**ОТЧЕТ**

**комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания**

**по правовой политике о деятельности в 2016 году**

Основой правотворческой, контрольной и организационной деятельности комитета являются Планы правотворческой, контрольной и организационной деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания, а также планы работы комитета.

**Сведения о правовых актах Алтайского края, принятых
в 2016 году по вопросам ведения комитета по правовой политике**

В 2016 году комитетом всего внесено или принято при его участии более 60 правовых актов, в том числе 30 законов Алтайского края.

Принятые правовые акты по вопросам ведения комитета внесены:

комитетом по правовой политике – 62, из них 23 закона Алтайского края,

комитетом по правовой политике совместно с прокурором Алтайского края – 1;

комитетом по правовой политике совместно с комитетом Алтайского краевого Законодательного Собрания по местному самоуправлению – 1,

комитетом по правовой политике совместно с Избирательной комиссией Алтайского края – 2;

Уполномоченным по правам человека в Алтайском крае – 1;

Губернатором Алтайского края - 6;

фракциями Алтайского краевого Законодательного Собрания – 1.

***Краткая характеристика основных правовых актов по вопросам ведения комитета по правовой политике***

Правовое регулирование в сфере организации и деятельности органов государственной власти и иных государственных органов

В целях совершенствования института парламентского контроля в Алтайском крае и повышение статуса Алтайского краевого Законодательного Собрания принят ***закон Алтайского края «О парламентском контроле в Алтайском крае» от 4 мая 2016 года № 30-ЗС.*** Законом устанавливаются и систематизируются правовые нормы, регламентирующие понятие, цели, принципы парламентского контроля, **доступность информации о парламентском контроле, пределы осуществления парламентского контроля; определяются субъекты и формы парламентского контроля в Алтайском крае, порядок организационного, правового и методического обеспечения парламентского контроля.**

В связи с принятием закона Алтайского края «О парламентском контроле в Алтайском крае» принят ***закон Алтайского края от 2 июня 2016 года № 39-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О статусе депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания» и закон Алтайского края «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании»*,** которым систематизированы нормы, регулирующие реализацию депутатами Алтайского краевого Законодательного Собрания контрольных полномочий.

***Закон Алтайского края от 21 декабря 2016 года № 97-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О наградах Алтайского края»*** подготовлен в связи с принятием законов Алтайского края «О Правительстве Алтайского края» и «О системе органов исполнительной власти Алтайского края» и предусматривает учреждение Почетной грамоты Правительства Алтайского края вместо Почетной грамоты Администрации Алтайского края. В связи с этим уточнены полномочия по принятию положения о Почетной грамоте Правительства Алтайского края и решений о награждении ею, конкретизированы полномочия органов исполнительной власти Алтайского края по организационному, материально-техническому и финансовому обеспечению наградной деятельности. Также установлен в денежной сумме размер исчисления вознаграждения в связи с награждением наградами Алтайского края, ранее определяемый в кратности к минимальному размеру оплаты труда.

В сфере правотворческой деятельности органов государственной власти Алтайского края с целью совершенствования указанной деятельности и с учетом правоприменительной практики приняты:

з***акон Алтайского края от 6 мая 2016 года № 37-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О правотворческой деятельности»,*** которыйнаправлен на приведение закона Алтайского края в соответствие с федеральными законами и законами Алтайского края, а также на совершенствование отдельных направлений правотворческой деятельности органов государственной власти Алтайского края. Внесены изменения в части уточнения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, а также в части отнесения к официальным нормативным правовым актам текстов нормативных правовых актов Алтайского края, размещенных в информационно-правовой системе «Законодательство России», которая является электронным общедоступным государственным источником правовой информации;

***постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 31 октября 2016 года № 268 О внесении изменений в приложение к постановлению Алтайского краевого Законодательного Собрания от 5 мая 2014 года № 333 «Об утверждении Положения о Комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания по законодательному обеспечению противодействия коррупции и правовому мониторингу и внесении изменений в некоторые постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания».***

В 2016 году приняты несколько законов в сфере организации и деятельности мировых судей, в том числе:

***закон Алтайского края от 3 февраля 2016 года № 1-ЗС «О внесении изменений в статьи 1 и 3 закона Алтайского края «О создании судебных участков и должностей мировых судей в Алтайском крае»,***которым изменены наименования и границы судебных участков города Камень-на-Оби и Каменского района Алтайского края в связи с изменением административно-территориального устройства указанных муниципальных образований и необходимостью перераспределения нагрузки на мировых судей;

***закон Алтайского края от 2 июня 2016 года № 38-ЗС «О внесении изменения в статью 4 закона Алтайского края «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Алтайском крае»*** в части наделения председателя районного суда полномочием по перераспределению заявлений о вынесении судебного приказа по требованиям о взыскании обязательных платежей и санкций между мировыми судьями одного судебного района;

