ОТЧЕТ

постоянного комитета Алтайского краевого Законодательного

Собрания по экономической политике, промышленности и предпринимательству за 2011 год

Работу в составе комитета осуществляют 16 депутатов.: В.И. Куц (председатель комитета), А.Л. Андронов, А.Ф. Бедарев, Г.Г. Скулкин, В.В. Зобнев, А.С. Кушнарев, Д.В. Макаров, Ю.В. Матвейко, П.А. Нестеров, Ю.А. Никитин, А.П. Игошин, М.В. Уланов, С.Г. Хачатурян, А.М. Шагинян, А.М. Неверов, А.Е. Мастинин.

В 2011 году деятельность комитета была организована в соответствии с вопросами его ведения, к которым относятся:

- планы и программы социально-экономического развития Алтайского края;

- инвестиционная политика;

- инновационная политика в экономике;

- адресные инвестиционные программы;

- краевые целевые программы в реальном секторе экономики;

- внешнеэкономические связи;

- приватизация государственной собственности;

- установление порядка управления и распоряжения объектами права собственности Алтайского края;

- арендные отношения;

- промышленность;

- энергетика, транспорт, связь;

- предпринимательство;

- строительство;

- жилищно-коммунальное и газовое хозяйство;

- жилищное законодательство;

- потребительский рынок;

- туризм.

Комитет осуществлял свои функции в соответствии с Планом правотворческой, организационной и контрольной деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания во взаимодействии с государственными органами Российской Федерации, Администрацией Алтайского края, иными государственными органами Алтайского края, коммерческими и некоммерческими объединениями, представителями общественности и научных учреждений.

За отчетный период по вопросам ведения комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству на сессиях Алтайского краевого Законодательного Собрания было рассмотрено и принято 14 законов Алтайского края и 2 постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Последние два года для экономики края и страны в целом были сложными, поэтому в число главных приоритетов законотворческой деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания вошли вопросы дальнейшего развития и совершенствования нормативно-правовой базы в сфере экономики:

Важнейшим документом, определяющим перспективы развития края является Программа социально-экономического развития Алтайского края на период до 2012 года, принятая в 2010 году. Программа - есть некий инструмент, который позволяет реализовать стратегические направления долгосрочных программ. В 2011 году в части уточнения финансирования мероприятий программы были внесены изменения в закон Алтайского края **«Об утверждении программы социально-экономического развития Алтайского края на период до 2012 года»**.

В январе 2011 года в целях создания правовой основы для разработки, построения и функционирования комплексной системы стратегического планирования социально-экономического развития Алтайского края был принят также важный документ - закон Алтайского края **«О стратегическом планировании социально-экономического развития Алтайского края»**, который регламентирует процедуры разработки, рассмотрения и утверждения документов стратегического планирования. Предлагаемые законом подходы к формированию системы стратегического планирования получили практическую реализацию во всех субъектах Российской Федерации. Кроме того, закон обеспечивает взаимоувязку и соподчиненность используемых в настоящее время в Алтайском крае документов стратегического планирования, осуществляет стратегический контроль за их реализацией.

В апреле 2011 года принят закон Алтайского края **«Об участии Алтайского края в государственно-частном партнерстве».** Закон разработан в целях развития регионального законодательства, регламентирующего взаимодействие государства и бизнеса в сфере реализации значимых для Алтайского края инвестиционных проектов.Закон определяет цели, формы и условия участия Алтайского края в государственно-частном партнерстве путем заключения и исполнения от имени Алтайского края соглашений о государственно-частном партнерстве, в том числе концессионных.Целями участия Алтайского края в государственно-частном партнерстве являются привлечение частных инвестиций в экономику региона, обеспечение эффективности использования имущества, находящегося в собственности края, развитие общественной инфраструктуры, повышение качества предоставляемых населению товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг.

