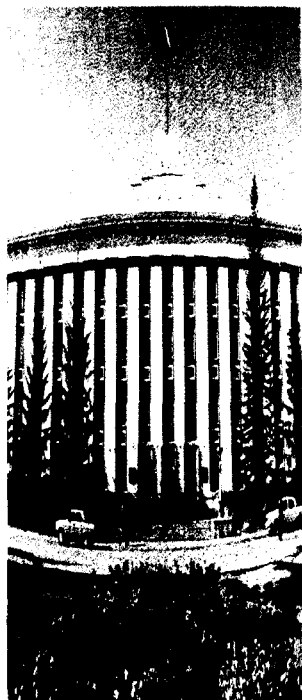


АЛТАЙСКИЙ КРАЕВОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



КРАЕВОГО СОВЕТА

НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

В 2003 ГОДУ И ЗА ПЕРИОД

СОЗЫВА 2000–2003 ГОДОВ

**г.Барнаул,
декабрь, 2003 г.**

АЛТАЙСКИЙ КРАЕВОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

**ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
КРАЕВОГО СОВЕТА
НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ
В 2003 ГОДУ И ЗА
ПЕРИОД СОЗЫВА 2000-2003 ГОДОВ**

**г.Барнаул,
декабрь, 2003 г.**

О деятельности краевого Совета народных депутатов в 2003 году и за период созыва 2000-2003 годов

В отчетный период Алтайский краевой Совет народных депутатов своей главной целью ставил дальнейшее совершенствование процесса законотворчества, охватывающего наиболее значительные направления общественной и экономической жизни Алтайского края.

Как и в предыдущие годы, законотворческая и представительная деятельность осуществлялись на основе принципов законности, гласности, подконтрольности населению, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Уставом (Основным Законом) Алтайского края, с учетом конституционного разделения государственной власти на законодательную, исполнительную, судебную.

Реализуя принимаемые планы и свои полномочия, краевой Совет, в составе которого в текущем созыве было 50 депутатов, объединенных пятью постоянными комитетами, за период с апреля 2000 года по декабрь 2003 года провел 41 сессию, на которых обсуждено и принято 1622 правовых акта, в том числе 352 закона.

Краевой Совет народных депутатов в своей деятельности по реализации программ социально-экономического развития края последовательно осуществлял поддержку реального сектора экономики, являющегося движущей силой для подъема благосостояния и качества жизни населения.

Период с 2000 года существенно отличается от предшествующих лет. За последние три года приостановились сложившиеся в 90-х годах прошлого века негативные тенденции в развитии экономики края.

Валовой региональный продукт края возрос с 33,7 млрд. рублей в 1999 году до 75,4 млрд. рублей в 2002 году, по прогнозу - по итогам 2003 года составит 92 млрд. рублей. За указанный период **объем промышленной продукции** в действующих ценах вырос с 22,6 млрд. рублей в 1999 году до 56 млрд. рублей в 2003 году. **Индекс физического объема промышленного производства** в 2003 году составляет 109 процентов к соответствующему периоду прошлого года.

Промышленность края, пройдя через структурные изменения, связанные с переходом на рыночные механизмы хозяйствования, продолжает оставаться наиболее важным бюджетобразующим сектором экономики края (около 40 процентов всех поступлений налогов и сборов), обеспечивая каждое пятое место для занятых в экономике.

Положительные изменения произошли **в сфере инвестирования**. Инвестиции в основной капитал выросли с 4,6 млрд. рублей в 1999 году до 12,2 млрд. рублей в 2003 году. По сравнению с 2002 годом индекс физического объема инвестиций в основной капитал составил более 120 процентов. На долю крупных и средних предприятий в 2003 году приходится 65 процентов от общих инвестиций, что в сопоставимых ценах составляет 137 процентов к уровню прошлого года.

Краевой Совет народных депутатов в период полномочий третьего созыва активно занимался анализом и совершенствованием важнейших законов края, регулирующих конкретные направления экономической политики. К ним относятся

законы «О промышленной политике» и «Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае».

В 2002-2003 годах проблемы реализации данных Законов в порядке контроля неоднократно обсуждались на сессиях краевого Совета народных депутатов.

Начиная с 2000 года, в бюджете края предусматривались средства на поддержку реального сектора экономики в форме компенсации части банковской ставки организациям и предпринимателям. За это время направленные средства увеличились с 37 млн. рублей в 2000 году до 106 млн. рублей в 2003 году. Проектом бюджета края на 2004 год на эти цели предусматривается выделение 110 млн. рублей.

Данная система доказала свою эффективность, так как каждый рубль, затраченный из краевого бюджета на компенсацию части банковской ставки, позволил промышленным предприятиям привлечь до 15 рублей банковских инвестиционных кредитов.

Краевой Совет народных депутатов постоянно уделял внимание развитию **сферы малого предпринимательства**, имеющего большое социально-экономическое значение. В крае малое предпринимательство представлено во всех сферах хозяйственной деятельности. В нем занято с учетом работников крестьянских фермерских хозяйств более 220 тысяч человек (23 процента всех работающих). Общий выпуск товаров и услуг малыми предприятиями края по всем видам деятельности составляет более 6 млрд. рублей, вклад малого предпринимательства в налоговые сборы превышает по краю 20 процентов.

В Алтайском крае одним из первых в Российской Федерации был принят закон **«О государственной поддержке малого предпринимательства в Алтайском крае»**. В июле 2002 года краевым Советом народных депутатов утверждена **Программа государственной поддержки малого предпринимательства в Алтайском крае на 2002-2004 годы**. Данная Программа ставит главными задачами совершенствование правовых и экономических условий для развития малого предпринимательства и предусматривает выделение на осуществление государственной поддержки малого предпринимательства в 2002-2004 годах из различных источников финансирования 123 млн. рублей.

В условиях резкого сокращения государственных расходов на жилищное строительство, краевой Совет народных депутатов проводил последовательную работу по созданию правовых, финансово-экономических и организационных условий, направленных на расширение объемов строительства жилья в городах и районах края.

Одним из инструментов реализации проводимой в крае жилищной политики является утвержденная краевым Советом народных депутатов **Программа внедрения и развития ипотечного жилищного кредитования в Алтайском крае на 2000-2005 годы**. Анализ выполнения данной Программы показывает, что край реально приступил к долгосрочному ипотечному кредитованию под 15 процентов годовых, что существенно повысило возможность граждан решать жилищные проблемы. В 2003 году ипотечные жилищные кредиты получили 300 семей. В рамках созданной системы ипотечного жилищного кредитования результаты, достигнутые в Алтайском крае, значительно выше средних по России.

Депутаты краевого Совета приняли решение рекомендовать администрации края увеличить в 2004 году долю края в уставном капитале краевого Агентства по ипотечному жилищному кредитованию до 26 млн. рублей. На каждый миллион увеличения уставного капитала объем привлекаемых кредитных ресурсов увеличивается на 6-8 млн. рублей.

Другим направлением приобретения и строительства жилья сельскими жителями края с использованием льготных кредитов под 5 процентов годовых стали **Программы «Свой дом» и «Социальное развитие села до 2010 года»**. В 2001-2002 годах кредиты по этим программам получили соответственно 77 и 184 семьи. В 2003 году кредит получили 422 семьи. На предоставление кредитов использовано 35 млн. рублей краевого бюджета.

В целом состоянии жилищного строительства в Алтайском крае характеризуется следующими показателями:

- за четыре последних года среднегодовой ввод общей площади жилых домов составляет 428 тысяч квадратных метров. Край занимает ведущее место в Сибирском федеральном округе по строительству жилья, доля индивидуального жилищного строительства в общем объеме ввода жилья в два раза превышает аналогичный показатель в среднем по России;
- в 2003 году введено 450 тысяч квадратных метров жилья, в том числе почти 30 тысяч квадратных метров с использованием средств краевого бюджета;
- среднедушевая обеспеченность жителей края общей площадью жилых домов составляет 19,0 кв. метров, в сельской местности - 19,5 кв. метров.

Краевой Совет народных депутатов постоянно уделял внимание вопросам **повышения эффективности управления и распоряжения объектами государственной собственности Алтайского края**. В целях совершенствования арендных отношений, увеличения поступлений средств в краевой бюджет краевым Советом народных депутатов в 2003 году принято **постановление «О ставках арендной платы за сдаваемое в аренду имущество, находящееся в государственной собственности Алтайского края»**, предусматривающее единую методику расчета арендной платы и приведение ставок арендной платы в соответствие со сложившимися рыночными ценами.

Это позволило увеличить поступление доходов в краевой бюджет от сдачи в аренду государственного имущества края в 1,9 раза - с 10,9 млн. рублей в 2002 году до 19 млн. рублей в 2003 году. На 2004 год поступление арендной платы в краевой бюджет запланировано в сумме 25 млн. рублей.

Краевой Совет народных депутатов ставит задачей провести серьезный анализ эффективности деятельности предприятий краевой собственности.

В текущий период в Реестре государственной собственности Алтайского края находится более 120 краевых государственных предприятий.

Комитет краевого Совета народных депутатов по экономической политике, промышленности и собственности планирует в оставшееся время текущего созыва провести с привлечением широкого круга участников – депутатов, руководителей и специалистов отраслевых комитетов администрации края, руководителей краевых государственных предприятий - «круглый стол» на тему «О состоянии и перспективах развития государственного сектора экономики Алтайского края».

Основное внимание в ходе обсуждения будет уделено проблемам мониторинга финансового состояния социально значимых краевых государственных унитарных предприятий, оптимизации их количественного и качественного состава, повышению ответственности отраслевых структурных подразделений администрации края, осуществляющих координацию деятельности предприятий краевого уровня собственности, за результаты их хозяйственной деятельности.

