ОТЧЕТ

о работе комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания  
по бюджету, налоговой и кредитной политике в 2009 году

К началу 2009 года бюджетное устройство, бюджетная и налоговая политика в Алтайском крае в полной мере соответствовала принципам реформирования государственного устройства в Российской Федерации. К этому времени в крае полностью сформировано налоговое законодательство и нормативная правовая база в части установления расходных обязательств. В рамках перспективного бюджетного планирования, направленного на обеспечение устойчивости бюджетной системы, принят трехлетний бюджет. Начаты мероприятия по повышению эффективности и результативности бюджетных расходов, качества предоставления бюджетных услуг.

Вместе с тем известные события в мировой финансовой системе и их последующее отражение и на реальном секторе экономики Российской Федерации и Алтайского края внесли коррективы в процесс формирования и исполнения краевого бюджета. Неблагоприятная ситуация в экономической и финансовой сферах повысила фискальные риски, поставив бюджетную систему в крайне уязвимое положение в плане поступления налоговых доходов. В связи с этим в течение 2009 года возникла необходимость осуществления более жесткой бюджетной и налоговой политики, чтобы обеспечить пополнение собственных доходов бюджета исполнение расходных обязательств.

В процессе принятия краевого бюджета на 2009 год с учетом сложившихся макроэкономических условий, комитетом было предложено взвешенное решение о сокращении налоговых доходов краевого бюджета. Это предложение нашло объективную поддержку депутатов, в результате чего доходная часть краевого бюджета на 2009 год была сокращена  
на 3 млрд. рублей, или на 5 процентов. На эту же величину был увеличен дефицит краевого бюджета. Расходы краевого бюджета остались без изменения. Принятая мера позволила обеспечить исполнение принятых расходных обязательств с учетом неблагоприятного прогноза по поступлению доходов в бюджетную систему.

В свете происходящих событий деятельность комитета в течение 2009 года была направлена на преодоление последствий экономического спада и обеспечение безусловно**г**о исполнения принятых расходных обязательств в социальной сфере.

В течение года Администрацией Алтайского края подготовлены 5 законопроектов о внесении изменений в закон о краевом бюджете на 2009 год, предусматривающие обеспечение за счет бюджетных ассигнований краевого бюджета дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Алтайского края (январь); на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, на переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья (март); на закупку автотранспортных средств для обеспечения транспортного обслуживания населения муниципальных образований, деятельности учреждений здравоохранения и подразделений милиции, грузоперевозок, а также на закупку коммунальной техники (апрель). Комитетом в полной мере проработаны и поддержаны предлагаемые изменения и рекомендованы к утверждению Законодательным Собранием. Указанные меры позволили поддержать производственный сектор экономики края, обеспечив дополнительные финансовые вливания из бюджетных средств.

Кроме того, внесены изменения, предусматривающие обеспечение стабильности и устойчивости бюджетной системы края, реализацию антикризисных мер, исполнение законодательно установленных социальных гарантий и других расходных обязательств Алтайского края (апрель), а также связанные с уточнением налоговых и неналоговых доходов по итогам 10 месяцев 2009 года и уточнением сумм безвозмездных поступлений из федерального бюджета, из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (ноябрь).

Комитет принял участие в разработке закона Алтайского края «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения на территории Алтайского края для отдельных категорий налогоплательщиков», вынесенного постоянным депутатским объединением – фракция «Единая Россия». Закон предусматривает существенное снижение налоговой ставки для малых предприятий, осуществляющих инновационную деятельность, что позволяет поддержать внедрение передовых технологий и обеспечить развитие производства.

В рамках постоянного мониторинга ситуации в экономической и социальной сферах председатель и депутаты комитета участвовали в заседаниях коллегии финансовых органов края, совещаниях, проводимых комитетом администрации Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике, коллегии и совещаниях налоговых органов края, коллегиях Счетной палаты Алтайского края, заседаниях Правления Территориального фонда обязательного медицинского страхования, в заседаниях краевой комиссии по местному самоуправлению, Наблюдательного совета лизингового фонда Алтайского края, краевой инвестиционной комиссии и заседаниях межведомственной рабочей группы по мониторингу экономической ситуации и состояния финансового рынка Алтайского края.

Не менее пристальное внимание комитетом уделено исполнению контрольных функций. В завершение бюджетного процесса 2008 года в июне 2009 проведены публичные слушания по отчету об исполнении краевого бюджета за 2008 год. В формате телевизионной передачи в обсуждении вопросов исполнения краевого бюджета приняли участие председатель комитета А.А. Романенко, заместитель Губернатора Алтайского края, председатель комитета администрации Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике В.Г. Притупов и председатель комиссии Общественной палаты Алтайского края по вопросам экономической и бюджетной политики П.М. Тулин.

Совместно со Счетной палатой Алтайского края подготовлено постановление «Об отчете Счетной палаты Алтайского края о работе за 2008 год».

В рамках контроля за исполнением краевого бюджета в 2009 году комитетом постоянно проводился анализ поступления налоговых и неналоговых доходов краевого и местных бюджетов, использования финансовых средств на предоставление мер социальной поддержки гражданам, поддержку реального сектора экономики, реализацию адресной инвестиционной программы.

Комитет постоянно проводит работу по совершенствованию законодательства края в налогово-бюджетной сфере, в том числе по приведению его в соответствие с федеральными нормами.

В соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации признано утратившим силу постановление Алтайского краевого Совета народных депутатов «Об утверждении Положения о порядке проведения обязательной независимой публичной экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Алтайского края в области бюджетной и налоговой политики».

В целях совершенствования налогового законодательства комитетом разработана и направлена для предварительного согласования в Экспертно-консультативный совет фракции «Единая Россия» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации законодательная инициатива по внесению изменений в статью 346.25.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающая право передачи полномочий субъектов Российской Федерации по принятию решения о введении патентной системы налогообложения на уровень муниципального района и городского округа.

В соответствии с постановлением Алтайского краевого Совета народных депутатов «О порядке рассмотрения в краевом Совете народных депутатов проектов федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также по предметам исключительного ведения Российской Федерации» в течение отчетного периода рассмотрено 92 проекта федеральных законов. Часть проектов федеральных законов рекомендована к принятию, по части подготовлено мотивированные отказы.

Укрепилось взаимодействие комитета с представительными органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Алтайского края.

Наряду с традиционными формами работы (участие в работе сессий представительных органов местного муниципальных образований по заслушиванию отчетов о работе администраций городов и районов; принятие и исполнение местных бюджетов; рассмотрение хода реализации комплексных социально-экономических программ развития территорий) в отчетном периоде комитет участвовал в проведении 9-ти выездных семинаров для представительных органов местного самоуправления по бюджетно-финансовым вопросам.

Помимо этого комитет активно участвовал в заседаниях Совета по взаимодействию Алтайского краевого Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований. При этом, комитетом подготовлены 3 вопроса для рассмотрения на Совете, в том числе:

об итогах исполнения консолидированного бюджета Алтайского края в I квартале 2009 года и задачах органов местного самоуправления на 2009 год;

о налоге на имущество физических лиц;

о краевом бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов.

В рамках проведения заседаний Президиума Совета по взаимодействию Алтайского краевого Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований Комитетом были подготовлены аналитические материалы о динамике налоговых доходов, поступающих в местные бюджеты.

В формате зональных совещаний в апреле и июне и декабре 2009 года комитетом подготовлены материалы по следующим вопросам:

о межбюджетных отношениях в Алтайском крае;

о практике администрирования налоговых доходов, зачисляемых в бюджет муниципальных образований (единый налог на вмененный доход, налоги, взимаемые по упрощенной системе налогообложения, земельный налог, налог на имущество физических лиц);

о краевом бюджете на 2010 год и формировании бюджетов муниципальных образований на 2010 год.

В рамках проводимых мероприятий органам местного самоуправления направлены рекомендации по обеспечению сбалансированности и стабильности местных бюджетов.

В рамках подготовки к рассмотрению и принятию закона о краевом бюджете на 2010 год комитет принял участие в подготовке круглого стола «Актуальные вопросы формирования краевого бюджета на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов», организованного постоянным депутатским объединением – фракция «Единая Россия» и Администрацией Алтайского края.

С участием комитета были подготовлены рекомендации органам государственной власти и органам местного самоуправления по осуществлению бюджетной политики на 2010 год, основными задачами которой должны стать:

создание условий для стабилизации экономики региона и стимулирование экономического роста как основной базы повышения уровня жизни населения и увеличения доходов бюджета;

обеспечение бюджетной устойчивости путем адаптации бюджетных расходов к более низкому уровню доходов, повышения их эффективности и результативности;

сохранение приоритетов бюджетных расходов в части безусловного исполнения социальных обязательств.

Начало подготовительной работы к рассмотрению в первом чтении проекта закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» было организовано комитетом более, чем за месяц до официального внесения законопроекта в Алтайское краевое Законодательное Собрание. В этой связи комитет ставил целью привлечение депутатов, других субъектов права законодательной инициативы к конструктивной совместной работе над проектом бюджета для формирования документа, максимально сбалансировано учитывающего потребности различных слоев общества, отраслей экономики и социальной сферы.

Всего в рамках подготовки закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» было проведено 4 заседания рабочей группы, консультации с комитетами, депутатскими объединениями Алтайского краевого Законодательного Собрания, публичные слушания и внеочередное заседание комитета.

В результате аналитической работы комитетом принято решение по увеличению на 410 млн. рублей доходов и расходов краевого бюджета без изменения размера дефицита, которое нашло поддержку в Администрации Алтайского края, и безусловно принято депутатами Законодательного Собрания.

Проводимая работа обеспечила объективные подходы к формированию основных характеристик краевого бюджета и распределению бюджетных ассигнований, были обозначены основанные направления и приоритеты финансирования в случае поступления дополнительных доходов краевого бюджета в 2010 году, в числе которых:

реализация ведомственной целевой программы «Развитие сельского хозяйства в Алтайском крае» на 2008-2012 годы;

формирование лизингового фонда для технического перевооружения сельскохозяйственного и промышленного производства, в том числе жилищно-коммунального хозяйства;

реализация мероприятий в области поддержки и развития малого и среднего предпринимательства;

поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов и городских округов;

реализация государственных полномочий Алтайского края в сфере здравоохранения.

В течение 2009 года завершена антикоррупциогенная экспертиза нормативных правовых актов Алтайского края по вопросам ведения комитета. В большинстве действующих законов норм, способствующих проявлениям коррупционных действий, не обнаружено.

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель комитета | А.А. Романенко |