з***акон Алтайского края от 3 ноября 2016 года № 71-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О порядке оформления, выдачи и замены удостоверений мировых судей Алтайского края»*** в части возможности использования в удостоверениях мировых судей Алтайского края, а также в удостоверениях мировых судей Алтайского края в отставке как чёрно-белых, так и цветных фотографий;

***закон Алтайского края от 29 ноября 2016 года № 77-ЗС «О внесении изменений в статью 3 закона Алтайского края «О создании судебных участков и должностей мировых судей в Алтайском крае»***принят в связи с необходимостью перераспределения нагрузки на мировых судей Алтайского края. Образованы девятый и десятый судебные участки Индустриального района города Барнаула, при этом упразднены один судебный участок Железнодорожного района города Барнаула и один судебный участок Октябрьского района города Барнаула. Также с целью равномерного распределения нагрузки по находящимся в производстве делам на одного мирового судью пересмотрены границы судебных участков Индустриального района с учетом двух вновь созданных участков. Кроме того, внесены изменения в границы судебных участков № 1, № 6, № 8 города Рубцовска Алтайского края связано с большей по размеру территорией судебного участка № 8 г. Рубцовска края по сравнению с территориями участков № 1 и № 6 и, как следствие, с неравномерностью поступления судебных материалов на указанные участки.

 С целью совершенствования отдельных направлений деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания в связи с динамикой законодательства и правоприменительной практикой ***постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 20 декабря 2016 года № 380 «О внесении изменений в отдельные постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания»*** внесены изменения в Регламент Алтайского краевого Законодательного Собрания, а также в постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания «Об утверждении Положения о постоянных комитетах Алтайского краевого Законодательного Собрания», «Об утверждении Положения о Мандатной комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания», «Об утверждении Положения о помощниках депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания и другие.

В целях формирования и обеспечения деятельности государственных органов был принят ряд постановлений кадрового характера.

В соответствии с федеральным и краевым законодательством в 2016 году Алтайским краевым Законодательным Собранием назначено 7 представителей общественности в квалификационной коллегии судей Алтайского края и 2 представителя в квалификационную комиссию Адвокатской палаты Алтайского края ***(постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания от 27 октября 2016 года № 256 «О назначении представителей общественности в квалификационной коллегии судей Алтайского края» и № 255 «Об избрании представителей Алтайского краевого Законодательного Собрания в квалификационную комиссию Адвокатской палаты Алтайского края).***

***Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 16 июня 2016 года № 167 «О представителе Алтайского краевого Законодательного Собрания в Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию»*** Марданов Рафаэль Раисович - пресс-секретарь постоянного представительства Алтайского края при Правительстве Российской Федерации – назначен представителем Алтайского краевого Законодательного Собрания в Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию при проведении 29 июня 2016 года конкурсов на получение права осуществлять наземное эфирное вещание на частоте 87,5 МГц и на частоте 90,7 МГц в городе Барнауле Алтайского края.

В 2016 году возникла необходимость досрочно прекратить полномочия члена Избирательной комиссии Алтайского края с правом решающего голоса Гладковой Ольги Васильевны в связи с ее личным заявлением, в связи с этим ***постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 27 мая 2016 года № 131*** внесено соответствующее изменение ***в постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 26 мая 2011 года № 280 «О назначении членов Избирательной комиссии Алтайского края».*** ***Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 16 июня 2016 года № 164 «О назначении члена Избирательной комиссии Алтайского края»*** членом Избирательной комиссии Алтайского края с правом решающего голоса назначена Зёмка Виктория Геннадьевна по предложению Змеиногорского районного Совета депутатов Алтайского края.

В связи с истечением срока полномочий Избирательной комиссии Алтайского края **постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 24 ноября 2016 года № 298 «О назначении членов Избирательной комиссии Алтайского края»** назначены 7 членов Избирательной комиссии Алтайского края с правом решающего голоса на пятилетний срок полномочий.

В 2016 году Алтайским краевым Законодательным Собранием в соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» и законом Алтайского края от 2 сентября 1999 года № 39-ЗС «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Алтайском крае» на должности мировых судей Алтайского края на десятилетний срок полномочий назначено 24 судьи, на трехлетний срок полномочий -14.

В соответствии с Федеральным законом от 26 июня 1992 года № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации», и законом Алтайского края от 2 сентября 1999 года № 39-ЗС «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Алтайском крае» Алтайским краевым Законодательным Собранием привлечено к исполнению обязанностей мирового судьи сроком до одного года 4 судьи, находящихся в отставке.