Нерешенным остался вопрос о принятии закона Алтайского края «О государственной поддержке и развитии лизинговой деятельности в Алтайском крае», разработанный в развитие закона Алтайского края «Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае». Данный проект закона предусматривает правовые и организационно-экономические меры по государственной поддержке лизинга продукции производственно-технического назначения для промышленности края.

Комитетом краевого Совета народных депутатов по экономической политике, промышленности и собственности ведется работа с администрацией края по изучению возможности принятия законопроекта или внесения изменений и дополнений в закон Алтайского края «**О поддержке лизинговой деятельности в агропромышленном комплексе Алтайского края**» с целью внедрения механизма финансовой аренды (лизинга) на продукцию производственно-технического назначения для отраслей реального сектора экономики Алтайского края.

За период с 2000-го года в целях **регулирования земельных отношений, защиты окружающей среды, развития и поддержки агропромышленного комплекса** краевым Советом народных депутатов разработаны и приняты законы Алтайского края: «О регулировании отдельных отношений в области оборота земель сельскохозяйственного назначения», «Об охране зеленого фонда городских и сельских поселений Алтайского края», «Об утверждении краевой целевой программы «Сады Алтая на 2003-2010 годы», «Об установлении стоимости земельных участков, продаваемых собственникам, расположенных на них зданий, строений и сооружений», «О ставках лесных податей за заготовку второстепенных лесных ресурсов, побочное лесопользование, за пользование лесным фондом для нужд охотничьего хозяйства и культурно-оздоровительных целей», «О ставках платы за пользование водными объектами», «Об утверждении ставок платы за древесину, отпускаемую на корню, в лесах Алтайского края», «О пользовании участками недр для геологического изучения и добычи общераспространенных полезных ископаемых», «О едином сельскохозяйственном налоге на территории Алтайского края», «Об освобождении садоводческих товариществ от уплаты земельного налога в части, зачисляемой в краевой бюджет».

В 2001 году депутаты активно работали над проектом основополагающего Федерального закона – **Земельного кодекса Российской Федерации**. По итогам его рассмотрения было принято постановление краевого Совета народных депутатов «**О проекте Земельного кодекса Российской Федерации, внесенного Правительством Российской Федерации**». Рассмотрено более 30 обращений, поступивших от субъектов права законодательной инициативы регионов Российской Федерации.

Интерес общества к содержанию и процедуре принятия Земельного кодекса Российской Федерации, к ведущейся вокруг него политической борьбе был вызван тем обстоятельством, что от решения вопроса о продаже земель во многом зависело будущее России. Принятие Земельного кодекса в России способствовало легализации существующего оборота земель, закреплению прав на землю, уже находящуюся в частной собственности, увеличению капитализации отдельных предприятий, повышению инвестиционной активности и росту экономики в целом. Для конкретного землевладельца и землепользователя принятие Кодекса означало защиту прав на землю.

Депутатами краевого Совета рассмотрено несколько проектов Федерального закона **«Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»**. В мае 2002 года был проведен «круглый стол» на тему **«Оборот земель сельскохозяйственного назначения в Алтайском крае»**, на котором были сформированы предложения от органов местного самоуправления в Федеральный закон. Эти предложения направлены в Государственную Думу. Таким образом, при активном участии депутатов Алтайского краевого Совета Государственной Думой было принято важнейшее решение по государственному регулированию продажи земель сельскохозяйственного назначения.

В соответствии с Федеральным законом в Алтайском крае принят в марте 2003 года закон **«О регулировании отдельных отношений в области оборота земель сельскохозяйственного назначения»**, который регулирует отношения в области оборота земельных участков и земельных долей в праве общей собственности.

По инициативе комитета краевого Совета по агропромышленному комплексу и природопользованию проведены **депутатские слушания**: *«Повышение эффективности использования сельскохозяйственного потенциала Алтайского края»*, *«О сохранности в Алтайском крае защитных лесных полос, сельских лесов и древесно-кустарниковой растительности в зонах рек и озер»*. Также проведен **«круглый стол»** на тему *«Развитие продовольственного рынка края и его влияние на эффективность сельскохозяйственного производства»*.

За три с половиной года краевой Совет народных депутатов рассмотрел 352 вопроса, касающихся сельскохозяйственного производства. Анализируя эффективность их действия, можно сделать вывод: в крае определены приоритетные направления развития агропромышленного комплекса, формируется законодательная база для создания благоприятных экономических условий функционирования сельскохозяйственного сектора.

Однако, несмотря на все усилия краевого Совета народных депутатов, сельское хозяйство остается одной из самых убыточных отраслей экономики края. Финансовое состояние сельхозпроизводителей крайне тяжелое. Дебиторская задолженность составила 8,7 млрд. рублей, в том числе по заработной плате – 758 млн. рублей при среднемесячной заработной плате работников сельского хозяйства 1367 рублей. В 2003 году получено прибыли всего 563 млн. рублей. Из 867 сельскохозяйственных предприятий только 519 прибыльные, а 348 убыточные.

Развитие реального сектора сельскохозяйственного производства тесно увязано с покупательской способностью населения, то есть возможностью покупать

продукты питания в соответствии с медицинскими нормами. Это возможно, когда оптимальный уровень заработной платы не ниже 1,5 – 2 уровней прожиточного минимума. К сожалению, реальное положение населения таково, что более 60% не имеют этой возможности.

Вместе с тем наблюдается ежегодное снижение объемов выделяемых бюджетных средств на развитие села, это хорошо видно из приведенной ниже таблицы.

Наименование	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
Бюджет края (в тыс. руб.)	4267274	11769610	10431189	14319725	16777500
Сумма (сельское хозяйство)	425874	694407	552853	730306	633630
%	9,98	5,9	5,3	5,1	3,8
Минус кредиты	268831	384407	342296	490306	393630
%	6,3	3,2	3,3	3,4	2,3

Учитывая важность физического и морального износа машинотракторного парка агропромышленного комплекса, депутаты краевого Совета ежегодно заслушивают вопрос «О ходе выполнения закона Алтайского края «О поддержке лизинговой деятельности в агропромышленном комплексе Алтайского края». Хозяйства края ежегодно получают по лизингу более 300 зерноуборочных комбайнов, более 200 тракторов различных марок и другую технику. В 2001 из краевого бюджета было выделено на лизинг техники 107 млн. рублей, в 2003 году - 126 млн. рублей.

В 2000 году Алтайский краевой Совет народных депутатов принял одно из важнейших постановлений «О Программе кадрового обеспечения агропромышленного комплекса Алтайского края на 2001-2005 годы». Об эффективности принятого постановления говорят следующие показатели по закреплению выпускников вузов Алтайского края:

Годы	Всего выпускников по договорам	Трудоустроились	Процент трудоустроенных
2001 г.	190 чел.	60 чел.	31,5%
2002 г.	465 чел.	265 чел.	58%
2003 г.	550 чел.	398 чел.	71,1 %

В ходе аграрной реформы в сельском хозяйстве края сформировалась многоукладная экономика. Наряду с коллективными сельхозпредприятиями, которых в крае около одной тысячи, работают 5384 крестьянских (фермерских) хозяйств,

за которыми закреплено более 1 млн.га земель сельскохозяйственного назначения, в том числе 937 тыс.га пашни.

Фермерский сектор в крае является одним из крупнейших в России. В среднем на одно фермерское хозяйство приходится 206,3 га сельхозугодий, в том числе 174 га пашни (для сравнения: по России на одно фермерское хозяйство в среднем приходится всего лишь по 60 га пашни).

Вместе с тем только за 2002 год число фермерских хозяйств в крае сократилось на 498 при увеличении выделенной земли в пользование на 50649 га. Это говорит о процессе укрупнения крестьянских хозяйств и их переходе в другие организационно-правовые формы. В структуре производства всей сельхозпродукции в крае доля фермеров за последние 3 года возросла с 2,3 до 9 процентов.

В 2002 году крестьянскими (фермерскими) хозяйствами был получен самый большой объем зерна – 762 тысячи тонн в весе после доработки. Средняя урожайность составила 11,5 центнера с га (по краю - 12,7 центнера с га).

В фермерских хозяйствах содержится 16700 голов крупнорогатого скота, в том числе 7200 коров, 20600 свиней, 7800 овец и коз. Ими произведено 3,7 тыс.тонн мяса, 18,4 тыс.тонн молока, 7,2 млн.штук яиц. Наряду с производством товарной продукции крестьянские хозяйства занимаются переработкой сельскохозяйственной продукции. В фермерском секторе края сегодня работают более 25 мельниц, 9 минипекарен, 15 цехов по производству круп, 17 маслобойных цехов и других предприятий.

Новый толчок развитию крестьянских (фермерских) хозяйств даст новый Федеральный закон "**О крестьянском (фермерском) хозяйстве**", принятый 11 июня 2003 года. Он определяет правовые экономические и социальные основы создания и деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств. Закон гарантирует гражданам право на создание крестьянских (фермерских) хозяйств и их самостоятельную деятельность.

Депутатам краевого Совета еще предстоит большая работа по развитию и совершенствованию законодательства по правовому регулированию земельных отношений, охране и повышению плодородия почв, по преодолению кризиса в сельском хозяйстве края, по вопросам повышения роли местных товаропроизводителей и улучшения качества производимой продукции. Кроме того, необходимо найти законодательное решение проблем финансового оздоровления неплатежеспособных сельскохозяйственных организаций и их реформирования. Остается актуальной задача законодательного решения **социальных проблем села**.

