мер социальной поддержки для данной категории граждан» от 03.09.2012 г. № 421;

«Об обращении Алтайского краевого Законодательного Собрания в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по внесению изменений в федеральный закон «О государственной социальной помощи» от 04.12.2012 г. № 603;

«Об обращении Алтайского краевого Законодательного Собрания в Правительство Российской Федерации по вопросу внесения изменений в порядок оказания государственной социальной помощи в части обеспечения отдельных категорий граждан необходимыми лекарственными препаратами» от 04.12.2012 г. № 604.

В ПОРЯДКЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ ПРИНЯТЫ И НАПРАВЛЕНЫ В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 2 ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ:

«О законодательной инициативе по внесению изменений в статью 179.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации» от 06.07.2012 г. № 336;

«О законодательной инициативе по внесению изменения в статью 23 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» от 01.10.2012 г. № 455.

Проведены:

Конференция, посвященная 10-летию учреждения должности Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае – комитет по правовой политике, 08.11.2012 г.

Встреча с представителями общественных организаций инвалидов в рамках ежегодной декады инвалидов в Алтайском крае – комитет по социальной политике, 19.12.2012 г.

Организационная сессия Молодежного парламента Алтайского края, – комитет по социальной политике, апрель 2012 г.

Торжественная сессия Молодежного парламента Алтайского края, посвященная 10-летию Молодежного парламента – комитет по социальной политике, 22.11.2012 г.

Депутатские слушания – 2

«Законодательство Алтайского края: состояние, мониторинг и перспективы совершенствования» – комитет по правовой политике, 24.04.2012 г.

«Подготовка к принятию во втором чтении проекта закона Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан на территории Алтайского края» – комитет по здравоохранению и науке, постоянное депутатское объединение – фракция «Единая Россия», 28.08.2012 г.

Публичные слушания – 2

комитет по бюджету, налоговой и кредитной политике – по отчету об исполнении краевого бюджета за 2011 год проведены в форме обсуждения на телеканале «Катунь 24», 20 и 21 июня 2012 г.

по проекту закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», 17.10.2012 г.

Заседания «круглого стола» – 11

постоянное депутатское объединение- фракция «Справедливая Россия» –

«Оползневые зоны и оползневая опасность в Алтайском крае: состояние, проблемы, пути решения», 03.04.2012 г.

«Нововведения жилищного законодательства и их влияние на жилищно-коммунальную систему Алтайского края», 15.06.2012 г.

комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству –

«О ПЕРСПЕКТИВАХ РАЗВИТИЯ СЕТИ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ», (с.Михайловское) 13.09.2012 г.

комитет по бюджету, налоговой и кредитной политике –
«ВВЕДЕНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ПАТЕНТНОГО НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ», 28.08.2012 г.

постоянное депутатское объединение – фракция «Единая Россия» –

«АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПОДГОТОВКИ КАДРОВ В СООТВЕТСТВИИ С ПОТРЕБНОСТЯМИ РЫНКА ТРУДА И ИННОВАЦИОННОЙ ЭКОНОМИКИ», 06.11.2012 г.

«МОДЕРНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ - ГЛАВНЫЙ ВЕКТОР ЕГО СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ», 07.11.2012 г.

постоянное депутатское объединение – фракция «Единая Россия», комитет по бюджету, налоговой и кредитной политике –

«АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ФОРМИРОВАНИЯ КРАЕВОГО БЮДЖЕТА НА 2013 ГОДА И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2014 и 2015 ГОДОВ», 05.09.2012 г.

комитет по социальной политике, постоянное депутатское объединение – фракция «Единая Россия» –

«ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ. ВНЕДРЕНИЕ РАЗЛИЧНЫХ ФОРМ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ», 06.09.2012 г.

комитет по социальной политике, постоянное депутатское объединение – фракция «КПРФ» –

«ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЫНКА ТРУДА АЛТАЙСКОГО КРАЯ», 19.12.2012 г.

комитет по аграрной политике и природопользованию –

«О СОСТОЯНИИ ОХОТНИЧЬИХ УГОДИЙ И СОХРАНЕНИИ ОХОТНИЧЬИХ РЕСУРСОВ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ», 27.01.2012 г.

«ПРОБЛЕМЫ СОХРАНЕНИЯ И ЗАЩИТЫ РАСТИТЕЛЬНОГО И ЖИВОТНОГО МИРА НА ТЕРРИТОРИИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ», 17.10.2012 г.

Расширенные заседания комитетов – 10

комитет по местному самоуправлению –

«О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ЗАКОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ «О РЕГИСТРЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ АЛТАЙСКОГО КРАЯ», 30.05.2012 г.

комитет по правовой политике –

«О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НОТАРИУСОВ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ», 15.02.2012 г.

«О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ЗАКОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ «ОБ ОГРАНИЧЕНИИ ПРЕБЫВАНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ОБЩЕСТВЕННЫХ МЕСТАХ», 29.08.2012 г.

комитет по здравоохранению и науке, постоянное депутатское объединение- фракция «Единая Россия» –

«О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ МОДЕРНИЗАЦИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ АЛТАЙСКОГО КРАЯ» НА 2011-2012 ГОДЫ», 28.03.2012 г.

комитет по здравоохранению и науке –

«О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ЗАКОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ КРАЕВЫХ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ НА 2007-2011 ГОДЫ», 30.05.2012 г.

«О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ВЕДОМСТВЕННОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «ПЕРЕПОДГОТОВКА И ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ МЕДИЦИНСКИХ РАБОТНИКОВ» НА 2012-2014 ГОДЫ», 26.09.2012 г.;

«О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ «ПРОГРАММЫ МОДЕРНИЗАЦИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ АЛТАЙСКОГО КРАЯ» НА 2011-2012 ГОДЫ», «О МЕДИЦИНСКОМ ОБСЛУЖИВАНИИ УЧАЩИХСЯ СЕЛЬСКИХ ШКОЛ», 24.10.2012 г.

