ИНФОРМАЦИЯ

о нормативных правовых актах Алтайского края, принятых в 2014 году по вопросам ведения комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по экономической политике, промышленности и предпринимательству

1. За отчетный период по вопросам ведения комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству на сессиях Алтайского краевого Законодательного Собрания было рассмотрено и принято 12 законов Алтайского края и 9 постановлений Алтайского краевого Законодательного Собрания, 1 проект закона Алтайского края принят в первом чтении.

Принят **закон Алтайского края от 03.04.2014 № 21-ЗС «Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае»** в новой редакции.Закон разработан в связи с необходимостью дальнейшего совершенствования и развития правовых основ регионального инвестиционного законодательства, расширения стимулирующего инструментария для усиления воздействия на активизацию инвестиционной деятельности в крае, а также в целях использования рекомендаций Агентства стратегических инициатив по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе. Законом предусмотрен новый инструментарий регулирования инвестиционной деятельности на территории края: инвестиционный климат, инвестиционная стратегия, инвестиционная декларация, инвестиционный уполномоченный, реестр региональных инвестиционных проектов, региональный инвестиционный фонд. Определены субъекты и объекты инвестиционной деятельности, права и обязанности инвесторов, цели, принципы и формы государственного регулирования инвестиционной деятельности на территории края, разграничены полномочия органов государственной власти Алтайского края и органов местного самоуправления. Необходимым условием активизации инвестиционной деятельности в регионе является государственная поддержка инвесторов. Законом предусматривается расширение действующей системы стимулирования инвестиционной деятельности на территории Алтайского края путем включения в нее новых видов государственной финансовой и нефинансовой поддержки. В целях создания благоприятных условий осуществления инвестиционной деятельности в законе прописаны дополнительные гарантии прав инвесторов.

В целях защиты прав граждан, пострадавших вследствие чрезвычайной ситуации, стихийных бедствий принят **закон Алтайского края «О предоставлении земельных участков для жилищного строительства в целях защиты прав граждан, пострадавших вследствие чрезвычайной ситуации, стихийных бедствий».** ЗакономАлтайского краяопределены условия предоставления земельного участка юридическому лицу, осуществляющему строительство многоквартирного дома (индивидуального жилого дома), с целью последующей реализации гражданам – владельцам государственных жилищных сертификатов, утратившим жилое помещение вследствие наводнения. Принятие закона позволяет в кратчайшие сроки обеспечить жильем пострадавших граждан.

В декабре принят закон Алтайского края **«О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципального образования городского округа города Барнаула Алтайского края и органами государственной власти Алтайского края».** Закон предусматривает перераспределение полномочий органов местного самоуправления городского округа города Барнаула Алтайского края по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления и органами государственной власти.

В сентябре 2014 года были внесены изменения в закон **Алтайского края «О внесении изменения в закон Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края».** Законом установлен запрет розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков на территории Алтайского края с 1 января 2015 года.

В целях приведения законодательства Алтайского края в соответствие с федеральным законодательством, устранения нарушений правил юридической техники были приняты следующие законы Алтайского края:

**- «О внесении изменения в статью 3 закона Алтайского края «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае»** (внесены изменения, исключающие неоднозначное толкование в части запрета замещения уполномоченным по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации государственных должностей субъектов Российской Федерации);

**- «О внесении изменений в закон Алтайского края «О регулировании некоторых отношений по организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Алтайского края»** (введены дополнительные полномочия Администрации Алтайского края по определению порядка установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме; увеличен с четырех до восьми месяцев срок возникновения обязанности по уплате собственниками помещений в многоквартирном доме взносов на капитальный ремонт, а также с двух месяцев до шести увеличены сроки принятия решения собственниками помещений в многоквартирном доме о выборе способа формирования фонда капитального ремонта; уточнен перечень многоквартирных домов, подлежащих включению в краевую программу по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах; установлены требования по отбору кредитных организаций региональным оператором по результатам конкурса, порядок и условия проведения которого устанавливаются Администрацией Алтайского края);

- **«О внесении изменения в часть 1 статьи 1 закона Алтайского края «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков»** (внесены изменения в соответствие с федеральным законодательством, заменив слова «для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства» на слова «для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности»);

- **«О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края»** (внесены изменения вряд законов Алтайского края:

а) закон Алтайского края от 4 февраля 2007 года № 12-ЗС «О полномочиях органов государственной власти Алтайского края в сфере управления и распоряжения земельными участками в Алтайском крае» (приведена в соответствие с федеральным законодательством формулировка, заменив слова «для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, садоводства» на слова «для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, ведения садоводства»);

