



# **ИТОГИ РАБОТЫ АЛТАЙСКОГО КРАЕВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ЗА 2009 ГОД**

БАРНАУЛ  
2010

## ПРЕДИСЛОВИЕ

---

*Настоящая брошюра является уже двенадцатой из подобного рода изданий и традиционно подводит итоги деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания в 2009 году. Ее содержание базируется на информации, представленной постоянными комитетами, фракциями, структурными подразделениями краевого законодательного органа.*

*Завершившийся год, без сомнения, стал еще одной вехой в истории страны и Алтайского края. Основные усилия депутатов были направлены на совершенствование региональной законодательной базы, оперативное реагирование на изменение федерального законодательства, принятие первоочередных законов по самым «злостным» вопросам, связанным с нестабильной ситуацией на рынке труда, с поддержкой основных отраслей экономики, с борьбой с коррупцией, с поддержкой малого и среднего бизнеса, с повышением уровня социальных гарантий для жителей края, с решением демографических проблем и другими задачами, поставленными Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым.*

*Структура Итогов сформирована таким образом, чтобы раскрыть основные результаты законотворческой и иной деятельности Законодательного Собрания, профильных комитетов и постоянных депутатских объединений-фракций, а также результаты работы аппарата по обеспечению деятельности депутатов.*

*Первый раздел посвящен обзору и анализу законотворческой деятельности по различным направлениям. Учитывая, что, по сложившейся традиции, за конкретное направление деятельности ответственен так называемый профильный комитет, обзор законотворческой деятельности представлен через призмы работы комитетов, как основных звеньев Алтайского краевого Законодательного Собрания. Естественно, что анализ законотворческой деятельности регионального парламента не мог детально охватить все ее направления. Поэтому в Итогах представлены наиболее значимые, учитывающие приоритеты государственной политики и направленные на решение задачи стабильного социально-экономического развития региона.*

*Во втором разделе Итогов раскрываются основные направления работы фракций Алтайского краевого Законодательного Собрания, так как немаловажная роль в деятельности депутатов принадлежит партийной работе.*

*В третьем разделе дается анализ иным направлениям деятельности краевого законодательного органа, касающихся взаимодействия с федеральными органами государственной власти, мониторинга федерального законодательства и проведения антикоррупционной экспертизы, взаимодействия с представительными органами муниципальных образований края. Показано, что важное значение в деятельности регионального парламента предается работе с обращениями граждан.*

*2009 год проходил в Алтайском краевом Законодательном Собрании под эгидой празднования 70-летия представительной власти Алтайского края. В четвертом разделе дана краткая характеристика юбилейных мероприятий.*

*И, наконец, пятый раздел брошюры подводит итоги работы структурных подразделений аппарата краевого законодательного органа по обеспечению депутатской деятельности.*

## О Г Л А В Л Е Н И Е

---

ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ АЛТАЙСКОГО КРАЕВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ .....	6
КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АЛТАЙСКОГО КРАЕВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ.....	6
ТЕМАТИЧЕСКИЙ ОБЗОР ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АЛТАЙСКОГО КРАЕВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ.....	9
Законодательное регулирование государственного строительства края, безопасности, прав и свобод граждан, охраны правопорядка, правосудия.....	9
Законодательное регулирование вопросов местного самоуправления .....	15
Законодательное регулирование вопросов бюджетной и налоговой политики .....	17
Законодательное регулирование вопросов собственности, экономической политики и развития предпринимательства.....	21
Законодательное регулирование вопросов развития сельского хозяйства, природопользования и охраны окружающей среды .....	25
Законодательное регулирование вопросов государственной социальной помощи, социальной защиты, социального обеспечения и молодежной политики .....	29
Законодательное регулирование вопросов здравоохранения и науки	34
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОСТОЯННЫХ ДЕПУТАТСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ...	39
Фракция «Единая Россия» .....	39
Фракция «Справедливая Россия» .....	44
Фракция «Коммунистическая партия Российской Федерации» .....	46
Фракция «Либерально-демократическая партия России» .....	48
Межфракционное взаимодействие.....	49
НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АЛТАЙСКОГО КРАЕВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ .....	50
Взаимодействие с федеральными органами государственной власти .....	50
Проведение мониторинга законодательства Алтайского края и антикоррупционная экспертиза.....	52
Взаимодействие с представительными органами муниципальных образований.....	56
Работа с обращениями граждан.....	62

70-ЛЕТИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ.....	68
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АЛТАЙСКОГО КРАЕВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ .....	71
Правовое обеспечение.....	71
Организационно-документационное обеспечение .....	72
Кадровая работа и обеспечение прохождения государственной гражданской службы в аппарате Алтайского краевого Законодательного Собрания .....	75
Информационное обеспечение .....	76
Материально-техническое обеспечение .....	81
ПЕРЕЧЕНЬ ЗАКОНОВ АЛТАЙСКОГО КРАЯ, принятых Алтайским краевым Законодательным Собранием в 2009 году.....	82

# ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ АЛТАЙСКОГО КРАЕВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АЛТАЙСКОГО КРАЕВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

В 2009 году Алтайским краевым Законодательным Собранием (далее Законодательное Собрание) проведено 13 сессий, в том числе 2 внеочередные. На них было принято 120 законов Алтайского края.

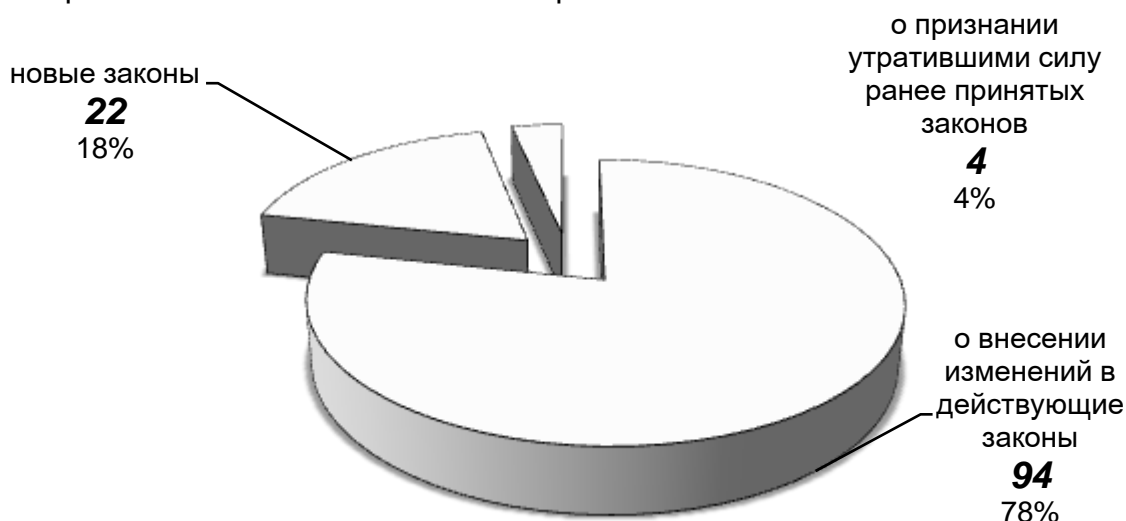


Рисунок 1 – Количество и структура принятых в 2009 году законов Алтайского края

Кроме законов в отчетном периоде Законодательное Собрание приняло 740 постановлений, из которых 19 носят нормативный характер.

По сферам правового регулирования законы, принятые в 2009 году характеризуются следующим образом:

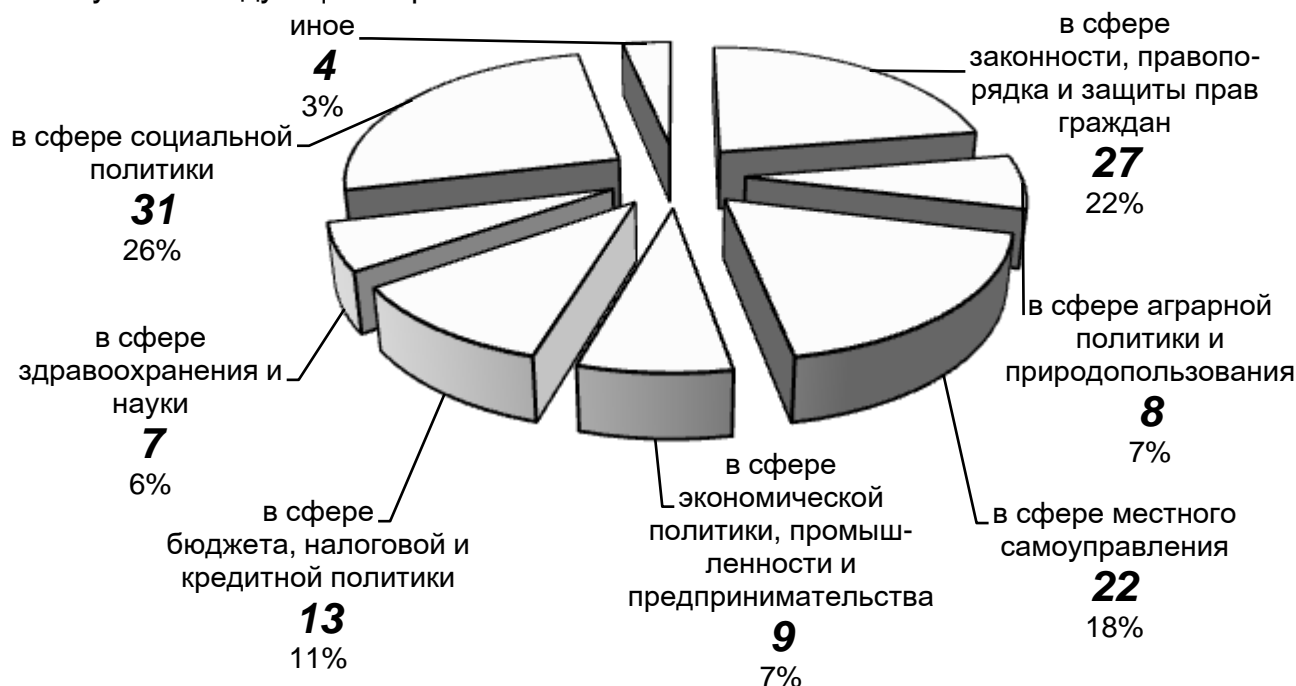


Рисунок 2 – Структура законов Алтайского края, принятых в 2009 году, по сферам правового регулирования

Работа постоянных комитетов и постоянных депутатских объединений Законодательного Собрания в 2009 году характеризуется следующими показателями (таблица 1 и 2).

Таблица 1

**Показатели работы постоянных комитетов  
Законодательного Собрания в 2009 году**

Показатель	Наименование постоянного комитета							Всего
	по законности, правопорядку и защите прав граждан	по местному самоуправлению	по аграрной политике и природопользованию	по социальной политике	по здравоохранению и науке	по экономической политике, промышленности и предпринимательству	по бюджету, налоговой и кредитной политике	
<b>I. Проведено:</b>								
<b>заседаний комитетов</b>	13	13	23	15	14	15	13	106
из них:								
– внеочередных	-	-	-	-	-	-	2	2
– выездных	-	-	5	2	3	2	-	12
– совместных с другими комитетами, фракциями		2	2	1	1	1	1	8
– выездных совместных с другими комитетами, фракциями	-	-	-	-	-	1	-	1
– совместных с органами исполнительной власти, общественными организациями	1	-	6	-	1	2	-	10
<b>депутатских слушаний (публичных слушаний)</b>	-	2	-	1	1	-	2	6
<b>«круглых столов»</b>	5	1	-	-	4	1	1	12
<b>конференций</b>	12	2	1	2	1	-	-	18
<b>заседаний рабочих групп</b>	34	5	10	8	2	25	5	89
<b>II. Сформировано при комитете рабочих групп</b>	7	1	1	4	1	-	3	17
<b>III. Количество выездов депутатов, работающих на постоянной профессиональной основе, и работников аппарата комитета в города и районы края</b>	40	35	82	68	51	64	62	402
– в том числе с посещением заседаний представительных органов городов и районов края	10	9	35	26	27	24	38	169

**Показатели работы постоянных депутатских объединений-фракций  
Законодательного Собрания в 2009 году**

Показатель	Наименование постоянного депутатского объединения - фракции				Всего
	«Единая Россия»	«ЛДПР»	«КПРФ»	«Справедливая Россия»	
<b><i>I. Проведено:</i></b>					
<b>заседаний фракций</b>	14	13	13	24	63
из них:					
– выездных	1	-	-	-	1
– совместных с другими комитетами, фракциями	1	-	-	1	2
<b>депутатских слушаний (публичных слушаний)</b>	1	-	-	-	1
<b>«круглых столов»</b>	2	2	1	2	7
<b><i>II. Количество выездов депутатов фракции в города и районы края</i></b>	763	18	-	23	804
– в том числе с посещением заседаний представительных органов городов и районов края	436	18	72	21	547



# ТЕМАТИЧЕСКИЙ ОБЗОР ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АЛТАЙСКОГО КРАЕВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

---

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА КРАЯ, БЕЗОПАСНОСТИ, ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН, ОХРАНЫ ПРАВОПОРЯДКА, ПРАВОСУДИЯ

---

Законодательное регулирование государственного строительства края, безопасности граждан, охрана правопорядка, правосудия, включает в себя принятие нормативных правовых актов в следующих сферах правового регулирования:

организация и деятельность органов государственной власти края и взаимодействие с обществом;

соблюдение прав и свобод человека, гражданина;

обеспечение законности, общественной безопасности и правопорядка;

выборы и референдумы;

общественная безопасность, охрана правопорядка;

административные правоотношения;

государственная гражданская служба края;

организация и деятельность судебной власти;

взаимодействие со средствами массовой информации и др.

За отчетный период в сфере правового регулирования комитета Законодательного Собрания по законности, правопорядку и защите прав граждан (*председатель – Даниил Владимирович Бессарабов*) подготовлено 20 законов Алтайского края (рост по сравнению с аналогичным показателем 2008 года составил 53%) и 27 постановлений, в том числе контрольного характера, имеющих самостоятельное практическое применение.

В январе и ноябре 2009 года были внесены изменения в **Устав (Основной Закон) Алтайского края**. В частности, были увеличены сроки полномочий депутатов Законодательного Собрания и Губернатора Алтайского края с четырех до пяти лет, скорректирован срок и порядок вступления Губернатора Алтайского края в должность. Изменения затронули и нормы, устанавливающие ограничения для депутата Законодательного Собрания, работающего на постоянной профессиональной основе, в части возможности участвовать в качестве защитника или представителя по гражданскому или уголовному делу либо делу об административном правонарушении, кроме случаев законного представительства. Эти поправки направлены на создание условий стабильного и ответственного функционирования институтов государственной власти.

Также на январской и ноябрьской сессиях депутаты внесли изменения в закон Алтайского края **«Об Алтайском краевом Законодательном Собрании»**. В соответствии с федеральным законодательством корректировке подверглись нормы, которыми закреплены отдельные полномочия краевого Законодательного Собрания. В частности, в связи с изменением порядка представления кандидатуры высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации) исключено полномочие по принятию решения о поддержке предложения политической партии о кандидатуре Гу-

бернатора Алтайского края; исключены полномочия по утверждению краевых целевых программ, а также по установлению ответственности за нарушение порядка рассмотрения обращений граждан органами местного самоуправления.

Внесены изменения в закон Алтайского края **«О статусе депутата Алтайского краевого Совета народных депутатов»**. Скорректированы нормы закона, связанные с введением для депутатов региональных парламентов новых ограничений, в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации изложены в новой редакции положения о трудовых гарантиях для депутата. Также внесёнными изменениями урегулированы некоторые вопросы деятельности и ответственности депутатов, обусловленные статусом Законодательного Собрания и статусом депутата данного органа.

Принятым в июне законом Алтайского края **«О внесении изменений в закон Алтайского края «О государственных должностях Алтайского края»** установлена обязанность граждан, претендующих на замещение государственных должностей Алтайского края, и лиц, замещающих государственные должности Алтайского края, представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

На состоявшейся в декабре сессии Законодательного Собрания были приняты изменения в закон Алтайского края **«Об Общественной палате Алтайского края»**, направленные на совершенствование порядка формирования и деятельности этого общественного института. На основе анализа практики формирования двух составов краевой Общественной палаты, обобщения законодательства других субъектов Российской Федерации, предложений общественных объединений закреплена новая модель формирования палаты, согласно которой 15 членов из числа граждан, имеющих заслуги перед Алтайским краем, обществом, утверждаются Губернатором Алтайского края; 21 член – представители общероссийских, межрегиональных, краевых, местных общественных объединений – избираются членами Общественной палаты, утверждёнными Губернатором Алтайского края, в соответствии с установленной процедурой отбора; 14 членов – представители общественных объединений, осуществляющих деятельность на территориях управленческих округов, определенных постановлением Администрации Алтайского края – избираются в Общественную палату Советом муниципальных образований Алтайского края в соответствии с установленной процедурой отбора.

Помимо изменения порядка формирования Общественной палаты в закон внесены изменения, направленные на конкретизацию целей и задач данного органа, совершенствование и уточнение отдельных аспектов его деятельности (в том числе по вопросам структуры, основных форм работы, информационного обеспечения ее деятельности, функций аппарата Общественной палаты). Кроме этого, законом края предусмотрено создание института представителей краевой Общественной палаты в муниципальных образованиях.

В течение всего 2009 года депутатами проводилась работа по разработке проекта закона Алтайского края **«Об ограничении пребывания несовершеннолетних в общественных местах на территории Алтайского края»**, принятие которого состоялось в ноябре. Законом не допускается нахождение несовершен-

летних в общественных местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию. Также установлен возраст детей, до достижения которого не допускается их нахождение в общественных местах в ночное время без сопровождения родителей, лиц, их заменяющих, а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей: в возрасте до шестнадцати лет – с 22 часов до 6 часов местного времени, в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет – с 23 часов до 6 часов местного времени.

Помимо этого, установлены меры по недопущению нахождения детей в общественных местах, которые необходимо предпринимать родителям, лицам, их заменяющим, или лицам, осуществляющим мероприятия с участием детей, юридическим лицам и гражданам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, милиции общественной безопасности, органам и учреждениям и системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, органам местного самоуправления.

Принятие указанного закона сопровождалось внесением изменений в закон Алтайского края **«Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края»** в части установления ответственности за несоблюдение мер по недопущению нахождения детей в определённых общественных местах, а также определения круга лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях за нарушение запрета на нахождение несовершеннолетних в общественных местах.

Важным направлением в области обеспечения соблюдения прав и свобод человека и гражданина является взаимодействие Законодательного Собрания с Уполномоченным по правам человека в Алтайском крае.

По итогам ежегодного доклада на февральской сессии принято постановление **«О деятельности Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае в 2008 году»**, в соответствии с которым данному должностному лицу рекомендовано совершенствовать систему правового просвещения и информирования населения Алтайского края в области защиты прав и свобод человека и гражданина, являющихся гарантией обеспечения его полноценной жизнедеятельности; уделять особое внимание контролю за соблюдением законных прав и интересов несовершеннолетних в семье, учреждениях здравоохранения, образования, социальной защиты, правоохранительных органах.

Как и прежде, в отчетном периоде одним из приоритетных направлений деятельности депутатов оставалось совершенствование института мировых судей в Алтайском крае.

С учётом правоприменительной практики внесены изменения в статью 3 закона Алтайского края **«О создании судебных участков и должностей мировых судей в Алтайском крае»**, в связи с чем уточнены границы судебных участков, включены в закрепленную за ними территорию дома и улицы, не указанные в описании этой территории по различным причинам, а также с учётом анализа нагрузки по находящимся в производстве судебным делам в границах определённых муниципальных образований перераспределены закрепленные за судебными участками

территории, что приведет к равномерному распределению количества дел, поступающих в производство каждому мировому судье.

На сессиях было рассмотрено 55 кандидатур для назначения на должности мировых судей, из которых 37 назначено повторно на пятилетний срок полномочий.

С целью устранения пробела в региональном законодательстве по определению статуса работников аппарата мирового судьи в отчётном периоде урегулированы вопросы структуры и штатной численности аппарата мирового судьи (один секретарь судебного участка (ведущий специалист) и один секретарь судебного заседания).

В соответствии с федеральным законодательством также было приведено **Положение о порядке рассмотрения Алтайским краевым Советом народных депутатов вопроса о назначении на должности мировых судей Алтайского края**, в котором исключены нормы об учёте мнения представительного органа местного самоуправления о кандидате на должность мирового судьи.

В октябре внесены изменения в **Положение о порядке назначения Алтайским краевым Советом народных депутатов представителей общественности в квалификационной коллегии судей Алтайского края**, в соответствии с которыми уточнён порядок рассмотрения в Законодательном Собрании кандидатур представителей общественности в квалификационной коллегии судей Алтайского края.

С целью совершенствования краевого законодательства о выборах и референдуме, приведения его в соответствие федеральному избирательному законодательству в июне принят закон Алтайского края **«О внесении изменений в Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве депутатов»**.

Проект данного закона края разработан с учётом предложений Избирательной комиссии Алтайского края, прокуратуры Алтайского края, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю.

К основным изменениям относятся следующие:

уточнено содержание определения понятия «избирательное объединение»;  
введены нормы о запретах для членов избирательных комиссий Алтайского края, работающих на постоянной (штатной) основе;

определены сроки назначения выборов для вновь образованных муниципальных образований;

признаны утратившими силу положения, регулирующие внесение избирательного залога, как основания для участия в выборах (регистрации в качестве кандидата);

закреплён порядок участия в выборах депутатов представительных органов муниципальных образований кандидатов от общественных объединений;

уточнён перечень документов, необходимых для регистрации муниципального списка кандидатов.

В соответствии со ст.88 указанного Кодекса на майской сессии депутатами был утверждён отчёт Избирательной комиссии Алтайского края об использовании средств краевого бюджета, выделенных на подготовку и проведение дополнительных выборов депутата Законодательного Собрания по одномандатному избирательному округу № 21.

В отчётном периоде депутаты приняли активное участие в подготовке закона Алтайского края **«О внесении изменений в приложение к закону Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в Алтайском крае в 2006 - 2012 годах»**. Закон предусматривает перераспределение финансирования между мероприятиями программы. В связи с изменением Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, большую значимость приобрело оснащение подразделений Государственной инспекции безопасности дорожного движения края комплексами видеосъёмки нарушений правил дорожного движения.

В феврале в целях сохранения системы административных комиссий в Алтайском крае принят закон **«О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в области создания и функционирования административных комиссий при местных администрациях»**, что должно упростить процедуру рассмотрения административных нарушений, совершаемых гражданами.

Внесены изменения и в закон Алтайского края **«Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края»**. Признаны утратившими силу нормы об административной ответственности за несоблюдение требований о предрейсовом медицинском осмотре и о предрейсовом техническом осмотре транспортного средства при осуществлении перевозок пассажиров транспортом общего пользования.

В отчетном периоде изменился порядок предоставления сведений о доходах для государственных гражданских служащих, лиц поступающих на государственную гражданскую службу. Изменения в краевом законодательстве были вызваны динамикой соответствующего федерального законодательства. Согласно закону Алтайского края **«О внесении изменения в статью 20 закона Алтайского края «О государственной гражданской службе Алтайского края»**, государственный гражданский служащий Алтайского края, гражданин, поступающий на государственную гражданскую службу, обязаны представлять сведения не только о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, но и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Законом установлена обязанность представлять указанные сведения лицами, претендующими на замещение должностей, предусмотренных Реестром должностей государственной гражданской службы Алтайского края, и замещающими указанные должности.

Изменения в федеральном пенсионном законодательстве послужили основанием для корректировки норм законов Алтайского края **«О государственной гражданской службе Алтайского края»** и **«О доплате к пенсии в Алтайском крае»**, устанавливающих порядок определения размера пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим края и доплаты к пенсии лицам, замещавшим должности глав муниципальных образований городских округов и муниципальных районов края. Свое отражение в законах Алтайского края нашли нормы о фиксированном базовом размере страховой части трудовой пенсии и валоризации пенсий.

В связи с реорганизацией аппарата Администрации Алтайского края, повлекшей изменения наименований некоторых должностей государственной гражданской службы Алтайского края, соответствующей корректировке подверглись положения закона Алтайского края **«О Реестре должностей государственной гражданской службы Алтайского края»**.

В целях обеспечения максимальной информированности жителей Алтайского края о деятельности регионального парламента и представительных органов муниципальных образований Алтайского края в феврале было принято постановление **«Об утверждении Положения о ежегодном творческом конкурсе средств массовой информации Алтайского края на лучшее освещение деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания и представительных органов муниципальных образований Алтайского края»**. Одной из составляющих конкурса является системное освещение работы Законодательного Собрания, полное и всестороннее информирование населения о принимаемых им законах и иных нормативных правовых актах, подготовка и публикация материалов, разъясняющих решения представительных органов муниципальных образований Алтайского края и порядок их применения, регулярное выступление депутатов всех уровней, председателей и членов комитетов, постоянных комиссий.