Правовое регулирование в сфере противодействия коррупции

В связи с динамикой федерального антикоррупционного законодательства и в целях реализации его требований приняты следующие нормативные правовые акты:

***закон Алтайского края от 5 апреля 2016 года № 14-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края в сфере противодействия коррупции»,*** которым внесены изменения взаконы Алтайского края от 4 декабря 2000 года № 76-ЗС «О статусе депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания», от 8 мая 2001 года № 22-ЗС «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании», от 9 декабря 2005 года № 120-ЗС «О государственных должностях Алтайского края», от 3 июня 2010 года № 46-ЗС «О противодействии коррупции в Алтайском крае», от 5 апреля 2012 года № 16-ЗС «О комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Алтайского краевого Законодательного Собрания», Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве. К основным изменениям, внесенным в указанные законы, относятся следующие:

установлено новое основание досрочного прекращения депутатских полномочий – непредставление или несвоевременное представление депутатом АКЗС сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

установлена обязанность депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания, лиц, замещающих государственные должности Алтайского края, муниципальные должности, а также некоторые другие должности, сообщать о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению такого конфликта;

***постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 30 мая 2016 года № 136 «О сообщении депутатом Алтайского краевого Законодательного Собрания, о возникновении личной заинтересованности при осуществлении полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов».*** Постановление определяет механизм исполнения обязанности сообщать о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, депутатами Алтайского краевого Законодательного Собрания;

***постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 30 мая 2016 года № 137 «О сообщении лицом, назначенным на государственную должность Алтайского края Алтайским краевым Законодательным Собранием, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов».*** Постановление определяет механизм исполнения обязанности сообщать о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, лицами, назначенными на государственные должности Алтайского края Алтайским краевым Законодательным Собранием. Данное постановление распространяется на Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае, председателя, заместителя председателя и аудиторов Счетной палаты Алтайского края;

***постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 16 июня 2016 года № 168 «О создании общественного совета в сфере закупок при Алтайском краевом Законодательном Собрании».*** Постановление подготовлено в целях реализации нормативных правовых актов Российской Федерации и Алтайского края об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также законодательства об общественном контроле и предусматривает создание общественного совета в сфере закупок при Алтайском краевом Законодательном Собрании;

***закон Алтайского края от 3 ноября 2016 года № 68-ЗС О внесении изменений в статьи 2 и 4 закона Алтайского края «О комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Алтайского краевого Законодательного Собрания».*** Закон направлен на совершенствование деятельности комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Алтайского краевого Законодательного Собрания с учетом правоприменительной практики.

Правовое регулирование в сфере организации и проведения выборов

***Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 29 января 2016 года № 9 «Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов, образуемых для проведения выборов депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания»*** утверждена схема 34 одномандатных избирательных округов сроком на десять лет. При ее утверждении учтено требование о примерном равенстве одномандатных избирательных округов по числу избирателей с допустимым отклонением от средней нормы представительства избирателей не более чем на 10 процентов, а в труднодоступных или отдаленных местностях - не более чем на 30 процентов.

***Законом Алтайского края от 4 мая 2016 года № 29-ЗС «О внесении изменений в Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве»*** внесены комплексные изменения, регулирующие избирательный процесс:

ограничено общее количество наблюдателей, представляющих интересы одной политической партии, одного кандидата, избирательного объединения, общественного объединения, инициативной группы по проведению референдума, которые могут находиться на избирательном участке в течение всего периода с момента начала работы комиссии в день голосования, в дни досрочного голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования;

ограничено количество замен членов комиссии с правом совещательного голоса;

расширен перечень лиц, которые не могут быть назначены членами комиссий с правом совещательного голоса;

изменен порядок удаления из помещения для голосования;

уточнен порядок выдвижения кандидатов списком по одномандатным (многомандатным) избирательным округам избирательным объединением;

изменены сроки регистрация доверенных лиц;

установлено единообразное использование наименований избирательных объединений на выборах любого уровня;

изменены нормы регулирующие деятельность средств массовой информации;

скорректированы сроки и порядок проведения агитации в средствах массовой информации;

предусмотрено информирование избирателей, в том числе и редакциями сетевых изданий;

установлено, что в случае совмещения дня голосования на выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, референдуме субъекта Российской Федерации, на выборах в органы местного самоуправления, местном референдуме с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти, в ходе которых законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, досрочное голосование не проводится;

уточнены требования, предъявляемые к агитационным материалам, и упорядочивающие использование изображений и высказываний физических лиц в целях проведения агитационных мероприятий.

В целях увеличения представительства кандидатов, выдвинутых в составе территориальных групп краевого списка кандидатов, уменьшено максимальное число кандидатов, включенных в общекраевую часть краевого списка кандидатов, с пяти до трех, одновременно увеличено в территориальной группе количество кандидатов с четырех до пяти, а также изменено минимальное количество территориальных групп с двадцати до семнадцати.

Кроме того, уточнены сроки осуществления отдельных избирательных действий, связанных с уточнением перечня избирательных участков и их границ, хранением и уничтожением избирательной документации, приведены в соответствие с положениями федерального законодательства ряд статей Кодекса, определяющих порядок работы со списками избирателей в условиях проведения досрочного голосования, а также статьи Особенной части Кодекса, устанавливающие объем сведений, указываемых кандидатами в своих заявлениях о согласии баллотироваться на региональных выборах, и инициативными группами по проведению референдума, отзыва в ходатайствах об их регистрации.

В соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Кодексом Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве выборы депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания седьмого созыва были назначены ***постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 16 июня 2016 года № 163 «О назначении выборов депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания седьмого созыва»*** на 18 сентября 2016 года.

***Законом Алтайского края от 28 ноября 2016 года № 314 «О внесении изменения в статью 56 Кодекса Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве»*** исключена гарантия от уголовного преследования зарегистрированного кандидата на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), а также зарегистрированного кандидата в депутаты и на иные выборные должности в органах местного самоуправления как противоречащая федеральному законодательству.

***Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 20 декабря 2016 № 382 «Об отчете Избирательной комиссии Алтайского края об использовании средств краевого бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания седьмого созыва»*** отчет Избирательной комиссии Алтайского края принят депутатами к сведению.

***Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 20 декабря 2016 года № 383 «О соответствии вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Алтайского края, требованиям статьи 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»*** признан не соответствующим требованиям части 6 статьи 12 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» вопрос предлагаемый инициативной группой для вынесения на референдум Алтайского края, о проекте закона Алтайского края «О порядке избрания глав городских округов, глав муниципальных районов в Алтайском крае на муниципальных выборах на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и их месте в системе органов местного самоуправления».

Правовое регулирование в сфере замещения государственных должностей Алтайского края, должностей государственной гражданской службы Алтайского края

***Закон Алтайского края от 5 июля 2016 года № 52-ЗС «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Алтайского края»*** во взаимосвязи с ранее принятыми законами Алтайского края от 2 сентября 2015 года № 67-ЗС «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Алтайского края», № 68-ЗС «О Правительстве Алтайского края», № 69-ЗС «О системе органов исполнительной власти Алтайского края» направлен на переход государственной системы управления в Алтайском крае к правительственной модели управления.

Заменены наименования высшего органа исполнительной власти Алтайского края, государственных должностей Алтайского края и должностей государственной гражданской службы Алтайского края в законах Алтайского края от 28 октября 2005 года № 78-ЗС «О государственной гражданской службе Алтайского края», от 1 декабря 2005 года № 106-ЗС «О Реестре должностей государственной гражданской службы Алтайского края», от 9 декабря 2005 года № 120-ЗС «О государственных должностях Алтайского края».

Уточнен порядок присвоения классных чинов, установленный статьями 9, 10 закона Алтайского края «О государственной гражданской службе Алтайского края», в части указания должностей гражданской службы, при замещении которых гражданскими служащими сдается квалификационный экзамен, и уточнены условия присвоения классного чина лицам, имеющим классный чин федеральной государственной службы, воинское или специальное звание. С целью повышения ответственности гражданских служащих Алтайского края за совершение коррупционных правонарушений, надлежащей оценки их профессионального уровня, исключения случаев присвоения классных чинов при виновных действиях, совершенных в нарушение установленных требований, расширен перечень оснований для отказа в присвоении классного чина.

Должности категории «обеспечивающие специалисты» Реестра должностей государственной гражданской службы, устанавливаемых в краевых органах исполнительной власти Алтайского края, а также должности с двойным наименованием изложены в соответствии с подходами, примененными в Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы.

В соответствии с пунктом 3.1 статьи 7 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» уточнена статья 8 закона Алтайского края «О государственных должностях Алтайского края» в части закрепления права лица, замещавшего государственную должность Алтайского края, на получение по своему выбору ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности), установленной в соответствии с данным законом, или на получение иной доплаты, установленной в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

В целяхприведения в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 22 декабря 2015 года № 650 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, и иными лицами о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» принято **постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 28 ноября 2016 года № 309 «О внесении изменений в постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 31 августа 2010 года № 417 «Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Алтайского краевого Законодательного Собрания и урегулированию конфликта интересов».**

В Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Алтайского краевого Законодательного Собрания и урегулированию конфликта интересов претерпело следующие изменения:

введено новое основание для проведения заседания Комиссии - уведомление государственного служащего о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которые приводят или могут привести к конфликту интересов;

установлен порядок подготовки должностными лицами отдела по вопросам государственной службы и кадров аппарата Алтайского краевого Законодательного Собрания мотивированного заключения, они наделены правом проводить собеседование с государственным служащим, представившим обращение или уведомление, получать от него письменные пояснения;

установлено, что обращение или уведомление, а также заключение и другие материалы в течение семи рабочих дней со дня поступления обращения или уведомления должны предоставляться председателю Комиссии. В случае направления запросов обращение или уведомление, а также заключение и другие материалы должны представляться председателю Комиссии в течение 45 дней со дня поступления обращения или уведомления;

изменен срок назначения даты заседания Комиссии с трех дней до десяти дней и срок направления копи протокола с трех дней до семи дней;

уточнен порядок заседания Комиссии в присутствии государственного служащего, в отношении которого рассматривается вопрос, а также установлены основания для заседания Комиссии в отсутствие государственного служащего;

определены виды решений, принимаемых по итогам рассмотрения обращения, уведомления.