б) закон Алтайского края от 10 апреля 2007 года № 32-ЗС «Об организации и деятельности розничных рынков в Алтайском крае» (приведена в соответствие с федеральным законодательством формулировка, заменив слова «гражданами ведущими крестьянские (фермерские) хозяйства» словами «гражданами - главами крестьянских (фермерских) хозяйств, членами таких хозяйств, гражданами, ведущими»);

в) закон Алтайского края от 5 ноября 2001 года № 87-ЗС «О государственной региональной молодежной политике в Алтайском крае» (приведена в соответствие с федеральным законодательством формулировка, заменив слова «для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства» словами «для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности»);

**- «О внесении изменений в закон Алтайского края «О градостроительной деятельности на территории Алтайского края»** (в целях сокращения административных процедур расширен перечень случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство. К таким случаям относятся возведение кабельных, воздушных и кабельно-воздушных линий электропередачи, а также электроустановок напряжением до 20 киловольт включительно. Это позволит сократить фактические сроки технологического присоединения к электрическим сетям, его стоимость, а также повысит доступность энергетической инфраструктуры для субъектов предпринимательской деятельности. Кроме того, в связи со вступлением в силу Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» внесены изменения в статьи, касающиеся организации и проведения закупок в соответствии с требованиями названного закона. Градостроительный кодекс Российской Федерации был дополнен термином «нормативы градостроительного проектирования», а также отдельной главой, включающей требования к содержанию указанных нормативов, порядку их подготовки, утверждения и внесения изменений в такие нормативы. Соответствующие изменения были внесены в закон Алтайского края);

- **«О внесении изменений в статью 27 закона Алтайского края «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Алтайском крае»** (внесены изменения в статью 27, регулирующую вопросы использования платной автомобильной дороги или платного участка автомобильной дороги. Внесение изменений обусловлено необходимостью дифференциации определения максимального размера платы за проезд транспортных средств по платным автомобильным дорогам, созданным на основании концессионных соглашений, и по остальным платным автомобильным дорогам. Необходимость разграничения максимального размера платы за проезд транспортных средств по платным автомобильным дорогам, созданным на основании концессионных соглашений, и по остальным платным автомобильным дорогам обусловлена применением различных подходов к установлению размеров платы за проезд транспортных средств);

- **«О внесении изменений в закон Алтайского края «Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае»** (внесены изменения в части осуществления контроля за целевым и эффективным использованием средств местных бюджетов);

- **«О внесении изменений в закон Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере долевого строительства, направленных на защиту прав и законных интересов участников долевого строительства жилья на территории Алтайского края»** (закон регулирует специфическую группу отношений участников строительства жилья, заключивших гражданско-правовые договоры различного вида на строительство квартир в многоквартирных домах, которые не подпадают под действие Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации». Таким образом, Законом определены формы и методы защиты граждан, проживающих в Алтайском крае и признанных в установленном порядке пострадавшими участниками строительства жилья. В соответствии с Законом разработана форма реестра проблемных объектов и пострадавших участников строительства жилья. Поскольку Закон не распространяется на отношения, регулируемые Федеральным законом от 30.12.2004 № 214-ФЗ, в его статьи вносятся уточняющие поправки).

Приняты следующие постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания:

от 03.03.2014 № 35 «Об отчете губернатора Алтайского края о результатах деятельности Администрации Алтайского края за 2013 год»;

от 28.03.2014 № 193 «Об изменении состава постоянного комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по экономической политике, промышленности и предпринимательству»;

от 05.05.2014 № 329 «О проекте закона Алтайского края «О внесении изменения в закон Алтайского края «О регулировании некоторых отношений по организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Алтайского края»;

от 10.06.2014 № 421 «О внесении изменения в пункт 1 постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания от 20 декабря 2011 года № 637 «Об избрании председателя постоянного комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по экономической политике, промышленности и предпринимательству»;

от 01.09.2014 № 542 «О протесте прокурора Алтайского края на закон Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере долевого строи-тельства, направленных на защиту прав и законных интересов участников долевого строительства на территории Алтайского края»;

от 01.09.2014 № 543 «О протесте прокурора Алтайского края на закон Алтайского края «Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае»;

от 05.11.2014 № 627 «Об изменении составов постоянных комитетов Алтайского краевого Законодательного Собрания».