Как и ранее, представители Законодательного Собрания принимали участие в заседаниях Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию, целью которых является проведение конкурсов на право получения лицензии на наземное эфирное телерадиовещание в Алтайском крае (в 2009 году такое заседание состоялось 22 апреля).

Важным вопросом, который рассматривался депутатами на сессиях в отчетном году, явился вопрос оптимизации количества и структуры судов на территории Алтайского края. Депутаты поддержали **законодательную инициативу по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О создании и упразднении некоторых районных судов Алтайского края»**. Предполагается, что принятие данного федерального закона позволит привести судебную систему Алтайского края в соответствие с действующим федеральным законодательством.

С целью проработки отдельных вопросов законотворческой деятельности и подготовки нормативных правовых актов депутаты принимали участие в совещаниях и заседаниях рабочих групп:

- по вопросу о проектах законов Алтайского края «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Алтайского края», «О статусе депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания», «Об ограничении пребывания несовершеннолетних в общественных местах на территории Алтайского края», «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об Общественной палате Алтайского края», «О внесении изменений в Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве депутатов»;

- о правовом обеспечении реализации на территории Алтайского края положений Федерального закона «Об информировании о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления»;

- по выработке предложений по реализации ежегодного Послания Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации;

по проблеме узаконения самовольных построек граждан.

Кроме того, депутаты принимали активное участие в работе и заседаниях таких комиссий и иных совещательных органов, созданных Администрацией Алтайского края, как: Антинаркотическая комиссия Алтайского края, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, комиссия по проведению административной реформы и реформированию государственной службы Алтайского края, комиссия по вопросам оборота алкогольной, спиртосодержащей продукции и лома металлов, краевая инвестиционная комиссия, Наблюдательный Совет краевого лизингового фонда, комиссия по делам казачества в Алтайском крае.

Информирование о деятельности комитета по законности, правопорядку и защите прав граждан производилось в основном путём размещения информации на официальном сайте Законодательного Собрания. В рамках использования этой формы информирования, на сайте регулярно актуализируются сведения о текущей деятельности и мероприятиях комитета, размещаются проекты законов, отчёты, информации, имеющие важное общественное и социальное значение.

---

### ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОПРОСОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

---

Законотворческая работа по реформированию местного самоуправления в Алтайском крае включает в себя принятие нормативных правовых актов в следующих сферах правового регулирования:

организация деятельности и полномочия органов местного самоуправления;  
оптимизация административно-территориального устройства Алтайского края.

Как и прежде, в 2009 году правотворческая деятельность комитета по местному самоуправлению (*председатель – Стелла Ивановна Штань*) осуществлялась на основе сотрудничества со структурными подразделениями Администрации Алтайского края, органами местного самоуправления, управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю, прокуратурой Алтайского края. Непосредственно депутатами, входящими в состав комитета, а также с их участием было подготовлено 32 вопроса, в том числе 26 законопроектов.

В отчетном периоде продолжилась работа по наделению органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Был принят новый закон Алтайского края **«О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по назначению и выплате компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования»**, в шесть законов, наделяющих органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, были внесены изменения.

При этом основной проблемой деятельности органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, по-прежнему остается недостаточный объём собственных доходов, закреплённых за муниципальными образованиями бюджетным законодательством, что не позволяет органам местного самоуправления обеспечивать себя финансовыми ресурсами, необходимыми для реализации закреплённых федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочий. Более того, в результате много-

кратного внесения изменений в названный федеральный закон перечень вопросов местного значения существенно расширен, а положения законодательства, определяющие доходы местных бюджетов, изменений не претерпели.

Как отмечалось, в предыдущие периоды в федеральное законодательство о местном самоуправлении было внесено значительное количество изменений и дополнений, в связи с чем деятельность депутатов была направлена на приведение законодательства Алтайского края в курируемой сфере в соответствие с законодательством Российской Федерации. В данном направлении были приняты такие законы Алтайского края, как **«О внесении изменений в Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме и отзыве депутатов»**, **«О внесении изменений в закон Алтайского края «О Регистре муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края»**, **«О внесении изменений в закон Алтайского края «О статусе административного центра Алтайского края»**. Трижды вносились изменения в закон Алтайского края **«О муниципальной службе в Алтайском крае»**.

Для создания организационных и правовых условий формирования органов местного самоуправления на территориях муниципальных образований, депутатами Законодательного Собрания с участием представителей органов местного самоуправления ряда муниципальных районов и городских округов был разработан проект закона Алтайского края **«О некоторых гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Алтайском крае»**. В настоящее время указанный законопроект направлен в управление Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю, в прокуратуру Алтайского края, в Общественную палату Алтайского края и Администрацию Алтайского края для проведения его экспертизы.

В новой редакции в первом чтении был принят закон Алтайского края **«О порядке осуществления права законодательной инициативы в Алтайском краевом Законодательном Собрании представительными органами муниципальных образований»**.

Кроме того, депутаты приняли **законодательную инициативу по внесению изменения в статью 44 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**, которая должна катализировать переход на контрактную форму назначения глав местных администраций в тех муниципальных образованиях, в которых такую форму управления исполнительно-распорядительным органом считают оптимальной.

В отчетном периоде проводилась работа по дальнейшей оптимизации территориальной организации местного самоуправления и административно-территориального устройства Алтайского края. Всего в этих целях было принято 12 законов Алтайского края, в том числе закон Алтайского края **«О преобразовании муниципальных и административно-территориальных образований Октябрьский сельсовет Кытмановского района Алтайского края и Черкасовский сельсовет Кытмановского района Алтайского края»**.



Также, во исполнение требований действующего законодательства была проведена работа по утверждению актов передачи имущественных обязательств органов местного самоуправления преобразованных муниципальных образований органам местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований в Заринском и Тогольском районах Алтайского края.

В связи с принятием ряда федеральных законов, а также внесением изменений в действующие федеральные законы, депутатами совместно с Администрацией Алтайского края и органами местного самоуправления муниципальных образований проводилась работа по подготовке и внесению изменений в уставы соответствующих муниципальных образований.

Большое внимание уделялось подготовке методических материалов по различным направлениям деятельности. Были подготовлены рекомендации о порядке инициирования голосования по вопросу о преобразовании муниципального образования и модельное Положение о порядке передачи муниципального имущества. Совместно комитетом по местному самоуправлению, государственно-правовым и информационно-аналитическим управлениями аппарата была подготовлена брошюра **«Нормативные правовые акты представительных органов муниципальных образований»**.

В связи с многочисленными проблемами, возникавшими при принятии муниципальных правовых актов, в спорных ситуациях органам местного самоуправления оказывалась необходимая юридическая помощь.

Члены комитета и работники его аппарата регулярно принимали участие в работе заседаний представительных органов муниципальных образований Алтайского края, в проведении публичных слушаний, выступали с отчётами о своей деятельности перед избирателями.

Информация о деятельности комитета размещалась на официальном сайте Законодательного Собрания в сети Интернет, а также на страницах краевого информационно-аналитического журнала «Местное самоуправление на Алтае».

---

## **ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОПРОСОВ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ**

---

К началу 2009 года бюджетное устройство, бюджетная и налоговая политика в Алтайском крае в полной мере соответствовали принципам реформирования государственного устройства в Российской Федерации. К этому времени в крае полностью сформировано налоговое законодательство и нормативная правовая база в части установления расходных обязательств. В рамках перспективного бюджетного планирования, направленного на обеспечение устойчивости бюджетной системы, принят трехлетний бюджет. Начаты мероприятия по повышению эффективности и результативности бюджетных расходов, качества предоставления бюджетных услуг.

Вместе с тем, известные события в мировой финансовой системе и их последующее отражение на реальном секторе экономики Российской Федерации и Алтайского края внесли коррективы в процесс формирования и исполнения краевого бюджета. Неблагоприятная ситуация в экономической и финансовой сферах повысила фискальные риски, поставив бюджетную систему в крайне уязвимое положение в плане поступления налоговых доходов. В связи с этим, в течение 2009 года возникла

необходимость осуществления более жесткой бюджетной и налоговой политики, чтобы обеспечить пополнение собственных доходов бюджета исполнение расходных обязательств.

Следует отметить большую работу, которая была проведена в отчетном году комитетом Законодательного Собрания по бюджету, налоговой и кредитной политике (председатель – *Александр Алексеевич Романенко*) при подготовке к рассмотрению и принятию закона Алтайского края **«О краевом бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов»**.

Начало подготовительной работы к рассмотрению в первом чтении проекта закона было организовано более чем за месяц до официального внесения законопроекта в Законодательное Собрание. Целью этой работы ставилось привлечение депутатов, других субъектов права законодательной инициативы к конструктивной совместной работе над проектом бюджета для формирования документа, максимально сбалансированного учитывающего потребности различных слоев общества, отраслей экономики и социальной сферы.

В преддверии рассмотрения проекта закона Алтайского края **«О краевом бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов»** проведено 4 заседания рабочей группы, консультации с комитетами, депутатскими объединениями Законодательного Собрания, организованы публичные слушания, проведен «круглый стол» *«Актуальные вопросы формирования краевого бюджета на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов»*, организованный постоянным депутатским объединением – фракцией «Единая Россия», Администрацией Алтайского края, комитетом по бюджету, налоговой и кредитной политике.

С учетом сложившихся макроэкономических условий, было предложено взвешенное решение о сокращении налоговых доходов краевого бюджета. Оно нашло объективную поддержку, в результате чего доходная часть краевого бюджета на 2009 год была сокращена на 3 млрд. рублей, или на 5 процентов. На эту же величину был увеличен дефицит краевого бюджета. Расходы краевого бюджета остались без изменения. Принятая мера позволила обеспечить исполнение принятых расходных обязательств с учетом неблагоприятного прогноза по поступлению доходов в бюджетную систему.

Реализация всех мероприятий обеспечила объективные подходы к формированию основных характеристик краевого бюджета и распределению бюджетных ассигнований, обозначила основные направления и приоритеты финансирования в случае поступления дополнительных доходов краевого бюджета в 2010 году, в числе которых:

реализация ведомственной целевой программы «Развитие сельского хозяйства в Алтайском крае» на 2008-2012 годы;

формирование лизингового фонда для технического перевооружения сельскохозяйственного и промышленного производства, в том числе жилищно-коммунального хозяйства;

реализация мероприятий в области поддержки и развития малого и среднего предпринимательства;

поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов и городских округов;

реализация государственных полномочий Алтайского края в сфере здравоохранения.

В свете происходящих событий в течение 2009 года в области бюджетного и налогового законодательства большое внимание уделялось реализации мер, направленных на преодоление последствий экономического спада и обеспечение безусловного исполнения принятых расходных обязательств в социальной сфере.

В течение года вносились изменения в закон Алтайского края **«О краевом бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»**, предусматривающие обеспечение за счет бюджетных ассигнований краевого бюджета:

дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Алтайского края (январь);

проведение капитального ремонта многоквартирных домов, переселения граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья (март);

закупки автотранспортных средств для обеспечения транспортного обслуживания населения муниципальных образований, деятельности учреждений здравоохранения и подразделений милиции, грузоперевозок, а также на закупку коммунальной техники (апрель).

Предпринятые шаги позволили поддержать производственный сектор экономики края, обеспечив дополнительные финансовые вливания из бюджетных средств.

Кроме того, были внесены изменения, предусматривающие обеспечение стабильности и устойчивости бюджетной системы края, реализацию антикризисных мер, исполнение законодательно установленных социальных гарантий и других расходных обязательств Алтайского края (апрель), а также связанные с уточнением налоговых и неналоговых доходов по итогам 10 месяцев 2009 года и уточнением сумм безвозмездных поступлений из федерального бюджета, из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (ноябрь).

В целях обеспечения реалистичного подхода к реализации территориальной программы оказания гражданам медицинской помощи депутаты внесли изменения в закон Алтайского края **«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»**, скорректировавшие доходы бюджета фонда и уточнившие объемы поступлений из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и краевого бюджета.

В соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации признано утратившим силу постановление Алтайского краевого Совета народных депутатов **«Об утверждении Положения о порядке проведения обязательной независимой публичной экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Алтайского края в области бюджетной и налоговой политики»**.

В рамках контроля за исполнением краевого бюджета в 2009 году комитетом постоянно проводился анализ поступления налоговых и неналоговых доходов краевого и местных бюджетов, использования финансовых средств на предоставление мер социальной поддержки гражданам, поддержку реального сектора экономики, реализацию адресной инвестиционной программы.

В завершение бюджетного процесса 2008 года были проведены публичные слушания по отчету об исполнении краевого бюджета за 2008 год. В формате телевизионной передачи в обсуждении вопросов исполнения краевого бюджета приняли участие председатель комитета А.А. Романенко, заместитель Губернатора Алтайского края, председатель комитета администрации Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике В.Г. Притупов и председатель комиссии Общественной палаты Алтайского края по вопросам экономической и бюджетной политики П.М. Тулин.

Совместно со Счетной палатой Алтайского края подготовлено постановление Законодательного Собрания **«Об отчете Счетной палаты Алтайского края о работе за 2008 год»**.

В целях совершенствования налогового законодательства была разработана и направлена для предварительного согласования в Экспертно-консультативный совет фракции «Единая Россия» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации законодательная инициатива по внесению изменений в статью 346.25.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающая право передачи полномочий субъектов Российской Федерации по принятию решения о введении патентной системы налогообложения на уровень муниципального района и городского округа.

В рамках постоянного мониторинга ситуации в экономической и социальной сферах депутаты комитета участвовали в заседаниях коллегии финансовых органов края, совещаниях, проводимых комитетом администрации Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике, коллегии и совещаниях налоговых органов края, коллегиях Счетной палаты Алтайского края, заседаниях Правления Территориального фонда обязательного медицинского страхования, в заседаниях краевой комиссии по местному самоуправлению, Наблюдательного совета лизингового фонда Алтайского края, краевой инвестиционной комиссии и заседаниях межведомственной рабочей группы по мониторингу экономической ситуации и состояния финансового рынка Алтайского края.

В течение отчетного периода рассмотрено 92 проекта федеральных законов. Часть проектов федеральных законов рекомендована к принятию, по части подготовлены мотивированные отказы.

В отчетном периоде укрепилось взаимодействие комитета с представительными органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Алтайского края.

Наряду с традиционными формами работы, таких как, участие в работе представительных органов местного самоуправления муниципальных образований, депутаты участвовали в проведении 9-ти выездных семинаров для представительных органов местного самоуправления по бюджетно-финансовым вопросам, в работе Совета по взаимо-

действию Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований.

Для проведения заседаний Президиума Совета по взаимодействию Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований комитетом были подготовлены аналитические материалы о динамике налоговых доходов, поступающих в местные бюджеты. При проведении зональных совещаний даны рекомендации органам местного самоуправления по обеспечению сбалансированности и стабильности местных бюджетов. Подготовлены рекомендации органам государственной власти и органам местного самоуправления по осуществлению бюджетной политики на 2010 год, основными задачами которой должны стать: создание условий для стабилизации экономики региона и стимулирование экономического роста как основной базы повышения уровня жизни населения и увеличения доходов бюджета; обеспечение бюджетной устойчивости путем адаптации бюджетных расходов к более низкому уровню доходов, повышения их эффективности и результативности; сохранение приоритетов бюджетных расходов в части безусловного исполнения социальных обязательств.

---

#### ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОПРОСОВ СОБСТВЕННОСТИ, ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ И РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

---

За отчетный период по вопросам ведения комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству (председатель - *Василий Иванович Куц*) было рассмотрено и принято 10 законов Алтайского края и 8 постановлений Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Законом Алтайского края **«О внесении изменений в закон Алтайского края «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков»** определено, что земельные участки, расположенные в непосредственной близости от территории садоводческого, дачного некоммерческого объединения, длительное время находящиеся в фактическом пользовании членов садоводческих объединений, предоставляются бесплатно в собственность соответствующего некоммерческого объединения. Получение земельных участков в собственность позволит садоводческим, дачным некоммерческим объединениям впоследствии передать эти участки в собственность граждан – членов таких объединений. Кроме того, изменения предоставили возможность получить бесплатно в собственность земельный участок для осуществления деятельности создаваемым садоводческим, дачным некоммерческим объединениям. Также законом определены условия бесплатного предоставления земельных участков гражданам для индивидуального жилищного строительства, а также определены категории граждан.

Закон Алтайского края **«О внесении изменений в закон Алтайского края «Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае»** оптимизирует механизм предоставления в залог имущества, составляющего собственность края, в обеспечение обязательств инвесторов, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории края.

Основная идея закона Алтайского края **«О полюсах инновационного развития в Алтайском крае»** заключается в обеспечении благоприятных правовых, орга-

низационных и экономических условий для создания и внедрения новых технологий в производство, повышения эффективности использования потенциальных возможностей муниципальных образований, содействия занятости и росту качества жизни населения посредством формирования и функционирования полюсов инновационного развития. Полюс инновационного развития представляет собой территориально обособленный комплекс взаимосвязанных производств, научно-исследовательских подразделений и обслуживающих центров, динамичный рост и инновационная активность которых создают условия для интенсивного развития окружающего экономического пространства.

Основными целями принятия закона Алтайского края **«О градостроительной деятельности на территории Алтайского края»** являются приведение законодательства Алтайского края в области градостроительной деятельности в соответствие с Градостроительным кодексом Российской Федерации и кодификация законодательства Алтайского края в области градостроительной деятельности – замена действующих законов единым законом.

Ряд законов приняты в результате работы по мониторингу федерального законодательства и приведения в соответствие с ним краевого законодательства. Это – законы Алтайского края **«О внесении изменений в закон Алтайского края «Об энергосбережении, повышении эффективности использования топливно-энергетических ресурсов в Алтайском крае»**, **«О внесении изменений в закон Алтайского края «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Алтайского края»**, **«О внесении изменений в закон Алтайского края «Об организации и деятельности розничных рынков в Алтайском крае»**, **«О внесении изменений в закон Алтайского края «О государственном регулировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Алтайского края»**.

Законом Алтайского края **«О признании утратившими силу законов Алтайского края»** признаны утратившими силу законы Алтайского края **«О порядке передачи в залог объектов собственности Алтайского края»**, **«О порядке отчуждения объектов права собственности Алтайского края в собственность муниципальных образований и приобретения имущества муниципальных образований в собственность Алтайского края»**, **«Об установлении стоимости земельных участков, продаваемых собственникам расположенных на них зданий, строений, сооружений»**. Отдельным законом края признан утратившим силу закон Алтайского края **«Об участии Алтайского края в реализации государственной программы «Жилище», федеральной целевой программы «Свой дом», а также других жилищных программ»**.

Важнейшим постановлением для подведения итогов и определения перспективных направлений взаимодействия органов исполнительной и законодательной власти края является постановление **«О докладе Губернатора Алтайского края о деятельности Администрации Алтайского края по социально-экономическому развитию Алтайского края в 2008 году»**.

Что касается других постановлений, внесенных комитетом на рассмотрение сессии, то 4 из них регулируют изменения состава и руководства комитета, в 2 –

рассматриваются представление и протест прокурора Алтайского края об устранении нарушений в законодательстве Алтайского края, 1 – постановление контрольного характера - **«О ходе выполнения закона Алтайского края «Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае».**

В отчетном году в первом чтении приняты:

проект закона Алтайского края **«О внесении изменений в закон Алтайского края «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков»**, подготовленный в целях поддержки граждан, вложивших средства в строительство многоквартирных домов и пострадавших от действий недобросовестных строительных организаций.

проект закона Алтайского края **«Об утверждении программы социально-экономического развития Алтайского края на период до 2012 года»**, главной целью которого является создание предпосылок для кардинального повышения качества жизни населения края и условий для перехода экономики на инновационный путь развития за счет повышения качества трудовых ресурсов и развития эффективного рынка труда и занятости населения, повышения уровня жизни населения и создания благоприятного социального климата, повышения эффективности и надежности функционирования объектов инфраструктуры, формирования институциональных условий и предпосылок для устойчивого экономического роста, повышения эффективности и конкурентоспособности промышленного и сельскохозяйственного производства, формирования организационной и экономической среды для развития в крае современного всесезонного туристско-рекреационного комплекса, развития международного сотрудничества, развития государственного управления по результатам, внедрения механизмов проектно-целевого управления.

В отчетном периоде было проведено 15 заседаний комитета, где рассмотрен 51 вопрос.

Выездные заседания комитета проводились по вопросам:

«О реализации закона Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Подготовка квалифицированных кадров для различных отраслей экономики Алтайского края» на 2008-2012 годы» применительно к предприятиям агромашиностроительного комплекса г.Рубцовска» - г.Рубцовск.

«Развитие малого и среднего предпринимательства на селе» (совместно с постоянным депутатским объединением – фракцией «Единая Россия») - Тальменский район.

По инициативе комитета было проведено совместное заседание комитетов Законодательного Собрания по экономической политике, промышленности и предпринимательству, по аграрной политике и природопользованию, по местному самоуправлению, по бюджету, налоговой и кредитной политике по вопросу реализации закона Алтайского края «Об обращении с отходами производства и потребления в Алтайском крае».

Комитет выступил организатором проведения «круглого стола» на тему: **«О взаимодействии органов законодательной, исполнительной власти Алтайского края и некоммерческих объединений по вопросам устранения административных барьеров в развитии предпринимательства в современных условиях».**

Всего в течение 2009 году, депутаты комитета участвовали в заседаниях рабочих групп и проведении совещаний по вопросам регулирования розничной продажи алкогольной продукции и внесении изменений в закон Алтайского края «О государственном регулировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Алтайского края», тарифного регулирования в Алтайском крае, подготовки проектов законов края «О градостроительной деятельности на территории Алтайского края», «О внесении изменений в закон Алтайского края «О казне Алтайского края» и «О внесении изменений в закон Алтайского края «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков», о выдаче разрешений на строительство и ввод в эксплуатацию объектов инженерной инфраструктуры, в части формирования законодательной базы Алтайского края, подготовки законодательной инициативы по внесению изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и федеральный закон «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (в части наделения органов местного самоуправления полномочиями по осуществлению контроля за соблюдением порядка ценообразования на жилищные и коммунальные услуги).

Также депутаты принимали участие в:

1) работе Советов, комиссий и рабочих групп таких, как: координационный Совет Алтайского края по инновационной деятельности, Совет по науке, наукоемким технологиям и инновационному развитию при Законодательном Собрании, Совет по развитию туризма и курортного дела при Администрации Алтайского края, попечительский Совет некоммерческой организации «Алтайский гарантийный фонд», попечительский Совет некоммерческой организации «Алтайский фонд микрозаймов», общественный Совет по развитию предпринимательства при Губернаторе Алтайского края, общественный Совет по тарифному регулированию деятельности энерго-снабжающих организаций и организаций коммунального комплекса Алтайского края, координационный Совет по электроэнергетике в Алтайском крае, межведомственная рабочая группа по мониторингу экономической ситуации и состояния финансового рынка Алтайского края, межведомственная рабочая группы по мониторингу экономической ситуации и состояния финансового рынка Алтайского края (подгруппы по мониторингу мероприятий, направленных на снижение напряженности на региональном рынке труда, по мониторингу деятельности социально значимых предприятий региона, по тарифному регулированию), краевая межведомственная комиссия по подготовке объектов топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства к работе в осенне-зимний период 2009 - 2010 годов, краевая инвестиционная комиссия, межведомственная комиссия Администрации Алтайского края по устранению административных барьеров в развитии предпринимательства;

2) презентации экономического потенциала и крупных инвестиционных проектов Алтайского края в г. Москве, в заседании Координационного Совета МА «Сибирское соглашение» в г. Омске, в парламентских слушаниях на тему: «Перспективы и направления совершенствования законодательства о собственности» во Всероссийском форуме малого и среднего предпринимательства, Форуме малого и среднего предпринимательства в г.Омске.



В 2009 году депутаты Законодательного Собрания проделали значительный объем работы по совершенствованию правовой базы в сфере развития агропромышленного комплекса Алтайского края, землепользования, лесопользования, недропользования и охраны окружающей среды. Ими было принято 8 законов Алтайского края и 3 постановления, в том числе 6 законов Алтайского края и 3 постановления принято по инициативе комитета по аграрной политике и природопользованию (*председатель – Сергей Николаевич Серов*).

Следует отметить, что в отчетном году состав профильного комитета расширился за счет введения в него депутата *Александра Анатольевича Балакова*.