**Законом Алтайского края от 21 декабря 2016 года № 92-ЗС «О внесении изменения в закон Алтайского края «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Алтайского края»** для обеспечения взаимодействия Губернатора Алтайского края, Правительства Алтайского края с Алтайским краевым Законодательным Собранием в Реестр должностей государственной гражданской службы Алтайского края, утвержденный законом Алтайского края от 01.12.2005 № 106-ЗС, включена должность представителя Губернатора и Правительства Алтайского края в Алтайском краевом Законодательном Собрании.

**Закон Алтайского края от 21 декабря 2016 года № 95-ЗС «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Алтайского края»** направлен на приведение в соответствие с новыми требованиями федерального законодательства следующих законов Алтайского края: от 28 октября 2005 года № 78-ЗС «О государственной гражданской службе Алтайского края», от 09 декабря 2005 года № 120-ЗС «О государственных должностях Алтайского края», от 07 декабря 2007 года № 134-ЗС «О муниципальной службе в Алтайском крае».

В указанные законы внесены изменения в части установления новых условий назначения пенсии за выслугу лет (ежемесячной доплаты к пенсии), требований к отпуску, квалификационных требований для замещения должностей государственной гражданской и муниципальной службы.

***Законом Алтайского края от 29 февраля 2016 года № 11-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О развитии казачества в Алтайском крае»*** внесено изменение в соответствии с которым члены казачьего общества проходят государственную гражданскую службу, военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах, федеральную государственную службу, связанную с правоохранительной деятельностью, в соответствии с законодательством.

Правовое регулирование в сфере защиты прав и свобод граждан

***Законом Алтайского края от 3 февраля 2016 года № 2-ЗС «О внесении изменения в статью 6 закона Алтайского края «Об ограничении пребывания несовершеннолетних в общественных местах на территории Алтайского края»*** отменена норма о привлечении к административной ответственности в соответствии с законодательством Алтайского края за несоблюдение мер по недопущению нахождения детей в общественных местах (статья 32-1 закона Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края»), поскольку административная ответственность за нарушение законодательства о предупреждении причинения вреда здоровью детей, их интеллектуальному, психическому, физическому, духовному и нравственному развитию предусмотрена федеральным законодательством и Алтайский край как субъект Российской Федерации не вправе был дополнять ее собственным регулированием.

***Закон Алтайского края от 28 апреля 2016 года № 116 «О внесении изменений в статьи 11 и 15 закона Алтайского края «О рассмотрении обращений граждан Российской Федерации на территории Алтайского края»***разработан совместно прокуратурой Алтайского края и комитетом по правовой политике.

Законом сокращены сроки рассмотрения обращений в сфере миграции высшем должностным лицом субъекта Российской Федерации с 30 до 20 дней, и дополнена норма, гарантирующая первоочередное право отдельных категорий граждан на личный прием.

***Законом Алтайского края от 4 мая 2016 года № 26-ЗС «О внесении изменений в некоторые законы Алтайского края»*** внесены изменения в ***закон Алтайского края от 8 апреля 2013 года № 11-ЗС «О бесплатной юридической помощи в Алтайском крае».*** Перечень категорий граждан, имеющих право на получение всех видов бесплатной юридической помощи, дополнен новой категорией - «граждане пожилого возраста и инвалиды, проживающие в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме».

Правовое регулирование в отдельных сферах государственного управления

В связи с динамикой федерального законодательства и в целях совершенствования деятельности в отдельных сферах государственного управления приняты:

***закон Алтайского края от 5 апреля 2016 года № 13-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О безопасности дорожного движения в Алтайском крае»*** в части конкретизации понятия«перевозчик», приведения в соответствие с федеральными правовыми актами норм оспециальных разрешениях на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, а также транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных грузов, и норм о временном ограничении или прекращении движения. Также исключены нормы, регламентирующих порядок сдачи квалификационных экзаменов и выдачи водительских удостоверений, а также порядок перевозки детей автобусами, так как данные отношения детально урегулированы правовыми актами Правительства РФ;

***закон Алтайского края от 5 апреля 2016 года № 12-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Алтайском крае»*** в части расширения перечня составов преступлений, при наличии судимости за совершение которых лица могут быть допущены или не допущены к педагогической деятельности по решению комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Существующий перечень преступлений дополнен преступлениями против мира и безопасности человечества;

