**ОТЧЕТ**

**комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания**

**по правовой политике о деятельности в 2015 году**

Основой правотворческой, контрольной и организационной деятельности комитета являются полугодовые Планы правотворческой, контрольной и организационной деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания, а также планы работы комитета.

**Сведения о нормативных правовых актах Алтайского края, принятых в 2015 году по вопросам ведения комитета по правовой политике**

В 2015 году комитетом всего внесено или принято при его участии более 50 правовых актов, в том числе 35 законов Алтайского края (из которых - 2 новых, 33 - о внесении изменений в действующие законы), а также постановление о законодательной инициативе в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Принятые законы по вопросам ведения комитета внесены:

комитетом по правовой политике – 21,

комитетом по правовой политике совместно с комитетом Алтайского краевого Законодательного Собрания по местному самоуправлению – 1,

комитетом по правовой политике совместно с комитетом Алтайского краевого Законодательного Собрания по местному самоуправлению и Избирательной комиссией Алтайского края – 1;

комитетом по правовой политике совместно с Уполномоченным по правам человека в Алтайском крае – 1;

комитетом по правовой политике совместно с прокурором Алтайского края – 2;

Губернатором Алтайского края - 8;

Фракцией ЛДПР – 1.

***Краткая характеристика основных нормативных правовых актов по вопросам ведения комитета по правовой политике***

Совершенствование законодательства в сфере организации деятельности органов государственной власти и иных государственных органов

Законами от 2 сентября 2015 года № 67-ЗС «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Алтайского края, от 2 сентября 2015 года № 68-ЗС «О Правительстве Алтайского края», от 2 сентября 2015 года № 69-ЗС «О системе органов исполнительной власти Алтайского края» создана правовая и организационная основа для перехода к правительственной модели управления Алтайским краем. Переход на правительственную модель управления - это этап эволюционного реформирования системы органов исполнительной власти в крае, начавшийся несколько лет назад с укрупнения органов исполнительной власти Алтайского края, перераспределения полномочий органов и их максимальной «зеркальной» унификации в соответствии с форматом федеральных органов. Законопроект направлен на повышение коллективной социально-политической ответственности должностных лиц за управленческие процессы в крае. Законами установлена система органов исполнительной власти Алтайского края во главе с высшим органом исполнительной власти Алтайского края - Правительством Алтайского края; определено, что Губернатор Алтайского края совмещает должность высшего должностного лица Алтайского края и руководителя высшего органа исполнительной власти Алтайского края (Председателя Правительства Алтайского края); установлено, что Правительство Алтайского края является высшим постоянно действующим коллегиальным исполнительным органом государственной власти Алтайского края; определен состав Правительства Алтайского края. Законами предусмотрен переходных период до 2017 года в связи с необходимостью проведения организационно-штатных мероприятий.

Законом от 1 октября 2015 года № 90-ЗС внесены изменения в закон Алтайского края «Об Уполномоченном по правам человека в Алтайском крае»: уточнены цели создания должности Уполномоченного и его основные функции; установлены новые требования к Уполномоченному (возраст не моложе 30 лет, а также - безупречная репутация кандидата); введены стадия согласования кандидатур на должность Уполномоченного с Уполномоченным по правам человека в РФ и консультаций с Губернатором Алтайского края, а также стадия консультаций с Уполномоченным по правам человека в РФ при досрочном освобождении Уполномоченного от должности; установлены новые требования для Уполномоченного (запрет иметь гражданство иного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства, запрет заниматься иной деятельностью, запрет быть членом политической партии или иного общественного объединения, преследующего политические цели); уточнены основания досрочного прекращения Уполномоченного в связи с нарушением антикоррупционных требований; уточнены права Уполномоченного при рассмотрении жалоб, а также полномочия и порядок его взаимодействия с федеральными органами власти, организациями.

Законом от 3 апреля 2015 года № 19-ЗС были внесены изменения в Устав (Основной Закон) Алтайского края и принят закон от 3 апреля 2015 года   
№ 18-ЗС «О порядке согласования представления Генерального прокурора Российской Федерации по кандидатуре для назначения на должность прокурора Алтайского края». Данные законы регулируют отношения, связанные с назначением и освобождением от должности прокурора Алтайского края.