В 2011 году принят закон Алтайского края **«Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Алтайском крае».**  Закон регулирует отношения по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории Алтайского края во всех областях народного хозяйства, частном секторе, бюджетной сфере, бизнесе, науке, образовании. Актуальность принятия данного Закона Алтайского края обусловлена переводом на уровень государственной политики темы энергосбережения и энергоэффективности, переходом к иной, качественно новой системе отношений в энергетической отрасли и повышению конкурентоспособности экономики в целом.

В целях урегулирования отношений, связанных с защитой прав и законных интересов граждан – участников долевого строительства принят закон Алтайского края **«О регулировании отдельных отношений в сфере долевого строительства, направленных на защиту прав и законных интересов участников долевого строительства на территории Алтайского края»**. Законом урегулированы отдельные отношения в сфере долевого строительства в Алтайском крае, направленные:

на защиту прав и законных интересов граждан - участников долевого строительства многоквартирных домов (далее – «объекты долевого строительства»), пострадавших от действий (бездействия) застройщиков, в результате чего строительство объектов остановлено и (или) участники долевого строительства не могут оформить права на данные объекты;

на предотвращение ситуаций, связанных с нарушением прав и законных интересов граждан – участников долевого строительства.

В целях приведения законодательства Алтайского края в соответствие с федеральным законодательством, устранения нарушений правил юридической техники были внесены изменения в следующие законы Алтайского края:

- «О полномочиях органов государственной власти Алтайского края в сфере управления и распоряжения земельными участками в Алтайском крае» (исключается дублирование полномочий законодательного и исполнительного органов государственной власти Алтайского края по утверждению границ зон охраны объектов культурного наследия федерального, краевого и местного (муниципального) значения, режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах данных зон);

- «Об организации транспортного обслуживания населения в Алтайском крае» (устанавливает требования к деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Алтайского края);

- «О градостроительной деятельности на территории Алтайского края»:

июнь- внесены изменения, касающиеся общих положений о документах территориального планирования. Наиболее существенные изменения внесены в статьи, касающиеся порядка подготовки, согласования, утверждения и размещения проектов документов территориального планирования и материалов по их обоснованию, реализации документов территориального планирования, проведения публичных слушаний. Кроме того, законом определены виды объектов краевого и местного значения, подлежащих отображению соответственно на схеме территориального планирования Алтайского края, схемах территориального планирования муниципальных районов, генеральных планах поселений, городских округов. Внесенные изменения позволят облегчить подготовку, согласование и утверждение документов территориального планирования в установленные сроки;

ноябрь – наиболее существенные изменения внесены в статьи, содержащие положения об осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, а также о порядке выдачи разрешений на строительство и ввод объектов в эксплуатацию. Уточнены полномочия органов государственной власти Алтайского края и органов местного самоуправления. Исключены положения, касающиеся порядка выдачи разрешений на строительство на земельных участках, на которые не распространяется действие градостроительных регламентов или для которых не устанавливаются градостроительные регламенты;

- «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Алтайского края» (внесение изменений в закон Алтайского обусловлено необходимостью приведения его в соответствие с законодательством Российской Федерации в части изменения правового положения государственных (муниципальных) учреждений);

- закона Алтайского края «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Алтайского края» (внесены изменения в следующие законы Алтайского края: «О развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае», «Об обращении с отходами производства и потребления в Алтайском крае», «О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Алтайского края»);

- «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков» (закон расширяет круг субъектов, которые могут претендовать на бесплатное предоставление земельных участков: теперь к числу таковых будут относиться граждане, имеющие трех и более детей, в том числе усыновленных и приемных. При этом предоставление земельных участков будет осуществляться вне зависимости от признания указанных лиц нуждающимися в улучшении жилищных условий, даты рождения детей. Земельные участки будут предоставляться для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства в границах муниципального района или городского округа, на территории которых граждане постоянно проживают, в размерах, установленных настоящим проектом закона. Предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков установлены с учетом повышенной потребности многодетных семей);

- «О промышленной политике»;

- «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения на территории Алтайского края для отдельных категорий налогоплательщиков» (продлевается срок действия закона Алтайского края от 6 ноября 2009 года № 83-ЗС до 31 декабря 2012 года, в соответствии с которым, на территории Алтайского края установлена налоговая ставка при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, в размере 5 процентов для налогоплательщиков, осуществляющих инновационную деятельность в соответствии с законом Алтайского края от 14 сентября 2006 года № 95-ЗС «Об инновационной деятельности в Алтайском крае»).