***закон Алтайского края от 4 мая 2016 года № 26-ЗС «О внесении изменений в некоторые законы Алтайского края»*** (приведены в соответствие с федеральным законодательством законы Алтайского края от 8 апреля 2013 года № 11-ЗС «О бесплатной юридической помощи в Алтайском крае»; от 17 марта 1998 года № 15-ЗС «О защите населения и территории Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; от 10 февраля 2005 года № 4-ЗС «О пожарной безопасности в Алтайском крае»). Закон Алтайского края от 8 апреля 2013 года № 11-ЗС «О бесплатной юридической помощи в Алтайском крае» дополнен новой категорией граждан, имеющих право на получение всех видов бесплатной юридической помощи, – это «граждане пожилого возраста и инвалиды, проживающие в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме». В закон Алтайского края от 17 марта 1998 года № 15-ЗС «О защите населения и территории Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» внесены изменения в части уточнения полномочий высшего исполнительного органа государственной власти Алтайского края и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в части осуществления подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций. В закон Алтайского края от 10 февраля 2005 года № 4-ЗС «О пожарной безопасности в Алтайском крае» внесены изменения в части уточнения полномочий Алтайского краевого Законодательного Собрания, функций системы обеспечения пожарной безопасности связанных с организацией и осуществлением мер по профилактике пожаров;

***закон Алтайского края от 6 июля 2016 года № 59-ЗС «О внесении изменений в статьи 4 и 16 закона Алтайского края «О безопасности дорожного движения в Алтайском крае»*** в части уточнения наименований документов по стандартизации;

***закон Алтайского края от 6 июля 2016 года № 58-ЗС «О внесении изменений в статьи 1 и 14 закона Алтайского края «О пожарной безопасности в Алтайском крае»*** в части уточнения понятия «нормативные документы по пожарной безопасности» в связи с изменением наименования документов по стандартизации;

***закон Алтайского края 2 ноября 2016 года № 64-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств»*** в части определения размера платы за перемещение и хранение задержанных транспортных средств. Также установлено, что сроки и тарифы платы за перемещение и хранение задержанных транспортных средств на специализированной стоянке в Алтайском крае будут устанавливаться уполномоченным органом исполнительной власти Алтайского края в соответствии с методическими указаниями, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги);

***закон Алтайского края от 29 ноября 2016 года № 84-ЗС «О признании утратившим силу закона Алтайского края «О безопасности дорожного движения в Алтайском крае»*** в связи с отсутствием самостоятельного регулирования;

***закон Алтайского края от 21 декабря 2016 года № 98-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О профилактике наркомании и токсикомании в Алтайском крае»*** в связи с реорганизацией федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту (ФСКН);

***Закон Алтайского края от 21 декабря 2016 года № 94-ЗС О внесении изменений в закон Алтайского края «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Алтайском крае»*** в связи с реорганизацией федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту (ФСКН).

Правовое регулирование в сфере административной ответственности

***Законом Алтайского края от 5 мая 2016 года № 36-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» установлен перечень*** должностных лиц, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), государственного финансового контроля, а также перечень должностных лиц органов местного самоуправления, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях при осуществлении муниципального контроля, муниципального финансового контроля.

**Информация о деятельности по мониторингу правоприменения**

1. В январе 2016 года на заседании Совета по взаимодействию Алтайского краевого Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований было рассмотрено два вопроса, подготовленных комитетом по правовой политике, – «О задачах представительных органов местного самоуправления, связанных с принятием Закона Алтайского края «Об общественном контроле в Алтайском крае» и «О ходе реализации в муниципальных образованиях закона Алтайского края «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Алтайского края». По результатам рассмотрения вопроса были приняты соответствующие решения.

В решении по вопросу «О задачах представительных органов местного самоуправления, связанных с принятием Закона Алтайского края «Об общественном контроле в Алтайском крае» определены полномочия органов местного самоуправления и меры, принятие которых необходимо для организации исполнения Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и закона Алтайского края от 29 июня 2015 года № 52-ЗС «Об общественном контроле в Алтайском крае».

 Вопрос «О ходе реализации в муниципальных образованиях закона Алтайского края «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Алтайского края» рассматривался на основе обобщения и анализа практики применения закона Алтайского края в муниципальных образованиях. В решении по вопросу отражены результаты этой работы, даны рекомендации по ее развитию и совершенствованию.

2. В апреле 2016 года в Алтайском краевом Законодательном Собрании по инициативе комитета по правовой политике были проведены депутатские слушания на тему: «Законодательство Алтайского края: состояние, мониторинг и перспективы совершенствования». По итогам их проведения было принято постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 30 мая 2016 года № 138 «О Докладе Алтайского краевого Законодательного Собрания «О состоянии законодательства Алтайского края в 2015 году и перспективах его совершенствования» и рекомендациях депутатских слушаний на тему «Законодательство Алтайского края: состояние, мониторинг и перспективы совершенствования», содержащее рекомендации Алтайскому краевому Законодательному Собранию, Администрации Алтайского края, Общественной палате Алтайского края по вопросам мониторинга законодательства и мониторинга правоприменения, правотворческой деятельности, взаимодействия с государственными органами и институтами гражданского общества в указанных сферах, утверждённый постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания.