Совершенствование законодательства в сфере противодействия коррупции

В 2015 году в связи с динамикой федерального антикоррупционного законодательства и в целях реализации его требований приняты законы Алтайского края:

от 2 февраля 2015 года № 6-ЗС «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Алтайского края» в части уточнения требований и конкретизации порядка представления лицами, замещающими государственные должности Алтайского края, государственными гражданскими служащими Алтайского края, муниципальными служащими сведений о доходах, расходах, иных сведений имущественного характера;

от 4 марта 2015 года № 10-ЗС «О внесении изменений в статью 6 закона Алтайского края «О статусе депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания» и закон Алтайского края «О комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Алтайского краевого Законодательного Собрания» в части уточнения сведений, представляемых депутатами АКЗС, и порядка их представления, а также в части совершенствования деятельности комиссии АКЗС по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами АКЗС;

от 2 июня 2015 года № 41-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О государственной гражданской службе Алтайского края» в части установления для лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Алтайского края, осуществление полномочий по которым предусматривает участие в подготовке решений, затрагивающих вопросы суверенитета и национальной безопасности Российской Федерации, и которые включены в перечни, установленные нормативными правовыми актами Алтайского края, запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российский Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами;

от 2 сентября 2015 года № 74-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О статусе депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания» в части установления для депутата, осуществляющего деятельность на профессиональной постоянной основе, запрета на участие в качестве защитника или представителя (кроме случаев законного представительства) по административному делу;

от 1 октября 2015 года № 90-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об Уполномоченном по правам человека в Алтайском крае» в части установления для Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае антикоррупционных требований и оснований досрочного прекращения его полномочий в связи с нарушением этих требований.

Также были приняты постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания, направленные на установление и (или) уточнение процедур реализации антикоррупционных требований:

от 2 марта 2015 года № 30 «О внесении изменений в постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 31 октября 2011 года   
№ 548 «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы, установленных в Алтайском краевом Законодательном Собрании, при назначении на которые граждане обязаны представлять сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей и при замещении которых государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»;

от 28 мая 2015 года № 143 «О внесении изменений в приложение к постановлению Алтайского краевого Законодательного Собрания от 31 октября 2011 года № 548 «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы, установленных в Алтайском краевом Законодательном Собрании, при замещении которых государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»;

от 28 мая 2015 года № 144 О внесении изменений в приложение 1 постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания от 31 августа 2010 года № 417 «Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Алтайского краевого Законодательного Собрания и урегулированию конфликта интересов»;

от 26 ноября 2015 года № 337 «О внесении изменений в приложение к постановлению Алтайского краевого Законодательного Собрания «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы законов Алтайского края, иных нормативных правовых актов, принятых Алтайским краевым Законодательным Собранием, и их проектов».

Указанные нормативные правовые акты направлены на установление новых антикоррупционных ограничений и обязанностей; унификацию антикоррупционных требований для различных категорий лиц, замещающих государственные должности, муниципальные должности, должности государственной службы, муниципальной службы; усиление ответственности за нарушение антикоррупционных требований; совершенствование и унификацию организационных основ противодействия коррупции на федеральном, региональном и местном уровнях, усиление межведомственного взаимодействия; совершенствование порядка проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов.

Совершенствование законодательства о выборах

Законом Алтайского края от 4 марта 2015 года № 7-ЗС «О внесении изменений в Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве» реализованы требования ряда федеральных законов и постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 16 декабря 2014 года   
№ 33-П. Изменения направлены на повышение прозрачности финансирования избирательных кампаний, кампаний референдума, народного опроса, отзыва. Законом, в частности, предусмотрено следующее:

в перечень лиц и организаций, которым запрещено участвовать в избирательных кампаниях, кампаниях референдума, включены международные организации и международные общественные движения, некоммерческие организации, выполняющие функции иностранного агента;