Приняты следующие постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания:

- «Об отчете Губернатора Алтайского края»;

- «Об обращении Алтайского краевого Законодательного собрания к заместителю Председателя Правительства Российской Федерации С.Б.Иванову по вопросу сохранения ежедневного курсирования поезда № 667/668 Рубцовск-Барнаул».

На протяжении всего года комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству осуществлял работу по подготовке постановлений на проекты Федеральных законов, поступающих из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также оказывал поддержку законопроектов и законодательных инициатив по вопросам ведения комитета, поступающих в Алтайское краевое Законодательное Собрание из законодательных (представительных) органов других субъектов Российской Федерации. Так, в 2011 году было рассмотрено 148 проектов Федеральных законов, подготовлено 80 постановлений о поддержке. Подготовлено более 50 писем, отражающих поддержку законопроектов и законодательных инициатив по вопросам ведения комитета, поступающих из законодательных (представительных) органов других субъектов Российской Федерации.

В 2011 году было проведено 10 заседаний комитета. На заседаниях комитета был рассмотрено 31 вопрос. В порядке мероприятий в области осуществления контрольных функций на заседаниях комитета были рассмотрены следующие вопросы:

- О ходе реализации закона Алтайского края «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков»;

- О ходе реализации закона Алтайского края «Об инновационной деятельности в Алтайском крае»;

- О реализации закона Алтайского края от 14 сентября 2006 года № 98-ЗС «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Алтайского края» (на примере ОАО «Алтайское управление водопровода»)

- О ходе выполнения закона Алтайского края «Об организации регулирования розничных рынков в Алтайском крае»;

- О проекте федерального закона «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (в части переноса сроков перевода розничных рынков города Барнаула на стационарные условия работы).

Комитет Алтайского краевого Законодательного Собрания по экономической политике, промышленности и предпринимательству продолжает практику по проведению выездных заседаний, в том числе совместно с постоянными депутатским объединениями и органами исполнительной власти Администрации края. Так в 2011 году были подготовлены и проведены следующие выездные заседания комитета:

- выездное совместное заседание комитета и управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры по вопросу реализации Федерального закона от 29 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» - г.Барнаул, управление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры;

- совместное заседание Главного управления экономики и инвестиций Алтайского края и комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по экономической политике, промышленности и предпринимательству по обсуждению проекта закона Алтайского края «О стратегическом планировании социально-экономического развития Алтайского края» ко второму чтению – г.Барнаул, Главное управление экономики и инвестиций Алтайского края;

- выездное совместное заседание комитета и членов рабочей группы по реализации проекта партии «Единая Россия» «Чистая вода в Алтайском крае» по теме: «Обеспечение населения Алтайского края питьевой водой» - г.Барнаул, КГУ Алтайский бизнес-инкубатор;

- выездное заседание комитета по теме: «Реформирование жилищно-коммунального хозяйства в Алтайском крае» - г.Бийск;

- выездное заседание комитета по теме: «Об организации транспортного обслуживания населения в Алтайском крае» и о реализации закона Алтайского края «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Алтайском крае» - г.Барнаул, КГУ «Алтайавтодор»;

- выездное заседание комитета по разработке проекта закона Алтайского края «Об энергосбережении, повышении энергетической эффективности в Алтайском крае» - г.Барнаул, Центр энергосбережения ОАО «Алтайэнергосбыт»;

- выездное совместное заседание комитета и фракции «Единая Россия» по теме: «Развитием малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» - г.Камень-на-Оби;

- выездное совместное заседание комитета и Главного управления имущественных отношений Алтайского края по теме: «Исполнение прогноза поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности Алтайского края, за 2011 год и прогнозе поступления данных доходов в 2012 году» - г.Барнаул, Главное управление имущественных отношений Алтайского края.