3. В марте 2016 года на сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания выступил Уполномоченный по правам человека в Алтайском крае Б.В. Ларин с докладом о своей деятельности в 2015 году. Приоритетными направлениями деятельности Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае в 2015 году стали содействие обеспечению гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Алтайского края, контроль за реализацией прав граждан в учреждениях, оказывающих гражданам социальные услуги, и за условиями содержания в местах лишения свободы, работа по правовому просвещению и информированию населения Алтайского края в области защиты прав и свобод человека и гражданина. Особое внимание в прошедшем году уделялось защите прав жителей Алтайского края на труд и социальное обеспечение. Контроль за соблюдением прав граждан осуществлялся с выездом в муниципальные образования Алтайского края, в ходе посещения учреждений социального обслуживания и исполнения наказаний, отделов полиции, при рассмотрении индивидуальных и коллективных обращений граждан.

Уполномоченным по правам человека в Алтайском крае подготовлен и направлен Губернатору Алтайского края и Алтайскому краевому Законодательному Собранию специальный доклад «О реализации прав граждан на дополнительные меры социальной поддержки – материнский (семейный) капитал в Алтайском крае».

Деятельность по правовому просвещению граждан осуществлялась Уполномоченным по правам человека в Алтайском крае во взаимодействии с органами и учреждениями культуры и образования, общественными организациями.

На основании доклада принято постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 1 апреля 2016 года № 61 «О деятельности Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае в 2015 году». В постановлении дана краткая характеристика основных направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае, общая оценка соблюдения прав человека в Алтайском крае, рекомендации уполномоченным органам и должностным лицам.

4. В марте 2016 года на сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания с отчетом о деятельности органов и подразделений внутренних дел Алтайского края за 2015 год выступил начальник Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю О.И. Торубаров. По результатам рассмотрения вопроса принято постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 4 апреля 2016 года № 64 «Об отчёте начальника Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю о деятельности органов и подразделений внутренних дел Алтайского края за 2015 год». Отчет начальника Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю в соответствии с законодательством рассматривается в законодательном органе Алтайского края в целях обеспечения эффективного взаимодействия Алтайского краевого Законодательного Собрания и Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю. По результатам рассмотрения отчета депутатами были сформулированы предложения и рекомендации по совершенствованию системы профилактики правонарушений в Алтайском крае в адрес Главного управления внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю, Администрации Алтайского края, органам муниципальных образований Алтайского края. Рассмотрению вопроса на сессии предшествовало направление в адрес ГУ МВД России по Алтайскому краю вопросов от каждого депутатского объединения, на которые были даны ответы руководством ГУ МВД России по Алтайскому краю перед сессией или в ходе доклада.

5. 29 июня 2016 года на заседании комитета по правовой политике и 30 июня 2016 года на сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания был рассмотрен вопрос «О ходе выполнения на территории Алтайского края закона Алтайского края от 5 сентября 2014 года № 69-ЗС «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Алтайского края» за 2015 год и первое полугодие 2016 года».

В сентябре 2014 года был принят закон Алтайского края от 5 сентября 2014 года № 69-ЗС «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Алтайского края» (далее - Закон), которым установлены правовые условия для добровольного участия граждан Российской Федерации в охране общественного порядка на территории Алтайского края и оказания помощи в защите Государственной границы Российской Федерации. Формами участия граждан в охране общественного порядка являются поиск лиц, пропавших без вести, внештатное сотрудничество с полицией, а также участие в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности.

Статьей 28 Закона предусмотрено, что Администрация Алтайского края за счет средств краевого бюджета осуществляет личное страхование народных дружинников на случай гибели, получения увечья или иного повреждения здоровья на период их участия в проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка на основании договоров, заключаемых со страховщиками. Реализация данного положения осуществляется Администрацией Алтайского края на основании постановления Администрации Алтайского края от 18 февраля 2015 года № 54 «О порядке предоставления мер социальной поддержки народным дружинникам, связанных с их личным страхованием».

Финансовое обеспечение мероприятий по страхованию осуществляется в рамках реализации подпрограммы "Профилактика преступлений и иных правонарушений в Алтайском крае" государственной программы Алтайского края "Обеспечение прав граждан и их безопасности" на 2015 - 2020 годы, утвержденной постановлением Администрации Алтайского края от 19 декабря 2014 года № 573, в которой на обеспечение личного страхования народных дружинников предусмотрено ежегодное финансирование в размере 2,5 млн рублей.

При рассмотрении вопроса было отмечено, что 23 сентября 2015 года на заседании Правительственной комиссии по профилактике правонарушений в ходе рассмотрения вопроса «О некоторых вопросах реализации федерального закона от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка" в части совершенствования процедуры подготовки и страхования граждан, участвующих в охране общественного порядка» Алтайский край отмечен как субъект, в котором своевременно и качественно разработаны и приняты закон Алтайского края от 5 сентября 2014 года № 69-ЗС «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Алтайского края» и постановление Администрации Алтайского края от 18 февраля 2015 года № 54 «О порядке предоставления мер социальной поддержки народным дружинникам, связанных с их личным страхованием».