От решения проблем экономического развития Алтайского края зависит **социальное положение** населения, именно поэтому одним из приоритетных направлений деятельности краевого Совета народных депутатов было решение наиболее острых проблем в **социальной сфере**, которые объединяются двумя сложнейшими вопросами социальной политики сегодня – это трудовые отношения и доходы.

Наметившиеся в 2000-2003 годах благоприятные тенденции в экономике положительным образом сказались на показателях доходов и уровне жизни насе-

ления края. В последние 5 лет в крае денежные доходы на душу населения растут быстрее, чем средняя заработная плата одного работника и потребительские цены.

В рассматриваемый период заработная плата по краю стабильно повышалась на 29-34 процентов ежегодно. В разрезе отраслей этот процесс происходил относительно равномерно, за исключением торговли и общественного питания (рост в 2,4 раза при 3,5 в целом по краю). В отраслях бюджетной сферы заработная плата возросла в 4,4 раза. В 2003 году ее темпы превысили запланированные. Средняя зарплата одного работника бюджетной сферы по краю достигла 3124 рубля (данные на 1 октября 2003 г.).

Сохраняется дифференциация в размере заработной платы. Относительно высокий уровень заработной платы сложился на предприятиях черной металлургии – 6751 руб., транспорта – 5335 руб., электроэнергетики – 5124 руб. Низкая заработная плата на предприятиях легкой промышленности – 2212 руб., торговли и общественного питания – 2196 руб., сельского хозяйства – 1556 руб. В 26 районах края средняя заработная плата еще не обеспечивает прожиточного уровня и составляет 65-85 процентов от прожиточного минимума.

Задолженность по заработной плате в целом снижается. С начала 2003 года она уменьшилась почти на 76 млн. рублей и на 1 октября составила 916,9 млн. рублей, из которых 654,9 млн. рублей долги предприятий сельского хозяйства. За сентябрь 2003 года количество организаций, на которых отмечалось наличие задолженности по заработной плате, уменьшилось на 199, но средняя продолжительность невыплаты заработной платы увеличилась и составила 2,4 месяца.

В 2002 году депутатами краевого Совета проведен "круглый стол" на тему «**О роли заработной платы в развитии экономики, общества и семьи**». Его участники пришли к выводу, что в современных российских условиях повышение заработной платы в крае до минимального уровня 4,5 – 5,0 тыс. рублей и среднего – до 18 – 20 тыс. рублей способствовало бы повышению мотивации к труду, увеличению платежеспособности населения, повысило бы темпы экономического роста.

Период 2000-2003 годов связан с формированием законодательной базы системы трудовых отношений, направленной на разрешение противоречий, возникающих в связи с вступлением в силу Трудового кодекса Российской Федерации и других правовых актов, регулирующих отношения в социальной сфере.

С целью предупреждения и снижения безработицы краевым Советом в 2000 году была принята «**Программа содействия занятости населения Алтайского края на 2001 – 2005 годы**», охватывающая, прежде всего, две группы населения: безработных граждан, зарегистрированных в органах государственной службы занятости, и работающих, находящихся под угрозой увольнения.

Уровень официальной безработицы к экономически активному населению по краю на начало 2000 года составлял 1,6 процента, на начало 2001 года - 1,4 процента, на начало 2002 года - 1,8 процента, на начало 2003 года - 2,5 процента и на 1 октября 2003 года - 2,3 процента.

Реализация Программы позволяет расширять занятость населения посредством развития малого и среднего бизнеса, повышения качества и конкурентоспособности рабочей силы, совершенствования системы обучения кадров и деятель-

ности службы занятости. Программа предусматривает сдерживание уровня регистрируемой безработицы в пределах двух-трех процентов. Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств федерального бюджета и бюджета края.

В 2002 году совместно с Департаментом федеральной государственной службы занятости населения подготовлен и принят в новой редакции закон Алтайского края **«О квотировании рабочих мест для лиц, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы»**, который регулирует вопросы трудоустройства самых незащищенных категорий граждан.

В рамках реализации данного закона осуществляется организация специальных рабочих мест. Из числа социально незащищенных категорий безработных граждан на них было трудоустроено в 2002 году 4109 человек, на 1 октября 2003 года – 3138. На оплачиваемых общественных работах занято 2227 человек. Среди участников общественных работ наибольший удельный вес составляет молодежь в возрасте 16-29 лет – 40,6 процента.

За последние четыре года краевой Совет народных депутатов большое внимание уделял вопросам охраны труда. Регулярно вносились изменения и дополнения в закон Алтайского края **«Об охране труда в Алтайском крае»**. Некоторые нормы данного краевого закона приведены в соответствие с требованиями Трудового кодекса Российской Федерации, вступившего в силу с 1 февраля 2002 года. В порядке контроля рассмотрен ход его выполнения.

Закон позволил в основном завершить создание в крае единой государственной системы управления охраной труда, соответствующей современным правовым, экономическим и социальным условиям, а также существенно продвинулись по конкретным направлениям работы в сфере охраны труда, в результате чего в 58 районах края и городах приняты территориальные программы улучшения условий и охраны труда с учетом положений уставов и структуры каждого муниципального образования. Только за последние два года затраты в крае на охрану труда выросли на 41 процент и достигли 394,4 млн. рублей. В настоящий период службы охраны труда работают в 1750 коллективах; более чем в 500 они восстановлены за последние три года. Традиционными стали краевые и территориальные Дни охраны труда, в которых принимают участие специалисты по охране труда отраслей и организаций. Начиная с 2000 года, все граждане (более 11 тысяч), получившие на производстве увечье или профессиональное заболевание, семьи, потерявшие кормильца, получают средства по возмещению вреда.

Закон Алтайского края **«О внесении изменений и дополнения в закон Алтайского края «О социальном партнерстве в Алтайском крае»** разработан с целью восполнения существующего в действующем законодательстве пробела в области коллективно-договорного регулирования социальных отношений. На основе принятого закона решается большой круг спорных вопросов, что в свою очередь способствует улучшению в целом ситуации на предприятиях и в организациях края.

Соглашения по широкому кругу социально-трудовых вопросов заключены на уровне края, в ведущих отраслях, во всех территориях, более чем в 600 селах и

поселках, в 4600 коллективах. Это лучшие результаты среди регионов в Сибирском федеральном округе.

В 2003 году внесена **законодательная инициатива** в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации **«О проекте Федерального закона «О внесении изменений и дополнения в статью 134 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)»**. Данный проект предусматривает перенос расходов, связанных с выплатой вознаграждения арбитражному управляющему, реестродержателю, и также иные расходы, связанные с проведением конкурсного производства с внеочередных на четвертую очередь, что позволит реально произвести выплаты выходных пособий и оплатить труд лиц, работающих или работавших по трудовому договору.

Очень важным направлением работы краевого Совета народных депутатов в отчетном периоде стало продолжение формирования **молодежной политики** в крае. На основе принятого в 2001 году закона Алтайского края **«О региональной государственной молодежной политике в Алтайском крае»** было разработано и утверждено в 2002 году Положение о молодежном Парламенте Алтайского края при Алтайском краевом Совете народных депутатов. В январе 2003 года проведена первая организационная сессия **молодежного Парламента**, на которой выбраны руководящие органы и созданы комиссии.

Стратегической базой улучшения положения детей в крае является совершенствование региональной политики по отношению к детству, формирование собственной нормативно-правовой базы. С принятием в 2000 году закона **«О порядке передачи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на патронат в семьи граждан»** в крае за последние 3 года наблюдается положительная тенденция передачи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для дальнейшего воспитания. Эта форма устройства детей в семьи хорошо зарекомендовала себя и получила широкое распространение. Всего в настоящее время в крае 229 патронатных семей, где воспитываются 262 ребенка. В развитие этого закона в ноябре 2003 года принято постановление краевого Совета народных депутатов **«О расходах на выплату денежных средств на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря для детей, находящихся под опекой (попечительством)»**, которым определен объем расходов в размере не менее 28 тыс. рублей на одного ребенка в год.

В крае принято несколько краевых целевых программ, которые в сегодняшней экономической ситуации являются социально значимыми для населения, Среди них программы **«Дети-сироты»**, **«Дети Алтая»**, **«Семья. Женщины. Дети»**. Важным компонентом политики в отношении детства является финансовое сопровождение принимаемых программ из краевого бюджета. Это позволяет ежегодно совершенствовать работу с детьми, нуждающимися в помощи государства, прежде всего, с детьми сиротами. Так, за последние 2 года из краевого бюджета выделено более 9 млн. рублей на содержание детей-сирот в патронатных семьях; в 2002 году впервые выделено 2 млн. рублей на приобретение жилья 26 гражданам их числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2002 году было увеличено финансирование краевой целевой программы **«Семья. Женщины. Дети»** по сравнению с предыдущим годом. Основные средст-

ва направлялись на решение проблем питания детей первого года жизни из малообеспеченных семей, обеспечение беременных препаратами железа, проезд беременных до краевого перинатального центра и др. Такой же объем финансирования (17,5 млн. рублей) сохранен и на 2003 год.

На реализацию целевых программ по развитию сельского спорта, материальной базы школ, приобретение учебников, повышение квалификации педагогов в 2002 году направлено в общей сложности 40 млн. рублей, а в 2003 году - 59 млн. рублей.

В крае осуществлена компьютеризация сельских и городских школ, на очереди детские дома и учреждения начального профессионального образования. На эти цели будет израсходовано более 11 млн. рублей для приобретения 570 компьютеров.

Положено начало реализации программы «Школьный автобус».