Активно используется такая форма деятельности как подготовка законопроектов и обсуждение вопросов по профилю комитета совместно с заинтересованными органами и должностными лицами. Такая работа проводится в различных форматах, среди которых - заседания рабочих групп, совещания. Проведение заседаний специально создаваемых рабочих групп и совещаний по вопросам разработки (доработки) конкретных законопроектов способствует учету интересных и актуальных предложений и замечаний к проектам законов всех заинтересованных субъектов, объективному рассмотрению вопросов. К работе над законопроектами привлекались должностные лица Администрации Алтайского края, Главного управления и имущественных отношений Алтайского края, Главного управления экономики и инвестиций Алтайского края, управление Алтайского края по промышленности и энергетике, управление Алтайского по жилищно-коммунальному хозяйству и другие, органы местного самоуправления, представители федеральных органов исполнительной власти и иные заинтересованные лица. Объединение законодательного опыта депутатов, профессионального опыта специалистов, мнения общественных объединений, безусловно, положительно сказывается на качестве принимаемых нормативных правовых актов.

В течение 2011 года комитетом проводились заседания рабочих групп и совещаний по следующим вопросам:

1. рабочее совещание по разработке проекта закона Алтайского края «Об энергосбережении, повышении энергетической эффективности в Алтайском крае»;
2. рабочее совещание по вопросу осуществления подготовительных мероприятий по разработке программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований;
3. рабочее совещание по формированию комплексной программы «Чистая вода в Алтайском крае»;
4. рабочее совещание по вопросу реализации целевой программы «Обеспечение население Алтайского края питьевой водой» на 2011-2013 годы;
5. рабочее совещание по доработке проекта закона Алтайского края «Об утверждении программы социально-экономического развития Алтайского края на период до 2012 года»;
6. рабочее совещание по вопросу разработки комплекса мер в сфере водоснабжения и водоотведения;
7. рабочее совещание по внесению изменения в закон Алтайского края «Об организации транспортного обслуживания населения в Алтайском крае» в части установления требований к деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Алтайского края;
8. рабочее совещание по разработке проекта закона Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере долевого строительства, направленных на защиту прав и законных интересов участников долевого строительства на территории Алтайского края»;
9. рабочее совещание по контролю за соблюдением установки и применения тарифов на услуги жилищно-коммунального комплекса;
10. рабочее совещание по вопросу эксплуатации мостового перехода, соединяющего жилую зону ЗАТО Сибирский и войсковую часть.

Депутаты комитета регулярно принимают участия в работе Советов, комиссий и рабочих групп, сформированных Алтайским краевым Законодательным Собранием, Администрацией края, таких как:

- координационный Совет Алтайского края по инновационной деятельности (В.И.Куц, П.А.Нестеров);

- координационный Совет по ценообразованию г.Барнаула (В.И.Куц);

- Совет по науке, наукоемким технологиям и инновационному развитию при Алтайском краевом Законодательном Собрании (В.И.Куц);

- Совет по развитию туризма и курортного дела при Администрации Алтайского края (В.И.Куц);

- Попечительский Совет некоммерческой организации "Алтайский гарантийный фонд (П.А.Нестеров)

- Попечительский Совет некоммерческой организации "Алтайский фонд микрозаймов" (П.А.Нестеров)

- общественный Совет по развитию предпринимательства при Губернаторе Алтайского края (П.А.Нестеров)

- краевая межведомственная комиссия по подготовке объектов топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства к работе в осенне-зимний период 2011 - 2012 годов (В.И.Куц);