В рамках правового регулирования вопросов развития сельского хозяйства были внесены изменения в закон **«О порядке закупок и поставок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных региональных нужд»**. В соответствии с федеральным законодательством приведены положения о проведении государственных закупочных и товарных интервенций для региональных и муниципальных нужд, из источников авансирования сельхозтоваропроизводителей средства исключен фонд финансовой поддержки агропромышленного комплекса, признано утратившим силу положение об обязанности государственного заказчика формировать премиальный фонд в целях материального стимулирования руководителей и специалистов предприятий-поставщиков для выполнения обязательств по государственным контрактам и повышения качества сельскохозяйственной продукции.

В целях оптимизации структуры органов исполнительной власти Алтайского края и сокращения расходов краевого бюджета на содержание административно-управленческого аппарата внесены изменения в закон Алтайского края **«О регулировании племенного дела в животноводстве»**. Полномочия в области племенного животноводства переданы Главному управлению сельского хозяйства Алтайского края.

Большое значение в правовом регулировании вопросов развития сельского хозяйства придавалось созданию условий для устойчивого развития сельских территорий, повышению уровня и качества жизни сельского населения, а также созданию условий для улучшения социально-демографической ситуации в сельской местности. На майской сессии депутаты, внеся изменения в закон **«Об утверждении краевой целевой программы «Социальное развитие села до 2010 года»**, продлили срок реализации указанной краевой целевой программы до 2012 года. Наряду с этим увеличен объем финансирования мероприятий указанной программы, направленных на улучшение жилищных условий сельских граждан, включая молодые семьи, строительство (реконструкцию) объектов образования, здравоохранения, электроснабжения, газификации, водоснабжения, телекоммуникационной связи, а также дорог. Кроме того, с 2010 года дополнительно намечено финансирование мероприятий по развитию культурно-досуговых учреждений, физкультуры и спорта в сельской местности.

Значительную работу проделали депутаты по совершенствованию правовой базы в сфере лесных отношений. Дважды в течение года вносились изменения в закон Алтайского края **«О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края»**. В соответствии с изменениями в федеральном законодательстве уточнено применение термина «традиционная хозяйственная деятельность» в контексте установления возможности для коренных малочисленных народов Сибири бесплатно осуществлять заготовку древесины для собственных нужд, органы местного самоуправления наделены правом проведения муниципальной экспертизы проекта освоения лесов, изменен срок выдачи лесорубочных билетов и лесных билетов органами государственной власти.

В целях улучшения обеспечения жителей Алтайского края древесиной для собственных нужд, законом увеличены объемы деловой и дровяной древесины, отпускаемой гражданам для собственных нужд, установлены параметры деловой древесины (длина, диаметр) отпускаемой гражданам для собственных нужд. Гражданам предоставлено право самостоятельно определять необходимую длину и диаметр древесины в пределах параметров, установленных законом.

Также уточнены нормы закона, направленные на устранение противоречий между арендаторами лесного участка и гражданами в части заготовки древесины конкретных пород деревьев.

В отчетном периоде депутаты традиционно улучшали правовую базу в области земельных отношений. Законом Алтайского края **«О внесении изменения в закон Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в области оборота земель сельскохозяйственного назначения»** в целях реализации полномочий Алтайского края, а также для стимулирования рационального использования сельскохозяйственных угодий сельхозтоваропроизводителями, арендующими земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, установлены минимальные сроки аренды земельных участков сельскохозяйственных угодий.

Кроме того, в целях снижения финансового бремени граждан при оформлении прав на объекты недвижимого имущества до 1 марта 2015 года был продлен срок действия постановления Алтайского краевого Совета народных депутатов **«Об установлении предельных максимальных цен работ по проведению территориального землеустройства в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного и индивидуального жилищного строительства»**.

В связи с изменениями в федеральном законодательстве также были рассмотрены вопросы в области недропользования и качества и безопасности продовольственного сырья и пищевой продукции.

Законом Алтайского края **«О внесении изменений в закон Алтайского края «О недропользовании на территории Алтайского края»** органы государственной власти Алтайского края были наделены дополнительными полномочиями в части установление порядка:

1) переоформления лицензий на пользование участками недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участками недр

местного значения, участками недр местного значения для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного значения, не связанных с добычей полезных ископаемых;

2) добычи общераспространенных полезных ископаемых для собственных нужд для недропользователей, осуществляющих разведку и добычу полезных ископаемых, или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых, в границах предоставленных им горных отводов.

В соответствии с федеральным законодательством приведены положения закона Алтайского края **«О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевой продукции»**. Изменения, внесенные в закон, дополнили перечень организаций, осуществляющих государственный надзор и контроль в области обеспечения качества и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов, Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Алтайскому краю и Республике Алтай.

В отчетном периоде на сессиях депутатами рассматривались контрольные вопросы, подготовленные комитетом - **«О ходе выполнения закона Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года» и «О ходе выполнения закона Алтайского края «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края»**. По результатам их рассмотрения приняты соответствующие постановления Законодательного Собрания, в которых представлены рекомендации для Администрации Алтайского края и органов местного самоуправления по дальнейшей реализации указанных законов.

В 2009 году было проведено 23 заседания комитета по аграрной политике и природопользованию, из них 5 выездных и 6 совместных заседаний комитета с Советом по вопросам развития агропромышленного комплекса и сельских территорий при Законодательном Собрании. На заседаниях было рассмотрено 57 вопросов.

Выездные заседания были посвящены рассмотрению следующих вопросов:

обеспечение граждан древесиной для собственных нужд арендаторами лесных участков в Первомайском районе Алтайского края;

обеспечение населения Панкрушихинского и Баевского районов Алтайского края древесиной для собственных нужд в части исполнения закона «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края»;

соблюдение требований природоохранного законодательства в природном парке краевого значения «Ая»;

незаконная добыча и истребление рыбы в реке Обь и закрытых водоемах, расположенных на территории Каменского района.

На совместных заседаниях комитета по аграрной политике и природопользованию и Совета по вопросам развития агропромышленного комплекса и сельских территорий при Законодательном Собрании рассматривались вопросы земельных отношений, создания агротехнопарков в Алтайском крае, подготовки агропромышленного комплекса края к весенне-полевым работам 2009 года, кредитовании банками сельскохозяйственных предприятий, государственной поддержки развития свекло-

сахарного производства, выполнения закона Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Подготовка квалифицированных рабочих кадров для различных отраслей экономики Алтайского края на 2008-2012 годы» (в части подготовки специалистов АПК), а также осуществлялся поиск путей решения проблем развития животноводства, в том числе племенного, ценообразования на молоко и зерновые культуры урожая 2009 года, повышения тарифов на электроэнергию, развития сельхозмашиностроения в Алтайском крае, обсуждался проект федерального закона «Об особо значимых аграрных территориях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Активное участие депутаты комитета принимали в проведении зональных совещаний по вопросам земельных отношений, выполнения ведомственных целевых программ: «О развитии сельского хозяйства в Алтайском крае» на 2008-2012 годы, «О развитии свеклосахарного производства в Алтайском крае» на 2009-2012 годы, «О развитии мясного скотоводства в Алтайском крае» на 2009-2012 годы, «О развитии молочного скотоводства в Алтайском крае» на 2009-2012 годы, «О развитии племенных хозяйств Алтайского края» на 2008-2012 годы, «Создание и развитие многоуровневой системы сельскохозяйственной потребительской кооперации в Алтайском крае» на 2009-2012 годы.

По мере поступления обращений оказывалась устная методическая и консультативная помощь органам местного самоуправления по вопросам агропромышленного комплекса, охраны окружающей среды и природопользования.

Комитетом активно использовалась такая форма деятельности как подготовка законопроектов и обсуждение вопросов по профилю комитета совместно с заинтересованными органами и должностными лицами. Такая работа проводилась в различных форматах, среди которых - заседания рабочих групп, совещания. К работе над законопроектами привлекались должностные лица Администрации Алтайского края, Главного управления сельского хозяйства Алтайского края, Управления по охране окружающей среды и экологии Алтайского края, представители федеральных органов исполнительной власти, ученые алтайских вузов, иные заинтересованные лица. Объединение законодательного опыта депутатов, профессионального опыта специалистов, мнения общественных объединений, безусловно, положительно сказалось на качестве принимаемых нормативных правовых актов.

Всего в течение 2009 году с участием депутатов комитета осуществляли деятельность рабочие группы по доработке проектов законов Алтайского края: «О внесении изменений в закон Алтайского края «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края», «Об установлении правил использования лесов для ведения охотничьего хозяйства на территории Алтайского края», «О внесении изменений в закон Алтайского края «О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевой продукции», «О внесении изменений в закон Алтайского края «О недропользовании на территории Алтайского края», «О внесении изменения в закон Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в области оборота земель сельскохозяйственного назначения».

Депутаты комитета принимали участие в работе комиссии по присуждению премий Алтайского края в области науки и техники, а также краевой межведомст-

венной комиссии по реализации на территории Алтайского края мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы и мероприятий ведомственной целевой программы «Развитие сельского хозяйства Алтайского края» на 2008-2012 годы.

---

#### **ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОПРОСОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ, СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ, СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ**

---

В 2009 году в данной области подготовлено и принято на сессиях Законодательного Собрания более 30 законов Алтайского края и ряд других нормативных правовых актов. В их подготовке и принятии важнейшая роль принадлежит комитету по социальной политике (председатель – *Ирина Валентиновна Солнцева*)

Особое внимание в отчетный период уделялось решению проблем, связанных с социальной поддержкой наиболее социально незащищенных категорий граждан.

Внесены изменения в статью 2 закона Алтайского края **«О компенсационных выплатах на питание студентам и обучающимся в краевых государственных, муниципальных общеобразовательных учреждениях, в учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования, нуждающимся в социальной поддержке»**, в соответствии с которыми размер компенсационных выплат на питание указанным категориям граждан теперь устанавливается законом Алтайского края о краевом бюджете на очередной финансовый год.

В соответствии с законом Алтайского края **«О внесении изменений в приложение к закону Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в Алтайском крае» на 2004 – 2010 годы»** бюджетные средства, выделяемые в рамках реализации программы могут быть направлены преимущественно на строительство индивидуального жилья и приобретение жилья, введенного в эксплуатацию менее чем за 2 года до приобретения. Установлен дифференцированный размер социальной выплаты, предоставляемой молодым семьям, в зависимости от целей использования средств: на приобретение нового жилья (либо строительство индивидуального жилого дома) или приобретение жилья на вторичном рынке. При этом размер социальной выплаты, предоставляемой молодой семье на приобретение нового жилья (либо строительство индивидуального жилого дома), увеличился. В случае использования средств социальной выплаты на уплату первоначального взноса по ипотечному жилищному кредиту или уплату основного долга или процентов по ипотечному жилищному кредиту допускается оформление приобретенного жилого помещения в собственность одного из супругов или обоих супругов.

Важную социальную направленность имеют изменения в порядке назначения пенсий отдельным категориям граждан Алтайского края. Принятие закона Алтайского края **«О внесении изменения в статью 6 закона Алтайского края «О социальном обслуживании населения в Алтайском крае»** позволило назначать медицинским и педагогическим работникам детских домов-интернатов для умственно отсталых детей досрочные трудовые пенсии по старости.

Право на доплату к пенсии вдовам (вдовцам) лиц, удостоенных звания «Почетный гражданин Алтайского края», в размере доплаты к пенсии лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин Алтайского края» определено законом Алтайского края **«О внесении изменений в закон Алтайского края «О доплате к пенсии в Алтайском крае»**. Размер доплаты подлежит ежегодному пересмотру при утверждении краевого бюджета на очередной финансовый год и плановый период с учетом инфляции.

Дополнительные меры социальной поддержки для награжденных медалью «Родительская слава» в виде единовременного денежного вознаграждения одному из родителей в размере 15000 руб. устанавливаются законом Алтайского края **«О внесении изменения в закон Алтайского края «О наградах Алтайского края»**. В период 2007-2008 гг. в Алтайском крае медали «Родительская слава» удостоены 173 гражданина, из них 120 – в 2008 году. Потребность в средствах краевого бюджета на реализацию закона составит в 2010 году 4420 тыс. руб.

С 1 января 2010 года педагогические работники образовательных учреждений, работающие и проживающие в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), будут получать компенсацию расходов в денежной форме по оплате жилого помещения с отоплением и освещением. Эта мера социальной поддержки введена в краевое законодательство законом Алтайского края **«О внесении изменений в закон Алтайского края «О размере, условиях и порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных учреждений, работающим и проживающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)»**.

Изменения, внесенные в закон Алтайского края **«О социальном обслуживании населения в Алтайском крае»**, предусматривают возможность регулирования порядка и условий предоставления социального обслуживания в Алтайском крае постановлением Администрации Алтайского края, что позволит оперативно реагировать на изменяющуюся обстановку в сфере стационарного социального обслуживания, минимизировать социальную напряженность при предоставлении отдельным категориям ветеранов, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, социального обслуживания, создаст им условия, обеспечивающие достойную жизнь, обеспечит реализацию гарантий, предусмотренных федеральным законодательством.

Законом Алтайского края **«Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Алтайском крае на 2010 год»** определено, что наряду с ежеквартальным установлением Администрацией Алтайского края величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения для оказания необходимой государственной социальной помощи малоимущим гражданам в целях определения размера социальной доплаты к пенсии, предусмотренной федеральным законом «О государственной социальной помощи» законом Алтайского края ежегодно должна устанавливаться величина прожиточного минимума пенсионера в Алтайском крае на соответствующий финансовый год.

Законом Алтайского края **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Алтайского края»** внесены изменения в законы Алтайского края **«О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае»** и **«О по-**

**рядке и размере выплаты опекунам (попечителям), приемным родителям денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»,** которые направлены на определение единого механизма расчетов стоимости содержания ребенка в семьях опекунов (попечителей) и в приемных семьях. Размер денежных средств на содержание ребенка в семьях опекунов (попечителей) и в приемных семьях будет определяться исходя из величины прожиточного минимума в Алтайском крае, установленного для детей.

Решение депутатов о компенсации части платы, взимаемой с родителей за содержание детей не только в государственных и муниципальных учреждениях, но и в иных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования направлена на нивелирование проблемы детских дошкольных учреждений. Соответствующие изменения внесены в законы Алтайского края **«Об образовании в Алтайском крае»** и **«О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по назначению и выплате компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования».**

Закон **«О патронатном сопровождении в Алтайском крае»** определил порядок и организацию деятельности краевых государственных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по психолого-педагогическому сопровождению бывших воспитанников, переданных под опеку (попечительство) или в приемную семью граждан.

Важным решением, отражающим приоритеты социальной политики в сфере поддержки **детей, кормильцы которых погибли при выполнении задач в Республике Афганистан, в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике и в ходе контртеррористической операции на территории Северо-Кавказского регион,** стало принятие изменения в соответствующий закон края об увеличении в 2010 году размера выплачиваемой им дополнительной пенсии до 2760,58 руб. и 2880,6 руб. в зависимости от применяемого на конкретной территории размера районного коэффициента.

Большая работа была проделана по приведению действующих законов в соответствие с федеральным. С целью приведения в соответствие с федеральным законодательством вносились изменения в законы Алтайского края **«О погребении и похоронном деле в Алтайском крае», «О физической культуре и спорте в Алтайском крае», «Об оплате труда работников краевых государственных учреждений», «Об охране общественной нравственности», «О начальном и среднем профессиональном образовании»,** в приложение к закону Алтайского края **«Об утверждении краевой целевой программы «Подготовка квалифицированных рабочих кадров для различных отраслей экономики Алтайского края» на 2008-2012 годы».** Дважды изменения вносились в законы **«Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Алтайском крае», «Об образовании в Алтайском крае», «О порядке установления величины прожиточного минимума в Алтайском крае», «О библиотечном деле в Алтайском крае».**

Важную социальную направленность имеют изменения статьи 2 закона Алтайского края **«О присвоении звания «Ветеран труда Алтайского края»**. Право на присвоение такого звания получили граждане, имеющие государственные награды, а также награды и поощрения за отличия в труде представительных органов местного самоуправления при стаже 20 лет для женщин и 25 лет для мужчин.

По результатам мониторинга краевого законодательства признаны утратившим силу законы Алтайского края **«Об утверждении краевой целевой программы «Развитие физической культуры и спорта» на 2006-2010 годы»** и **«О финансировании государственных и муниципальных учреждений культуры в Алтайском крае»**.

Как и ранее, депутаты считают своим долгом чествовать людей, которые внесли выдающийся вклад в развитие нашего родного Алтая. Звание **«Почетный гражданин Алтайского края»** в 2009 году было присвоено двум жителям Алтайского края: Афанасьеву Антону Григорьевичу, пенсионеру, бывшему председателю колхоза «Восход» Змеиногорского района Алтайского края, и Шойхету Якову Нахмановичу, члену-корреспонденту Российской академии медицинских наук, доктору медицинских наук, профессору, заведующему кафедрой государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Алтайский государственный медицинский университет».

Важное значение в своей работе депутаты придают вопросам обеспечения культурной жизни края. Они поддержали обращение деятелей культуры, науки и общественных организаций к Председателю Правительства Российской Федерации В.В. Путину **о содействии в финансировании строительства Алтайского государственного театра для детей и молодежи**.

Как и в предыдущие периоды, в 2009 году пристальное внимание уделялось вопросам контроля за исполнением законодательства Алтайского края. По инициативе комитета по социальной политике депутаты рассмотрели вопрос **«О ходе выполнения закона Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Содействие занятости населения Алтайского края» на 2007 - 2010 годы»**.

Заслушав информацию управления Алтайского края по труду и занятости населения, Законодательное Собрание предложило Администрации Алтайского края продолжить работу по стабилизации экономической ситуации в регионе, продолжить бюджетную поддержку инвестиционных проектов, особо значимых для дальнейшего развития экономики, в рамках которых ожидается создание дополнительных рабочих мест, разработать и принять региональную программу, предусматривающую дополнительные мероприятия по снижению напряженности на рынке труда на 2010 год.

Одновременно органам местного самоуправления предложено активизировать работу по созданию условий для развития сельскохозяйственного производства в поселениях, по расширению рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, по содействию развитию малого и среднего предпринимательства; принять участие в организации и финансировании проведения в муниципальных образованиях общественных работ для граждан, испытывающих трудности в поиске работы, а также временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от



14 до 18 лет; обеспечить своевременное и целевое использование субсидий, выделенных на реализацию мероприятий по снижению напряженности на рынке труда.

Другим контрольным вопросом в социальной сфере явился вопрос **«О ходе выполнения закона Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в Алтайском крае» на 2004-2010 годы»**. По результатам рассмотрения были представлены следующие рекомендации Администрации Алтайского края: продолжить работу по реализации мероприятий краевой целевой программы «Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в Алтайском крае на 2004 – 2010 годы», обеспечить сохранение планового объема финансирования краевой целевой программы на 2010 год на уровне не ниже 2009 года, продолжить работу по совершенствованию механизмов государственной поддержки молодых семей в решении жилищной проблемы и ведению необходимой разъяснительной работы, обратиться в Правительство Российской Федерации с просьбой продлить действие подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002 - 2010 годы до 2015 года.

Органам местного самоуправления было рекомендовано: продолжить практику реализации соответствующих муниципальных программ поддержки молодых семей в решении жилищной проблемы и обеспечить их выполнение за счет средств, предусмотренных в местных бюджетах, предусматривать в бюджетах муниципальных образований направление бюджетных средств, выделяемых в рамках программы, на строительство и приобретение нового жилья, обеспечивать своевременное перечисление бюджетных средств на счета участников программы, рассмотреть на сессиях представительных органов вопрос о ходе выполнения закона Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в Алтайском крае на 2004 – 2010 годы» на территориях муниципальных образований.

В отчетном периоде проведено 15 заседаний комитета по социальной политике (в том числе 2 выездных), на которых рассмотрено 86 вопросов.

Для подготовки вопросов к рассмотрению, широко практиковалось создание рабочих комиссий и групп из числа депутатов, представителей государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений, специалистов и ученых. Предварительная проработка и консультации с исполнительными органами государственной власти (в том числе на уровне Губернатора и его заместителей) на предмет не только целесообразности, но и возможности реализации тех или иных проектов, программ и планов способствовали тому, что практически все взятые обязательства перед социально незащищенными гражданами краевому бюджету в последние годы удается исполнять в полном объеме.

На выездном заседании комитета в Смоленском районе был рассмотрен вопрос «О ходе выполнения закона Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Алтайском крае» на 2006-2010 годы» в части подготовки и проведения XXXI Олимпиады сельских спортсменов Алтая «Смоленское-2009».

В г. Рубцовске на совместном выездном заседании комитетов по социальной политике и по экономической политике, промышленности и предпринимательству

рассматривался вопрос «О реализации закона Алтайского края от 05.12.2008 года № 130-ЗС «Об утверждении краевой целевой программы «Подготовка квалифицированных рабочих кадров для различных отраслей экономики Алтайского края» на 2008-2012 годы» применительно к предприятиям агромашиностроительного комплекса г.Рубцовска.

Комитет по социальной политике наряду с основной законотворческой деятельностью курирует деятельность Молодежного Парламента Алтайского края, формы работы которого стали более разнообразными. В рамках Года молодежи по инициативе Молодежного Парламента в феврале состоялась встреча молодежных организаций Алтайского края. К участию во встрече были заявлены 34 общественные организации. В целях консолидации усилий и координации действий между молодежными организациями по итогам встречи было подписано соглашение о сотрудничестве.

Организовано прошла в г. Бийске вторая выездная Школа молодежного парламентаризма. По инициативе и при активном участии членов Молодежного Парламента проведены дискуссия и заседание круглого стола по вопросам о внесении изменений в федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (в части ограничения возможности детей и подростков находиться в темное время суток в общественных местах).

Представители Молодежного Парламента Алтайского края приняли участие в ряде мероприятий, проводимых на федеральном уровне:

- в заседании Общественной Молодежной Палаты при Государственной Думе Российской Федерации;

- в двух заседаниях Молодежной парламентской ассамблеи при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

- в форуме молодых парламентариев Сибирского и Дальневосточного федеральных округов;

- в федеральном форуме молодых парламентариев;

Впервые в Алтайском крае в 2009 году прошел организованный при поддержке Алтайского краевого Законодательного Собрания Межрегиональный молодежный Парламентский форум «Алтай-2009».

Депутаты комитета активно и плодотворно работали в составе постоянных депутатских объединений, на избирательных округах, вели прием населения, оказывали всевозможную помощь в решении личных проблем граждан, хозяйственных вопросов организаций, выступали в средствах массовой информации и т.д.

---

## **ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОПРОСОВ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И НАУКИ**

---

В отчетный период приоритетным в деятельности комитета по здравоохранению и науке (председатель – *Александр Федорович Лазарев*) являлось совершенствование законодательства в сфере здравоохранения, реализация мер, направленных на улучшение демографической ситуации.

На сессиях Законодательного Собрания по вопросам ведения комитета было рассмотрено и принято 8 законов Алтайского края и 2 постановления Законодательного Собрания.

Принятие закона **«О внесении изменений в закон Алтайского края «Об оказании медицинской помощи на территории Алтайского края»** (март) обусловлено необходимостью приведения законодательства Алтайского края в соответствие с федеральным законодательством в части закрепления за уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти отдельных полномочий в сфере охраны здоровья граждан. В законе также закрепляется положение, согласно которому полномочием органа государственной власти субъекта Российской Федерации является не непосредственное обеспечение организаций здравоохранения донорской кровью и ее компонентами, а организация такого обеспечения.

Законом **«О внесении изменений в закон Алтайского края «О питьевом водоснабжении»** (май) уточнены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области водных отношений в части резервирования источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения. Кроме того, обязанность по утверждению проектов зон санитарной охраны источников, используемых для питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения, их границ и режимов возложена на органы исполнительной власти Алтайского края, а не на органы местного самоуправления.

Внесение изменений в закон Алтайского края **«Об утверждении краевой целевой программы «Дети Алтая» на 2007-2010 годы»** (январь) вызвано необходимостью приведения закона в соответствие с законом Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов». Они касаются подпрограммы «Здоровое поколение» и предусматривают увеличение ассигнований на оплату проезда беременных женщин всеми видами транспорта до ГУЗ «Краевая клиническая больница», КГУЗ «Перинатальный центр (клинический) Алтайского края» и межрайонных перинатальных центров. Дополнительно уточнен объем средств краевого и федерального бюджета, направленных на реализацию мероприятия по реконструкции КГУЗ «Перинатальный центр (клинический) Алтайского края». Законопроект принят в первом чтении.

Дважды в течение отчетного периода – в августе и декабре - вносились изменения в закон Алтайского края **«Об утверждении краевых целевых программ в области здравоохранения» на 2007-2011 годы»**. Объемы финансирования краевых целевых программ и подпрограмм в области здравоохранения приведены в соответствие объемам финансирования, выделенных на эти средства в краевом бюджете на 2007 – 2011 годы. Наряду с этим увеличились суммы затрат на приобретение расходных материалов и сократились затраты на приобретение оборудования для обеспечения проведения гемодиализа в рамках реализации подпрограммы «Гемодиализ и трансплантация почки». Был расширен перечень мероприятий по программе «Переподготовка и повышение квалификации медицинских работников» за счет мероприятия по проведению ежегодного краевого конкурса на звание «Лучший врач года».