Принятый в июне 2003 года закон Алтайского края **«Об утверждении краевой целевой программы «Адресная социальная помощь малоимущим гражданам и семьям с детьми на 2003-2005 годы»** предусматривает оказание адресной социальной помощи конкретным нуждающимся лицам, создание условий для развития учреждений социального обслуживания пожилых граждан, инвалидов, детей и подростков, улучшение социально-экономического положения малообеспеченных семей с детьми.

Общая стоимость затрат на реализацию Программы социальной помощи малообеспеченных граждан Алтайского края на 2003 год составляет 18 млн. рублей, на 2004 год запланировано 38 млн. рублей.

В ноябре 2002 года принят краевой закон **«Об утверждении краевой целевой комплексной программы защиты инвалидов Алтайского края на 2002-2004 годы»**. Цель принятия программы - обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации прав, свобод, устранение или более полная компенсация ограничений в их жизнедеятельности, создание оптимальных условий, позволяющих вести полноценный образ жизни и способствующих социальной адаптации.

В результате отмены в Российской Федерации Персональных пенсий многие заслуженные ветераны имеют низкий прожиточный уровень, что вызывает их справедливые обращения в органы государственной власти. В целях создания основы нормативно-правовой базы социальной защиты лиц, имеющих особые заслуги перед государством и краем, в декабре 2000 года принят закон Алтайского края **«О доплате к пенсии в Алтайском крае»**.

Закон определил сферу действия, круг лиц, имеющих право на получение дополнительного обеспечения; установил размер и источник финансирования; определил порядок назначения и выплаты дополнительного пенсионного обеспечения. В связи с принятием закона его действием охвачено более 3500 человек.

Краевой Совет народных депутатов в текущем созыве много работал над формированием законодательной базы системы здравоохранения края.

В соответствии с Планом правотворческой деятельности краевого Совета народных депутатов велась работа по подготовке проекта закона Алтайского края **«О краевых целевых программах по здравоохранению»**. В крае приняты важ-

нейшие целевые программы на 2002-2006 годы: *«Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера», «Важнейшие направления специализированной и квалифицированной медицинской помощи», «Улучшение демографической ситуации в Алтайском крае», «Организация сервисного обслуживания и приобретение дорогостоящей медицинской техники».* Благодаря реализации краевых целевых программ, удается решать приоритетные проблемы здравоохранения. Реализация мероприятий, предусмотренных данными программами, позволила обеспечить снижение заболеваемости и смертности населения края в трудоспособном возрасте, снижение инвалидизации больных с заболеваниями социального характера. Ежегодно на финансирование краевых целевых программ и централизованный закуп жизненно важных медикаментов выделяется более 100 миллионов рублей.

В ноябре 2003 года принят закон Алтайского края **«О внесении изменений и дополнений в Закон Алтайского края «Об утверждении краевых целевых программ в области здравоохранения»**, предусматривающий восстановление переподготовки и повышения медицинских кадров. На реализацию данной программы предусмотрено до 2006 года 17,4 млн. рублей.

Депутаты краевого Совета разделяют озабоченность относительно сокращения финансирования санаторно-курортного лечения трудящихся и членов их семей. В этой связи депутаты, рассмотрев вопрос **«О бюджете Территориального фонда социального страхования на 2003 год»**, приняли обращение в Правительство Российской Федерации, Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, в котором предложили при формировании и рассмотрении данного документа определить источник финансирования и включить в бюджет фонда расходы на оплату путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей, оздоровление детей, частичное содержание детско-юношеских спортивных школ.

В целях проведения согласованной государственной политики в области санаторно-курортного дела, регулирования отношений в сфере изучения, рационального использования, развития и охраны лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов, координации деятельности санаторно-курортных организаций был принят закон **«О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах Алтайского края».**

Эффективной формой работы краевого Совета народных депутатов стали **выездные заседания** постоянных комитетов. Это дает возможность депутатам вникать в проблемы территорий, а депутатам муниципальных образований принимать непосредственное участие в обсуждении актуальных вопросов.

Так, в истекшем году выездное заседание комитета по социальной политике состоялось в г. Змеиногорске. Был рассмотрен вопрос **«О состоянии здоровья детей и подростков в южной зоне Алтайского края».** В итоге выработаны рекомендации по улучшению медицинского обслуживания детей и подростков, формированию у них навыков здорового образа жизни. Особое внимание уделено оздоровлению детей, подростков и студентов в санаториях, расположенных на

территории Алтайского края. Органам местного самоуправления предложено изыскивать средства на приобретение путевок в местные здравницы.

В 2002 года состоялось выездное заседание в Благовещенском районе с повесткой дня **«Работа с молодежью в Благовещенском районе»**.

В связи с тяжелой ситуацией в крае по распространению ВИЧ/СПИДа в 2000 году краевым Советом принята Целевая комплексная программа по **профилактике ВИЧ-инфекции/СПИДа** среди населения Алтайского края на 2001-2004 годы. Программой предусмотрено выделение средств в объеме полутора миллионов рублей на каждый год.. Краевой Совет народных депутатов рассмотрел ход выполнения комплексной программы. Депутаты отметили, что в решении данной проблемы есть определенные результаты. Темпы прироста инфицирования по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года снизились в 3 раза. По итогам обсуждения данного вопроса было принято постановление краевого Совета народных депутатов, нацеленное на увеличение средств в бюджете 2004 года на исполнение данной программы.

По итогам проведенных «круглых столов» на темы: *«Ученые и власть: формы взаимодействия»*, *«Здоровье как результат гармоничного соотношения духовных, психологических и физиологических аспектов в образе жизни человека»*, *«Проблемы пропаганды здорового образа жизни»*, *«Наше здоровье – наша ответственность»* и депутатских слушаний *«О проблемах организации здорового образа жизни»* разработан и принят закон Алтайского края **«Об утверждении краевой целевой комплексной программы «Формирование и пропаганда здорового образа жизни среди населения Алтайского края на 2003-2007 годы»**, который послужит основой для разработки комплекса мероприятий в области охраны и укрепления здоровья населения.

В Алтайском крае одной из самых важных и сложных социальных проблем, влияющих на санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, является проблема обеспечения населения доброкачественной питьевой водой. Только 70% населения края обеспечено централизованным водоснабжением; 30% населения пользуется водой шахтных, трубчатых колодцев, водой открытых водоемов без очистки (нецентрализованно). Одним из возможных вариантов решения проблемы неудовлетворительного водоснабжения в крае является принятие в ноябре 2003 года **закона Алтайского края «О питьевом водоснабжении»**. Закон устанавливает правовые основы в области питьевого водоснабжения в целях охраны здоровья людей и источников питьевого водоснабжения на территории Алтайского края.

Во многом успешное выполнение органами государственной власти и местного самоуправления своих обязательств перед населением зависело от своевременно принятых мер по обеспечению устойчивости **бюджетной системы**; повышению эффективности бюджетных расходов.

Работа депутатов краевого Совета в области бюджетной политики в 2000 – 2003 годах была направлена на решение трех наиболее актуальных проблем:

1) совершенствование бюджетного процесса в части принятия и контроля за исполнением краевого бюджета;

2) взаимоотношения краевого и местных бюджетов (так называемые межбюджетные отношения);

3) повышение уровня собственных доходов краевого и консолидированного бюджетов.

Благодаря новой редакции закона Алтайского края «**О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае**» были в полном объеме реализованы мероприятия, направленные на повышение качества осуществления бюджетного процесса по сравнению с предыдущими годами, в том числе:

- совершенствование порядка рассмотрения и принятия краевого бюджета;
- повышение прозрачности краевого бюджета;
- расширение форм и методов контроля за исполнением краевого бюджета.

В целях осуществления последовательной политики по вопросам, связанным с государственным долгом Алтайского края был принят закон Алтайского края «**О порядке использования бюджетных средств и иных объектов права собственности Алтайского края в качестве обеспечения исполнения государственных гарантий Алтайского края**». Это позволило установить четкий механизм предоставления, полного и своевременного учета всех видов государственных гарантий края, а также оказало существенное влияние на дальнейшее снижение объема государственного долга края до уровня, не превышающего нормативные показатели, установленные бюджетным законодательством.

Кроме того, была разработана нормативная база, устанавливающая обязательное ведение государственной долговой книги Алтайского края, в которую вносятся информация о всех долговых обязательствах Алтайского края, их движении и исполнении.

К сожалению, за отчетный период **не удалось решить** в полном объеме проблему единых подходов и прозрачности в отношениях между краевым бюджетом и бюджетами городов и районов края. Приоритетными направлениями этой работы остаются:

- разработка ясного и четкого механизма расчета уровня собственных доходов муниципального образования по каждому виду доходов с учетом налогового потенциала территории;
- единые принципы расчета дотаций на основе прозрачных формул, исходя из норм и нормативов минимальной бюджетной обеспеченности;
- разделение финансовой помощи на выравнивающую и стимулирующую.

Проводимая краевым Советом **налоговая политика** создала благоприятные условия для экономического роста и обеспечения доходной базы консолидированного бюджета.

В 2000 году был принят закон Алтайского края «**О налоге на имущество предприятий на территории Алтайского края**», которым предусмотрены льготы по уплате этого налога для вновь введенного в эксплуатацию имущества, используемого исключительно в производственных целях.

Благодаря этому закону, налог на имущество стал первым в крае региональным налогом, в порядок уплаты которого был заложен принцип стимулирования инвестиционной активности налогоплательщиков. Налогоплательщики до 1 янва-

ря 2004 года применяли пониженную ставку налога на вновь введенное в эксплуатацию имущество, используемое для производства продукции, работ, услуг в течение двух лет.