- краевая инвестиционная комиссия (В.И.Куц, П.А.Нестеров)

- межведомственная комиссия Администрации Алтайского края по устранению административных барьеров в развитии предпринимательства (В.И.Куц, П.А.Нестеров);

- комиссия по присуждению премий Алтайского края в области науки и техники (В.И.Куц);

- краевая экспертная комиссия по вопросам модернизации начального профессионального образования в Алтайском крае (В.И.Куц);

- экономический Совет Алтайского края (В.И.Куц, П.А.Нестеров);

- межведомственная комиссия по присуждению грантов Губернатора Алтайского края в сфере экономики (В.И.Куц, П.А.Нестеров);

- рабочая группа по реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» (В.И.Куц);

- наблюдательный совет по развитию наукограда Российской Федерации г. Бийска (В.И.Куц);

- рабочая группа, созданная в целях реализации Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (В.И.Куц);

- рабочая группа по вопросам развития торговой деятельности в Алтайском крае (В.И.Куц);

- рабочая группы, созданная в целях обеспечения стабилизации ситуации на промышленных предприятиях Группы компаний «РАТМ-Холдинг» в г. Рубцовске (В.И.Куц);

- совет по вопросам оборота непищевой спиртосодержащей продукции при Алтайском краевом Законодательном Собрании (В.И.Куц, П.А.Нестеров)

- межведомственный координационный совет по разработке и реализации долгосрочной целевой программы «Улучшение условий и охраны труда в Алтайском крае" на 2012 - 2015 годы» (П.А.Нестеров);

- антикоррупционная комиссия Алтайского края (П.А.Нестеров);

- межведомственная комиссия по рассмотрению хода выполнения работ и результатов государственной кадастровой оценки объектов недвижимости на территории Алтайского края (П.А.Нестеров).

Большая работа проведена депутатами комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству в период формирования краевого бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов. Депутаты принимали активное участие в депутатском слушании, круглом столе, рабочих группах, посвященных формированию бюджета.

В 2011 году комитет принял активное участие в подготовке и проведении Дней краевого Законодательного Собрания, проводимых в Новичихинском и Благовещенском районах.

Кроме того, комитетом по экономической политике, промышленности и предпринимательству осуществлялась работа по проведению мониторинга законодательства Алтайского края и приведение его в соответствие с федеральным законодательством; по проведению экспертизы нормативных правовых актов Алтайского края на коррупциогенность. Всего специалистом комитета проверено 2 закона Алтайского края, относящихся к ведению комитета. Результаты проведения антикоррупционной экспертизы законов и иных нормативных правовых актов Алтайского края докладывалось на заседаниях рабочей группы по проведению экспертизы нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания на коррупциогенность.

В 2011 году председатель комитета В.И.Куц принимал участие в зональных совещаниях глав администраций городов, районов, сельских и городских поселений, руководителей представительных органов муниципальных образований; балансовых комиссиях, проводимых управлением Алтайского края по промышленности и энергетике.

Депутаты комитета принимали и принимают активное участие в торжественных мероприятиях, посвященных значимым событиям и юбилейным или праздничным датам.

В 2011 году комитет поступило всего 1102 документов, из них обращений граждан - 88; на личном приеме было принято 15 человек. Наиболее актуальными вопросами, поставленными в обращении граждан, являлись вопросы, касающиеся сферы жилищно-коммунальных услуг, транспорта, имущественных и земельных отношений. Комитет внимательно рассматривал жалобы, направленные по компетенции, и давал на них мотивированные ответы. Жалобы, которые в соответствии с законом следовало направлять для рассмотрения по подведомственности в другие органы, также не оставались без внимания и контроля.

Кроме того депутаты комитета активно и плодотворно работают в составе постоянных депутатских объединений, на избирательных округах: ведут прием населения по различным вопросам, оказывают помощь в решении проблем трудовых коллективов и личных проблем граждан, выступают в средствах массовой информации.