Законом Алтайского края **«О внесении изменений закон Алтайского края «О премиях Алтайского края в области науки и техники»** (октябрь) уточнена

церемония вручения премии в области науки и техники, а также устранены нарушения юридической техники.

В связи с тем, что нормативы затрат на оказание специализированной медицинской помощи с применением донорской крови и её компонентов, а также затрат на стационарные отделения, одно место для проведения гемодиализа, а также нормативы финансовых затрат на одного жителя ежегодно устанавливаются бюджетным законом края на очередной финансовый год и плановый период, упоминания о них исключены из законов Алтайского края **«О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в сфере оказания специализированной медицинской помощи с применением донорской крови и ее компонентов»** и приложения 2 к нему и **«Об оказании медицинской помощи на территории Алтайского края»** и приложения 2 к нему (декабрь).

Статьей закона Алтайского края **«О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края»** внесены изменения в закон **«Об иммунопрофилактике инфекционных болезней в Алтайском крае»**. Они расширили положения, в соответствии с которыми медицинские иммунобиологические препараты, используемые для иммунопрофилактики, подлежат обязательной сертификации или декларированию соответствия в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

По результатам депутатских слушаний по теме: **«Законодательные аспекты ограничения курения табака»** (сентябрь) принято соответствующее постановление, в котором отражены основные моменты по борьбе против курения табака, а также рекомендации по активизации работы в данном направлении.

Заинтересованным и полезным оказалось обсуждение вопросов **«О ходе выполнения закона Алтайского края «Об утверждении краевых целевых программ в области здравоохранения на 2007-2011 годы»** в части реализации краевых целевых программ «Предупреждение заболеваний социального характера и борьба с ними» на 2007-2011 годы (подпрограмма «Вакцинопрофилактика» на 2007-2011 годы), «Важнейшие направления развития специализированной медицинской помощи» на 2007-2011 годы (подпрограммы «Гемодиализ и трансплантация почки» на 2007-2011 годы) и «Переподготовка и повышение квалификации медицинских работников» на 2007-2011 годы».

В принятом постановлении Законодательного Собрания отмечено, что подпрограмма «Вакцинопрофилактика» на 2007-2011 годы предусматривает в качестве важнейших целевых показателей увеличение до 98 процентов охвата населения профилактическими прививками; отсутствие летальных исходов заболеваний у привитых против клещевого энцефалита; обеспечение уровня заболеваемости туляреимией не выше 0,2 на 100 тыс. человек. За период с 2007 года по 2009 год на реализацию подпрограммы выделено 23 млн. рублей, финансирование подпрограммы исполняется Администрацией края в полном объеме.

По итогам рассмотрения вопроса о ходе выполнения подпрограммы «Гемодиализ и трансплантация почки» на 2007-2011 годы отмечено, что она предусматривает в качестве важнейших целевых показателей увеличение числа больных, кото-

рым искусственно продлевается жизнь за счет гемодиализа, а также увеличение количества отделений хронического диализа. За период с 2007 года по 2009 год на реализацию подпрограммы выделено 85,3 млн. рублей, финансирование подпрограммы исполняется Администрацией края в полном объеме.

Регулярная переподготовка и дополнительное обучение медицинских кадров, направлены на внедрение новых методов диагностики и лечения в практику работы учреждений здравоохранения края, является важнейшим целевым показателем краевой целевой программы «Переподготовка и повышение квалификации медицинских работников». За период с 2007 года по 2008 год на реализацию программы выделено 8,5 млн. рублей, финансирование программы исполняется Администрацией Алтайского края в полном объеме.

В 2009 году комитет по здравоохранению и науке совместно с постоянным депутатским объединением – фракцией «Единая Россия» подготовил и провел депутатские слушания по теме «Законодательные аспекты решения проблемы ограничения курения табака»; заседание «круглого стола» на тему: «Алкоголь и здоровье человека».

Кроме того, комитет подготовил проведение следующих «круглых столов»:  
«Оказание высокотехнологичной медицинской помощи жителям Алтайского края»;

«Кластерный подход к оказанию комплексной медицинской помощи в Алтайском крае»;

«О путях развития сельского здравоохранения». В рамках этого «круглого стола» также рассматривался вопрос «Правовое обеспечение медико-экологического благополучия населения в Алтайском крае».

По результатам проведенных мероприятий издан первый выпуск Вестника Законодательного Собрания **«Формирование общественного мнения в сфере наиболее актуальных проблем охраны здоровья населения Алтайского края»**.

Комитетом организована и проведена встреча с академиками Российской Академии наук заместителя председателя Законодательного Собрания С.В. Землюкова и председателя комитета по здравоохранению и науке А.Ф. Лазарева по вопросам взаимодействия в области науки, наукоемких технологий и инновационного развития.

Продолжена практика выездных заседаний, которые состоялись:

в г. Бийске – по вопросам «Приоритетные направления в развитии наукоемких технологий в Алтайском крае» и «О новых технологиях, повышающих качество продуктов питания»;

в г. Новоалтайске – по вопросу «Проблема размещения и строительства больничного комплекса КГУЗ «Алтайский краевой противотуберкулезный диспансер» в г. Новоалтайске».

Комитет ежеквартально проводил заседания Совета по науке, наукоемким технологиям и инновационному развитию при Законодательном Собрании, где, в частности рассматривались такие актуальные вопросы: о предложениях по использованию научно-технического потенциала и продвижению инновационных технологий в рамках Комплексной программы социально-

экономического развития Алтайского края, о целесообразности внесения изменений в закон Алтайского края «О научной деятельности и региональной научно-технической политике Алтайского края» и другие.

Депутаты комитета принимали активное участие в:

работе сессий представительных органов городских округов и муниципальных районов Алтайского края (отчетные конференции администраций Тальменского района, г. Барнаула, Центрального и Железнодорожного районов г. Барнаула, г. Бийска);

деятельности рабочих групп по подготовке проектов законов Алтайского края «Об ограничении пребывания несовершеннолетних в общественных местах на территории Алтайского края», «О государственной поддержке малого предпринимательства в Алтайском крае», «Об утверждении краевой целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Алтайском крае» на 2009 – 2013 годы»;

работе межведомственной рабочей группы по изучению проблем оздоровительного питания и разработке краевой межведомственной программы витаминизации отдельных групп населения;

выездных рабочих совещаниях по вопросам развития г. Бийска как наукограда РФ, строительства в г. Барнауле объектов здравоохранения;

парламентских слушаниях по темам «О концепции развития здравоохранения Российской Федерации до 2020 года. Законодательные аспекты»; «Законодательные аспекты реализации Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака»; во II всероссийском форуме по теме «Здоровье или табак»;

Коллегиях Главного управления Алтайского края по здравоохранению и фармацевтической деятельности;

заседании Аттестационной комиссии Министерства сельского хозяйства Российской Федерации по согласованию кандидатур на должность ректоров подведомственных высших учебных заведений;

Освещение депутатской деятельности осуществлялось через районные и краевые СМИ. Информация о работе комитета регулярно выставлялась на официальном сайте Законодательного Собрания - около 30 материалов в отчетном периоде. Кроме того, депутаты по вопросам деятельности комитета выступали на радио, телевидении.

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОСТОЯННЫХ ДЕПУТАТСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

---

### ФРАКЦИЯ «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

---

В отчетном году численность фракции также составила 45 депутатов (в марте по одномандатному округу № 21 был избран *Алексей Геннадьевич Смертин*, вошедший в состав фракции «Единая Россия»), которые продолжили работу на округах и закрепленных территориях. Руководитель фракции – *Борис Александрович Трофимов*.

За отчетный период депутаты фракции, помимо приемов избирателей в районах и городах, провели около 100 личных приемов в Общественной региональной приемной В.В.Путина.

Всего за отчетный период депутатами фракции принято на личных приемах более 4000 жителей и рассмотрено письменных жалоб около 5000. Основные проблемы, обозначенные жителями края – социальная защита, перерасчет пенсий и определение льготного стажа, об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, а также вопросы регулирования тарифов на жилищно-коммунальные услуги.

В течение 2009 года прошло тринадцать заседаний Собрания фракции и тринадцать заседаний Совета фракции. На них традиционно рассматривались законопроектные по наиболее важным вопросам жизнедеятельности региона. Так, за отчетный период при поддержке фракции «Единая Россия» и профильных комитетов Законодательного Собрания, возглавляемых депутатами – членами фракции, разработаны и внесены на рассмотрение депутатов ряд нормативных правовых актов, в том числе «О внесении изменений в закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов», «О внесении изменений приложения к закону Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Подготовка квалифицированных рабочих кадров для различных отраслей экономики Алтайского края» на 2008-2012 годы», «Об ограничении пребывания несовершеннолетних в общественных местах на территории Алтайского края», «О внесении изменений в статью 2 закона Алтайского края «О присвоении звания «Ветеран труда Алтайского края», «О полюсах инновационного развития».

В целях развития и совершенствования налогового законодательства фракция выступила инициатором принятия закона Алтайского края **«О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения на территории Алтайского края для отдельных категорий налогоплательщиков»**. Закон предусматривает существенное снижение налоговой ставки для малых предприятий, осуществляющих инновационную деятельность, что позволяет поддержать внедрение передовых технологий и обеспечить развитие производства.

В отчетном периоде фракция продолжила практику проведения «круглых столов».

Так, в феврале по инициативе фракции и комитета Законодательного Собрания по здравоохранению и науке состоялись депутатские слушания по теме **«Законодательные аспекты ограничения курения табака»**. Они сопровождались вы-

ставкой детского рисунка, посвященной борьбе с курением табака, представленной общественной организацией «Вместе против рака». В начале слушаний был представлен интересный видеосюжет, в котором известные люди Алтайского края высказали свое мнение о проблеме табакокурения.

Результатом депутатских слушаний стало принятие рекомендаций, касающихся необходимости: разработки и принятия краевой целевой программы по ограничению курения табака в Алтайском крае; усиления работы по профилактике курения табака общественными организациями и средствами массовой информации; принятия аналогичных решений муниципальными образованияами на своих сессиях.

В сентябре по инициативе фракции «Единая Россия» и Администрации Алтайского края состоялось заседание «круглого стола» по теме: *«Актуальные вопросы формирования краевого бюджета на 2010 год и плановый период 2011 – 2012 годов»*. В мероприятии приняли участие депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, депутаты Законодательного Собрания, представители Администрации Алтайского края, Счетной палаты Алтайского края, Общественной палаты Алтайского края, муниципалитетов и другие.

По итогам «круглого стола» были приняты рекомендации органам государственной власти и органам местного самоуправления Алтайского края определить следующие основные цели бюджетной политики на 2010 год:

создание условий для стабилизации экономики региона и стимулирование экономического роста как основной базы повышения уровня жизни населения и увеличения доходов бюджета;

обеспечение бюджетной устойчивости путем адаптации бюджетных расходов к более низкому уровню доходов, повышения их эффективности и результативности;

сохранение приоритетов бюджетных расходов в части безусловного исполнения социальных обязательств.

В рекомендациях «круглого стола» также отмечено, что формирование краевого и местных бюджетов необходимо осуществлять на основе реалистичного прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджетную систему края, с учетом обеспечения сбалансированности бюджетов, недопущения роста кредиторской задолженности бюджетных учреждений и государственного и муниципального долга. В этой связи целесообразно провести тщательную инвентаризацию бюджетных расходов, чтобы выявить в их числе неэффективные и не первоочередные расходы и обеспечить достаточное финансирование принятых обязательств в условиях ограниченного объема доходов. Реализация предложенных рекомендаций в конечном итоге позволит сохранить социальные гарантии и стимулировать экономический рост.

В сентябре комитет Законодательного Собрания по здравоохранению и науке и фракция «Единая Россия» выступили инициаторами проведения «круглого стола» на тему: *«Алкоголь и здоровье человека»*. В ходе «круглого стола» были подведены итоги акции «Пивной дозор». Принимавшие участие в работе «круглого стола» согласились с тем, что алкоголизация общества является проблемой системного характера, а потому нуждается в комплексном решении.



Итогом проведенного мероприятия стало принятие пакета рекомендаций. В частности Администрации Алтайского края предлагается рассмотреть возможность продлить действия профильных целевых программ и учесть идеи участников «круглого стола» при доработке этих документов. Законодательному Собранию рекомендовано разработать и законодательно утвердить концепцию противодействия злоупотреблению алкогольной продукцией в Алтайском крае.

В октябре состоялось совместное выездное заседание, организаторами которого выступили фракция «Единая Россия» и комитет Законодательного Собрания по экономической политике, промышленности и предпринимательству, Алтайское краевое отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» и краевая некоммерческая организация «Алтайский союз предпринимателей». Были обсуждены актуальные проблемы малого и среднего предпринимательства на селе, проанализированы перспективы развития производственного потенциала предприятий данного типа, а также сельского туризма в Алтайском крае, развитие придорожного сервиса в регионе.

По итогам обсуждения участниками заседания принят ряд рекомендаций, направленных на дальнейшее развитие сельского предпринимательства в Алтайском крае, в том числе в сфере внутреннего туризма. В частности, в них говорится о необходимости изучения опыта муниципальных районов края по организации сельского туризма для реализации его на других территориях края. А местным отделениям Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» рекомендовано совместно с органами местного самоуправления наладить либо активизировать взаимодействие и обмен опытом по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в сельской местности.

В октябре 2009 года по инициативе фракции состоялось расширенное заседание Совета фракций Законодательного Собрания, единственным вопросом в повестке дня которого явилась ситуация, складывающаяся с реализацией зерна урожая 2009 года.

Результаты дискуссии были положены в основу обращений, которые участниками встречи были направлены заместителю Председателя Правительства Виктору Зубкову, руководителям фракций Государственной Думы, а также сельхозпроизводителям и сельхозпереработчикам Алтайского края. Депутаты регионального парламента выступили с предложением ускорить в крае проведение закупочных интервенций.

В декабре во фракции состоялось расширенное заседание комитета Законодательного Собрания по экономической политике, промышленности и предпринимательству. Темой совещания стало формирование тарифов на тепловую и электрическую энергию на 2010 год. По итогам расширенного заседания депутаты предложили Главному управлению экономики и инвестиций Алтайского края переложить выпадающие доходы, связанные с применением коэффициента 0,7 для населения, равномерно на все группы напряжений, что позволит снизить нагрузку на предприятия малого бизнеса.

Также депутаты фракции приняли активное участие в заседании «круглого стола» на тему «О путях развития сельского здравоохранения», которое состоялось в декабре по инициативе комитета Законодательного Собрания по здравоохра-

нению и науке, и в котором приняли участие представители исполнительной власти края, органов местного самоуправления, главные врачи центральных районных больниц, журналисты, общественники, ученые. В ходе дискуссии были обсуждены вопросы, касающиеся как текущего состояния сельского здравоохранения в Алтайском крае, так и перспектив его дальнейшего развития.

Заслушав и обсудив представленные доклады, предложения, замечания, участники «круглого стола» пришли к мнению: развитие системы сельского здравоохранения является одним из приоритетных направлений реформирования отрасли и важнейшим условием повышения качества и доступности медицинской помощи сельскому населению Алтайского края. Также было отмечено наличие позитивных сдвигов в развитии сельского здравоохранения в Алтайском крае, характеризующихся улучшением материально-технического обеспечения, оснащения современным оборудованием и аппаратурой, увеличением заработной платы врачей первичного медицинского звена, улучшением обеспечения медикаментами, питанием, мягким инвентарем. Вместе с тем остаются серьезные проблемы кадрового обеспечения (особенно врачами сельских больниц), недостаток финансовых средств на текущее содержание больниц и сервис медицинского оборудования.

На сентябрьском заседании Собрания фракции «Единая Россия» было принято решение о распределении депутатов – «одномандатников» и избранных по краевому партийному списку кураторами в рамках выполнения ведомственной целевой программы «Ремонт и благоустройство памятников Великой Отечественной войны на 2008 – 2010 годы». Выделяемые из бюджета Алтайского края на эти цели средства не достаточны, поэтому фракция приняла решение совместно с представителями районов в Молодежном Парламенте Алтайского края изучить состояние памятников на закрепленных территориях, приложить усилия для того, чтобы к очередному юбилею Великой Победы в крае не осталось памятников, за состояние которых было бы стыдно.

Также в отчетном году фракция ввела в практику приглашать для участия в работе Собрания фракции руководителей депутатских групп и фракций «Единая Россия» в представительных органах муниципальных образований Алтайского края.

Решением Собрания фракции в сентябре 2009 года на контроль была взята реализация Указа Президента Российской Федерации «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» в Алтайском крае. В соответствии с этим решением депутатами фракции был проведен мониторинг нуждающихся в улучшении жилищных условий, но не вставших на учет до 1 марта 2005 года в соответствии с федеральным законом «О ветеранах». И одна из важнейших задач депутатов фракции в настоящее время – проследить, чтобы все ветераны Великой Отечественной войны получили заслуженное жилье.

В отчетном периоде впервые в целях оптимизации законотворческого процесса и ускорения предварительного обсуждения наиболее значимых законодательных инициатив и других проектов нормативно-правовых актов, реализация которых требует изменения федерального законодательства и/или принятия нормативно-правовых решений органами государственной власти Российской Федерации, а также для осуществления предварительной политической и социально-экономической

экспертной оценки законодательных инициатив, проектов нормативно-правовых актов до внесения их на рассмотрение в Законодательное Собрание при фракции «Единая Россия» создан Экспертный совет, в состав которого вошли председатели профильных комитетов Законодательного Собрания, ряд депутатов – членов фракции «Единая Россия», участники партийного проекта «Кадровый резерв Профессиональная команда страны» по итогам 2008 года.

Уделялось внимание укреплению связей с представительными органами городских округов и муниципальных районов края. Депутаты фракции участвовали в работе их сессий, а также торжественных мероприятиях, посвященных значимым событиям и юбилейным или праздничным датам, включая торжественные сессии, посвященные 70-летию законодательного (представительного) органа власти Алтайского края, заслушивание отчетов глав администраций. Еще одним важным направлением деятельности стало участие депутатов фракции в зональных совещаниях, выездных обучающих семинарах для депутатов представительных органов муниципальных образований края.

Как и в прежние периоды, депутаты фракции активно работали на округах и закрепленных территориях, где функционируют общественные приемные депутатов, ведутся приемы граждан по личным вопросам, проводили необходимую работу по письменным обращениям и заявлениям жителей.

Депутаты фракции продолжали оказывать материальную и спонсорскую помощь (общая сумма – около 10 миллионов рублей). Средства направлялись на ремонт и строительство детских и спортивных площадок, школ, больниц, домов престарелых, оснащение спортивным инвентарем, лечебным оборудованием, а также на приобретение путевок в лечебно-оздоровительные учреждения для некоторых категорий детей, организация выездов на слеты.

Также следует отметить участие депутатов - членов фракции в таких значимых мероприятиях, как Международная научно-практическая конференция «Представительная и законодательная власть: история и современность» (сентябрь), выездное заседание Совета ректоров вузов Алтайского края и республики Алтай по вопросу «Стратегия интеграционных процессов в сфере науки и образования» (март), проведение «парламентских уроков» для учащихся старших классов барнаульских средних общеобразовательных школ (май).

Подводя итог работы фракции в отчетном периоде необходимо сказать, что работа фракции «Единая Россия» в краевом Законодательном Собрании была основана на стремлении к решению программных заявлений партии «Единая Россия». Для того чтобы воплотить в реальность то, что было обещано, необходимо постоянное совершенствование нормативно-правовой базы, приведение краевых законов в соответствие с федеральными. Кроме того, большое внимание фракция уделяет работе с наказами и обращениями наших избирателей, которая стала одним из основных направлений деятельности фракции «Единая Россия» в Законодательном Собрании за отчетный период.

В состав постоянного депутатского объединения – фракции «Справедливая Россия» входят 9 депутатов Законодательного Собрания. Руководитель фракции – *Александр Евгеньевич Мاستинин*.

За отчетный период фракцией было проведено одиннадцать очередных и тринадцать внеочередных заседаний.

Используя право законодательной инициативы, фракция разработала ряд проектов законов Алтайского края: «О внесении изменений в закон Алтайского края «О присвоении звания «Ветеран труда Алтайского края», «О внесении изменений в закон Алтайского края «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков» (разработан совместно с комитетом по экономической политике, промышленности и предпринимательству), «О внесении изменений в закон Алтайского края «О развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» - частично внесен на рассмотрение депутатов в виде поправок к отдельным законам и некоторым законопроектам, «О внесении изменений в Закон Алтайского края «О государственном регулировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Алтайского края», «О миграционной политике в Алтайском крае», «О внесении изменений в Регламент Алтайского краевого Законодательного Собрания», «О признании утратившим силу пункта 4 статьи 38 закона Алтайского края «О статусе депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания» и «О внесении изменений в закон Алтайского края «О государственных должностях Алтайского края», «О внесении изменений в Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме и отзыве депутатов», «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании», «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Алтайского края».

Не все законопроекты были приняты в отчетном году. Рассмотрение части из них предположительно перенесено на 2010 год. Два законопроекта были рассмотрены на сессиях депутатами в 2009 году, но не получили поддержки депутатов в требуемом для их принятия количестве, один – по заключению профильного комитета и прокуратуры Алтайского края был признан нецелесообразным для принятия.

Также депутатами фракции был подготовлен проект Положения о межкомитетской комиссии Законодательного Собрания по земельной политике, строительству и архитектуре, не внесенное на рассмотрение депутатов в связи с потерей актуальности вопроса.

Совместно со всеми представленными в Законодательном Собрании фракциями было внесены на рассмотрение депутатов и приняты постановления Законодательного Собрания **«О внесении изменений в Положение о Мандатной комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания»**, расширившее состав Мандатной комиссии за счет представителей всех фракций.

В отчетном периоде депутатами фракции была подготовлена федеральная законодательная инициатива «О внесении изменений в статью 222 части первой Гражданского Кодекса Российской Федерации, статью 30 Земельного Кодекса Российской Федерации, статью 51 Градостроительного Кодекса Российской Федерации», согласно которой упрощается процедура узаконения самовольных построек гражданами. В настоящее время для узаконения самовольной постройки требуется, чтобы земельный участок, на котором она располагается, находился бы в собствен-

ности, пожизненном наследуемом владении, постоянном (бессрочном) пользовании) владельца, что делает узаконение самовольной постройки практически невозможным. Депутатами предлагается сделать оговорку о том, что соответствующее требование не распространяется на лиц, осуществивших постройку на не принадлежащих им земельных участках до 1 сентября 2006 года (дата введения в действие соответствующей нормы ГК РФ). Для доработки инициативы фракция совместно с комитетом Законодательного Собрания по законности, правопорядку и защите прав граждан выступила инициатором создания рабочей группы по данному вопросу, первое заседание которой состоялось в начале 2009 года. Законопроект внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, рассмотрен в «нулевом» чтении.

Были проведены два «круглых стола» по следующим темам:

*«Бюджетный процесс: общественное участие и гражданский контроль»*, в рамках которого рассмотрены параметры финансирования социальной сферы, сферы культуры, образования и спорта в Алтайском крае, заложенные в проекте бюджета на 2010 год и на плановый период до 2012 года, заслушаны оценки и предложения общественности по параметрам проекта краевого бюджета и гражданскому контролю над бюджетными расходами, выработаны предложения к поправкам к проекту бюджета Алтайского края на 2010 год и на плановый период до 2012 года;

*«О состоянии детского травматизма в Алтайском крае и мерах по его предупреждению»*, итогом которого явился ряд предложений по решению проблем детского травматизма в Алтайском крае, а именно:

направить предложение Губернатору Алтайского края о создании межведомственного координационного совета по здоровью детей при Губернаторе Алтайского края, в функции которого будет входить рассмотрение вопросов комплексных мер противодействия травмированию, смерти и инвалидности детей вследствие травм;

создать рабочую межведомственную группу по разработке краевой целевой программы противодействия травмированию детей, их смерти и инвалидизации вследствие травм в Алтайском крае на 2011 – 2015 годы;

поставить под контроль введение в учебные планы школ профилактических программ, связанных с обучением детей в области здоровья.

В 2009 году было проведено совместное заседание фракции «Справедливая Россия» и комитета Законодательного Собрания по здравоохранению и науке, а также внеочередное заседание фракции по проблеме реконструкции КГУЗ «Краевая туберкулезная больница №1» в г. Новоалтайске для размещения КГУЗ «Алтайский противотуберкулезный диспансер» с участием специалистов управления Алтайского края по здравоохранению и фармацевтической деятельности, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю, а также жителей г. Новоалтайска для более детального изучения данной проблемы.