В 2002 году аналогичные положения были распространены и на налог на прибыль в части средств, поступающих в краевой бюджет. Согласно дополнений, внесенных в законы Алтайского края «Об инвестиционной деятельности» и «О промышленной политике», от уплаты налога на прибыль в части, зачисляемой в краевой бюджет, сроком на 3 года освобождалась прибыль, полученная от эксплуатации новых производственных мощностей, стоимость которых не менее 3 млн. рублей.

Принятие указанных законов явилось серьезным стимулом для технического перевооружения предприятий, возрождения промышленности края.

Одной из главных проблем в области налоговой политики, которая серьезно изучалась за последние годы, явилось разумное взаимодействие обычной системы налогообложения в торговле, при которой уплачивается налог с продаж, и специальных налоговых режимов, таких как упрощенная система налогообложения и система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход.

В результате этой работы было принято решение о сохранении для стационарной торговли обычной системы налогообложения, в том числе и для предприятий потребкооперации, которые в 2001 году в порядке эксперимента работали на едином налоге.

Принципиально изменен порядок уплаты единого налога на совокупный доход, применяемый при упрощенной системе налогообложения, учете и отчетности. Ранее упрощенная система была настоящей налоговой «черной дырой» для недобросовестных налогоплательщиков, прежде всего, в сфере розничной торговли, поскольку порядок уплаты налога на совокупный доход позволял выводить из под налогообложения большую часть товарооборота. Введенный расчетный порядок предоставил возможность рассчитывать единый налог по упрощенной системе, исходя из фиксированной суммы за единицу торговой площади.

Начиная с 2002 года, активизирована работа по увеличению собственных доходов не только на уровне местных бюджетов, но и на уровне края. Краевым Советом народных депутатов был утвержден **План первоочередных мероприятий по повышению уровня собственных доходов консолидированного бюджета Алтайского края.**

Динамика поступлений в консолидированный бюджет Алтайского края собственных доходов и средств из федерального бюджета за 2000-2004 гг

ПОКАЗАТЕЛИ	2000г.		2001г.		2002г.		2003г.		2004г.	
	абсолютно	% роста	абсолютно	% роста	абсолютно	% роста	абсолютно	% роста	абсолютно	% роста
1. Собственные доходы	4697	124,4	5599	119,2	6759	120,7	8447,3	125	10107	119,6
удельный вес к доходам (%)										
2. Средства из федерального бюджета	4925	158,6	7279	147,8	10270	141,1	11593,2	112,9	10889	93,9
в.т.ч. финансовая помощь	3977		5585		8595,8		8792,8		9531,3	
удельный вес к доходам (%)										
3. Всего доходов	9622	139,8	12878	133,8	17029	132,2	20040,5	117,7	20996	104,8

Наиболее важными мероприятиями, включенными в указанный План, явились: определение отраслей и территорий с наиболее высоким процентом налоговых потерь; выделение наиболее перспективных сфер промышленности и предпринимательства с точки зрения налоговой емкости и наращивания налогового потенциала; создание во всех городах и районах края комиссий по регулированию выплат заработной платы.

Реализация данных мероприятий позволила создать основу для последовательной и планомерной работы по активизации развития экономики края и снижению уровня сокрытия налогооблагаемой базы, что в конечном итоге обернулось увеличением налоговых поступлений в краевой и местные бюджеты. При этом определено 3 наиболее перспективных направления изыскания дополнительных доходов, в том числе:

- увеличение поступлений налога на доходы физических лиц, в том числе за счет легализации заработной платы в сфере малого бизнеса;

- повышение доходов от продажи собственникам земельных участков расположенных на них зданий и сооружений;

- дополнительные доходы от продажи имущества, находящегося в государственной собственности.

Результатом этой совместной и целенаправленной работы депутатов и администрации края явилось исполнение краевого бюджета за 2003 год по доходам на 107 процентов и по расходам на 105 процентов.

Основным отличием плановых показателей консолидированного бюджета Алтайского края на 2004 год от ожидаемых в 2003 году является изменение в до-

ходах бюджета удельного веса собственных доходов и средств федерального бюджета с 42,2% и 57,8% на 48,1% и 51,9% соответственно, прежде всего, за счет передачи с федерального уровня на уровень субъектов 1% ставки налога на прибыль и изменения порядка зачисления в бюджеты субъектов акцизных сборов за нефтепродукты и за счет снижения объема средств, поступающих из федерального бюджета к фактическому уровню 2003 года на 6,1%.

Таким образом, рост плановых показателей доходов консолидированного бюджета края на 2004 год к 2003 году (104,8%) станет самым низким за последние годы. Например, в 2000 – 2003 годах средний темп роста доходов консолидированного бюджета края ежегодно составлял 31%. В связи с этим, в 2004 году будет продолжаться изменение экономической структуры расходов консолидированного бюджета в сторону дальнейшего увеличения удельного веса расходов на оплату труда бюджетников (с учетом её повышения в 1,33 раза) и снижения расходов на материальные затраты, темп роста которых (6%) станет ниже ожидаемого уровня инфляции (10%).

Кроме того, в связи с планируемым дефицитом консолидированного бюджета в размере более 1 млрд. рублей и явным недостатком средств (прежде всего, в местных бюджетах) на прочие расходы (кроме оплаты труда и ЖКХ), вероятно увеличение кредиторской задолженности консолидированного бюджета, которая на 1 января 2004 года уже составит около 5,1 млрд. руб.

Всё вышеизложенное позволяет охарактеризовать бюджет 2004 года как, возможно, самый напряженный, начиная с 2000 года.

Правительством Российской Федерации рассматривается вопрос о направлении части средств из профицита федерального бюджета на дополнительную помощь субъектам Российской Федерации.

Наиболее важным вопросом налоговой политики, которому в прошедшем году уделили особое внимание, стало принятие закона Алтайского края «О транспортном налоге». Принимая данный законопроект, депутаты были вынуждены согласиться с повышением ставок данного налога, учитывая тяжелейшую ситуацию, в которой оказался территориальный дорожный фонд из-за изменений налогового законодательства и резкого сокращения ассигнований из федерального бюджета. Однако в процессе работы над законопроектом удалось добиться того, что ставки транспортного налога определены на уровне, установленном Налоговым кодексом Российской Федерации. Таким образом, последовательно соблюдался основной принцип реализации налоговой политики в крае: поиск оптимального соотношения налогового бремени с потребностями бюджета и возможностями налогоплательщиков.

К числу нерешенных проблем можно отнести то, что не удалось снизить завышенные, по мнению некоторых депутатов, ставки выкупа земельных участков собственниками расположенных на них зданий и сооружений. Действующие в настоящее время в крае максимальные ставки выкупа земли не позволяют большинству пользующихся земельными участками предприятий, особенно крупным, приобрести в собственность землю. Это существенно снижает инвестиционную привлекательность предприятий, не являющихся собственниками земли, на которой они находятся.

Краевой Совет народных депутатов регулярно вносит в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации предложения в форме законодательных инициатив по внесению изменений и дополнений в Налоговый кодекс Российской Федерации.

Семь законопроектов, представленных на рассмотрение в федеральные органы исполнительной и законодательной власти были направлены на совершенствование процессов налогообложения, как на уровне субъекта Российской Федерации, так и на федеральном уровне.

Для обеспечения достойного места среди субъектов Российской Федерации необходимо и в дальнейшем проведение бюджетной и налоговой политики, направленной на повышение собственных доходов бюджета края и оптимизацию расходов краевого консолидированного бюджетов.

Краевой Совет народных депутатов особое внимание уделял дальнейшему укреплению и развитию **местного самоуправления** в крае.

В связи с принятием Федерального закона **«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»** краевым Советом народных депутатов разработаны и разосланы органам местного самоуправления методические рекомендации по исполнению указанного Федерального закона, подготовлены примерные тексты изменений, которые должны быть внесены в уставы муниципальных образований. Внесены изменения в закон Алтайского края **«Об основах местного самоуправления в Алтайском крае»**, которыми урегулированы порядок решения вопросов, связанных с территориальной организацией муниципальных образований, разграничены полномочия органов государственной власти края и должностных лиц во вновь образованных муниципальных образованиях.

Приняты правовые акты, обеспечивающие проведение местных выборов в марте 2004 года с учётом требований нового Федерального закона – это законы Алтайского края **«Об установлении границ муниципальных образований и наделении их статусом сельского, городского поселения, городского округа, муниципального района»**, **«О труднодоступных и отдалённых местностях в Алтайском крае»**, **«О представительных органах вновь образованных муниципальных образований»**, **«О внесении изменений и дополнения в статью 13 закона края «О территориальном устройстве Алтайского края»**, **постановление краевого Совета народных депутатов «О некоторых изменениях в административно-территориальном устройстве Алтайского края»**.

В крае действуют 4 закона, наделяющих органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. В связи с тем, что решением Алтайского краевого суда был признан недействующим закон края **«О наделении органов местного самоуправления полномочиями по государственной регистрации актов гражданского состояния»**, депутатами краевого Совета поддержан проект федерального закона **«О внесении изменений и дополнений в статьи 4 и 79 Федерального закона «Об актах гражданского состояния»** и принято обращение к Президенту, Правительству, Совету Федерации и Государственной Думе Российской Федерации. Наделить органы местного самоуправления полномочиями по

государственной регистрации актов гражданского состояния. В настоящее время, органы местного самоуправления на законных основаниях наделены полномочиями по государственной регистрации актов гражданского состояния.