установлена обязанность Избирательной комиссии Алтайского края по размещению на официальном сайте в сети «Интернет» сведений о финансовых операциях по расходованию средств из избирательного фонда кандидата, избирательного объединения при проведении выборов в Алтайское краевое Законодательное Собрание, Губернатора Алтайского края, фондов краевого референдума, народного опроса, отзыва и о внесенных в эти фонды пожертвованиях;

уточнены положения, регламентирующие порядок закупки бюллетеней, специальных знаков (марок);

исключена возможность формирования избирательных фондов кандидатов, выдвинутых по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам, а также избирательных объединений на выборах в органы местного самоуправления за счет средств, выделенных избирательной комиссией муниципального образования;

на Избирательную комиссию Алтайского края возложены полномочия по размещению на официальном сайте в сети «Интернет» сведений о финансовых операциях по расходованию средств из избирательного фонда кандидата, избирательного объединения при проведении выборов в органы местного самоуправления, фондов местного референдума и о внесенных в эти фонды пожертвованиях.

Законом Алтайского края от 22 декабря 2015 года № 128-ЗС внесены изменения в Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве, связанные с совершенствованием деятельности Избирательной комиссии Алтайского края. Так, закреплено право Избирательной комиссии запрашивать сведения у кредитных организаций, держателей реестров и депозитариев сведения о счетах, вкладах, ценных бумагах кандидатов на выборные должности, их супругов и несовершеннолетних детей в форме электронных документов с и использованием информационных ресурсов Центрального банка Российской Федерации. Закреплено новое основание исключения из краевого (муниципального) списка кандидатов – принятие соответствующей избирательной комиссией решения о регистрации зарегистрированного кандидата депутатом. Уточнен порядок назначения выборов органов государственной власти и органов местного самоуправления: положения о проведении досрочных выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, дополнительных выборов депутатов законодательного органа субъекта Российской Федерации, представительного органа муниципального образования дополнены указанием на то, что названные выборы в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва назначаются на день голосования на этих выборах.

Совершенствование законодательства в сфере защиты прав и свобод граждан

Законом Алтайского края от 1 декабря 2015 года внесены изменения в закон Алтайского края «О бесплатной юридической помощи в Алтайском крае», направленные на включение в число субъектов, имеющих право на оказание бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в Алтайском крае, членов семей погибших сотрудников органов внутренних дел, а также несовершеннолетних родителей.

В ноябре 2015 года депутаты Алтайского краевого Законодательного Собрания вышли в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательной инициативой «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об исчислении времени» (постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 26 ноября 2015 № 330). Законодательная инициатива была подготовлена по результатам многочисленных обращений жителей края о переводе Алтайского края в 6 часовую зону (МСК+4, московское время+4 часа, UTC+7), что является наиболее оптимальным исходя из природно-географических и социально-экономических условий региона. По результатам рассмотрения законодательной инициативы были приняты соответствующие изменения в Федеральный закон.

Совершенствование законодательства в сфере развития институтов гражданского общества

В связи с принятием Федерального закона от 21 июля 2014 года   
№ 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и в его развитие принят закон Алтайского края от 29 июня 2015 года «Об общественном контроле в Алтайском крае». Указанные законы создают правовую основу организации и осуществления на территории Алтайского края общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия. Законами определены понятия «общественный контроль», «субъект общественного контроля», цели, задачи, принципы, формы осуществления общественного контроля, а также с учетом региональной специфики предусмотрено регулирование правового положения субъектов общественного контроля, их основных прав и обязанностей, способов осуществления ими общественного контроля, способов определения и обнародования результатов общественного контроля, основ взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления.

Законом Алтайского края от 22 декабря 2015 года № 129-ЗС внесены изменения в закон Алтайского края «Об Общественной палате Алтайского края» и закон Алтайского края «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании» с целью совершенствования деятельности Общественной палаты Алтайского края. Законом уточнены цели и задачи Общественной палаты, направления ее деятельности и принимаемые решения, закрепляются полномочия Общественной палаты в сфере осуществления общественного контроля, а также уточнены основы взаимодействия Алтайского краевого Законодательного Собрания и Общественной палаты в сфере общественного контроля.

