ОТЧЕТ

постоянного комитета Алтайского краевого Законодательного

Собрания по экономической политике, промышленности и предпринимательству за 2010 год

Работу в составе комитета осуществляют 16 депутатов.: В.И.Куц (председатель комитета), А.Л.Андронов, А.Ф.Бедарев, Г.Г.Скулкин, В.В.Зобнев, А.С.Кушнарев, Д.В.Макаров, Ю.В.Матвейко, П.А.Нестеров, Ю.А.Никитин, А.П.Игошин, М.В.Уланов, С.Г.Хачатурян, А.М.Шагинян, А.М.Неверов, А.Е.Мастинин.

В 2010 году деятельность комитета была организована в соответствии с вопросами его ведения, к которым относятся:

- планы и программы социально-экономического развития Алтайского края;

- инвестиционная политика;

- инновационная политика в экономике;

- адресные инвестиционные программы;

- краевые целевые программы в реальном секторе экономики;

- внешнеэкономические связи;

- приватизация государственной собственности;

- установление порядка управления и распоряжения объектами права собственности Алтайского края;

- арендные отношения;

- промышленность;

- энергетика, транспорт, связь;

- предпринимательство;

- строительство;

- жилищно-коммунальное и газовое хозяйство;

- жилищное законодательство;

- потребительский рынок;

- туризм.

Комитет осуществлял свои функции в соответствии с Планом правотворческой, организационной и контрольной деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания во взаимодействии с государственными органами Российской Федерации, Администрацией Алтайского края, иными государственными органами Алтайского края, коммерческими и некоммерческими объединениями, представителями общественности и научных учреждений.

За отчетный период по вопросам ведения комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству на сессиях Алтайского краевого Законодательного Собрания было рассмотрено и принято 13 законов Алтайского края и 6 постановлений Алтайского краевого Законодательного Собрания.

В 2010 году в закон Алтайского края «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков» были внесены следующие изменения:

- февраль - в целях поддержки граждан, вложивших средства в строительство многоквартирных домов и пострадавших от действий недобросовестных строительный организаций, законом предоставлено право на бесплатное получение земельных участков гражданам, вложившим средства в строительство многоквартирных домов на основании договора участия в долевом строительстве и иных договоров в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации, заключенных до 1 января 2010 года, и признанными пострадавшими от деятельности застройщиков, других юридических лиц, привлекающих денежные средства граждан для строительства многоквартирных домов;

- октябрь - в целях защиты прав и интересов граждан, пострадавших вследствие чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате природных пожаров на территории Михайловского района, законом предусмотрена возможность бесплатного предоставления в собственность пострадавших граждан земельных участков;

- декабрь - в целях реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 ноября 2010 года, поддержки многодетных семей и улучшение демографической ситуации в Алтайском крае закон дополнен кругом субъектов, которые могут претендовать на бесплатное предоставление земельных участков. При этом право на получение земельного участка связывается с фактом рождения (усыновления) ребенка. К числу субъектов, обладающих правом на бесплатное получение земельных участков, закон дополнительно относит:

женщин, родивших (усыновивших) и воспитывающих третьего ребенка или последующих несовершеннолетних детей, начиная с 1 января 2011 года;

мужчин, являющихся одинокими отцами или единственными усыновителями и воспитателями третьего ребенка или последующих несовершеннолетних детей, начиная с 1 января 2011 года.

В марте 2010 года законом Алтайского края утверждена Программа социально-экономического развития Алтайского края на период до 2012 года. Главная цель программы – создание предпосылок для кардинального повышения качества жизни населения края и условий для перехода экономики на инновационный путь развития. Достижение главной цели будет реализовано за счет:

повышения качества трудовых ресурсов и развития эффективного рынка труда и занятости населения;

повышения уровня жизни населения и создания благоприятного социального климата;

повышения эффективности и надежности функционирования объектов инфраструктуры;

формирования институциональных условий и предпосылок для устойчивого экономического роста;

повышения эффективности и конкурентоспособности промышленного и сельскохозяйственного производства;

формирования организационной и экономической среды для развития в крае современного всесезонного туристско-рекреационного комплекса;

развития международного сотрудничества;

развития государственного управления по результатам, внедрения механизмов проектно-целевого управления.