В 2014 году было подготовлено и принято обращение Алтайского краевого Законодательного Собрания к Министру связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Н.А. Никифорову по вопросам оптимизации деятельности сети отделений почтовой связи в сельской местности и снижения стоимости тарифов на подписку на печатные издания с предложением учитывать при оптимизации сети почтовой связи в сельской местности удаленность, количество жителей и оптимальную пешую доступность до отделения связи с учетом территориальной протяженности села, а также с целью сохранения института подписки ввести дополнительные механизмы тарификации на подписку на печатные издания, которые бы учитывали особенности региона (постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 05.05.2014 № 313).

Подготовлен и направлен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы **проект федерального закона «О внесении изменений в статью 27 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении».** Предлагаемые изменения в статью 27 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» обусловлены тем, что реализация принципа, который выделяет крупных абонентов систем водоотведения в отдельную группу, распространяет на них нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, действующих для непосредственных водопользователей, требует дополнительную очистку сточных вод абонентов на локальных очистных сооружениях, сталкивается с рядом проблем, которые могут привести к серьезным негативным последствиям для многих промышленных предприятий России. Федеральный закон не учитывает региональные особенности, а также имеющуюся техническую возможность очистных сооружений организаций, осуществляющих водоотведение, по очистке сточных вод абонентов до установленных нормативов. Принятие проекта дает право предприятиям определиться строить локальные очистные сооружения и вносить плату в бюджет либо заключить договор с организацией, осуществляющей водоотведение на очистку сточных вод до установленных нормативов. При заключении такого договора у организации, осуществляющей водоотведение, появляется возможность использования платы абонентов за превышение нормативов водоотведения по составу сточных вод на модернизацию и реконструкцию объектов централизованной системы водоотведения, а предприятия освободит от необоснованных и неэффективных затрат, связанных с необходимостью строительства локальных очистных сооружений (постановление Алтайского краевого Законодательного собрания от 01.09.2014 № 542).

В декабре 2014 года первом чтении принят **проект закона «О стратегическом планировании в Алтайском крае»**, устанавливающий правовые и организационные основы стратегического планирования социально-экономического развития Алтайского края, полномочия участников процесса стратегического планирования и порядок их взаимодействия с муниципальными образованиями Алтайского края, общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического планирования.

2) В связи с динамикой федерального законодательства, в рамках совершенствования правового регулирования в 2015 году необходимо разработать и принять следующие нормативно-правовые акты:

- закон Алтайского края «О стратегическом планировании социально-экономического развития Алтайского края» во втором чтении;

- закон Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «О регулировании некоторых отношений по организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Алтайского края»;

- закон Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»;

- закон Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «О муниципальном жилищном контроле в Алтайском крае»;

- закон Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «О полюсах инновационного развития в Алтайском крае»;

- закон Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об обращении с отходами производства и потребления в Алтайском крае»;

- закон Алтайского края «О промышленной политике» в новой редакции.

3) По вопросу реализации законов Алтайского края в 2014 году были проведены следующие мероприятия:

- совместное заседание комитетов АКЗС по экономической политике, промышленности и предпринимательству, по социальной политике и постоянного депутатского объединения – фракции «Единая Россия» по вопросу реализации закона Алтайского края «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков»;

- совместное заседание комитета АКЗ по экономической политике, промышленности и предпринимательству и постоянного депутатского объединения – фракции «Единая Россия» по вопросу реализации закона Алтайского края «О муниципальном жилищном контроле на территории Алтайского края»;

- рабочее совещание по доработке проекта закона Алтайского края «Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае» ко второму чтению (январь);

- рабочее совещание по подготовке в порядке законодательной инициативы проекта федерального закона по внесению изменений в Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» в части предотвращения негативного воздействия на окружающую среду при отведении сточных вод абонента в централизованные системы водоотведения (апрель, июнь);

- совместное заседание комитета АКЗ по экономической политике, промышленности и предпринимательству и постоянного депутатского объединения – фракции «Единая Россия» по вопросу лицензирования деятельности по управлению многоквартирными домами в рамках Жилищного кодекса Российской Федерации (июнь);

- совместное заседание комитета АКЗС по экономической политике, промышленности и предпринимательству с Главным управлением имущественных отношений Алтайского края по вопросу оценки исполнения прогнозного Плана (программы) приватизации государственного имущества Алтайского края за 2014 год и объектах государственного имущества края, приватизация которых планируется в 2015 году» (ноябрь);

- «круглый стол» по вопросу доработки проекта закона Алтайского края «О внесении изменения в закон Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края» в части запрета розничной продажи слабоалкогольных тонизирующих напитков (сентябрь);

- «круглый стол» по вопросу доработки проекта закона Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «О градостроительной деятельности на территории Алтайского края» (декабрь).