Также Законом предусмотрено, что органами местного самоуправления могут устанавливаться дополнительные меры стимулирования (морального или материального характера) дружинников, эффективно участвующих в борьбе с правонарушениями. Органы местного самоуправления активно поощряют отличившихся лиц как благодарственными письмами, так и денежным премиями.

В целях оказания помощи в создании и организации деятельности народных дружин сотрудниками Главного управления МВД России по Алтайскому краю (далее - Главное управление) разработаны согласованные с управлением Министерства юстиции России по Алтайскому краю типовые Устав народной дружины и протокол общего собрания граждан по ее созданию, самостоятельно разработаны примерный план работы народной дружины, темы инструктажей народных дружинников.

В соответствии с информацией, предоставленной Главным управлением по состоянию на 3 июня 2016 года на территории Алтайского края создано и внесено в региональный реестр 174 народные дружины, из них - 13 городских, 51 районная и 110 поселенческих. Общая численность народных дружинников - 5276.

Также Главным управлением принимаются меры по привлечению граждан к сотрудничеству в качестве внештатных сотрудников полиции. По состоянию на 3 июня 2016 года приказами закреплено 4219 внештатных сотрудников полиции, из них за участковыми уполномоченными полиции - 1821 человек, за инспекторами по делам несовершеннолетних - 211, за инспекторами ГИБДД - 1154, за оперуполномоченными уголовного розыска - 452.

Эффективность деятельности народных дружин и внештатных сотрудников полиции по охране общественного порядка и обеспечению безопасности на территории Алтайского края отражается в статистических данных.

За отчетный период народные дружинники и внештатные сотрудники полиции обеспечили общественный порядок на более чем 25 тысяч мероприятиях, в том числе 4511 публичных, культурно-спортивных и иных с массовым пребыванием граждан, а также 20741 рейдах и патрулированиях обслуживаемой территории, с их участием осуществлено свыше 22 тысяч проверок подучетных лиц. В частности, только в обеспечении охраны общественного порядка в период праздничных мероприятий в 2015 и 2016 годах, посвященных годовщинам Победы в Великой Отечественной войне, было задействовано более 1000 членов народных дружин.

За 2015 год и первое полугодие 2016 года с участием народных дружинников и внештатных сотрудников полиции выявлено и раскрыто 805 преступлений, пресечено более 15 тысяч административных правонарушений.

При участии членов народных дружин задокументировано 25 фактов незаконного оборота наркотиков, изъято более 3 килограммов наркотических средств.

Главным управлением за активное участие в охране общественного порядка и оказание помощи органам внутренних дел Почетными грамотами и Благодарственными письмами в текущем году поощрено 84 члена народных дружин, в том числе 5 командиров, в 2015 году - 207 человек. Кроме того, Благодарственными письмами руководителей территориальных ОВД края в 2016 году поощрено 35 народных дружинников, в 2015 году - 46.

В городских и районных средствах массовой информации организовано опубликование информации о создании народных дружин с указанием данных их командиров и контактных телефонов для граждан, которые проявят заинтересованность по вступлению в народные дружины. На территории Алтайского края установлено 10 рекламных билбордов, призывающих к вступлению в народные дружины.

Органами местного самоуправления при поддержке Администрации Алтайского края проводится работа по изготовлению отличительной символики народных дружинников (нарукавные повязки, световозвращающие жилеты), финансовые средства на их изготовление, в основном, выделяются в рамках реализации муниципальных программ профилактики правонарушений.

В соответствии со статьей 17 Закона Администрацией Алтайского края за счет средств краевого бюджета изготавливаются бланки удостоверений народных дружинников, которые в торжественной обстановке вручаются дружинникам главами администраций городских округов и муниципальных районов совместно с начальниками территориальных органов полиции. На сегодняшний день на территории Алтайского края вручено более 6500 удостоверений.

По результатам рассмотрения вопроса на сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания было принято постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 1 июля 2016 года № 182 «О ходе выполнения на территории Алтайского края закона Алтайского края от 5 сентября 2014 года № 69-ЗС «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Алтайского края» за 2015 год и первое полугодие 2016 года», которым утверждена информация о ходе выполнения на территории Алтайского края закона от 5 сентября 2014 года № 69-ЗС «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Алтайского края» за 2015 год и первое полугодие 2016 года. В итоговом документе отмечено, что на территории Алтайского края положения закона Алтайского края от 5 сентября 2014 года № 69-ЗС «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Алтайского края» активно реализуются, а эффективная работа народных дружин во взаимодействии с территориальными органами внутренних дел способствует положительной динамике по обеспечению правопорядка и безопасности.