В целях развития инновационной составляющей экономики Алтайского края был продлен срок действия закона Алтайского края «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения на территории Алтайского края для отдельных категорий налогоплательщиков» на территории Алтайского края, устанавливающий налоговую ставку при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, в размере 5 процентов для налогоплательщиков, осуществляющих инновационную деятельность в соответствии с законом Алтайского края от 14 сентября 2006 года № 95-ЗС «Об инновационной деятельности в Алтайском крае» до 31 декабря 2011 года.

С 1 января 2011 года вступил в действие закон Алтайского края «О внесении изменений в статью 4 закона Алтайского края «О государственном регулировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Алтайского края», устанавливающий временные рамки запрета на розничную продажу алкогольной продукции, с 21 часа до 9 часов утра. Данные ограничения позволят сократить уровень правонарушений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения.

В целях приведения законодательства Алтайского края в соответствие с федеральным законодательством, устранения нарушений правил юридической техники были внесены изменения в следующие законы Алтайского края:

- «О государственном регулировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Алтайского края» (законом установлен единый размер уставного капитала (уставного фонда) для организаций осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции. Кроме того, Федеральным законом от 27 декабря 2009 года № 374-ФЗ «О внесении изменений в статью 45 части первой и в главу 25.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившим силу Федерального закона «О сборах за выдачу лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» установлены единые требования к размеру государственной пошлины за предоставление лицензии на розничную продажу алкогольной продукции. Ранее правом устанавливать размер сбора за выдачу лицензий на розничную продажу алкогольной продукции были наделены органы государственной власти субъектов Российской Федерации.);

- «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков» *(*статья 2.1 закона Алтайского края изложена в новой редакции, поскольку была нарушена нумерация ее частей (дважды указана часть 2). Данное нарушение впоследствии могло повлечь трудности в практическом применении нормативного правового акта);

- «О казне Алтайского края» (в законе установлена ссылка на действующий нормативный правовой акт, поскольку в связи с принятием закона Алтайского края от 14 сентября 2006 года № 98-ЗС «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Алтайского края», которым урегулированы отношения, возникающие в процессе реализации органами государственной власти края и организациями полномочий по управлению и распоряжению государственной собственностью Алтайского края, закон Алтайского края от 29 июня 1995 года № 6-ЗС «О порядке управления объектами права собственности Алтайского края» признан утратившим силу. Кроме того, устранены нарушения правил юридической техники в части наименования органов государственной власти Алтайского края, органов исполнительной власти Алтайского края);

- «Об инновационной деятельности в Алтайском крае» (внесены изменения в статью 4 и 7 закона Алтайского края, а именно: в части 1 статьи 4 слова «Алтайский краевой Совет народных депутатов» заменить словами «Алтайское краевое Законодательное Собрание». В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации утверждение инновационной программы Алтайского края является полномочием Администрации Алтайского края, в связи с чем, пункт 2 части 2 стати 4 закона Алтайского края признан утратившим силу и полномочия по принятию инновационной программы Алтайского края переданы Администрации Алтайского края. В целях приведения части 5 статьи 7 закона в соответствие с содержательной структурой указанной статьи, данная часть изложена в следующей редакции: «Положения о порядке и условиях предоставления государственной поддержки инновационной деятельности утверждаются Администрацией Алтайского края». Внесены изменения технического характера, заменив в пункте 4 части 2 статьи 4 закона Алтайского края «Об инновационной деятельности в Алтайском крае» слово «инвестиционной» словом «инновационной»);

- «О поддержке лизинговой деятельности в отраслях реального сектора экономики Алтайского края» (абзац шестой статьи 1 закона Алтайского края изложен в новой редакции, поскольку в законе Алтайского края было определено, что одной из мер поддержки лизинговой деятельности в отраслях реального сектора экономики Алтайского края является предоставление льгот по налогам и сборам организациям отраслей реального сектора экономики края, участвующим в лизинговой деятельности. Между тем, согласно абзацу десять статьи 36 Федерального закона от 29 октября 1998 года № 164-ФЗ «О финансовой аренде (лизинге)» указано, что мерой поддержки является предоставление в законодательном порядке налоговых и кредитных льгот лизинговым компаниям (фирмам);

- «Об установлении предельного максимального значения площади и срока рассрочки оплаты при отчуждении из государственной собственности Алтайского края или муниципальной собственности недвижимого имущества, арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства» (продлен срок действия закона до 1 июля 2013 года в связи с принятием Федерального закона от 2 июля 2010 года № 150-ФЗ «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации).