По инициативе фракции были подготовлены проекты двух депутатских запросов: к главе города Барнаула В.Н. Колганову «О размещении полигона твердых бытовых отходов в пределах границ городского округа – города Барнаула в районе поселка Лесной» и к председателю Барнаульской городской Думы Л.Н. Зубович «Об организации системы взаимодействия Барнаульской городской Думы с депутатами Законодательного Собрания».

Запрос к главе города Барнаула В.Н. Колганову был рассмотрен на 20-й сессии Законодательного Собрания. Вопрос о направлении депутатского запроса председателю Барнаульской городской Думы Л.Н. Зубович не рассматривался.

Все депутаты фракции достаточно активно участвовали в деятельности фракции, а также в политической жизни Алтайского края. Они поддерживали достаточно прочные связи с избирателями, регулярно вели приём граждан. На письма и заявления граждан, поступающие депутатам, а также непосредственно во фракцию, своевременно давались надлежащие ответы. За год члены фракции побывали в городах Алейске, Рубцовске, Бийске, Новоалтайске, а также в нескольких сельских районах. Отстаивая интересы избирателей, депутаты активно пользовались предоставленным им правом направления соответствующих обращений руководителям и иным должностным лицам органов государственной власти и иных государственных органов.

---

#### ФРАКЦИЯ «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

---

Во фракции КПРФ в отчетный период осуществляли деятельность 7 депутатов. Руководитель фракции – *Виталий Александрович Сафронов*. Для работы на местах депутаты фракции закреплены кураторами-консультантами за определенными территориями Алтайского края.

Деятельность фракции в отчетном периоде строилась в соответствии с основными направлениями парламентской работы: законотворческой, и представительской.

В 2009 году проведено тринадцать собраний фракции, двадцать шесть заседаний Совета фракции, на которых обсуждались проекты законов и законодательных инициатив, внесенных на рассмотрение сессий Законодательного Собрания, поправки, предложения депутатов фракции, заявления и обращения. Всего на собраниях было рассмотрено 68 законопроектов.

В марте и апреле совместно всеми фракциями Законодательного Собрания были подготовлены и приняты на сессиях поправки в статьи 4 и 7 Регламента, а в апреле в Положение о Мандатной комиссии Законодательного Собрания.

Фракция выступила инициатором разработки и внесения на рассмотрение Законодательного Собрания в отчетном периоде более 20 поправок в нормативные правовые акты Алтайского края, в том числе к проекту постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания «О докладе Губернатора Алтайского края о деятельности Администрации Алтайского края по социально-экономическому развитию Алтайского края в 2008 году», в статью 2 проекта закона Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «О присвоении звания «Ветеран труда Алтайского края» (в части присвоения этого звания женщинам, имеющим трудовой стаж не менее 35 лет, если они не менее 15 лет проработали трактористами – машинистами)», «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об энергосбережении, повышении эффективности использования топливно-энергетических ресурсов в Алтайском крае», в части дополнения после слов «введение дифференцированных тарифов на электроэнергию и тепловую энергию» слова «после прохождения ими общественной экспертизы», к разделу II проекта закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов», к проекту закона Алтайского края «О ходе выполнения закона Алтайского края «О регулировании от-

дельных лесных отношений на территории Алтайского края», «О государственной региональной молодежной политике в Алтайском крае» Подавляющее большинство из них было отклонено депутатами на сессии.

По инициативе депутатов фракции КПРФ в июне прошел «круглый стол» на тему *«Социальное жилье: проблемы и перспективы»*. Принятые по итогам заседания рекомендации направлены на координацию усилий всех уровней власти при решении проблемы социального жилья.

В рамках депутатской вертикали фракция в прошедшем году подготовила и направила во фракцию КПРФ в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации два предложения: по совершенствованию федерального закона о внесении изменений по основным гарантиям избирательных прав и права на участие в референдуме и по законодательному обеспечению противодействия коррупции.

На собрании фракции в сентябре рассмотрен вопрос «Об обращении фракции КПРФ Законодательного собрания Санкт - Петербурга к Председателю Правительства В.В. Путину об отставке министра образования и науки А.А. Фурсенко» по вопросам изменения норм использования современного русского языка, результатов ЕГЭ, введения двухуровневой системы высшего образования. Депутаты фракции КПРФ Законодательного Собрания поддержали обращение.

В октябре депутаты фракции выступили с заявлением о нарушениях Конституции РФ в Республике Марий Эл в ходе визита лидера коммунистов России Г.А. Зюганова

По инициативе депутатов фракции КПРФ в Законодательном Собрании руководитель фракции КПРФ в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Г.А. Зюганов обратился к Президенту Российской Федерации Д.А. Медведеву поддержать тружеников тыла, отнеся меры их социальной поддержки к расходным обязательствам Российской Федерации.

Приоритетным в деятельности депутатов фракции являлась работа с избирателями.

В практику работы последних лет прочно вошли выездные отчеты депутатов фракции перед избирателями. Все выезжающие с отчетом депутаты работают по схеме: посещение производственных коллективов, школ, больниц, других социальных объектов, встреча с населением в клубах или сельсоветах, личный прием граждан. В отчетном периоде встречи-отчеты фракции прошли в Панкрушихинском, Первомайском и Шипуновском районах. Было отработано содержание этих встреч - отчет депутатов о своей деятельности и работе фракции, вопросы, выступления участников встреч, пожелания, требования, предложения. Депутаты фракции посетили свыше 120 населенных пунктов, приняли на личных приемах около 600 человек. Так, только по итогам посещения Первомайского района депутатами поступило около 100 обращений, которые практически все положительно решены.

При необходимости депутаты фракции оказывают муниципальным образованиям методическую и практическую помощь в разработке нормативных документов, формировании бюджетов, решении неотложных социальных проблем, оказанию помощи местным отделениям КПРФ.

Депутаты фракции активно работают на закрепленных территориях, ведут приемы граждан по личным вопросам, по их письменным обращениям и заявлениям.

В 2009 году в разделе фракции КПРФ на официальном сайте Законодательного Собрания было размещено 45 материалов, однако на страницах краевых и районных СМИ информации о работе депутатов-коммунистов размещались очень редко.

---

#### ФРАКЦИЯ «ЛИБЕРАЛЬНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИИ»

---

В состав фракции «Либерально-демократическая партия России» входят 6 депутатов Законодательного Собрания. Руководитель фракции - *Елена Викторовна Ключникова*. Внутренняя деятельность фракции организуется в соответствии с Положением о фракции.

В 2009 году фракцией были подготовлены следующие законодательные инициативы: «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании», «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в Алтайском крае» на 2004 - 2010 годы», «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об ограничении деятельности по организации и проведению на территории Алтайского края азартных игр». Также депутатами фракции была подготовлена законодательная инициатива по внесению изменений в статью 2 Федерального закона «Об ограничении курения табака».

В марте-апреле совместно всеми фракциями Законодательного Собрания были подготовлены и приняты на сессиях поправки в статьи 4 и 7 Регламента и в Положение о Мандатной комиссии Законодательного Собрания.

Часть инициатив фракции не были рассмотрены на сессиях Законодательного Собрания, ряд предложений были внесены в виде поправок к законопроектам.

По инициативе депутатов фракции было подготовлено и утверждено решением Совета Фракций Обращение Законодательного Собрания к Правительству Российской Федерации по внесению изменений в Положение о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 года № 47. Данная инициатива направлена на уточнение понятия многоквартирного дома. Данные изменения могли бы увеличить предоставление финансовой поддержки за счет федеральных средств на проведение капитального ремонта многоквартирных домов на территории Алтайского края.

В феврале фракция подготовила и провела заседание «круглого стола» на тему: «*О реализации конституционного права граждан на жилище на территории Алтайского края: проблемы, перспективы их решения*». По результатам обсуждения вопросов «круглого стола» участники выработали рекомендации и предложения для внесения изменений в действующее законодательство.

В сентябре по инициативе фракции совместно с Уполномоченным по правам человека в Алтайском крае и Управлением Алтайского края по образованию и делам молодежи было подготовлено и проведено заседание «круглого стола» по теме: «*Правовое просвещение и образование в области прав человека*». По результатам обсуждения вопросов «круглого стола» участниками были сформулированы предложения для подготовки краевой целевой программы в рассматриваемой сфере.



Депутаты фракции выступили инициаторами приглашения на августовскую сессию Законодательного Собрания начальника Главного управления внутренних дел по Алтайскому краю А.Г. Олдака. Им были представлены сведения о состоянии соблюдения на территории Алтайского края федерального законодательства в сфере государственного регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр, включая предпринимаемые органами внутренних дел меры по выявлению и пресечению правонарушений в данной сфере.

В целях повышения персональной ответственности за положение дел на местах все муниципальные образования края закреплены за каждым членом фракции ЛДПР. В соответствии с этим закреплением в течение отчетного года депутаты фракции принимали участие в сессиях представительных органов местного самоуправления Алтайского края.

Депутаты фракции активно вели личный прием граждан, рассматривали их обращения.

В отчетном году в штабе партии создана и в настоящее время работает «Юридическая клиника», в которой прием избирателей ведут студенты юридического факультета Алтайской академии экономики и права. Они разъясняют гражданам федеральное и местное законодательство, составляют процессуальные документы, дают устные юридические консультации. По итогам года в «Юридической клинике» была оказана бесплатная юридическая помощь 504 гражданам края.

---

#### МЕЖФРАКЦИОННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

---

В июне 2009 года в Законодательном Собрании образован **Совет фракций**. Инициаторами его создания выступили все четыре фракции Законодательного Собрания.

В его ведении находятся следующие вопросы: координация работы по межфракционному взаимодействию, организация и проведение фракциями публичных мероприятий, координация взаимодействия фракций с общественными объединениями, организациями и гражданами, рассмотрение предложений о созыве внеочередной сессии и вопросов, подлежащих включению в проект повестки дня сессии, рассмотрение предложений по формированию Плана правотворческой, контрольной и организационной деятельности Законодательного Собрания на очередное полугодие, предварительное рассмотрение заявлений по вопросам депутатской деятельности и выработка согласованных позиций по вопросам деятельности законодательного органа. Деятельность Совета осуществляется на общественных началах.

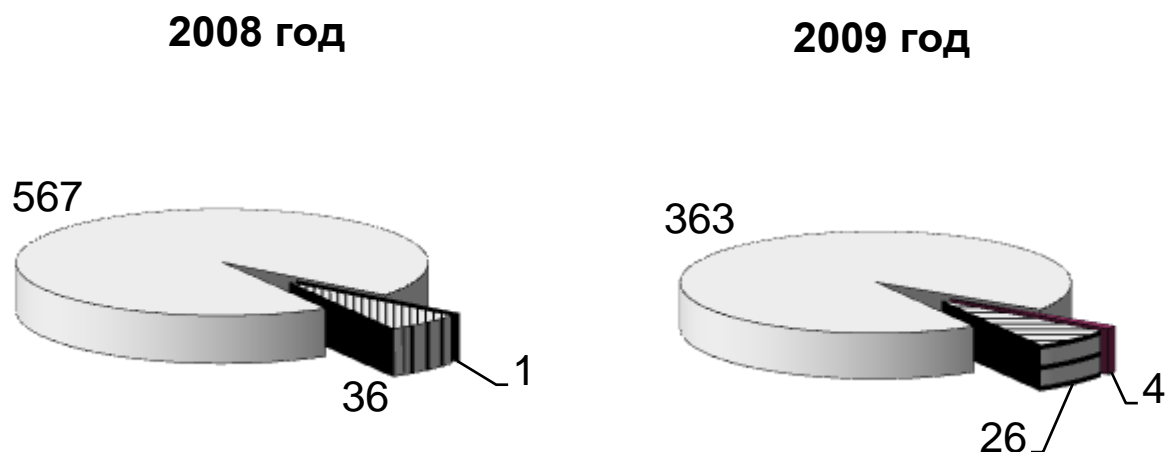
## НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АЛТАЙСКОГО КРАЕВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

### ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

По-прежнему активным было участие Законодательного Собрания в совместной законотворческой деятельности с Федеральным Собранием Российской Федерации.

В 2009 году из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в Алтайское краевое Законодательное Собрание поступили 712 проектов федеральных законов, которые были рассмотрены профильными комитетами, и при необходимости постоянными депутатскими объединениями.

В отчетном периоде был принят 391 проект постановлений Алтайского краевого Законодательного Собрания о рассмотрении проектов федеральных законов, направленных Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, из них о поддержке принятия проекта федерального закона – 363 постановления, о нецелесообразности принятия проекта федерального закона – 24 постановления, о внесении изменений в проекты федеральных законов – 4 постановления.



- - о поддержке проекта федерального закона
- - о внесении изменений в проекты федеральных законов
- ▣ - о признании нецелесообразности принятия проекта федерального закона

Рисунок 3 – Количество рассмотренных Законодательным Собранием проектов федеральных законов, направленных Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, в 2008-2009 гг.

В мае 2009 года *Иван Иванович Лоор*, председатель Законодательного Собрания и *Сергей Михайлович Миронов*, председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации подписали ***Соглашение о взаимодействии в федеральном законодательном процессе***.

Это соглашение Законодательное Собрание подписало в числе первых тринадцати законодательных органов субъектов Российской Федерации. Основным смыслом Соглашения – повышение эффективности реализации права законодательной инициативы путем совместного внесения Федеральным Собранием и законодательными органами субъектов Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов, так называемых консолидированных законодательных инициатив.

Одним из важнейших направлений реализации Соглашения станет информационное взаимодействие. Предусматривается автоматизированный сбор информации о законодательных инициативах субъектов Российской Федерации, получение статистических отчетов о законопроектах через специализированный «Парламентский портал Российской Федерации», обмен планами правотворческой деятельности и иной информацией. К этому portalу будет обеспечен доступ всем законодательным органам субъектов. Это должно позволить более полно использовать потенциал субъектов Российской Федерации в федеральном законодательном процессе.

В начале июня 2009 года в Алтайском крае было проведено заседание ***Координационного Совета руководителей аппаратов законодательных (представительных) органов государственной власти Российской Федерации*** на тему «Информационно-аналитическое и правовое обеспечение деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти Российской Федерации. Организатором проведения мероприятия выступило Законодательное Собрание. Совет проводили его сопредседатели - руководитель Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.А. Сигуткин и руководитель Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Свиначев.

Участники представляли 44 региона Российской Федерации от Калининграда до Магадана и Камчатки.

На Координационном Совете рассматривались вопросы правового обеспечения законодательного процесса и деятельности законодательного органа субъекта Российской Федерации, планирования работы Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, совершенствования правового и информационно-аналитического обеспечения законотворческого процесса (на примерах Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия), Законодательного Собрания Омской области), повышения роли общественных институтов в реализации полномочий законодательного органа (на примере Законодательной Думы Хабаровского края), организации системы электронного документооборота правотворческого процесса (на примере Тюменской областной Думы).

Также в ходе заседания были обобщены опыт и практика аналитического обеспечения Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, работы Совета руководителей аппаратов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа.

---

#### ПРОВЕДЕНИЕ МОНИТОРИНГА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА АЛТАЙСКОГО КРАЯ И АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА

---

Необходимо отметить, что Законодательным Собранием постоянно проводится мониторинг законодательных актов на предмет их соответствия федеральному законодательству. Проводимая в этом направлении работа соответствует конституционному принципу верховенства федерального законодательства на всей территории Российской Федерации. Для достижения этих целей создана рабочая группа по мониторингу законодательства Алтайского края, которая осуществляет свою работу под руководством заместителя председателя Законодательного Собрания *Сергея Валентиновича Землюкова*. В 2009 году было проведено 9 заседаний рабочей группы, на которых кроме обзоров текущих изменений в федеральном законодательстве рассматриваются и экспертные заключения на действующие нормативные правовые акты Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Согласно принятому в 2008 году Соглашению о порядке взаимодействия Законодательного Собрания, прокуратуры Алтайского края, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю в отчетном периоде проводилась совместная работа на стадии подготовки проектов нормативных правовых актов Законодательного Собрания путем участия представителей указанных органов в заседаниях рабочих групп по подготовке проектов правовых актов, а также путем направления уже подготовленных проектов законов и постановлений на предварительную экспертизу.

В отчетном периоде прокуратурой Алтайского края было направлено 11 заключений на проекты нормативных правовых актов (в 2008 году – 21 заключение), Управлением юстиции – 9 экспертных заключений. При доработке законопроектов учтено 10 заключений прокуратуры и 8 заключений Управления юстиции.

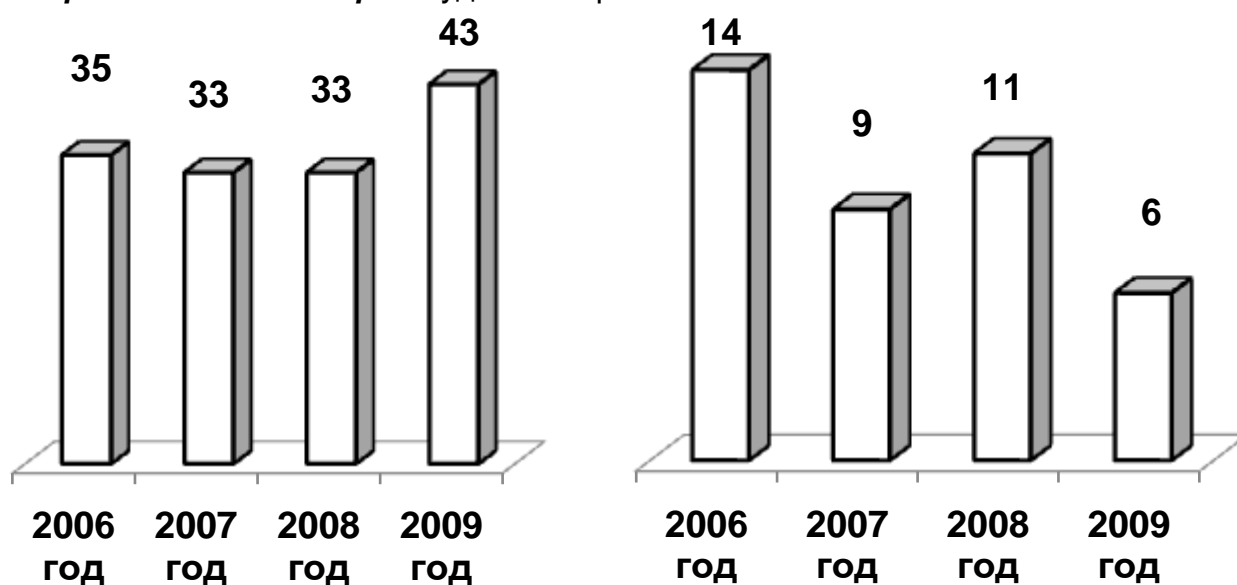
Также в 2009 году из Управления юстиции поступило 43 экспертных заключения на действующие нормативные правовые акты Законодательного Собрания, что на 10 больше чем в 2008 году. Из них 18 относятся к сфере деятельности комитета по местному самоуправлению, 12 - комитета по законности, правопорядку и защите прав граждан, 5 - комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству, 5 - комитета по социальной политике, 2 - комитета по здравоохранению и науке, 1 - комитета по аграрной политике и природопользованию. Главным образом, все заключения касаются вопроса приведения нормативных правовых актов Законодательного Собрания, принятых в 1997-2005 годах, в соответствие с изменениями федерального законодательства. В 25 процентах экспертных заключений замечания касались только юридической техники. По результатам проведенной работы 42 экспертных заключения удовлетворены, в 33 случаях внесены соответствующие изменения в нормативные правовые акты, по 9 экспертным заключениям постоянными профильными комитетами приняты решения о плановом изменении

законодательства в первом полугодии 2010 года. Замечания по закону Алтайского края «**О благотворительной деятельности на территории Алтайского края**» были отклонены в связи с необоснованностью и отсутствием противоречий федеральному законодательству.

Прокуратурой Алтайского края в 2009 году в адрес Законодательного Собрания было направлено 5 протестов и 1 представление прокурора края (в 2008 году - 10 протестов и 1 представление).

Все поступившие акты прокурорского реагирования были совместно рассмотрены профильными постоянными комитетами и государственно-правовым управлением аппарата. Из них 4 протеста и представление прокурора были удовлетворены.

Протест прокурора Алтайского края на закон Алтайского края «**О государственном регулировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Алтайского края**» удовлетворен частично.



**Экспертные заключения  
Управления Министерства юстиции**

**Меры прокурорского реагирования**

*Рисунок 4 – Количество экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю, представлений и протестов прокурора Алтайского края по нормативным правовым актам Законодательного Собрания в 2006-2009 годах*

С 2006 года в Законодательном Собрании успешно применяется такая форма отчета как доклад о состоянии законодательства Алтайского края. Этот своего рода содержательный аналитический отчет законодательной власти, призван вывести законотворческий процесс на более высокий, качественный и, что немаловажно, более высокий публичный уровень.

**Доклад «О состоянии законодательства Алтайского края в 2008 году»** обсуждался депутатами на июньской сессии. В нем, как и прежде, детально проводится мониторинг законодательных, правоприменительных процессов, формулируются перспективные направления совершенствования законодательства по различным сферам правового регулирования, основанные на анализе количественных и качественных результатов деятельности субъектов права законодательной инициативы и в целом законодательного органа власти Алтайского края.

В докладе 2009 года основное внимание уделено совершенствованию законодательства в сферах регулирования жилищных отношений и обеспечения граждан жильем, здравоохранения, социальной защиты и мер социальной поддержки, защиты семьи и детства и сфере местного самоуправления.

Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов обусловлено превентивной политикой государства по противодействию коррупции. Это одно из направлений деятельности государства по формированию нового облика политики во всей многообразной сфере общественных отношений. Поэтому для Законодательного Собрания этот вопрос имеет чрезвычайно важное значение.

В 2009 году свою работу продолжила деятельность рабочая группа по антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов Законодательного Собрания.

В соответствии с утвержденным единым планом-графиком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Алтайского края в 2009 году проводилась экспертиза на наличие коррупциогенных факторов 79 базовых нормативных правовых актов Алтайского края с ежемесячным отчетом профильных комитетов о результатах проведенной работы на заседаниях рабочих групп.

В апреле 2009 года закон Алтайского края **«О правотворческой деятельности»** был дополнен новой статьей «Экспертиза проектов нормативных правовых актов Алтайского края на коррупциогенность». В соответствии с положениями этой статьи закона обязательной экспертизе на коррупциогенность подлежат проекты нормативных правовых актов, регулирующих статус и социальные гарантии лиц, замещающих (замещавших) государственные должности Алтайского края, должности государственной гражданской службы Алтайского края, муниципальные должности, должности муниципальной службы; управление и распоряжение краевой и муниципальной собственностью; предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан; бюджетные отношения; налоговые отношения; лесные отношения; земельные отношения; недропользование.

Кроме того, теперь по решению Законодательного Собрания, его постоянных комитетов и комиссий, постоянных депутатских объединений может быть проведена экспертиза на коррупциогенность любого проекта нормативного правового акта, принимаемых Законодательным Собранием. Также при наличии соответствующего решения экспертиза на коррупциогенность может быть проведена для проектов нормативных правовых актов, принимаемых органами исполнительной власти края.

В 2009 году все проекты правовых актов, внесенные субъектами законодательной инициативы в Законодательное Собрание (259 проектов), наряду с правовой и лингвистической экспертизой, проходили антикоррупционную экспертизу. Обязанность по ее проведению возложена на государственное правовое управление аппарата Законодательного Собрания. Положения проекта нормативного правового акта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы, по предложению консультантов управления, устранялись на стадии доработки проекта его разработчиком.

В развитие норм закона на майской сессии было принято постановление Законодательного Собрания **«Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания и их проектов»**. Все коррупционные факторы разделены на три группы: факторы, связанные с реализацией полномочий органа государственной власти или органа местного самоуправления, факторы, связанные с правовыми пробелами, свидетельствующие об отсутствии правового регулирования некоторых вопросов в правовом акте и так называемые нормативные коллизии, т.е. факторы, создающие для органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае системного характера, и обнаружить которые можно только при комплексном анализе правового акта (проекта).

Так, в целях устранения коррупционных факторов были внесены соответствующие изменения в закон Алтайского края «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Алтайского края». В законе «О премиях в области науки и техники» на октябрьской сессии устранены нарушения юридической техники, закон Алтайского края «О финансировании государственных и муниципальных учреждений культуры в Алтайском крае» в ноябре признан утратившим силу в связи с отсутствием самостоятельного предмета правового регулирования. В августе в связи с выявленными коррупционными факторами, нарушениями федерального законодательства и невозможностью устранения замечаний в оперативные сроки проект закона Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «О социальном обслуживании населения Алтайского края» был снят с повестки девятнадцатой сессии и отправлен на доработку.