Одобен общественностью края принятый краевым Советом закон **«Об Уполномоченном по правам человека в Алтайском крае»**, вступивший в силу с 1 января 2003 года. Закон учредил назначение должности Уполномоченного по правам человека, что положительно сказалось на дополнительном обеспечении гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина на территории края, их соблюдение и уважение органами государственной власти, органами местного самоуправления, коммерческими организациями, должностными лицами.

В ноябре 2002 года принят закон Алтайского края **«О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Алтайском крае»**. Он определил основные задачи и принципы деятельности учреждений и организаций, призванных заниматься профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, установил основы правового регулирования системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, определил формы участия негосударственных учреждений и организаций в решении проблем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В связи с принятием указанного Закона краевым Советом совместно с администрацией края и субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в 2003 году была разработана и утверждена на сессии краевого Совета комплексная программа **«Дети Алтай: 2003-2006 годы»**.

Большое значение для местного самоуправления имеет принятый в июне 2002 года закон **«Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края»**, который установил ответственность за совершение 69 составов правонарушений. В их числе – за нарушения правил содержания собак, продажу или приобретение крепких спиртных напитков домашней выработки, потраву посевов, безбилетный проезд в пассажирском транспорте, обман потребителей на рынках, невыполнение законных требований депутатов краевого Совета или представительного органа местного самоуправления.

В период текущего созыва принят закон **«О порядке избрания представителей Алтайского краевого Совета народных депутатов в квалификационную комиссию Адвокатской палаты Алтайского края»**, а также Положение о порядке назначения Алтайским краевым Советом народных депутатов представителей общественности в квалификационной коллегии судей Алтайского края. Данные правовые акты установили порядок избрания указанных представителей, требования, предъявляемые к кандидатам, а также порядок и основания досрочного прекращения их полномочий. В связи с принятием указанных актов краевой Совет в настоящее время может воздействовать на формирование органов суда и адвокатуры через своих представителей.

Для развития правовой системы края принято постановление **«О систематизации и кодификации нормативных правовых актов Алтайского края»**. Его принятию предшествовала большая подготовительная работа, начатая ещё в

2000 году. Постановлением утверждён Реестр нормативных правовых актов края, Положение о порядке ведения Реестра и Классификатор нормативных правовых актов края, что позволяет комплексному и последовательному подходу к созданию прочной правовой базы края в различных сферах его жизнеобеспечения, даёт возможность определять основные направления дальнейшего совершенствования законодательства края в соответствии с изменениями его социально-экономического положения, приведению правовой системы края в соответствие с федеральным законодательством.

Депутаты краевого Совета принимали активное участие в подготовке федеральных законов. Так, в 2000 году краевым Советом внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона *«О создании Яровского городского суда»*. В настоящее время законодательная инициатива реализована и уже идет процесс создания суда в г.Яровое.

В 2002 году в Государственную Думу в порядке законодательной инициативы был направлен проект федерального закона *«О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации»* (расширяется перечень оснований, по которым гражданин не может быть принят на муниципальную службу и находится на ней). В октябре 2003 года указанный законопроект был принят в первом чтении.

Негативная оценка была дана проекту закона о внесении изменений и дополнений в Федеральный закон **«Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»**, поскольку он ещё более сужал правовое пространство, в пределах которого субъекты Федерации могли самостоятельно принимать решения, связанные с образованием и функционированием региональных органов государственной власти. Более того, проект закона представлял собой попытку федерального центра отнести предметы совместного ведения, предусмотренные статьёй 72 Конституции Российской Федерации, к исключительному ведению Российской Федерации. Статус нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации значительно понижался: в нарушение Конституции они не должны были противоречить не только федеральным законам, но и правовым актам федеральных органов исполнительной власти.

Аналогичный подход содержался и в проекте новой редакции федерального закона **«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**, которым предлагалось радикально ограничить полномочия органов государственной власти субъектов Федерации по правовому регулированию вопросов организации местного самоуправления. Как показывает практика, подавляющему большинству муниципальных образований (особенно сельсоветам) будет крайне сложно, а в ряде случаев просто невозможно самостоятельно осуществлять первичное правовое регулирование, опираясь только на установленные федеральным законодателем общие принципы организации местного самоуправления. В связи с изложенным многие нормы законопроекта были признаны концептуально не приемлемыми.

В 2003 году в рамках подготовки новой редакции **Кодекса Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве депутатов и выборных должностных лиц** был проведен краевой семинар-совещание *«Выборы 2003-2004 годов: проблемы применения и совершенствования законодательства о выборах»*.

Краевой Совет в своей работе активно взаимодействовал с правоохранительными и судебными органами края.

Дважды был подготовлен и рассмотрен на сессии краевого Совета народных депутатов вопрос с информацией начальника Главного управления внутренних дел края о состоянии преступности в крае. По результатам рассмотрения информации было отмечено, что криминогенная обстановка на территории края остаётся сложной несмотря на то, что на протяжении последних трёх лет было отмечено некоторое снижение количества зарегистрированных преступлений.

Учитывая напряжённую криминогенную обстановку, которая сложилась в крае, вопрос *«О состоянии преступности в Алтайском крае и мерах, принимаемых правоохранительными органами по профилактике и раскрытию преступлений»* был рассмотрен в порядке контроля на сессии краевого Совета народных депутатов в марте 2003 года.

Важное значение краевой Совет придавал становлению в крае **института мировых судей и совершенствованию судебной системы**. В связи с этим были заслушаны информации Управления Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации в Алтайском крае о состоянии кадрового и организационного обеспечения деятельности мировых судей и Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю о материально-техническом обеспечении деятельности мировых судей.

Сложилась практика взаимодействия Алтайского краевого Совета народных депутатов с прокуратурой Алтайского края и Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю по приведению законодательства края в соответствие с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством. По инициативе государственно-правового отдела в 2000 году был разработан порядок взаимодействия с указанными структурами по данному вопросу.

В рамках осуществления прокурорского надзора в краевой Совет народных депутатов за период с 2000 по 2003 год поступило 38 протестов прокурора Алтайского края на правовые акты (7 из которых отклонены как необоснованные), 8 представлений об устранении нарушений федерального законодательства.

В связи с активизацией прокурорского надзора за соблюдением законности при принятии муниципальных правовых актов, в спорных ситуациях органам местного самоуправления оказывалась необходимая юридическая помощь. Так, по проблеме опубликования (обнародования) правовых актов сельсоветов были выработаны и разосланы необходимые рекомендации.

Краевой Совет принял активное участие в качестве представителей сельсоветов Бийского и Советского районов при рассмотрении дел в краевом суде, подтвердившим, что в случае отсутствия в муниципальном образовании периодического печатного издания правовые акты могут обнародоваться посредством вывешивания на специальных стендах и в других формах. Эту позицию поддержал и

президиум краевого суда; правомерность ее (позиции) вынужден был признать и заместитель Генерального прокурора Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

Анализируя сложившуюся практику по совершенствованию нормативных правовых актов, принимаемых краевым Советом народных депутатов, следует отметить, что основными причинами несоответствия законодательства края федеральному законодательству по-прежнему остается быстро меняющееся федеральное законодательство и короткие сроки для приведения в соответствие с ним нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации; неполная правовая урегулированность федеральным законодательством в пределах установленных полномочий существующих на местах проблем, в связи с чем законодательство края вступает в противоречие с федеральным; недостаточно качественная подготовка проектов правовых актов; отсутствие в аппаратах депутатских комитетов практики по мониторингу краевого законодательства, своевременному приведению его в соответствие с федеральным.

В целях улучшения качества правотворческой деятельности краевым Советом народных депутатов проведены «круглые столы» по темам: «Проблемы совершенствования законодательства субъекта Российской Федерации», «Правовой ресурс социальной политики в субъекте Федерации: современное состояние и перспективы развития». Проведены экспертные опросы участников «круглых столов». По результатам данных мероприятий разработаны рекомендации по практическому решению проблем законотворчества.

В помощь разработчикам проектов правовых актов подготовлено пособие **«Законотворческий процесс в субъекте Российской Федерации»**.

В течение 2000–2003 годов в краевой Совет народных депутатов поступило из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 2599 проектов федеральных законов, из них принятых Государственной Думой в первом чтении 507 законопроектов.

По результатам рассмотрения проектов федеральных законов в профильных комитетах краевым Советом народных депутатов было подготовлено и направлено в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 814 заключений и 278 постановлений краевого Совета народных депутатов. Из них 593 заключения и 197 постановлений о поддержке проекта федерального закона; 129 заключений и 65 постановлений о признании нецелесообразности принятия проекта федерального закона; 102 заключения и 16 постановлений содержат принципиальные замечания и предложения по внесению изменений и дополнений в проекты федеральных законов.

Среди проектов федеральных законов наиболее значимыми были проекты Трудового кодекса Российской Федерации, Земельного кодекса Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации (часть 2), Гражданского кодекса Российской Федерации (часть 3), Гражданско-процессуального кодекса Российской Федерации.

Определенная часть проектов федеральных законов была связана с проводимыми в стране реформами. Так, в 2001 году в связи с реформированием пенсионного законодательства в краевой Совет народных депутатов поступило 42 за-

конопроекта. Однако не все из них были поддержаны. Не были поддержаны проекты федеральных законов «Об инвестировании средств для накопления части трудовой пенсии в Российской Федерации», «Об основах пенсионной системы в Российской Федерации», а также поступившие в 2002 году внесенные Правительством Российской Федерации проекты федеральных законов, связанные с реформой в сфере электроэнергетики, так как субъекты Российской Федерации отстранялись от участия в законодательном регулировании отношений в сфере электроэнергетики, от участия в процессе установления тарифов на электрическую энергию и осуществления контроля за хозяйственной деятельностью энергообеспечивающих организаций.