Признаны утратившими силу следующие законы Алтайского края:

- «О порядке предоставления ипотечных жилищных кредитов жителям Алтайского края за счет средств краевого бюджета». Закон был принят в рамках реализации Программы внедрения и развития ипотечного жилищного кредитования в Алтайском крае на 2000 – 2005 годы, утвержденной постановлением Алтайского краевого Совета народных депутатов от 4 февраля 2000 года № 46. На сегодняшний день срок реализации вышеуказанной Программы истек и закон не находит практического применения.

- «О передаче жилищного фонда и инженерных сетей в муниципальную собственность». Закон регламентировал порядок отчуждения объектов права собственности Алтайского края в собственность муниципальных образований, а также имущества муниципальных образований в собственность Алтайского края до введения в действие Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В соответствии со статьей 154 данного Федерального закона установлен иной порядок передачи государственного, муниципального имущества из одного уровня в другой. Таким образом, общественные отношения в сфере передачи государственного жилищного фонда и инженерных сетей в муниципальную собственность законом Алтайского края «О передаче жилищного фонда и инженерных сетей в муниципальную собственность» не регулируются.

Приняты следующие постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания:

- «Об отчете о деятельности Администрации Алтайского края по социально-экономическому развитию Алтайского края в 2009 году»;

- «О присвоении филиалу «Алтайский оптико-лазерный центр» открытого акционерного общества «Научно-производственная корпорация «Системы прецизионного приборостроения» и аэропорту Барнаул имени Германа Степановича Титова»;

- «Об избрании заместителя председателя постоянного комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по экономической политике, промышленности и предпринимательству»;

- «Об освобождении Андронова Алексея Леонидовича, заместителя председателя постоянного комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по экономической политике, промышленности и предпринимательству, от работы на постоянной профессиональной основе»;

- «О протесте прокурора Алтайского края на закон Алтайского края «Об энергосбережении, повышении эффективности использования топливно-энергетических ресурсов в Алтайском крае»;

- «О Совете по вопросам оборота непищевой спиртосодержащей продукции при Алтайском краевом Законодательном Собрании».

Кроме того, в первом чтении принят проект закона Алтайского края «О стратегическом планировании социально-экономического развития Алтайского края». Законопроект закрепляет полномочия всех участников процесса стратегического планирования социально-экономического развития Алтайского края и позволит обеспечить взаимоувязку и соподчиненность используемых в настоящее время в алтайском крае документов стратегического планирования, осуществлять стратегический контроль за их реализацией.

На протяжении всего года комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству осуществлял работу по подготовке постановлений на проекты Федеральных законов, поступающих из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также оказывал поддержку законопроектов и законодательных инициатив по вопросам ведения комитета, поступающих в Алтайское краевое Законодательное Собрание из законодательных (представительных) органов других субъектов Российской Федерации. Так, в 2010 году было рассмотрено 141 проектов Федеральных законов, подготовлено 71 постановление о поддержке. Подготовлено более 50 писем, отражающих поддержку законопроектов и законодательных инициатив по вопросам ведения комитета, поступающих из законодательных (представительных) органов других субъектов Российской Федерации.

В 2010 году было проведено 12 заседаний комитета. На заседаниях комитета был рассмотрено 42 вопроса. В порядке мероприятий в области осуществления контрольных функций на заседаниях комитета были рассмотрены следующие вопросы:

- О ходе реализации закона Алтайского края «О развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае»;

- О ходе реализации закона Алтайского края «О государственном регулировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Алтайского края»

- О строительстве водопровода в селе Урунск Солтонского района Алтайского края;

- Об обеспечении населения села Паклино Баевского района Алтайского края топливом (дровами).