Кроме того, предполагается, что выявленные в законах Алтайского края «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в Алтайском крае» (в части заключения уполномоченными органами исполнительной власти Алтайского края в сфере социальной защиты населения соглашений с банками по выплате субсидий) и «О премиях Алтайского края в области литературы, искусства, архитектуры и народного творчества» (отсутствие порядка обжалования решений комиссии об отказе в присуждении премии) коррупционные факторы будут устранены субъектами законодательной инициативы при выполнении Плана правотворческой, контрольной и организационной деятельности Законодательного Собрания в 2010 году.

## ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Еще в самом начале своей работы депутаты определили в качестве одного из ее основных направлений формирование эффективной системы взаимодействия с органами местного самоуправления.

За последние годы были созданы инструменты для полноценного участия представителей муниципалитетов в формировании региональной политики. Значительная роль здесь отведена **Совету по взаимодействию Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований**. Это своего рода интегрирующий и координирующий институт всей системы представительной власти в Алтайском крае.

В декабре закончилось формирование нового состава членов президиума Совета. И хотя изменения в составе происходят каждый год, особенностью ротационной кампании 2009 года стала модификация количества членов президиума: в связи с изменением схемы управленческих округов в его состав вошли уже не шесть, а семь представителей, по одному от каждой группы территорий. Кроме того, изменилось и гендерное представительство: теперь от территорий в состав президиума входит 4 женщины.

В целом в год четырехлетия Совета по взаимодействию Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований было проведено 2 заседания Совета и 3 заседания президиума Совета. На них рассматривались актуальные вопросы, касающиеся взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления и решения органами местного самоуправления вопросов местного значения и исполнения государственных полномочий (таблица 3).

В работе Совета по взаимодействию Алтайского краевого Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований и президиума Совета принимали участие депутаты Законодательного Собрания, представители Администрации и органов исполнительной власти Алтайского края.

Таблица 3

### *Информация о работе Совета по взаимодействию Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований и его Президиума в 2009 году*

Дата проведения заседания	Рассмотренные вопросы
<b>Совет по взаимодействию</b>	
26 мая 2009 года	<ol style="list-style-type: none"><li>1. О взаимодействии Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований в 2009 году.</li><li>2. Об итогах исполнения консолидированного бюджета Алтайского края в I квартале 2009 года и задачах органов местного самоуправления на 2009 год.</li><li>3. О судебной практике по обжалованию муниципальных правовых актов в Алтайском крае.</li><li>4. Информация о подготовке к 70-летию образования законодательного (представительного) органа государственной власти Алтайского края.</li><li>5. Об утверждении Положения о Совете по взаимодействию Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований в новой редакции</li></ol>
27 октября 2009 года	<ol style="list-style-type: none"><li>1. О краевом бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов.</li><li>2. Об итогах выборов в муниципальных образованиях Алтайского края в октябре 2009 года.</li><li>3. Информация о налоге на имущество физических лиц.</li></ol>



Дата проведения заседания	Рассмотренные вопросы
<b>Президиум Совета по взаимодействию</b>	
<b>26 февраля 2009 года</b>	1. О рассмотрении Положения о разграничении муниципального имущества. 2. Перспективы газификации Алтайского края в 2009 году**. 3. О практике проведения конкурсов на замещение высшей муниципальной должности муниципальной службы в сельских поселениях. О формировании резерва управленческих кадров в муниципальных образованиях Алтайского края***.
<b>24 августа 2009 года</b>	1. О работе с молодежью в муниципальных образованиях Алтайского края. 2. О ходе исполнения закона Алтайского края «О Регистре муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края»***.
<b>17 декабря 2009 года</b>	1. О проблемах преобразования муниципальных образований в Алтайском крае и способах их решения**. 2. О практике реализации органами местного самоуправления муниципальных образований вопросов местного значения и мерах прокурорского реагирования при осуществлении надзора за их исполнением***.

По результатам рассмотрения каждого вопроса принималось решение, содержащее конкретные рекомендации органам местного самоуправления.

В 2009 году члены Президиума Совета по взаимодействию стали более активно работать в качестве «старост» групп территорий. Зональные совещания стали проводиться, как правило, ежеквартально с участием председателей постоянных комитетов Законодательного Собрания. Основной темой совещаний являлось рассмотрение проблем реализации законодательства применительно к конкретной группе территорий и выработка рекомендаций по их решению. Всего было проведено 11 зональных совещаний (таблица 4).

Таблица 4

*Информация о зональных совещаниях, проведенных в 2009 году*

Группа территорий	Место и дата проведения	Рассматриваемые вопросы
<b>Заринская</b>	Троицкий район, с. Троицкое 10.12.2009	1. Об итогах работы за истекший год президиума Совета по взаимодействию Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований и задачах на предстоящий период. 2. Информация о работе за истекший период члена президиума Совета по взаимодействию Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований. 3. О ротации члена президиума от Заринской группы территорий (в соответствии с новыми административными округами).
<b>Рубцовская</b>	Егорьевский район, с.Новоегорьевское 18.09.2009	1. О проблемах и задачах реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на территории Алтайского края. О распределении территорий Алтайского края в связи с внедрением предметно-зонального метода государственного управления. 2. О работе с молодежью в муниципальных образованиях Алтайского края. 3. Об использовании земель сельскохозяйственного назначения фонда перераспределения муниципального образования Алтайского края. Практика расчета арендной ставки на земли сельхозназначения. 4. О ротации члена президиума Рубцовской группы территорий.

\* вопрос подготовлен постоянным комитетом Законодательного Собрания по бюджету, налоговой и кредитной политике

\*\* вопрос подготовлен постоянным комитетом Законодательного Собрания экономической политике, промышленности и предпринимательству

\*\*\* вопрос подготовлен постоянным комитетом Законодательного Собрания по местному самоуправлению

Группа территорий	Место и дата проведения	Рассматриваемые вопросы
Каменская	Ребрихинский район, с. Ребриха, 01.04.2009	1. О межбюджетных отношениях*. 2. Об установлении арендных ставок за использование земель сельхозназначения. 3. Об обеспечении населения деловой древесиной и дровами.
	Мамонтовский район, с. Мамонтово, 23.06.2009	1. О практике администрирования налоговых доходов, зачисляемых в бюджет муниципальных образований (единый налог на вмененный доход, упрощенная система налогообложения, земельный, имущественный налог, налог на имущество физических лиц)*. 2. О практике реализации законодательства о местном самоуправлении. 3. Задачи и пути оптимизации сети общеобразовательных образований на примере Мамонтовского района Алтайского края.
Каменская	Тюменцевский район, с. Тюменцево, 13.10.2009	1. О состоянии и перспективах развития молодежной политики в муниципальных образованиях Алтайского края. 2. О реализации ведомственной программы «Развитие сельского хозяйства в Алтайском крае». 3. Информация члена президиума Совета по взаимодействию Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований, избранного от Каменской группы территорий о работе за год. 4. О ротации члена президиума Каменской группы территорий.
Алейская	Курьинский район, с. Кольвань, 6.05.2009	1. О мероприятиях по преодолению негативных воздействий мирового экономического кризиса. 2. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: проблемы и задачи его реализации в Алтайском крае. 3. О практике использования земель фонда перераспределения муниципальными образованиями Алтайского края. О ставках арендной платы на земли сельхозназначения.
	Шипуновский район, с. Шипуново июнь	1. План работы зонального объединения на 2009 год.
Алейская	Краснощечковский район, с. Краснощечково 13.08.2009	1. О работе представительных органов по развитию в районах молодежной политики. 2. О выполнении программ по развитию образования в муниципальных образованиях. 3. Наличие программ по реформированию и модернизации ЖКК МО и их выполнение.
	Калманский район, с. Калманка 10.12.2009	1. О проблемах и задачах реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на территории Алтайского края. 2. О распределении территорий муниципальных образований края в связи с внедрением предметно-зонального метода государственного регулирования.
Бийская	Советский район с. Советское 9.12.2009	1. Новые положения федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». 2. О краевом бюджете на 2010 год и формировании бюджетов муниципальных образований на 2010 год. 3. Формирование и опыт работы молодежных парламентов. 4. Выборы члена президиума от Бийской группы районов.
Барнаулская, Славгородская	г. Барнаул, 18.12.2009	1. О проблемах преобразований муниципальных образований в Алтайском крае и способах их решений. 2. О практике реализации органами местного самоуправления муниципальных образований вопросов местного значения и мерах прокурорского реагирования при осуществлении надзора за их исполнением.

\* вопрос подготовлен постоянным комитетом Законодательного Собрания по бюджету, налоговой и кредитной политике

Большое значение придавалось повышению профессионального уровня депутатов представительных органов муниципальных образований и должностных лиц органов местного самоуправления. В 2009 году эта работа велась по двум направлениям: 1) проведение обучающих семинаров и 2) организация повышения квалификации в государственных образовательных учреждениях.

Как форма работы **проведение обучающих семинаров** имеет положительные результаты и в сфере законотворчества, и в сфере контроля за исполнением на территории края нормативно-правовых актов. Депутаты Законодательного Собрания получают возможность оказания практической помощи в решении наиболее важных проблем муниципальных образований. План-график проведения стационарных и выездных обучающих семинаров в отчетном периоде был утвержден председателем Законодательного Собрания еще в начале 2009 года.

По направлениям тематика обучающих семинаров была представлена следующим образом:

- полномочия представительных органов муниципальных образований и их роль в решении вопросов местного значения;

- организационные вопросы в работе представительных органов муниципальных образований;

- тематические семинары по отдельным направлениям реализации федерального и краевого законодательства.

В феврале состоялся **стационарный** трехдневный **обучающий семинар** для председателей постоянных комиссий по законности, правопорядку и местному самоуправлению представительных органов муниципальных районов и городских округов края. Он проходил в Законодательном Собрании, в нем приняли участие 41 человек из 41 территории края. В рамках утвержденной программы перед участниками с информацией выступили 16 человек, из них представителей законодательной власти – 11, исполнительной власти – 5, в том числе правоохранительных органов – 3. В ходе семинара были обсуждены вопросы взаимодействия по делам в отношении несовершеннолетних, взаимопомощи органов местного самоуправления и участковых уполномоченных, организации дорожно-патрульной службы, исполнения административного законодательства, вопросы борьбы с незаконным оборотом наркотиков и другие.

В марте и сентябре были проведены семинары-совещания со специалистами аппаратов представительных органов городских округов и муниципальных районов, специалистами администраций, обеспечивающими работу представительных органов. Всего в данных семинарах приняли участие более 120 человек из всех муниципальных районов и городских округов. Основной темой семинаров стало обсуждение организации работы представительных органов муниципальных образований. Рассмотрены и обсуждены вопросы: о последних изменениях в законодательстве, регламентирующем общие принципы организации местного самоуправления; правовое регулирование деятельности административных комиссий в Алтайском крае; организация контрольной деятельности в представительном органе местного самоуправления и другие.

Кроме двух стационарных по вопросам организации работы представительных органов 16 ноября в Тогульском районе был проведен выездной семинар для глав и секретарей сельсоветов, а также специалистов аппарата администрации района. На нем рассматривались вопросы подготовки и проведения сессий, работы постоянных комиссий, планирования, организации контроля и другие.

Основное внимание также уделялось проведению **выездных обучающих семинаров**. Тематика семинаров была сформирована в соответствии с заявками органов местного самоуправления. В качестве лекторов и консультантов привлекались депутаты и работники аппарата Законодательного Собрания, руководители и специалисты органов исполнительной власти края, федеральных структур, краевых ведомств, администраций и представительных органов городских округов и муниципальных районов.

В общей сложности в 2009 году было проведено 12 выездных обучающих семинаров, в них приняли участие 1133 человека, из них депутатов представительных органов муниципальных образований края – 828 человек. На семинарах специалисты организационного управления аппарата передали обучающимся CD-диски, где содержатся различные актуальные методические и информационные материалы.

Таблица 5

*Динамика охвата депутатов представительных органов муниципальных образований края и иных должностных лиц на выездных обучающих семинарах в 2009 году*

№ п/п	Муниципальный район	Дата проведения семинара	Количество участников, человек	из них депутатов		
				Всего	в том числе	
					районных депутатов	сельских депутатов
1	Шелаболихинский	15 января	71	61	15	46
2	Троицкий	4 февраля	67	46	14	32
3	Алейский	11 февраля	183	132	15	117
4	Романовский	3 марта	123	91	19	72
5	Зональный	18 марта	78	60	21	39
6	Хабарский	15 апреля	91	72	12	60
7	Залесовский	14 мая	87	63	14	49
8	Славгородский	9 июня	75	55	6	49
9	Косихинский	16 июня	78	51	9	42
10	Чарышский	30 июня	87	62	20	42
11	Солонешенский	22 октября	97	66	10	56
12	Шипуновский	24 ноября	96	69	15	54
<b>Итого</b>			1133	828 (73,1%)	170 (15%)	658 (58,1%)

По результатам учебной деятельности специалистами организационного управления аппарата Законодательного Собрания подготовлено и издано пособие **«Из опыта учебной деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания»** с соответствующим цифровым и информационным материалом.

В течение 2009 года Администрацией Алтайского края формировался государственный заказ на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку государственных гражданских и муниципальных служащих Алтайского края. Законодательное Собрание направило заявку на участие в конкурсе.

В соответствии с утвержденным планом переподготовки и повышения квалификации государственных гражданских и муниципальных служащих Алтайского края и заявкой Законодательного Собрания обучение по программам повышения квалификации объемом 72 часа прошли 127 должностных лиц представительных органов из 47 территорий Алтайского края.

В числе охваченных повышением квалификации следующие категории должностных лиц: председатели, заместители председателей, председатели комиссий, руководители аппаратов представительных органов городских округов и муниципальных районов; работники администраций городских округов и муниципальных районов, ответственные за работу представительных органов; председатели, заместители председателей, председатели комиссий представительных органов поселений; работники администраций, ответственные за работу представительных органов поселений.

Обучение проведено на базе Алтайского филиала Сибирской академии государственной службы в городе Барнауле по программе, соответствующей государственным стандартам. Слушателям выданы свидетельства о повышении квалификации государственного образца. Основными темами обучения были следующие:

с 1 по 10 июня 2009 года – «Направления и организация деятельности представительного органа власти городского округа и муниципального района»;

с 14 по 23 сентября – «Направления и организация деятельности представительного органа власти сельского поселения»;

с 25 ноября по 4 декабря – «Планирование деятельности представительного органа власти, совершенствование методов подготовки и утверждения правовых актов».

Важной формой взаимодействия депутатского корпуса с представительными органами муниципальных образований являются **Дни Алтайского краевого Законодательного Собрания в муниципальных образованиях Алтайского края**. В 2009 году прошло два таких мероприятия – в **Кулундинском** (апрель) и **Тогульском** (ноябрь) муниципальных районах.

Для проведения встреч депутатов Законодательного Собрания с населением муниципальных районов в целях оказания консультационной помощи консультантами постоянных комитетов по социальной политике и здравоохранению и науке была подготовлена брошюра **«Актуальные вопросы по социальной политике и здравоохранению в Алтайском крае»**.

В соответствии с утвержденными планами специалистами организационного управления аппарата в рамках подготовки дней АКЗС были проведены проверки организации работы представительных органов Тогульского и Кулундинского районов, а также представительных органов сельсоветов. По итогам работы были подготовлены справки о каждом из проверенных представительных органов, а также сводная справка. На основании собранных материалов были организационно обеспечены и проведены совещания с активом районов, главами и секретарями сельсоветов, встречи депутатов Законодательного Собрания с населением, подготовлено к изданию методическое пособие **«Из опыта работы представительных органов Кулундинского района»**.

Всего в рамках взаимодействия с представительными органами муниципальных образований края за 2009 год специалистами организационного управления аппарата было совершено 80 выездов в 36 муниципальных районов и городских округов. Основные цели: организация мероприятий с участием депутатов Законодательного Собрания и участие в них; оказание организационной и методической помощи; участие в мероприятиях на территории муниципального образования; проверка деятельности представительных органов и сбор аналитической информации.

В организации деятельности по взаимодействию депутатского корпуса Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований важное место отводится информационному сопровождению. Эта работа осуществляется специалистами организационного управления аппарата.

В рамках информационного обеспечения депутатов Законодательного Собрания специалистами организационного управления аппарата составлено 12 сводных (на месяц) и 51 (на неделю) графиков сессий в муниципальных районах и городских округах. Собрана и систематизирована информация о 71 муниципальном образовании (по утвержденной схеме: устав муниципального образования, регламент, состав депутатского корпуса, список председателей сельсоветов, руководитель совета ветеранов, руководитель молодежного представительного органа и т.д.). Подготовлены методические указания по подготовке и проведению торжественных сессий в муниципальных образованиях. Сформирован в электронном виде раздаточный материал для представительных органов муниципальных образований.

Подготовлено более 100 поздравительных телеграмм к юбилеям муниципальных образований, 70 благодарственных телеграмм за проведенные мероприятия, 5 приветственных адресов.

---

#### **РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН**

---

Для упорядочения работы по данному направлению в 2009 году была подготовлена и утверждена Инструкция по работе с обращениями граждан в Законодательном Собрании, которая введена в действие с 1 сентября.

Ежемесячно составляются графики личного приема граждан руководством. Подготовлена информация на сайт о приеме граждан по итогам 1 полугодия и по итогам года. Запущен раздел на официальном сайте «Интернет-приемная».

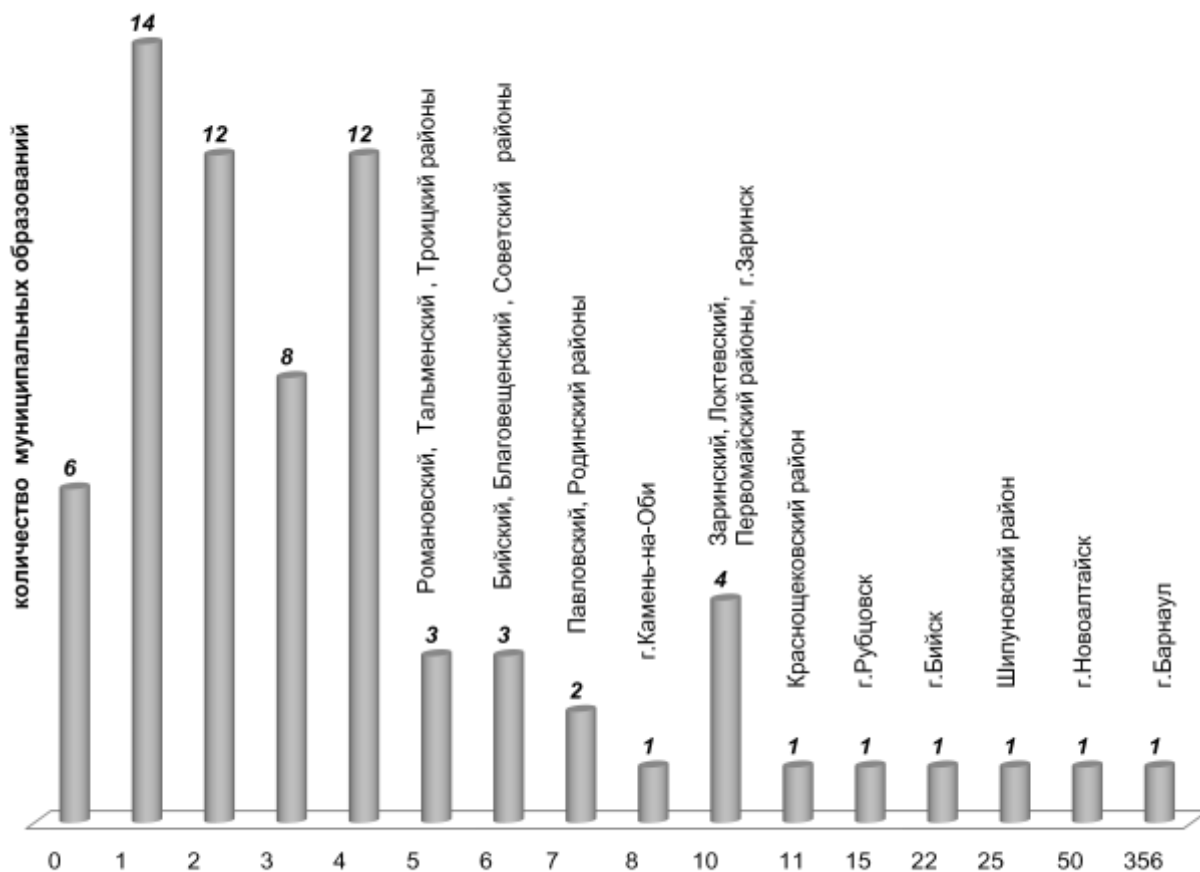
За отчетный период в Законодательное Собрание поступило **797** обращений граждан, из них на имя председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания поступило 369 обращений.

Поступившие обращения распределились следующим образом:

письменных – 637 (79,9%);

устные (поступившие на личном приеме) – 160 (20,1%).

Обращения граждан в Законодательное Собрание поступали практически из всех муниципальных районов и городских округов Алтайского края. Из-за пределов Алтайского края поступило 78 обращений от граждан.



**Пояснения по территориям:** **0 обращений** – Немецкий национальный, Петропавловский, Табунский, Угловский, Целинный районы, ЗАТО Сибирский; **1 обращение** – Быстроистокский, Зональный, Крутихинский, Курьинский, Мамонтовский, Новичихинский, Панкрушихинский, Славгородский, Солонешенский, Солтонский, Тогульский, Тюменцевский районы, г.Славгород, г.Яровое; **2 обращения** – Алейский, Бурлинский, Ельцовский, Завьяловский, Залесовский, Калманский, Ключевский, Михайловский, Смоленский, Третьяковский, Усть-Калманский районы, г.Белокураха; **3 обращения** – Баевский, Змеиногорский, Кытмановский, Ребрихинский, Рубцовский, Суетский, Чарышский районы, г.Камень-на-Оби; **4 обращения** – Алтайский, Волчихинский, Егорьевский, Каменский, Косихинский, Красногорский, Пospelихинский, Топчихинский, Усть-Пристанский, Хабарский, Шелаболихинский, районы г.Алейск

Рисунок 5 – Распределение обращений граждан в Законодательное Собрание в 2009 году по территориям края

По тематике вопросы, обозначенные в обращениях, распределены следующим образом (таблица 6).

Самый большой процент обращений составляли вопросы по порядку и оказанию содействия в получении звания «Ветеран труда Алтайского края» (8,9% обращений), предоставления льгот (8,9%), жалобы на работу предприятий сферы ЖКХ, ТСЖ и управляющих компаний (8,9%), толкования и применения законодательства, предложения по внесению в него изменений (7,9%). Также граждане жаловались на действия должностных лиц (7,1%), просили оказать содействие в трудоустройстве (5,7%), оказать помощь в улучшении жилищных условий (5,4%).

Таблица 6

*Распределение тематик обращений граждан, поступивших в  
Законодательное Собрание в 2009 году, %*

<b>Тематика обращений</b>	<b>Процент (%)</b>
Присвоение звания «Ветеран труда Алтайского края»	8,9
Предоставление льгот	8,9
Жалобы на работу предприятий сферы ЖКХ, ТСЖ и управляющих компаний	8,9
Вопросы толкования и применения законодательства, предложения по внесению в него изменений	7,9
Жалобы на должностных лиц	7,1
Разъяснения порядка пенсионных начислений и выплаты пособий	4,6
Предложения по поощрению и награждению, благодарности депутатам	4,6
Содействие в трудоустройстве	5,7
Просьбы об улучшении жилищных условий	5,4
Просьбы об оказании материальной помощи	5,1
Консультации и просьбы оказать содействие по вопросам оформления договоров аренды, приватизации земельного участка, квартиры	4,6
Просьбы об организации медицинского обслуживания и санаторно-курортного лечения, определения нетрудоспособности	3,3
Содействие в организации и финансировании строительства	1,6
Содействие в получении кредита	1,4
Прочие вопросы	18,7

Обозначенные в обращениях вопросы решались на уровне Законодательного Собрания и направлялись для исполнения в компетентные органы. По результатам рассмотрения вопросов обращения распределились следующим образом:

вопросы решены положительно – 42,5%, в том числе приняты к сведению с предоставлением разъяснений, рекомендаций – 26,0%;

40,4% не могут быть решены в рамках действующего законодательства, о чем заявителям были представлены разъяснения;



не рассматривались, так как обращения являлись анонимными или не содержали конкретных предложений, просьб, а также в связи с прекращением переписки на основании п. 5 ст. 11 федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» – 3,3 %;

находятся на контроле – 14,1%, в том числе направленные на исполнение в компетентные органы – 8,7%.