Совершенствование законодательства в отдельных сферах государственного управления

Законом Алтайского края от 3 апреля 2015 года № 26-ЗС внесены изменения в закон Алтайского края «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Алтайском крае»: уточнен порядок создания и утверждения численного и персонального состава комиссии, а также субъектный состав комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; разграничены полномочия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Алтайского края и муниципальных образований; уточнен порядок отчисления несовершеннолетнего из организации, осуществляющей образовательную деятельность; уточнен порядок трудоустройства несовершеннолетнего, оставившего общеобразовательную организацию до получения основного общего образования.

Законом Алтайского края о 3 апреля 2015 года № 24-ЗС внесены изменения в статью 10 «О добровольной пожарной охране», обусловленные динамикой федерального законодательства. Установлено, что порядок создания и деятельности добровольных дружин юных пожарных определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

Дважды в течение года (законами Алтайского края от 12 мая 2015 года   
№ 32–ЗС и от 1 декабря 2015 года 111-ЗС) вносились изменения в закон Алтайского края «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств» в связи с проблемами, возникающими в правоприменительной практике, и динамикой федерального законодательства. В частности, был урегулирован вопрос выдачи задерживаемого транспортного средства на месте административного правонарушения в случае устранения причины задержания транспортного средства с момента составления протокола об административном правонарушении до начала перемещения транспортного средства.

В целях совершенствования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также в целях усиления координации деятельности в области пожарной безопасности, совершенствования правового регулирования в вопросах организации деятельности подразделений пожарной охраны, устранения отдельных пробелов в данной сфере общественных отношений законом Алтайского края от 2 июня 2015 года № 46-ЗС внесены изменения в закон Алтайского края «О защите населения и территории Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», законами Алтайского края от 2 июня 2015 года № 46-ЗС и от 9 ноября 2015 года № 111-ЗС внесены изменения в закон Алтайского края «О пожарной безопасности в Алтайском крае».

В целях совершенствования системы государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники законом от 1 октября 2015 года № 95-ЗС внесены изменения в закон Алтайского края «Об основах регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники в Алтайском крае».

Совершенствование законодательства в сфере административной ответственности

В закон Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» вносились следующие изменения:

законом Алтайского края от 12 мая 2015 года № 34-ЗС в части признания утратившими силу норм об административной ответственности за неповиновение законному требованию члена добровольной народной дружины (поскольку ответственность за данное деяние была установлена на федеральном уровне);

законом Алтайского края от 22 декабря 2015 года № 127-ЗС были признаны утратившими силу в связи с отсутствием права самостоятельного правового регулирования: статья 32-1 - несоблюдение мер по недопущению нахождения детей в общественных местах; статья 46-1 - нарушение правил перевозки пассажиров и багажа; статья 48 - обман потребителей гражданами; статья 49 - сбыт или приобретение спиртных напитков домашней выработки. Также закреплена норма о том, что должностные лица органов внутренних дел (полиции) вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных статьями 61, 70 закона Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» (нарушение тишины и покоя граждан, причинение собаками физического и (или) материального вреда), в случае, если передача этих полномочий предусмотрена соглашением между МВД России и высшим органом исполнительной власти Алтайского края о передаче осуществления части полномочий. Необходимость заключения таких соглашений предусмотрена статьей 28.3 КоАП РФ.

**Информация о мероприятиях по мониторингу законодательства и мониторингу правоприменения**

1. Ежегодно в Алтайском краевом Законодательном Собрании по инициативе комитета по правовой политике проводятся депутатские слушания **на тему «Законодательство Алтайского края: состояние, мониторинг и перспективы совершенствования».** 28 апреля 2015 года **состоялось очередное мероприятие**, на котором был рассмотрен доклад «О состоянии законодательства Алтайского края в 2014 году и перспективах его совершенствования», подготовленный в соответствии с постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 2 октября 2012 года   
№ 465. Доклад подготовлен по результатам правового мониторинга, проведенного комитетами и фракциями Алтайского краевого Законодательного Собрания, федеральными и краевыми государственными органами, Общественной палатой Алтайского края, научными организациями, и на основе их предложений. По результатам проведения депутатских слушаний Алтайским краевым Законодательным Собранием было принято постановление от 1 июня 2015 года № 163 «О Докладе Алтайского краевого Законодательного Собрания «О состоянии законодательства Алтайского края в 2014 году и перспективах его совершенствования» и рекомендациях депутатских слушаний на тему «Законодательство Алтайского края: состояние, мониторинг и перспективы совершенствования». Результаты мониторинга законодательства и мониторинга правоприменения за 2015 год будут рассмотрены на очередных депутатских слушаниях, проводимых в апреле 2016 года.