Комитет Алтайского краевого Законодательного Собрания по экономической политике, промышленности и предпринимательству продолжает практику по проведению выездных заседаний, в том числе совместно с постоянными депутатским объединениями и органами исполнительной власти Администрации края. Так в 2010 году комитетом были подготовлены и проведено 4 выездных заседаний:

- О реализации программы социально-экономического развития Алтайского края на период до 2012 года – г.Рубцовск (совместно с постоянным депутатским объединением – фракцией «Единая Россия»);

- По вопросам жилищно-коммунального хозяйства и тарифообразования на жилищно-коммунальные услуги – г.Барнаул (совместно с постоянным депутатским объединением – фракцией «Единая Россия»);

- Совместное заседание комитета и Главного управления имущественных отношений Алтайского края по вопросу деятельности Главного управления;

- Совместное заседание комитета и Главного управления имущественных отношений Алтайского края по вопросу исполнения прогноза поступления доходов от использования, находящегося в государственной собственности Алтайского края за 2010 год и прогнозе поступления данных доходов в 2011 году в рамках исполнения закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2010 и плановый период 2011 и 2012 годов».

Активно используется такая форма деятельности как подготовка законопроектов и обсуждение вопросов по профилю комитета совместно с заинтересованными органами и должностными лицами. Такая работа проводится в различных форматах, среди которых - заседания рабочих групп, совещания. Проведение заседаний специально создаваемых рабочих групп и совещаний по вопросам разработки (доработки) конкретных законопроектов способствует учету интересных и актуальных предложений и замечаний к проектам законов всех заинтересованных субъектов, объективному рассмотрению вопросов. К работе над законопроектами привлекались должностные лица Администрации Алтайского края, Главного управления и имущественных отношений Алтайского края, Главного управления экономики и инвестиций Алтайского края, управление Алтайского края по промышленности и энергетике, управление Алтайского по жилищно-коммунальному хозяйству и другие, органы местного самоуправления, представители федеральных органов исполнительной власти и иные заинтересованные лица. Объединение законодательного опыта депутатов, профессионального опыта специалистов, мнения общественных объединений, безусловно, положительно сказывается на качестве принимаемых нормативных правовых актов.

В течение 2010 года комитетом проводились заседания рабочих групп и совещаний по следующим вопросам:

1. рабочая группа по вопросу целесообразности установления на территории Алтайского края дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции;
2. рабочая группа по доработке проекта закона Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков»;
3. рабочая группа по доработке проекта постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания «О внесении изменений в постановление Алтайского краевого Совета народных депутатов от 30 января 2007 года № 21 «О краевых стандартах нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, стоимости жилищно-коммунальных услуг, максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи»;
4. совещание о вопросу регулирования розничной продажи алкогольной продукции и внесении изменений в закон Алтайского края «О государственном регулировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Алтайского края»;
5. совещание по доработке проекта закона Алтайского края «О

внесении изменений в статью 1 закона Алтайского края «О поддержке лизинговой деятельности в реальном секторе экономики Алтайского края» ко второму чтению;

1. совещание по доработке проекта закона Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «О казне Алтайского края» ко второму чтению;
2. совещание по внесению изменений в закон Алтайского края «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков»;
3. совещание по вопросу подготовки проекта закона Алтайского края в рамках реализации Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
4. совещание по вопросам тарифного регулирования в Алтайском крае (о ситуации по установлению тарифов на 2011 год);
5. совещание по вопросу формирования кадастровой оценке земель населенных пунктов Алтайского края;
6. совещание по подготовке законодательной инициативы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона «О внесении изменений Жилищный кодекс Российской Федерации» (в части установления института саморегулируемых организаций управляющих компаний, осуществляющих управление многоквартирными домами);
7. совещание по вопросу реализации Федеральных законов от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и № 237-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части практики формирования тарифов на ЖКУ;
8. Совещание по вопросу необходимости принятия на территории края закона Алтайского края в сфере торговой деятельности в рамках реализации федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Депутаты комитета регулярно принимают участия в работе Советов, комиссий и рабочих групп, сформированных Алтайским краевым Законодательным Собранием, Администрацией края, таких как:

- координационный Совет Алтайского края по инновационной деятельности (В.И.Куц, П.А.Нестеров);

- координационный Совет по ценообразованию г.Барнаула (В.И.Куц);

- Совет по науке, наукоемким технологиям и инновационному развитию при Алтайском краевом Законодательном Собрании (В.И.Куц);