Поступившие обращения были распределены для исполнения следующим образом:



Рисунок 6 – Распределение поступивших в 2009 году обращений граждан среди структурных подразделений Законодательного Собрания (в т.ч. всего вопросов комитетов (в т.ч. совместные) - 572 (71,77%)

Кроме рассмотрения обращений граждан, поступивших в рамках установленной системы документооборота, комитеты Законодательного Собрания вели работу с письменными и устными обращениями граждан и юридических лиц, общественных организаций, глав муниципальных образований и руководители их представительных органов, поступивших к ним на личном приеме председателей или в иных по-

рядках, в том числе при посещении депутатами муниципальных образований, работе с избирателями.

Большая часть обращений по вопросам ведения комитета по законности, правопорядку и защите прав граждан касалась назначения льгот различным категориям граждан, невыплаты пособий, назначения пенсий, а также вопросов жилищного, семейного, гражданского и административного законодательства.

По-прежнему много обращений было связано с деятельностью правоохранительных и судебных органов, органов исполнительного производства. Комитет внимательно рассматривал жалобы и давал на них мотивированные ответы. Жалобы, которые в соответствии с законом следовало направлять для рассмотрения по подведомственности в другие органы, также не оставались без внимания и контроля.

Комитетом по местному самоуправлению давались подробные письменные разъяснения о порядке решения органами местного самоуправления вопросов, связанных с самообложением граждан, по строительству, содержанию и эксплуатации скотомогильников и ряду других вопросов.

В комитет по социальной политике поступило наибольшее количество письменных обращений (более половины из которых жалобы и заявления граждан) и большое количество устных обращений. Наибольшее количество обращений граждан связано с предоставлением тех или иных мер социальной поддержки и присвоением звания «Ветеран труда». Ни одно из обращений не оставлено без рассмотрения и ответа. Более половины вопросов содержащихся в обращениях полностью или частично решены, по остальным даны разъяснения в соответствии с законодательством и сложившейся практикой работы.

Основные вопросы, поступившие в 2009 году в комитет по здравоохранению и науке, касались обеспечения лекарственными средствами, организации получения медицинской помощи, об оснащении лечебных учреждений края, об оказании материальной помощи для проведения оперативного лечения, о предоставлении мер социальной поддержки, хозяйственно-бытовых и других вопросов.

Наиболее актуальные поставленные в обращениях граждан вопросы, относящиеся к компетенции комитета по аграрной политике и природопользования, касались сферы земельных правоотношений (установление ставок арендной платы и проведение торгов на право заключения договора аренды земель фонда перераспределения, предоставление земельных участков, выделение земельных участков в счет земельных долей, налогообложение земельных участков и др.); сферы развития сельского хозяйства (субсидии и кредиты для сельхозтоваропроизводителей, оказание содействия в отсрочке исполнения кредиторских обязательств, недопущении процедуры банкротства, трудоустройство молодых специалистов и др.), в сфере лесных отношений (несанкционированная вырубка, захламление лесов сухостоем, валежником и порубочными остатками, обеспечение граждан древесиной для собственных нужд, сохранение защитных лесных полос и др.), сферы сохранения водных биоресурсов (браконьерство на водных объектах с применением электротока и рыболовных сетей); соблюдения требований природоохранного, законодательства о развитии туризма в природном парке краевого значения «Ая».

Много обращений от граждан поступило в 2009 году в комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству. Основные задаваемые вопросы касаются сферы жилищно-коммунальных услуг, транспорта, имущественных и земельных отношений. Комитет внимательно рассматривал, жалобы, направленные по компетенции, и давал на них мотивированные ответы. Жалобы, которые в соответствии с законом следовало направлять для рассмотрения по подведомственности в другие органы, также не оставались без внимания и контроля.

В целом, следует отметить, что работа с обращениями граждан является приоритетной в деятельности всех профильных комитетов и постоянных депутатских объединений Законодательного Собрания.

## 70-ЛЕТИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

Отчетный период проходил в Законодательном Собрании под эгидой празднования 70-летия представительной власти Алтайского края. В течение года прошел ряд юбилейных мероприятий, подготовка которых велась в предыдущие периоды.

Таблица 6

*Перечень мероприятий Законодательного Собрания, посвященных 70-летию представительной власти Алтайского края, в 2009 году*

<b>Дата проведения</b>	<b>Мероприятие</b>
6 февраля	Старт конкурсов исследовательских и литературных работ «Моя законотворческая инициатива» и рисунков «Мой край»
19 мая	«Парламентский урок» для старшекласников школ г.Барнаула в Законодательном Собрании
16-17 сентября	Международная научно-практическая конференция «Представительная и законодательная власть: история и современность»
22 сентября	Подведение итогов краевых конкурсов творческих работ среди детей и подростков «Мой край» и «Моя законотворческая инициатива» - в рисунках и сочинениях алтайских школьников. Дипломами Законодательного Собрания отмечено 168 победителей и дипломантов
14 октября	Встреча председателя Законодательного Собрания И.И. Лоора с депутатами представительного органа Алтайского края прошлых созывов
9 декабря	Презентация сборника документов «Грани времени: от краевого Совета к Законодательному Собранию: 1939 - 2009 годы», открытие большой книжно-иллюстративной выставки в краевой универсальной научной библиотеке им.В.Я. Шишкова «Парламентаризм в России: исторический опыт, проблемы и перспективы»
В течение года	В 57 муниципальных районах и городских округах прошли юбилейные торжественные сессии, посвященные 70-летию представительной власти Алтайского края, где вручались юбилейные подарочные знаки и медали. Депутаты Законодательного Собрания приняли участие в 53 торжественных сессиях, в том числе на 26 сессиях присутствовали руководители Законодательного Собрания (председатель, заместитель председателя, председатели постоянных комитетов)

В рамках организационной работы по обеспечению юбилейных мероприятий были изготовлены три вида юбилейной наградной продукции (нагрудный знак, подарочный знак, памятный знак), также были выпущены два вида юбилейного информационного плаката.

Научно-практическая конференция «Представительная власть: история и современность» проводилась совместно с Избирательной комиссией Алтайского края. Она собрала более 600 участников, в том числе представителей Государственной

Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Центральной избирательной комиссии, акимата и маслихата Восточно-Казахстанской области Республики Казахстан, ученых и делегаций от представительных органов субъектов Российской Федерации из-за пределов края, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, глав администраций и руководителей представительных органов муниципальных районов и городских округов края, научного сообщества, депутатов представительного (законодательного) органа Алтайского края, в том числе прошлых созывов, членов Молодежного парламента Алтайского края, аспирантов и студентов. Работа конференции продолжалась два дня. Были заслушаны более 50 пленарных докладов и выступлений на секциях.

Также во время конференции было заключено Соглашение о сотрудничестве между Алтайским краевым Законодательным Собранием и маслихатом Восточно-Казахстанской области Республики Казахстан. Оно предполагает обмен опытом и совместную проработку вопросов в сфере законодательного регулирования экономических, экологических и гуманитарных отношений.

Большая работа по подготовке сборника документов «Грани времени: от краевого Совета к Законодательному Собранию: 1939 - 2009 годы» была проведена в отчетном году под руководством заместителя председателя Законодательного Собрания С.В. Землюкова. В ней участвовали ученые-историки, работники краевого архива и аппарата Законодательного Собрания. В нем собраны архивные документы, первоисточники по истории представительной власти, адресованные широкому кругу исследователей, краеведов, студентов, да и просто интересующимся историей края. Каждый раздел предваряет вступительная статья. В сборнике представлена солидная подборка фотографий депутатов, как отдельных, так и коллективных различных созывов.

В декабре 2009 года Законодательным Собранием совместно с библиотекой им. В.Я. Шишкова было организовано и проведено мероприятие «Представительная власть на Алтае: история и современность». Оно включало в себя: презентацию сборника документов «Грани времени: от краевого Совета к Законодательному Собранию: 1939 – 2009 годы» и открытие большой книжно-иллюстративной выставки «Парламентаризм в России: исторический опыт, проблемы и перспективы». На выставке было представлено около 500 изданий: энциклопедии, монографии, справочники, научные труды, книги из коллекции редкого фонда библиотеки, фотоальбомы. Книжную экспозицию дополняли материалы из Центра хранения архивных фондов Алтайского края и Алтайского государственного краеведческого музея.

Кроме того, совместно с Алтайским филиалом Сибирской академии государственной службы издан тематический номер журнала «Алтайский вестник государственной и муниципальной службы», в котором представлены статьи председателя, заместителя председателя, председателей комитетов Законодательного Собрания об истории и современной деятельности представительного (законодательного) органа края. В течение года материалы, посвященные юбилейной тематике, также публиковались в журнале «Местное самоуправление на Алтае».

«Юбилейная» работа велась не только Законодательным Собранием, ее эстафету подхватили и представительные органы городских округов и муниципальных

районов края, которые в течение года провели 57 торжественных юбилейных сессий. На данные мероприятия были приглашены более 10 тысяч человек, в том числе бывшие и действующие депутаты всех уровней (Верховного Совета РСФСР, Алтайского краевого Совета (Законодательного Собрания), районных, городских и сельских советов). Различными формами поощрения от Законодательного Собрания (почетные грамоты, благодарственные письма, юбилейные знаки) были отмечены около 3500 человек. Проведение большинства сессий сопровождалось тематическими выставками архивных документов, музейных экспонатов, демонстрацией тематических стендов.

Некоторые муниципальные районы (например, Каменский и Шелаболихинский) провели торжественные сессии не только на уровне района, но и в каждом сельсовете.

Большинство территорий также предусматривало поощрения районными (городскими) почетными грамотами и благодарственными письмами. Таким образом, всего было поощрено с учетом наград и поощрений от Законодательного Собрания более 5000 человек.

Районные этапы краевого конкурса рисунков «Мой край» прошли в 43 районах и 10 городах края, охватили 1013 участников, конкурса сочинений «Если бы я был депутатом» и исследовательских работ «Моя законотворческая инициатива» – в 22 районах, 7 городах, охватили 126 участников. А некоторые районы края (например, Каменский и Тогульский районы) проводили районные конкурсы детских рисунков и сочинений школьников, посвященные истории представительной власти Алтайского края.

В подавляющем большинстве муниципальных газет были введены рубрики «70-лет представительной власти Алтайского края», в рамках которых публиковались материалы о руководителях и депутатах прошлых и действующих созывов представительных органов власти всех уровней. Тематические (юбилейные) выпуски муниципальных газет издавались практически ко всем торжественным сессиям в городах и районах.

# ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АЛТАЙСКОГО КРАЕВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

---

## ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

---

В 2009 году государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания проведены правовая и лингвистическая экспертизы 259 проектов правовых актов, вносимых на рассмотрение сессии. Законопроекты доработаны в соответствии с федеральным и краевым законодательством, правилами юридической техники и требованиями лингвистики.

Управлением было подготовлено 10 заключений на проекты правовых актов, в которых указывалось на не устраненные противоречия федеральному и краевому законодательству, из них 9 заключений были учтены субъектами права законодательной инициативы при доработке законопроектов.

В отчетном году специалисты государственно-правового управления аппарата осуществляли правовое сопровождение 13 сессий.

Специалисты государственно-правового управления аппарата работали в составе рабочей группы по антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов Законодательного Собрания. Были подготовлены повестки заседаний 9 рабочих групп, обеспечено их проведение, осуществлялось изготовление протоколов заседаний, обеспечивалось выполнение решений рабочих групп.

В 2009 году по поручению председателя Законодательного Собрания специалисты государственно-правового управления аппарата представляли интересы Законодательного Собрания в 6 судебных процессах.

Из них:

1 – по заявлению прокурора Алтайского края о признании недействующей части 3 статьи 16 закона Алтайского края «О ветеринарии»;

4 – по заявлению граждан по оспариванию законов Алтайского края:

«Об организации транспортного обслуживания населения в Алтайском крае»;

«Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края»;

«О регулировании отдельных отношений в области земель сельскохозяйственного назначения».

По итогам рассмотрения судебных дел требования прокурора Алтайского края были удовлетворены, по заявлениям граждан были приняты решения об отказе в удовлетворении исковых требований.

Кроме того, специалисты управления участвовали в судебном процессе в Железнодорожном районном суде г. Барнаула по исковому заявлению о предоставлении работы и возмещении морального вреда. По итогам рассмотрения заявителю было отказано.

В 2009 году государственно-правовым управлением подготовлены 6 проектов нормативных правовых актов (3 закона и 3 постановления), которые были рассмотрены на сессии Законодательного Собрания и приняты.

В 2009 году специалистами государственно-правового управления была продолжена работа по систематизации законодательства Алтайского края. В соответст-

вии с постановлением Алтайского краевого Совета народных депутатов «О систематизации и кодификации нормативных правовых актов Алтайского края» управлением ведется Реестр нормативных правовых актов Алтайского края. В электронном виде текущая версия Реестра размещена в локальной вычислительной сети администрации Алтайского края, подготовлена печатная версия Реестра по состоянию на 1 июля 2009 года, которая была опубликована в Сборнике законодательства Алтайского края № 148, часть II.

В отчетном году управлением был сформирован электронный архив 13 сессий Законодательного Собрания, прошедших в 2009 году.

В 2009 году управление продолжило участие в тестовой эксплуатации подсистемы автоматического оповещения по электронной почте законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации о прохождении внесенных ими законопроектов по стадиям федерального законодательного процесса в рамках Единой государственной автоматизированной системы обеспечения законодательной деятельности Федерального Собрания Российской Федерации и органов законодательной власти субъектов Российской Федерации.

Управлением подготовлено соглашение о сотрудничестве между Законодательным Собранием и Восточно-Казахстанским областным маслихатом.

Совместно с комитетом по местному самоуправлению с информационно-аналитическим управлением аппарата Законодательного Собрания подготовлен и издан сборник «*Нормативные правовые акты представительных органов муниципальных образований*».

---

## ОРГАНИЗАЦИОННО-ДОКУМЕНТАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

---

### **Организационное обеспечение**

Вся работа организационного управления аппарата в отчетный период строилась в соответствии с планами работы Законодательного Собрания на текущий год, планом работы управления и в соответствии с распоряжениями председателя Законодательного Собрания.

Планирование работы Законодательного Собрания – это одна из главных функций организационного управления аппарата. План на соответствующий период формируется организационным управлением в соответствии с предложениями, поступившими от комитетов и фракций. Было подготовлено 4 квартальных плана мероприятий, 12 планов на месяц и 51 план на неделю.

Активное участие организационное управление принимало в формировании планов правотворческой, контрольной и организационной деятельности Законодательного Собрания. Данные планы составляются на полугодие, и специалистами управления проводились сбор и систематизация предложений, поступивших от субъектов права законодательной инициативы.

Главным направлением деятельности организационного управления является организационное обеспечение подготовки и проведения заседаний сессий Законодательного Собрания, а также всех проводимых мероприятий.



В отчетном периоде реализованы организационные мероприятия по подготовке и проведению 13 сессий (формирование повестки и планов работы аппарата по подготовке и проведению сессий, сбор документов по вопросам повестки, оповещение депутатов, отправка документов депутатам, составление списков приглашенных на сессию и оформление пропусков (постоянных и разовых), ксерокопирование материалов к заседаниям комитетов, ксерокопирование и передача депутатам дополнительных материалов после заседаний комитетов и фракций, подготовка порядков работы и сценариев сессии, регистрация депутатов и приглашенных, дежурство на сессии, протоколирование хода сессии).

Также организационным управлением составлялись планы проведения стационарных и выездных обучающих семинаров, 10 планов подготовки иных мероприятий, проводимых Законодательным Собранием.

Было организационно обеспечено проведение совместных с Алтайским отделением Российского аграрного движения и Российским Союзом сельской молодежи мероприятий (выездное совещание в Ключевском районе; торжественное вручение грантов выпускникам Алтайского государственного аграрного университета, работающим на селе). Осуществлялось организационное обеспечение проведения заседаний Совета фракций (подготовка повестки, формирование материалов для членов Совета и др.), мероприятий в рамках празднования 70-летия представительной власти Алтайского края, выездных мероприятий с участием депутатов Законодательного Собрания.

### ***Документационное обеспечение***

В процессе работы по документационному обеспечению деятельности Законодательного Собрания, осуществляемой специалистами организационного управления аппарата, решаются следующие задачи:

обеспечение единого порядка документирования, организация работы с документами, построение поисковых систем;

совершенствование форм и методов работы с документами;

контроль исполнения и подготовки документов к передаче в государственный архив в соответствии с действующими нормативами;

разработка и внедрение нормативных и методических документов по совершенствованию документационного обеспечения Законодательного Собрания.

Делопроизводство в Законодательном Собрании в 2009 году ведется в соответствии с новой Инструкцией, вступившей в силу 1 января 2009 года. Специалистами организационного управления были разработаны новые бланки служебных документов Законодательного Собрания, его должностных лиц и структурных подразделений.

Проведена учеба работников аппарата по подготовке и оформлению документов, работе с контрольными документами и работе пользователей системы «Дело».

В целом по сравнению с 2008 годом объем документооборота Законодательного Собрания в 2009 году возрос на 4,09%. (соответственно 14861 и 15469 документов).

По подразделениям Законодательного Собрания документы распределены следующим образом:



Рисунок 8 – Структура документооборота Законодательного Собрания в 2009 году

Поставлено на контроль 1910 документов, или 12,34% от общего объема документооборота.

Из поставленных на контроль документов исполнено в срок 80,5%.

В 2009 году специалистами организационного управления зарегистрировано, отсканировано, роздано исполнителям либо доставлено адресатам 14939 документов (в том числе входящих 6445, обращений граждан 797, исходящих и внутренних – 7697).

Подготовлено около 2950 проектов резолюций на документы, поступившие на имя председателя Законодательного Собрания. Всего внесено и разослано 7842 резолюции.

Работниками оргуправления аппарата произведено 167 010 операций с регистрационно-контрольными карточками.

Просмотрено около 2800 документов, представленных на подпись председателю Законодательного Собрания (проверка соответствия требованиям инструкции по делопроизводству; исправление фактических, стилистических и грамматических ошибок в документах).

Работниками управления подготовлено и зарегистрировано в системе «Дело» 779 документов за подписью председателя, заместителя председателя, руководителя аппарата, начальника оргуправления аппарата Законодательного Собрания.

Ежедневно отправляется, получается и направляется адресатам информация, поступающая по каналам обычной и электронной почты.

Ведется текущее делопроизводство Законодательного Собрания (постановка документов на контроль, отметка о снятии с контроля, о продлении сроков, формирование дел (переписка) в соответствии с номенклатурой). Составлены ежемесячные, ежеквартальные, полугодовые, по итогам 2009 года справки о документообороте (распределение обращений граждан по категориям, тематике, исполнителям, информация об исполнении документов, общие справки о документообороте по итогам года). Ежедневно в структурные подразделения направлялись справки-напоминания с указанием контрольных документов, подлежащих исполнению.

Важнейшим направлением деятельности по документационному обеспечению является оформление стенограмм и регистрация документов сессий. В отчетном году в протокольном секторе организационного управления аппарата такая работа была проведена по итогам 13 сессий.

По запросам депутатов Законодательного Собрания и органов государственной власти выдано более 30-ти выписок из стенограмм сессий Законодательного Собрания и порядка 40-ка протоколов поименного голосования.

---

#### **КАДРОВАЯ РАБОТА И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОХОЖДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ В АППАРАТЕ АЛТАЙСКОГО КРАЕВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ**

---

Работа в данном направлении осуществляется специалистами отдела по вопросам государственной службы и кадров.

В 2009 году отделом по вопросам государственной службы и кадров были организованы и проведены следующие мероприятия:

проверка сведений у всех работающих в Законодательном Собрании о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также соблюдения гражданскими служащими ограничений, установленных Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и другими федеральными законами. Были сданы справки и декларации, которые хранятся в личных делах сотрудников;

сдача квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими;

3 конкурса на замещение вакантных должностей в аппарате Законодательного Собрания;

аттестация государственных гражданских служащих.

Специалистами отдела подготовлено и подписано председателем Законодательного Собрания 580 распоряжений по кадровому составу. Ведется компьютерная база «Кадры», табель учета рабочего времени сотрудников.

В функции отдела также входит подготовка для рассмотрения депутатами на сессии проектов постановлений по награждению Почетной грамотой и Благодарственным письмом Законодательного Собрания, доработка документов после сессии, изготовление Почетных грамот и Благодарственных писем Законодательного Собрания, своевременная организация по их вручению. За отчетный период поступило ходатайств на 1045 субъекта награждения.

В 2009 году Почетной грамотой Законодательного Собрания награждены 583 физических лиц и трудовых коллективов, Благодарственным письмом Законодательного Собрания – 412 физических лиц и трудовых коллективов.

Кроме того, были подготовлены документы к награждению 52 человек наградами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, 7 человек наградами Алтайского края, 4 человек для награждения ведомственными наградами.

---

## **ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

---

### ***Информационно-аналитическое обеспечение***

В 2009 году информационно-аналитический отдел информационно-аналитического управления осуществлял деятельность по следующим направлениям:

информационно-аналитическое обеспечение и консультативная поддержка деятельности депутатов, постоянных комитетов Законодательного Собрания;

сбор, хранение и эффективное использование аналитических, статистических, социологических и иных информационных материалов, характеризующих экономическое, социальное состояние края;

подготовка материалов для выступлений председателя Законодательного Собрания;

взаимодействие с органами исполнительной власти Алтайского края, органами местного самоуправления муниципальных образований края, научными и другими организациями по вопросам, относящимся к компетенции отдела

Традиционно в функции информационно-аналитического отдела входит мониторинг деятельности краевого законодательного органа.

В рамках этого направления:

собраны и обобщены материалы для подготовки отчетов об итогах выполнения планов законодательной, организационной и контрольной деятельности Законодательного Собрания в первом и втором полугодиях 2009 года;

выпущена брошюра «Итоги работы Алтайского краевого Законодательного Собрания в 2008 году»;

сформировано и выпущено в свет 12 номеров «Сборника законодательства Алтайского края» в 38 частях.

Информационно – аналитическим отделом была продолжена практика совместной подготовки брошюр с комитетами и отделами краевого Законодательного Собрания.

Так, в течение года совместно с комитетом по местному самоуправлению и государственно- правовым управлением аппарата была подготовлена брошюра «Правовые акты представительных органов муниципальных образований»,

с комитетом по здравоохранению и науке – брошюра «Формирование общественного мнения в сфере наиболее актуальных проблем охраны здоровья населения Алтайского края»,

с организационным управлением аппарата – брошюра «Организация деятельности представительного органа муниципального образования».

По заявкам депутатов Законодательного Собрания, работников аппарата крайних органов и органов местного самоуправления сформировано 246 крупных тематических подборок, в том числе на бумажных носителях 154, на электронных – 92.

Тематика заявок весьма разнообразна, и большая часть материалов готовится индивидуально. Чаще всего требуется информация по следующим направлениям:

организация и деятельность представительных органов государственной власти в субъектах Российской Федерации,

проблемы развития местного самоуправления в условиях экономического и финансового кризиса,

совершенствование земельного законодательства,

статистические данные по различным видам экономической деятельности, развитию рынка товаров и услуг, динамике цен и тарифов как на территории Алтайского края, так и Сибирского федерального округа.

Продолжена работа по информационно-библиографическому обслуживанию депутатов и их помощников, сотрудников аппарата краевого Законодательного Собрания краевой универсальной научной библиотекой им.В.Я. Шишкова, проведена подписка на газеты и журналы.

В течение года информационно-аналитическим отделом совместно с библиотекой им. В.Я. Шишкова были организованы выставочные экспозиции в холле про-

ведения научно-практической конференции «Представительная и законодательная власть: история и современность», а также очередных сессий Законодательного Собрания.

Продолжено развитие информационно-технического и программного обеспечения деятельности депутатов и аппарата Законодательного Собрания.

Осуществлено ежегодное продление лицензии антивирус Касперского, программа электронного документооборота «Дело», договора на оказание услуги обеспечения доступа в сеть Интернет для пользователей ПЭВМ Законодательного Собрания.

Перенесено и переконфигурировано оборудование, осуществляющее соединение с сайтом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Ведется постоянный контроль за парком имеющейся оргтехники, ее обновлением и списанием выработавшей свой ресурс. Организовано регулярное качественное техническое обслуживание всей существующей техники.

Произведен переход на лицензионное программное обеспечение и альтернативное свободно распространяемое программное обеспечение.

На серверах локальной сети здания функционируют и регулярно обновляются информационно-правовые системы («Консультант-плюс», «Гарант», «Кодекс», а также «Консультант-плюс - регион», где имеются правовые базы всех субъектов Российской Федерации, база органов местного самоуправления).

### ***Информационное освещение деятельности и взаимодействие со средствами массовой информации***

Работа отдела пресс-службы информационно-аналитического управления аппарата Законодательного Собрания имеет две составляющие: организационную и творческую.

Организационная часть состоит как из работы, имеющей стратегические направления, способствующие формированию положительного имиджа Законодательного Собрания, так и из ежедневных рабочих моментов – рассылки анонсов, пресс-релизов, информирование и координация деятельности СМИ и т.д.