Активно работали образованные краевым Советом народных депутатов депутатская фракция "За народовластие" (председатель Заповлев М.М.) и депутатская группа "Единая Россия – Союз промышленников" (руководитель Рeger В.А.). Заседания проводились ежемесячно.

Вопросы, рассматриваемые на заседаниях депутатской фракции "За народовластие", ориентированы на социальную защиту населения края, проблемы воспитания молодежи, охраны здоровья населения. Особое внимание уделялось проблемам семьи, детства.

Основные усилия депутатской группы "Единая Россия – Союз промышленников" были сосредоточены на проблемах бюджетного регулирования и развития экономики края.

Вопросы награждения граждан и трудовых коллективов Алтайского края Почетными грамотами краевого Совета народных депутатов, досрочного прекращения депутатских полномочий, а также депутатской этики рассматривала **мандатная комиссия** краевого Совета.

Краевым Советом утверждено положение о Почетной грамоте Алтайского краевого Совета народных депутатов. За период третьего созыва краевым Советом награждены Почетными грамотами 630 граждан и 27 трудовых коллективов. Из них такие как Алтайский тракторный завод (в связи с 60-летием со дня основания), ОАО "Сибэнергомаш" (в связи с 60-летием со дня основания), Алтайский государственный университет (в связи с 30-летием со дня основания), племенной завод "Степной" Родинского района (в связи с 60-летием со дня образования), Бийский строительно-монтажный трест № 122 (в связи с 50-летием со дня образования), Алтайский государственный аграрный университет (в связи с 60-летием со дня основания), а также Архипов Петр Елисеевич, майор милиции в отставке за многолетнюю добросовестную службу в органах внутренних дел в связи со 100-летием со дня рождения, Торхов Федор Семенович, заслуженный художник России, Казанцева Ольга Васильевна, заместитель главного врача городской больницы № 3 города Рубцовска, Коротков Анатолий Афанасьевич, слесарь ОАО "Алтайский трактор", Ожередов Николай Алексеевич, механизатор ЗАО "Колхоз Усть-Калманский", Савчук Стефан Григорьевич, заслуженный учитель школы РСФСР, и многие другие.

В решении проблем, затрагивающих интересы многих жителей края, депутатами использовались **запросы** к администрации края, ее ведомствам и комитетам. Всего за период с марта 2000 по январь 2004 года в адрес главы администрации края, руководителей предприятий, правоохранительных органов, органов местного самоуправления направлено 17 депутатских запросов и 34 обращения по проблемам социальной защиты населения, собственности, жилищно-коммунального хозяйства, повышения тарифов на энергоносители, экологии и другим вопросам.

За своевременным исполнением депутатских запросов осуществляется контроль. По 11 депутатским запросам приняты положительные решения, остальные находятся в стадии выполнения. Например, в запросе депутата Морозова Г.М. к главе администрации края поднят вопрос о необходимости оказания помощи органам местного самоуправления городов и районов края **в ремонте общежитий**, ранее находившихся на балансе предприятий и организаций и переданных в муниципальную собственность. Большинство общежитий находятся в аварийном состоянии. После рассмотрения депутатского запроса администрацией края было обещано выделить 10 млн. рублей из краевого бюджета для выполнения неотложных ремонтно-восстановительных работ на общежитиях города Барнаула. Комитет краевого Совета народных депутатов по экономической политике, промышленности и собственности обратился в администрацию края с предложением предусмотреть отдельной строкой в проекте адресной инвестиционной программы выделение средств на проведение капитального ремонта вышеуказанных общежитий.

Вместе с тем надо отметить, что депутатские запросы по выплате задолженности по **ежемесячному пособию на ребенка** не сняты с контроля до настоящего времени. Начиная с 2001 года, администрацией края и краевым Советом народных депутатов планомерно и последовательно решается вопрос сокращения задолженности по выплате ежемесячного пособия на ребенка. При этом текущие выплаты финансируются из федерального бюджета, а задолженность погашается за счет средств краевого и местных бюджетов. За указанный период кредиторская задолженность по выплате данного пособия сократилась почти на 500 миллионов рублей и на 1 января 2004 года составит 270 миллионов рублей. В проекте краевого бюджета заложено дальнейшее погашение задолженности получателям ежемесячного пособия на ребенка. Окончательную выплату задолженности по ежемесячному пособию на ребенка ожидается произвести в 2005 году.

По депутатскому вопросу Солнцевой И.В. к главе администрации края и главе местного самоуправления города Барнаула о необходимости принятия *Дворца культуры открытого акционерного общества "Барнаульский шинный завод" в муниципальную собственность города Барнаула* краевой Совет народных депутатов принял специальное постановление. Документы купли-продажи Дворца культуры оформлены. Депутатский запрос выполнен.

Серьезную озабоченность депутатов вызывает **рост тарифов на энергоносители**. Этим проблемам было посвящено каждое шестое депутатское обращение. Следует отметить, что решение проблем, указанных в депутатских запросах, за-

висит не только от органов государственной власти края, но и от федеральных организаций и ведомств.

Традиционным для краевого Совета народных депутатов стало проведение **научно-практических конференций и семинаров**, на которых обсуждаются актуальные проблемы по различным направлениям. В их работе принимали участие депутаты Государственной Думы, депутаты региональных законодательных органов и органов местного самоуправления, научные деятели регионов России.

В ноябре 2000 года проведен межрегиональный научно-практический семинар *"Реформы власти в России: состояние, проблемы, перспективы"*.

В октябре 2001 года проведен межрегиональный научно-практический семинар *"Проблемы разграничения предметов ведения и полномочий между различными уровнями власти в Российской Федерации"*.

В сентябре 2002 года проведена Международная конференция *"Наш общий дом Алтай"* по законодательным аспектам сотрудничества сопредельных территорий Алтайского региона: Казахстана, Китая, Монголии, России в решении социальных и эколого-экономических проблем.

На конференциях, семинарах выработаны совместные рекомендации по взаимодействию и сотрудничеству в области правовых и экономических отношений, которые могут быть использованы в практической деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

В декабре 2003 года проведен научно-практический семинар *"Конституция Российской Федерации: декларации и реальность 10 лет спустя"*

В период работы краевого Совета в 2000-2003 годах постоянно совершенствовалась сложившаяся система взаимодействия с представительными органами местного самоуправления.

Депутатами, постоянными комитетами, аппаратом краевого Совета народных депутатов регулярно оказывалась **методическая помощь** по вопросам местного самоуправления депутатам представительных органов и муниципальным служащим городов, районов, сельсоветов. Особое внимание уделялось вопросам совершенствования правовой основы местного самоуправления в реализации их полномочий.

Ежегодно проводились методические **семинары-совещания** по различным направлениям деятельности органов местного самоуправления. Так, в 2000 году на базе десяти районов проведены зональные семинары-совещания, в которых приняли участие 1700 человек: главы районов, городов – они же руководители районных, городских представительных органов власти, главы сельсоветов, депутаты председатели постоянных комиссий представительных органов.

В октябре 2003 года проведены зональные семинары по изучению новой редакции Федерального закона *"Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"* принятого в октябре 2003 года.

В период работы краевого Совета народных депутатов третьего созыва в 25 районах края проведены тематические семинары, в которых приняли участие главы районов, главы сельсоветов, депутаты всех уровней.

Ежемесячно выпускаются **сборники законодательства Алтайского края**, ежеквартально – **информационно-справочные обзоры** принятых законов и других законодательных актов в субъектах Российской Федерации. Ежеквартально готовится информация о наличии в библиотеке им. Шишкова научно-методической и справочной литературы по различным направлениям деятельности государственных органов власти и местного самоуправления, экономической и социальной политики.

Разработаны и выпущены для практического использования органами местного самоуправления края брошюры по вопросам управления муниципальной собственностью, совершенствования правовой основы деятельности органов местного самоуправления, а также пособие депутату о его правах, обязанностях и формах работы в представительных органах местного самоуправления, пособия по применению Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения".

Результативной формой взаимодействия краевого Совета с представительными органами местного самоуправления, муниципальных образований края является проведение **Дней краевого Совета**, где с участием руководителей краевого Совета, председателей комитетов, депутатов, работников аппарата, оказывается практическая помощь в разъяснении законов, методическая и организационная помощь по всем направлениям деятельности органов местного самоуправления, причём непосредственно в каждом сельсовете.

В эти же дни руководители краевого Совета, председатели комитетов, депутаты встречаются с населением в трудовых коллективах, общественных организациях, собраниях граждан, где обсуждаются проблемы района, ведется прием граждан. Такие мероприятия проведены в 17 районах края и городе Яровом.

За период с 2000 по 2003 год **Учебно-консультационный центр** краевого Совета осуществлял **повышение квалификации кадров** депутатов, государственных и муниципальных служащих. За 4 года прошли обучение 3540 руководителей и специалистов из районов и городов края 46 различных категорий.

Одной из основных задач учебного центра была организация учебы депутатов представительных органов власти края, городских и районных муниципальных образований.

В 2000 году было проведено два семинара для вновь избранных депутатов краевого Совета. В том же году была организована учеба депутатов представительных органов власти районов и городов края, председателей постоянных комиссий по бюджету, правовым и социальным вопросам. Аналогичная учеба была проведена и в 2003 году для депутатов - председателей комиссий представительных органов власти городов и районов края, ведающих вопросами агропромышленного комплекса.

В течение 2000-2003 годов проводилась учеба специалистов администраций районов и городов края, ответственных за работу с представительными органами, помощников депутатов краевого Совета народных депутатов, организаторов выборов, работников краевых служб, занимающихся разработкой проектов законов и других нормативных правовых актов.