2. В марте 2015 года на сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания выступил Уполномоченный по правам человека в Алтайском крае Б.В. Ларин с докладом о своей деятельности в 2014 году. Приоритетными направлениями деятельности Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае в 2014 году стали содействие обеспечению гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Алтайского края, рассмотрение обращений граждан, контроль за реализацией прав граждан в учреждениях, оказывающих гражданам социальные услуги, и условиями содержания в местах лишения свободы, работа по правовому просвещению и информированию населения Алтайского края в области защиты прав и свобод человека и гражданина. Особенностями прошедшего года стали защита и восстановление прав жителей Алтайского края, оказавшихся в чрезвычайной ситуации в связи с паводком, а также оказание содействия лицам, прибывшим в Алтайский край с территории Украины. Контроль за соблюдением прав граждан осуществлялся с выездом в муниципальные образования Алтайского края, в ходе посещения учреждений социального обслуживания, исполнения наказаний, отделов полиции. По результатам работы подготовлен и направлен Губернатору Алтайского края специальный доклад «О реализации прав граждан на получение социальных и реабилитационных услуг, предоставляемых учреждениями различных правовых форм, обеспечивающими круглосуточное проживание». Отмечено, что количество обращений, поступивших Уполномоченному по правам человека в Алтайском крае в течение последних лет, существенно не изменилось (2012 год – 2122, 2013 год – 1985, 2014 год – 1977).

На основании доклада принято постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 30 марта 2015 года № 97 «О деятельности Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае в 2014 году». В постановлении дана краткая характеристика основных направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае, общая оценка соблюдения прав человека в Алтайском крае, рекомендации уполномоченным органам и должностным лицам.

3. В марте 2015 года на сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания с отчетом о деятельности органов и подразделений внутренних дел Алтайского края за 2015 год выступил начальник Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю О.И. Торубаров. По результатам рассмотрения вопроса принято постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 30 марта 2015 года № 989. Отчет начальника Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю в соответствии с законодательством рассматривается в законодательном органе Алтайского края в целях обеспечения эффективного взаимодействия Алтайского краевого Законодательного Собрания и Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю. По результатам рассмотрения отчета депутатами были сформулированы предложения и рекомендации по совершенствованию системы профилактики правонарушений в Алтайском крае в адрес Главного управления внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю, Администрации Алтайского края, органам муниципальных образований Алтайского края. Рассмотрению вопроса на сессии предшествовало направление в адрес ГУ МВД России по Алтайскому краю вопросов от каждого депутатского объединения, на которые были даны ответы руководством ГУ МВД России по Алтайскому краю перед сессией или в ходе доклада.

4. 24 ноября 2015 года состоялось расширенное заседание комитета по правовой политике по вопросу «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий, пикетирований на территории Алтайского края». В заседании комитета приняли участие депутаты Алтайского краевого Законодательного Собрания, представители ГУВД России по Алтайскому краю, прокуратуры Алтайского края, Управления Минюста России по Алтайскому краю, органов исполнительной власти Алтайского края, органов местного самоуправления. По результатам обсуждения вопросов реализации указанного закона, обобщена информация о возникающих проблемах, в том числе как в сфере применения закона, так и в сфере правового регулирования. В частности, отмечены случаи нарушения законодательства при рассмотрении уведомлений о проведении публичного мероприятия, необоснованного отказа в проведении мероприятий. Актуальным является вопрос об осуществлении» видеомониторинга в режиме «он-лайн мест, в которых проводятся публичные мероприятия, однако связи с дефицитом краевого и местных бюджетов эта проблема остается нерешенной.