Важным блоком работы отдела являются подготовка и распространение информации о мероприятиях организованных Законодательным Собранием, подготовка и размещение в СМИ официальной информации, подготовка поздравлений председателя Законодательными Собрания с профессиональными праздниками, предприятиям, юбилеям, текстов приветствий на различных мероприятиях.

Работники отдела пресс-службы в течение года обеспечивали информационное сопровождение абсолютного большинства мероприятий, проводимых Законодательным Собранием, принимали участие в выездных совещаниях, днях АКЗС в районах края, организовывали пресс-туры и другие мероприятия, направленные на освещение и продвижение деятельности депутатского корпуса.

Особое внимание в отчетном году уделялось юбилейной тематике. Консультанты отдела пресс-службы участвовали в подготовке печатных изданий и спецруб-

рик, посвященных 70-летию краевой законодательной ветви власти. Был разработан проект юбилейного выпуска краевой массовой газеты «Алтайская правда».

Для отслеживания периодичности освещения деятельности Законодательного Собрания проводится еженедельный мониторинг краевых и большинства городских и районных СМИ. Его результаты доводятся до сведения председателя, заместителя председателя Законодательного Собрания, председателей постоянных комитетов.

Отдел продолжал осуществлять информационное наполнение и полностью курировать новостную ленту официального сайта Законодательного Собрания. Было подготовлено и размещено на главной новостной ленте сайта более 450 материалов (в 2008г. – около 300 материалов). Информационные сообщения дополнялись фото-иллюстрациями. Были подготовлены 52 фоторепортажа (в 2008 году – 12 фоторепортажей).

В 2009 году на сайте размещались новости о работе депутатов, комитетов и фракций; анонсы предстоящих мероприятий, проекты и тексты нормативных правовых актов, итоги сессий, материалы для опубликования в муниципальных СМИ, поздравления официальных лиц с государственными и профессиональными праздниками и т.д.

Отделом осуществляется информационный обмен с печатными и электронными СМИ краевого и муниципального уровней. Налажена рассылка в 190 адресов электронной почты. Отмечена тенденция увеличения количества желающих подписаться на получение новостей с информационной ленты официального сайта Законодательного Собрания.

Стабильное повышение пользовательской активности наблюдался во время проведение интернет-конференций. В прошедшем году было проведено 6 таких конференций с участием председателя Законодательного Собрания, его заместителя, председателей постоянных комитетов. В среднем пользователи задавали главному лицу конференции 15 вопросов.

В 2009 году официальный сайт пополнился рубрикой «Интернет-приемная». Она работает в тестовом режиме с середины декабря. В приемную обратилось 12 человек.

Нововведением 2009 года также стало появление на сайте интерактивной рубрики «Опрос». Первой темой для анализа общественного мнения был вопрос о введении временных ограничений на пребывание несовершеннолетних на территории Алтайского края. В опросе приняло участие около 800 посетителей сайта.

Рубрика «70 лет Собранию» была дополнена подрубрикой «Обзор прессы», где размещаются материалы, посвященные юбилейной тематике и опубликованные в районных и городских газетах.

Продолжает работу проект «Трибуна депутата», где все депутаты могут высказаться по заданной теме вне зависимости от профессиональной и политической принадлежности. В течение года депутаты высказались по пяти темам. В 2010 году планируется достичь ежемесячного обновления этой рубрики.

Определяющей задачей деятельности отдела пресс-службы является также налаживание эффективного партнерства с федеральными, краевыми и муниципаль-

ными печатными изданиями, теле- и радиоканалами, информационными агентствами. Это сотрудничество имеет целью максимально полное освещение работы депутатского корпуса и обеспечение информационной прозрачности деятельности регионального парламента. Отдел ориентирует внимание прессы на освещение всех трех составляющих деятельности Законодательного Собрания: законотворческой, представительной, и контрольной.

В течение всего отчетного периода публикации и видеосюжеты рассказывали обо всех значимых событиях, мероприятиях, сессиях Законодательного Собрания, заседаниях комитетов и фракций, тематических «круглых столах», депутатских слушаниях.

ГТРК «Алтай» размещало в телеэфире репортажи с сессий. Ежемесячные «прямые эфиры» с председателем Законодательного Собрания с октября 2009 года поменяли формат. Теперь не менее половины эфирного времени программа «Власть. Действующие лица» занимают информационные сюжеты, снятые за прошедший месяц и отражающие основные направления работы депутатского корпуса. Также в рамках телепрограммы стали более активно использоваться комментарии председателей постоянных комитетов Законодательного Собрания. Все это направлено на более полное и многостороннее освещение деятельности регионального парламента.

В минувшем году значительный объем информации о работе депутатов Законодательного Собрания прошел в эфире краевого государственного радио. Особое внимание было уделено жанровому разнообразию материалов: репортажи с сессий, «прямые эфиры» с председателем Законодательного Собрания, председателями постоянных комитетов, комментарии депутатов, интервью с руководителями депутатских фракций и т.д.

Информация о работе краевой законодательной власти периодически звучала в межрегиональной радиопрограмме «Регион», слушателями которой являются жители большинства регионов Сибирского федерального округа.

Продолжалось активное сотрудничество с печатными изданиями: «Алтайская правда», «Российская газета», «Континент-Сибирь», «Свободный курс», «Газета №1»; информационными агентствами: РИА «Новости», REGNUM, ИТАР-ТАСС, «Интерфакс», «Атмосфера»; теле- и радиоккомпаниями.

Материалы депутатов Законодательного Собрания публиковались в краевых газетах «Алтайская правда», «Свободный курс», «Ваше дело», «Газета №1», журналах «Алтай», «Алтайский край: город и село», «Местное самоуправление на Алтае».

В минувшем году продолжалось плодотворное сотрудничество с муниципальными СМИ. В адрес городских и районных газет отправлялись подборки информационных материалов с сессий Законодательного Собрания, комментарии к различным нормативным актам, принятым депутатами, интервью с председателем Законодательного Собрания, пресс-релизы, поздравления председателя Законодательного Собрания с государственными и профессиональными праздниками.

В феврале депутаты приняли новое Положение о ежегодном творческом конкурсе средств массовой информации на лучшее освещение деятельности Законода-



тельного Собрания и представительных органов муниципальных образований Алтайского края. В творческом соревновании прошедшего года традиционные номинации были дополнены «юбилейной»: «Освещение 70-летия законодательной (представительной) власти на Алтае». На конкурс 2009 года поступило 40 заявок от краевых, районных и муниципальных СМИ. Награждение победителей конкурса-2009 состоялось по традиции в День российской печати (13 января 2010 г.).

---

## **МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

---

Своевременное материально-техническое обеспечение является важным направлением в обеспечении работы Законодательного Собрания.

В управлении делами аппарата ведется юридическое сопровождение договорных взаимоотношений между контрагентами и в целом процедуры материально-технического обеспечения. В 2009 году были подготовлены и заключены 403 договора по обеспечению деятельности депутатского корпуса и аппарата Законодательного Собрания, проводилось материально-техническое обеспечение сессий, плановых мероприятий, проводимых постоянными комитетами.

Для улучшения условий работы депутатов и работников аппарата были обновлены и оборудованы рабочие места председателей постоянных комитетов, приемных, проведен ремонт 12 кабинетов, материальный фонд пополнился новой продукцией, постоянно обеспечивалось транспортное обслуживание.

При разработке новых направлений предварительно проводился ценовой мониторинг.

Как и прежде выполнялись условия федерального законодательства, регулирующего порядок приобретения товаров, оказания услуг для нужд государственных органов. В 2009 году управлением делами аппарата было подготовлено 9 пакетов конкурсной документации.

Экономия бюджетных средств в результате проведения конкурсов от первоначально заявленной потребности составила почти 1,5 млн. рублей.

**ПЕРЕЧЕНЬ ЗАКОНОВ АЛТАЙСКОГО КРАЯ,  
принятых Алтайским краевым Законодательным Собранием  
в 2009 году**

<b>Номер закона</b>	<b>Дата подписания</b>	<b>Наименование закона</b>	<b>Номер сборника*</b>
<b>10 заседание 29.01.2009</b>			
1-ЗС	06.02.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «О правотворческой деятельности»	<b>154</b>
2-ЗС	06.02.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании»	<b>154</b>
3-ЗС	06.02.2009	О внесении изменений в статью 12 закона Алтайского края «О погребении и похоронном деле в Алтайском крае»	<b>154</b>
4-ЗС	26.02.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»	<b>154</b>
<b>11 заседание 26.02.2009</b>			
5-ЗС	10.03.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «О порядке закупок и поставок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных региональных нужд»	<b>155 Ч.1</b>
6-ЗС	10.03.2009	О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Алтайского края	<b>155 Ч.1</b>
7-ЗС	10.03.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «О физической культуре и спорте в Алтайском крае»	<b>155 Ч.1</b>
8-ЗС	10.03.2009	О внесении изменения в статью 20 закона Алтайского края «О библиотечном деле в Алтайском крае»	<b>155 Ч.1</b>
9-ЗС	10.03.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «Об оплате труда работников краевых государственных учреждений»	<b>155 Ч.1</b>
10-ЗС	04.03.2009	О внесении изменений в статью 2 закона Алтайского края «О порядке установления величины прожиточного минимума в Алтайском крае»	<b>155 Ч.1</b>
11-ЗС	10.03.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «О муниципальной службе в Алтайском крае»	<b>155 Ч.1</b>

\* Опубликован в «Сборнике законодательства Алтайского края»

Номер закона	Дата подписания	Наименование закона	Номер сборника*
12-ЗС	10.03.2009	О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в области создания и функционирования административных комиссий при местных администрациях	155 Ч.1
13-ЗС	10.03.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края»	155 Ч.1
14-ЗС	10.03.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «О начальном профессиональном и среднем профессиональном образовании»	155 Ч.1
15-ЗС	10.03.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «О статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Поспелихинского района Алтайского края»	155 Ч.1V
16-ЗС	10.03.2009	О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края о статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Алтайского края	155 Ч.1V
<b>12 заседание 26.03.2009</b>			
17-ЗС	26.03.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»	155 Ч.1
18-ЗС	30.03.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «О государственной гражданской службе Алтайского края» и в закон Алтайского края «О муниципальной службе в Алтайском крае»	155 Ч.1
19-ЗС	06.04.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «Об образовании в Алтайском крае»	156 Ч.1
20-ЗС	06.04.2009	О внесении изменения в статью 2 закона Алтайского края «О компенсационных выплатах на питание студентам и обучающимся в краевых государственных, муниципальных общеобразовательных учреждениях, в учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования, нуждающимся в социальной поддержке»	156 Ч.1
21-ЗС	06.04.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края»	156 Ч.1

Номер закона	Дата подписания	Наименование закона	Номер сборника*
22-ЗС	06.04.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «Об оказании медицинской помощи на территории Алтайского края»	156 Ч.1
23-ЗС	06.04.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «О правотворческой деятельности»	156 Ч.1
24-ЗС	06.04.2009	О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края	156 Ч.1
<b>13 заседание 10.04.2009</b>			
25-ЗС	10.04.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»	156 Ч.1
<b>14 заседание 27.04.2009</b>			
26-ЗС	27.04.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «О размере, условиях и порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных учреждений, работающим и проживающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)»	156 Ч.1
27-ЗС	28.04.2009	О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по назначению и выплате компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования	156 Ч.1
28-ЗС	29.04.2009	Об образовании на территории муниципального образования город Славгород Алтайского края населённых пунктов	156 Ч.1
29-ЗС	29.04.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»	156 Ч.1
30-ЗС	04.05.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»	157 Ч.1
31-ЗС	04.05.2009	О внесении изменений в приложение к закону Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в Алтайском крае» на 2004-2010 годы»	157 Ч.1

Номер закона	Дата подписания	Наименование закона	Номер сборника*
<b>15 заседание 28.05.2009</b>			
32-ЗС	10.06.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «О психиатрической помощи в Алтайском крае»	158 Ч.1
33-ЗС	10.06.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «Об энергосбережении, повышении эффективности использования топливно-энергетических ресурсов в Алтайском крае»	158 Ч.1
34-ЗС	10.06.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Алтайского края»	158 Ч.1
35-ЗС	10.06.2009	Об упразднении разъезда Невский Светловского сельсовета Завьяловского района Алтайского края и посёлка Карасёво Сузопского сельсовета Солтонского района Алтайского края и о внесении изменений в отдельные законы Алтайского края	158 Ч.1
36-ЗС	10.06.2009	О внесении изменения в статью 6 закона Алтайского края «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании»	158 Ч.1
37-ЗС	10.06.2009	О признании утратившими силу законов Алтайского края	158 Ч.1
38-ЗС	10.06.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «О питьевом водоснабжении»	158 Ч.1
39-ЗС	10.06.2009	О внесении изменения в статью 6 закона Алтайского края «О социальном обслуживании населения в Алтайском крае»	158 Ч.1
40-ЗС	11.06.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «О недропользовании на территории Алтайского края»	158 Ч.1
41-ЗС	11.06.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Социальное развитие села»	158 Ч.1
<b>16 заседание 25.06.2009</b>			
42-ЗС	02.07.2009	О внесении изменений в законы Алтайского края «Об административно-территориальном устройстве Алтайского края» и «О статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Первомайского района Алтайского края до 2010 года»	159 Ч.1
43-ЗС	02.07.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «Об охране общественной нравственности»	159 Ч.1

<b>Номер закона</b>	<b>Дата подписания</b>	<b>Наименование закона</b>	<b>Номер сборника*</b>
44-ЗС	02.07.2009	О внесении изменений в приложение 1 к закону Алтайского края «О статусе и границах муниципального и административно-территориального образования город Барнаул Алтайского края»	<b>159 Ч.1</b>
45-ЗС	02.07.2009	О внесении изменений в приложение 3 к закону Алтайского края «О статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Калманского района Алтайского края»	<b>159 Ч.1</b>
46-ЗС	02.07.2009	Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края за 2008 год	<b>159 Ч.1</b>
47-ЗС	02.06.2009	Об исполнении краевого бюджета за 2008 год	<b>159 Ч.1</b>
48-ЗС	03.07.2009	О внесении изменения в статью 20 закона Алтайского края «О государственной гражданской службе Алтайского края»	<b>159 Ч.1</b>
49-ЗС	03.07.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «О государственных должностях Алтайского края»	<b>159 Ч.1</b>
50-ЗС	03.07.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «О порядке выражения недоверия должностным лицам органов исполнительной власти Алтайского края»	<b>159 Ч.1</b>
51-ЗС	03.07.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «О порядке получения согласия Алтайского краевого Совета народных депутатов на назначение должностных лиц органов исполнительной власти Алтайского края»	<b>159 Ч.1</b>
52-ЗС	03.07.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков»	<b>159 Ч.1</b>
53-ЗС	03.07.2009	О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края	<b>159 Ч.1</b>
54-ЗС	03.07.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «О статусе депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания»	<b>159 Ч.1</b>
55-ЗС	03.07.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае»	<b>159 Ч.1</b>
56-ЗС	03.07.2009	О внесении изменений в Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве депутатов	<b>159 Ч.1</b>

<b>Номер закона</b>	<b>Дата подписания</b>	<b>Наименование закона</b>	<b>Номер сборника*</b>
57-ЗС	03.07.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «О наградах Алтайского края»	<b>159 Ч.1</b>
58-ЗС	03.07.2009	О внесении изменений в приложение к закону Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в Алтайском крае в 2006 - 2012 годах»	<b>159 Ч.1</b>
59-ЗС	03.07.2009	О внесении изменений в приложение к закону Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Алтайском крае на 2005-2010 годы»	<b>159 Ч.1</b>
<b>18 заседание 26.08.2009</b>			
60-ЗС	04.09.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «Об утверждении краевых целевых программ в области здравоохранения на 2007-2011 годы»	<b>161 Ч.1</b>
61-ЗС	04.09.2009	О признании утратившим силу закона Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Алтайском крае» на 2006-2010 годы»	<b>161 Ч.1</b>
62-ЗС	07.09.2009	О полюсах инновационного развития в Алтайском крае	<b>161 Ч.1</b>
63-ЗС	07.09.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «О библиотечном деле в Алтайском крае»	<b>161 Ч.1</b>
64-ЗС	07.09.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «О Регистре муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края»	<b>161 Ч.1</b>
65-ЗС	07.09.2009	О формировании проекта краевого бюджета на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов и внесении изменений в закон Алтайского края «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае»	<b>161 Ч.1</b>
66-ЗС	07.09.2009	О внесении изменений в статью 2 закона Алтайского края «О присвоении звания «Ветеран труда Алтайского края»	<b>161 Ч.1</b>
67-ЗС	07.09.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «О доплате к пенсии в Алтайском крае»	<b>161 Ч.1</b>
68-ЗС	07.09.2009	О внесении изменения в статью 9 закона Алтайского края «О наградах Алтайского края»	<b>161 Ч.1</b>

Номер закона	Дата подписания	Наименование закона	Номер сборника*
<b>19 заседание 24.09.2009</b>			
69-ЗС	24.09.2009	Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Алтайском крае на 2010 год	161 Ч.1
70-ЗС	07.10.2009	О внесении изменения в приложение к закону Алтайского края «О Реестре должностей государственной гражданской службы Алтайского края»	162 Ч.1
71-ЗС	07.10.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «Об образовании в Алтайском крае»	162 Ч.1
72-ЗС	07.10.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «О порядке установления величины прожиточного минимума в Алтайском крае»	162 Ч.1
73-ЗС	07.10.2009	О внесении изменений в статьи 1 и 5 закона Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов»	162 Ч.1
74-ЗС	07.10.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Алтайском крае»	162 Ч.1
75-ЗС	08.10.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «Об организации и деятельности розничных рынков в Алтайском крае»	162 Ч.1
76-ЗС	08.10.2009	О внесении изменения в статью 11 закона Алтайского края «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края»	162 Ч.1
77-ЗС	08.10.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «О регулировании племенного дела в животноводстве»	162 Ч.1
<b>20 заседание 29.10.2009</b>			
78-ЗС	06.11.2009	О почетном звании Алтайского края «Народный мастер Алтайского края»	163 Ч.1
79-ЗС	06.11.2009	О внесении изменения в закон Алтайского края «О социальном партнерстве в Алтайском крае»	163 Ч.1
80-ЗС	06.11.2009	О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов	163 Ч.1



Номер закона	Дата подписания	Наименование закона	Номер сборника*
81-ЗС	06.11.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «О премиях Алтайского края в области науки и техники»	163 Ч.1
82-ЗС	06.11.2009	О внесении изменения в приложение к закону Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по регулированию тарифов на перевозки пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта»	163 Ч.1
83-ЗС	06.11.2009	О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения на территории Алтайского края для отдельных категорий налогоплательщиков	163 Ч.1
84-ЗС	10.11.2009	Об упразднении села Верх-Бобровка Большекалтайского сельсовета Залесовского района Алтайского края и посёлка Чапаевский Солонешенского сельсовета Солонешенского района Алтайского края и внесении изменений в отдельные законы Алтайского края	163 Ч.1
85-ЗС	10.11.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «О статусе административного центра Алтайского края»	163 Ч.1
86-ЗС	10.11.2009	Об упразднении разъезда Златополь Златопольского сельсовета, Железнодорожной Казармы 15 км Курского сельсовета, разъезда 129 км Октябрьского сельсовета Кулундинского района Алтайского края и внесении изменений в отдельные законы Алтайского края	163 Ч.1
87-ЗС	10.11.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевой продукции»	163 Ч.1
88-ЗС	10.11.2009	О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края	163 Ч.1
89-ЗС	16.11.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «О государственном регулировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Алтайского края»	163 Ч.1
<b>21 заседание 26.11.2009</b>			
90-ЗС	27.11.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»	163 Ч.1
91-ЗС	02.12.2009	О внесении изменений в отдельные законодательные акты Алтайского края	164 Ч.1

<b>Номер закона</b>	<b>Дата подписания</b>	<b>Наименование закона</b>	<b>Номер сборника*</b>
92-ЗС	02.12.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по государственной регистрации актов гражданского состояния»	<b>164 Ч.1</b>
93-ЗС	02.12.2009	О преобразовании муниципальных и административно-территориальных образований Октябрьский сельсовет Кытмановского района Алтайского края и Черкасовский сельсовет Кытмановского района Алтайского края	<b>164 Ч.1</b>
94-ЗС	02.12.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Алтайском крае»	<b>164 Ч.1</b>
95-ЗС	02.12.2009	О краевом бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов	<b>164 Ч.11</b>
96-ЗС	07.12.2009	О внесении изменений в приложение к закону Алтайского края «О Реестре должностей государственной гражданской службы Алтайского края»	<b>164 Ч.1</b>
97-ЗС	07.12.2009	О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Алтайского края	<b>164 Ч.1</b>
98-ЗС	07.12.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края»	<b>164 Ч.1</b>
99-ЗС	07.12.2009	Об ограничении пребывания несовершеннолетних в общественных местах на территории Алтайского края	<b>164 Ч.1</b>
100-ЗС	07.12.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «О безопасности дорожного движения в Алтайском крае»	<b>164 Ч.1</b>
101-ЗС	07.12.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании»	<b>164 Ч.1</b>
102-ЗС	07.12.2009	О внесении изменения в закон Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в области оборота земель сельскохозяйственного назначения»	<b>164 Ч.1</b>
103-ЗС	11.12.2009	О признании утратившим силу закона Алтайского края «Об участии Алтайского края в реализации государственной программы «Жилище», федеральной целевой программы «Свой дом», а также других жилищных программ»	<b>164 Ч.1</b>

Номер закона	Дата подписания	Наименование закона	Номер сборника*
104-3С	11.12.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»	164 Ч.1
<b>22 заседание 17.12.2009</b>			
105-3С	24.12.2009	Об упразднении разъезда Потеряевского Корчинского сельсовета Мамонтовского района Алтайского края и села Шипуново Усть-Пристанского сельсовета Усть-Пристанского района Алтайского края и внесении изменений в отдельные законы Алтайского края	164 Ч.1
106-3С	24.12.2009	Об упразднении посёлка Садовск Верх-Ненинского сельсовета и села Бедреп Новокаменского сельсовета Ельцовского района Алтайского края и внесении изменений в отдельные законы Алтайского края	164 Ч.1
107-3С	24.12.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «О муниципальной службе в Алтайском крае»	164 Ч.1
108-3С	25.12.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «О социальном обслуживании населения в Алтайском крае»	164 Ч.1
109-3С	25.12.2009	О признании утратившим силу закона Алтайского края «О финансировании государственных и муниципальных учреждений культуры в Алтайском крае»	164 Ч.1
110-3С	25.12.2009	О вознаграждении приемных родителей	164 Ч.1
111-3С	25.12.2009	О внесении изменений в приложение к закону Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Подготовка квалифицированных рабочих кадров для различных отраслей экономики Алтайского края» на 2008 - 2012 годы»	164 Ч.1
112-3С	28.12.2009	О внесении изменений в законы Алтайского края «О дополнительных мерах социальной поддержки детей, кормильцы которых погибли при выполнении задач в Республике Афганистан, в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике и в ходе контртеррористической операции на территории Северо-Кавказского региона» и «О пособии гражданам, усыновившим детей»	164 Ч.1

<b>Номер закона</b>	<b>Дата подписания</b>	<b>Наименование закона</b>	<b>Номер сборника*</b>
113-3С	28.12.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «Об оказании медицинской помощи на территории Алтайского края»	<b>164 Ч.1</b>
114-3С	28.12.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в сфере оказания специализированной медицинской помощи с применением донорской крови и ее компонентов»	<b>164 Ч.1</b>
115-3С	28.12.2009	О патронажном сопровождении в Алтайском крае	<b>164 Ч.1</b>
116-3С	28.12.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «Об утверждении краевых целевых программ в области здравоохранения на 2007-2011 годы»	<b>164 Ч.1</b>
117-3С	29.12.2009	О внесении изменений в статью 3 закона Алтайского края «О создании судебных участков и должностей мировых судей в Алтайском крае»	<b>164 Ч.1</b>
118-3С	29.12.2009	О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края	<b>164 Ч.1</b>
119-3С	29.12.2009	О внесении изменений в закон Алтайского края «Об Общественной палате Алтайского края»	<b>164 Ч.1</b>
120-3С	29.12.2009	О градостроительной деятельности на территории Алтайского края	<b>164 Ч.1</b>

**ИТОГИ РАБОТЫ АЛТАЙСКОГО КРАЕВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
ЗА 2009 ГОД, 2010. - 92 с.**

Отпечатано с готового оригинал-макета в типографии Администрации  
Алтайского края

656099, Барнаул, Папанинцев 106. тел. 36-77-41  
36-77-40

Тираж: 200 экз.