В работе учебного центра большое внимание уделялось организации учебы глав сельсоветов края. Учеба этой категории осуществлялась по полной 72-х часовой учебной программе, отвечающей государственному стандарту повышения квалификации. За 4 года повысили квалификацию 425 глав сельских муниципальных образований.

В процессе учебы слушатели изучали организационно-правовые основы государственного и муниципального управления, социально-экономической и финансовой деятельности, психолого-педагогические основы управленческого труда и другие проблемные темы, необходимые для повседневной практической деятельности каждой категории обучающихся.

На 2004 год Учебно-консультационный центр ставит в качестве своей первоочередной задачи обучение основных категорий депутатов представительных органов, а также глав администраций и председателей представительных органов местного самоуправления сельских муниципальных образований, которые будут избраны в марте 2004 года.

Значительно улучшилось **информационно-техническое обеспечение** деятельности депутатов и аппарата краевого Совета народных депутатов. В эксплуатации находятся более 50 современных компьютеров, оснащенных лазерными и струйными принтерами. Все компьютеры объединены в локальную сеть. Имеется 15 копировальных аппаратов. Обеспечен выход всех пользователей в **Интернет**, а также получение и отправка электронной почты.

С использованием локальной вычислительной сети организован постоянный доступ к правовым информационным системам: "Консультант-плюс", "Кодекс", "Гарант", где собраны правовые базы Российского законодательства, а также Алтайского края и субъектов Российской Федерации. Кроме того, организован доступ к базе "Собрание законодательства Российской Федерации" ФАПСИ, и в настоящее время организуется подключение к базе информационных ресурсов компьютерной сети Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Своевременно пополняется собственный электронный реестр нормативно-правовых актов, принимаемых краевым Советом народных депутатов. В составе локальной сети организован доступ к информации об экономическом и социальном развитии края, городов и районов. По выделенным каналам связи установлен доступ к базе готовых документов краевого управления статистики, Главного управления экономики и инвестиций администрации края.

С ноября 2002 года создана информационная база о муниципальных и внутримunicipальных образованиях, действующих на территории Алтайского края. С начала 2003 года начато функционирование современной системы автоматизации документооборота "Дело", которое позволяет эффективно вести делопроизводство и осуществлять контроль выполнения принятых постановлений и законов с использованием компьютерных технологий.

Депутаты краевого Совета народных депутатов при помощи **пресс-службы** поддерживали тесную **связь со средствами массовой информации**: федераль-

ными, краевыми и муниципальными, стремясь наиболее полно информировать жителей края о своей работе.

Помимо традиционных СМИ – газет, радио, телевидения, широко использовались возможности Интернета. Открыт специальный сайт краевого Совета и администрации края, на котором регулярно размещается информация о деятельности депутатского корпуса – репортажи с сессий краевого Совета (в режиме «онлайн»), отчеты с мероприятий, проводимых комитетами, комментарии к нормативно-правовым актам. Интерес к работе краевого Совета подчеркивает высокая посещаемость сайта, причем пользователей не только из российских регионов, но и из ближнего и дальнего зарубежья: Германии, США, Англии, Китая, Словакии и даже Австралии.

В текущем году благодаря усилиям пресс-служб краевого Совета и Совета Федерации материалы о работе Алтайского краевого Совета появились на сайте Совета Федерации «Общее дело».

Активно стала использоваться такая форма работы, как *Интернет-телемост* с участием Москвы и других регионов России. В телемостах принимали активное участие А. Г. Назарчук, Б. В. Ларин, Н. Г. Золотухин, Н. П. Данилова.

Депутатский корпус Алтая при помощи пресс-службы активно сотрудничал с большинством газет, выходящих на территории края. В их числе прежде всего «Алтайская правда», соучредителем которой является краевой Совет. Кроме того, публиковались разножанровые материалы в «Свободном курсе», «Московском комсомольце», «Алтайской ниве», «Честном слове», «АиФ Алтай», «Комсомольской правде на Алтае». Деятельность краевого Совета освещали информационные агентства Банкфакс, РИА «Новости», АМИТЕЛ и другие.

Интервью с председателем краевого Совета, материалы об эффективности краевых законов регулярно появлялись на страницах республиканской «Парламентской газеты».

Депутаты краевого Совета сотрудничали с телевизионными компаниями «Алтай», АТН, «Город», «Катунь», «Спектр».

Информация о работе краевого Совета находила также отражение в межрегиональных теле- и радиопрограммах «Губерния», «Новости Сибири».

В 2002 – 2003 годах особое внимание было обращено на сотрудничество с муниципальными телерадиокомпаниями. Так, с председателем краевого Совета в прямом эфире встречались жители Благовещенского, Михайловского районов, городов Бийска и Рубцовска.

Информация о работе краевого Совета регулярно звучит по краевому радио. Каждую субботу уже в течение 7 лет в эфир выходит «Вестник краевого Совета».

Многие депутаты периодически выступали в городских и районных газетах своих избирательных округов. Кроме того, материалы для муниципальных СМИ постоянно готовила пресс-служба краевого Совета.

С целью наиболее полного информирования журналистов с учетом их пожеланий, ежегодно проводились *Дни журналиста в краевом Совете*, в которых принимали участие не только аккредитованные при крайсовете работники СМИ, но и все желающие журналисты края.

Ежегодно проводился творческий конкурс средств массовой информации и журналистов на лучшее освещение деятельности краевого Совета и представительных органов местного самоуправления. Итоги и награждение победителей традиционно проводились в день Российской печати.

Основными **стратегическими целями** деятельности депутатов краевого Совета следующего созыва остаются: дальнейшее, законодательное обеспечение защиты социальных прав жителей края, устойчивый экономический рост, увеличение доходной части бюджета, повышение реального уровня жизни населения.

В основу Плана правотворческой деятельности краевого Совета народных депутатов на 2004 год положена задача - принимать новые законы, вносить дополнения и изменения в имеющиеся краевые правовые акты с учетом анализа состояния дел в отраслях экономики социальной и общественной сферах с целью **улучшения уровня жизни населения края.**

**Статистические данные
о работе краевого Совета народных депутатов
с января по декабрь 2003 года**

проведено сессий	10
принято правовых актов	446
в том числе законов	74
внесено изменений в действующие законы	40
признано утратившими силу правовых актов	63
в том числе законов	19
отменено правовых актов	2
рассмотрено протестов, представлений прокурора	5
поставлено на контроль правовых актов	53
снято с контроля правовых актов	30

*Внесено вопросов
на рассмотрение краевого Совета народных депутатов
с января по декабрь 2003 года*

Главой администрации края	76
в том числе законопроектов	53
Комитетами краевого Совета народных депутатов:	
по агропромышленному комплексу и природопользованию	25
в том числе законопроектов	13
по бюджету, налоговой и кредитной политике	10
в том числе законопроектов	4
по правовой политике и местному самоуправлению	57
в том числе законопроектов	24
по социальной политике	20
в том числе законопроектов	6
по экономической политике, промышленности и собственности	22
в том числе законопроектов	3
Мандатной комиссией краевого Совета	11
Депутатами краевого Совета народных депутатов	4
Избирательно комиссией Алтайского края	2
в том числе законопроектов	2

**Тематика принятых правовых актов
с января по декабрь 2003 года**

Устав (Основной Закон) Алтайского края	3
Административное устройство	7
Орган законодательной (представительной) власти	
Алтайского края	16
Органы исполнительной власти	
Алтайского края	4
Органы судебной власти	9
Местное самоуправление	14
Избирательная система	11
Вопросы собственности	24
Бюджетные отношения	15
Налоги, сборы и другие платежи	13
Вопросы экономики	11
Сельское хозяйство	6
Природопользование, земельные отношения	20
Социальные вопросы	22
Административная ответственность	5
Депутатские запросы	3
О ходе выполнения правовых актов	19
в том числе законов Алтайского края	11
Законодательные инициативы	10
Отзывы на федеральные законопроекты	156

**Статистические данные
о работе краевого Совета народных депутатов
с апреля 2000 года по декабрь 2003 года**

проведено сессий	41
принято правовых актов	1622
в том числе законов	352
внесено изменений в действующие законы	225
признано утратившими силу правовых актов	418
в том числе законов	111
отменено правовых актов	19
поставлено на контроль	281
снято с контроля	289
рассмотрено протестов, представлений прокурора	14

**Тематика принятых правовых актов
с апреля 2000 года по декабрь 2003 года**

Устав (Основной Закон) Алтайского края	11
Государственное строительство	112
Вопросы экономики	74
Вопросы собственности	107
Бюджетные отношения	131
Налоги, сборы и другие платежи	62
Социальные вопросы	103
Вопросы агропромышленного комплекса и природопользования	74
Местное самоуправление	43
Депутатские запросы	24
О ходе выполнения правовых актов	46
Законодательные инициативы по изменению федерального законодательства	39

Брошюра "Итоги деятельности краевого Совета народных депутатов в 2003 году и за период созыва 2000-2003 годов" – 32 страницы – издана для информирования органов местного самоуправления Алтайского края, а также для использования депутатами краевого Совета при отчетах перед избирателями.

Материалы представлены постоянными комитетами и аппаратом краевого Совета народных депутатов.

Составители:

Беспечный В.А. – заведующий организационным отделом аппарата краевого Совета народных депутатов;

Ильиных В.Я. – консультант организационного отдела аппарата краевого Совета народных депутатов.

Редактор: Ларин Б.В. – заместитель председателя краевого Совета народных депутатов.

Отпечатано в типографии администрации Алтайского края.

Тираж: 200 экземпляров.