«О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ВЕДОМСТВЕННОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «ОРГАНИЗАЦИЯ СЕРВИСНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ, ВОССТАНОВЛЕНИЕ И ПРИОБРЕТЕНИЕ МЕДИЦИНСКОЙ ТЕХНИКИ ДЛЯ УЧРЕЖДЕНИЙ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ АЛТАЙСКОГО КРАЯ» НА 2012-2014 ГОДЫ», 28.11.2012 г.;

комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству –

«ИСПОЛНЕНИЕ ПРОГНОЗА ПОСТУПЛЕНИЯ ДОХОДОВ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ, ЗА 2012 ГОД И ПРОГНОЗ ПОСТУПЛЕНИЯ ДАННЫХ ДОХОДОВ В 2013 ГОДУ», 26.09.2012 г.

комитет по социальной политике –

«СОХРАНЕНИЕ УЧРЕЖДЕНИЙ КУЛЬТУРЫ В СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ АЛТАЙСКОГО КРАЯ», 28.11.2012 г.

Выездные заседания комитетов – 10

комитет по местному самоуправлению –

«О ПРЕДЛОЖЕНИЯХ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ДОРАБОТКЕ ПРОЕКТА ЗАКОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ «О СТАРОСТЕ СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЁННОГО ПУНКТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ» (Первомайский район) 04.04.2012 г.

«О ходе выполнения законов Алтайского края о преобразовании муниципальных и административно-территориальных образований в Троицком районе Алтайского края» (Троицкий район) 29.05.2012 г.

«Об инициативе органов местного самоуправления Шипуновского района Алтайского края по реализации положений части 2 статьи 34 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Шипуновский район) 25.09.2012 г.

комитет по социальной политике –

«О ходе выполнения закона Алтайского края «О физической культуре и спорте в Алтайском крае» в части поддержки сельского спорта» (Алтайский район) 29.06.2012 г.

«О ходе выполнения законов Алтайского края «Об образовании в Алтайском крае» и «О начальном профессиональном и среднем профессиональном образовании» в части соблюдения права на образование детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья» (г.Бийск) 27.04.2012 г.

«О ходе выполнения закона Алтайского края «О государственной региональной молодежной политике в Алтайском крае» (г. Новоалтайск) 29.11.2012 г.

комитет по аграрной политике и природопользованию –

«Проблемы формирования и постановки на государственный кадастровый учет земель сельскохозяйственного назначения в Первомайском районе» 18.01.2012 г. Первомайский район)

«Обеспечение населения Первомайского района древесиной для собственных нужд в части исполнения закона Алтайского края от 10 сентября 2007 года № 87-ЗС «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края» (Первомайский район) 24.02.2012 г.

«Обеспечение населения Калманского и Топчихинского районов древесиной для собственных нужд в части исполнения закона Алтайского края от 10 сентября 2007 года № 87-ЗС «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края» (Калманский район) 10.04.2012 г.

«Обеспечение населения района древесиной для собственных нужд в части исполнения закона Алтайского края от 10 сентября 2007 года № 87-ЗС «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края» 26.06.2012 г.

Совместные заседания комитета по аграрной политике и природопользованию и Совета по вопросам развития агропромышленного комплекса и сельских территорий при Алтайском краевом Законодательном Собрании – 5

по темам: о ходе уборки сельскохозяйственных культур; о ценообразовании на зерновые культуры урожая 2012, 26.09.2012 г.;

по вопросу «О мероприятиях по пресечению сельскохозяйственных палов на территории Алтайского края в весенний период 2012 года», 25.04.2012 г.

по вопросу «О ходе выполнения закона Алтайского края «Об охране окружающей среды в Алтайском крае», 30.05.2012 г.

по вопросу «О формировании краевого бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» 24.10.2012 г.», 24.10.2012 г.

по темам: об оптимизации структуры посевных площадей в Алтайском крае в 2012 году; о ходе подготовки к весенне-полевым работам в Алтайском крае; о кредитовании сельхозтоваропроизводителей Алтайского края для проведения весенне-полевых работ; «О ходе выполнения закона Алтайского края «О ветеринарии», 28.03.2012 г.

Церемония подписания Соглашения о взаимодействии Законодательного Собрания и АНО ВПО «Алтайская академия экономики и права» (ноябрь 2012 г.).

Церемония подписания Соглашение о взаимодействии Законодательного Собрания и Барнаульского юридического института (апрель 2012 г.).

Заседания рабочих групп по подготовке к принятию проектов законов Алтайского края – 5

«О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан на территории Алтайского края» – комитет по здравоохранению и науке 23.08.2012 г., 09.10.2012 г.

«О краевом бюджете на 2013 год и на плановый период 2014-2015 годов» – комитет по бюджету, налоговой и кредитной политике к первому чтению - 20.09.2012 г., 26.09.2012 г. ко второму чтению – 15.11.2012 г.

ИТОГИ РАБОТЫ АЛТАЙСКОГО КРАЕВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ЗА 2012 ГОД/Подготовлено информационно-аналитическим отделом аппарата Алтайского краевого Законодательного Собрания/2013. - 131 с.

Отпечатано с готового оригинал-макета в краевом государственном бюджетном учреждении "Типография управления делами Администрации Алтайского края"

656099, г.Барнаул, Папанинцев 106. тел. 36-77-41
36-77-40

Тираж: 200 экз.