- Совет по развитию туризма и курортного дела при Администрации Алтайского края (В.И.Куц);

- Попечительский Совет некоммерческой организации "Алтайский гарантийный фонд (П.А.Нестеров)

- Попечительский Совет некоммерческой организации "Алтайский фонд микрозаймов" (П.А.Нестеров)

- общественный Совет по развитию предпринимательства при Губернаторе Алтайского края (П.А.Нестеров)

- межведомственная рабочая группа по мониторингу экономической ситуации и состояния финансового рынка Алтайского края (П.А.Нестеров);

- подгруппа по мониторингу мероприятий, направленных на снижение напряженности на региональном рынке труда в составе межведомственной рабочей группы по мониторингу экономической ситуации и состояния финансового рынка Алтайского края (В.И.Куц);

- подгруппа по мониторингу деятельности социально значимых предприятий региона в составе межведомственной рабочей группы по мониторингу экономической ситуации и состояния финансового рынка Алтайского края (В.И.Куц);

- подгруппу по тарифному регулированию в составе межведомственной рабочей группы по мониторингу экономической ситуации и состояния финансового рынка Алтайского края (А.Л.Андронов)

- краевая межведомственная комиссия по подготовке объектов топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства к работе в осенне-зимний период 2010 - 2011 годов (В.И.Куц);

- краевая инвестиционная комиссия (В.И.Куц, П.А.Нестеров)

- межведомственная комиссия Администрации Алтайского края по устранению административных барьеров в развитии предпринимательства (В.И.Куц, П.А.Нестеров);

- комиссия по присуждению премий Алтайского края в области науки и техники (В.И.Куц);

- краевая экспертная комиссия по вопросам модернизации начального профессионального образования в Алтайском крае (В.И.Куц);

- экономический Совет Алтайского края (П.А.Нестеров).

Большая работа проведена депутатами комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству в период формирования краевого бюджета на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов. Депутаты принимали активное участие в депутатском слушании, круглом столе, рабочих группах, посвященных формированию бюджета.

В 2010 году комитет принял активное участие в подготовке и проведении Дней краевого Законодательного Собрания, проводимых в Солтонском и Баевском районах.

Кроме того, комитетом по экономической политике, промышленности и предпринимательству осуществлялась работа по проведению мониторинга законодательства Алтайского края и приведение его в соответствие с федеральным законодательством; по проведению экспертизы нормативных правовых актов Алтайского края на коррупциогенность. Всего специалистом комитета проверено 7 законов Алтайского края, относящихся к ведению комитета. Результаты проведения антикоррупционной экспертизы законов и иных нормативных правовых актов Алтайского края докладывалось на заседаниях рабочей группы по проведению экспертизы нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания на коррупциогенность.

В 2010 году председатель комитета В.И.Куц принимал участие в заседании координационного Совета Межрегиональной ассоциации Сибирское соглашение по промышленной и научно-технической политике; в составе делегации Алтайского края в 50-м юбилейном месячнике монголо-российской дружбы.г. Улан-Батор; во Всероссийском слёте студенческих отрядов, посвящённого окончанию 51-го трудового семестра студенческих отрядов Российской Федерации в г. Омске

Депутаты комитета принимали и принимают активное участие в торжественных мероприятиях, посвященных значимым событиям и юбилейным или праздничным датам.

В 2010 году комитет поступило всего 1128 документов, из них обращений граждан - 98; на личном приеме было принято 25 человек. Наиболее актуальными вопросами, поставленными в обращении граждан, являлись вопросы, касающиеся сферы жилищно-коммунальных услуг, транспорта, имущественных и земельных отношений. Комитет внимательно рассматривал жалобы, направленные по компетенции, и давал на них мотивированные ответы. Жалобы, которые в соответствии с законом следовало направлять для рассмотрения по подведомственности в другие органы, также не оставались без внимания и контроля.

Кроме того депутаты комитета активно и плодотворно работают в составе постоянных депутатских объединений, на избирательных округах: ведут прием населения по различным вопросам, оказывают помощь в решении проблем трудовых коллективов и личных проблем граждан, выступают в средствах массовой информации.

Председатель комитета Алтайского

краевого Законодательного Собрания

по экономической политике, промышленности

и предпринимательству В.И.Куц