ОТЧЕТ

постоянного комитета Алтайского краевого Законодательного

Собрания по экономической политике, промышленности и предпринимательству за 2012 год

Работу в составе комитета осуществляют 13 депутатов.: В.В.Кондратьев (председатель комитета), С.А.Демчик; М.В.Козловский (заместитель председателя комитета), В.И.Куц, А.С.Кушнарев, А.А.Лунев; Ю.В.Матвейко(заместитель председателя комитета), С.Ю.Набоко, П.А.Нестеров (заместитель председателя комитета), Л.А.Суслова, А.Г.Хмурович, Е.М.Шуляк, Ю.В.Ярцев.

В 2012 году деятельность комитета была организована в соответствии с вопросами его ведения, к которым относятся:

1) программы социально-экономического развития Алтайского края;

2) инвестиционная и инновационная политика в экономике;

3) внешнеэкономические связи;

4) управление и распоряжение государственной собственностью Алтайского края;

5) промышленность;

6) энергетика;

7) дорожное хозяйство и транспорт;

8) связь;

9) предпринимательство;

10) строительство;

11) жилищно-коммунальное хозяйство;

12) газификация;

13) жилищное законодательство;

14) градостроительная деятельность;

15) торговая деятельность, организация и деятельность розничных рынков;

16) туризм;

17) обращение с отходами производства и потребления.

Комитет осуществляет свои функции в соответствии с Планом правотворческой, организационной и контрольной деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания во взаимодействии с государственными органами Российской Федерации, Администрацией Алтайского края, иными государственными органами Алтайского края, коммерческими и некоммерческими объединениями, представителями общественности и научных учреждений.

За отчетный период по вопросам ведения комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству на сессиях Алтайского краевого Законодательного Собрания было рассмотрено и принято 16 законов Алтайского края и 8 постановлений Алтайского краевого Законодательного Собрания.

В 2012 году депутатами Алтайского краевого Законодательного Собрания были рассмотрены и утверждены два важнейших документа, определяющие перспективы развития Алтайского края: **Стратегия социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года и Программа социально-экономического развития Алтайского края на период до 2017 года**. Комитет принимал активное участие в обсуждении данных документов. Проведены консультации с Главным управлением экономики и инвестиций Алтайского края, в ходе которых был высказан ряд замечаний и предложений. Кроме того комитетом совместно с Главным управлением экономики и инвестиций Алтайского края был проведен «круглый стол», на котором было отмечено, что из заложенных в Стратегии прогнозных сценариев социально-экономического развития Алтайского края необходимо двигаться по инновационному сценарию. Только инновации способны придать необходимый импульс развития точкам роста Алтайского края. Программа является инструментом реализации Стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года. В Программе содержатся целевые индикаторы и показатели, благодаря которым в дальнейшем необходимо отслеживать ход ее реализации.

В связи с изменением федерального законодательства в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в новой редакции принят **закон Алтайского «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края»**. В основном изменения коснулись полномочий органов государственной власти Алтайского края и местного самоуправления по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции.

Важным направлением работы комитета является проведение мониторинга законодательства Алтайского края и приведение его в соответствие с федеральным законодательством. В 2012 году в целях приведения законодательства Алтайского края в соответствие с федеральным законодательством, устранения нарушений правил юридической техники были внесены изменения в следующие законы Алтайского края:

- **«Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Алтайском крае»:**

**-** март: закон дополняет полномочия органов исполнительной власти Алтайского края в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, в области использования на платной основе автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, платных участков таких автомобильных дорог. Приведены в соответствии с федеральным законодательством нормы закона, регламентирующие порядок прокладки и переустройства инженерных коммуникаций в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов дорожного сервиса, примыканий к автомобильным дорогам. Уточнен порядок временного ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам;

- ноябрь: внесены изменения в статью 27 закона Алтайского края с целью исключения неясности правового регулирования порядка использования платной автомобильной дороги или платного участка автомобильной дороги, что может привести к неоднозначной ее реализации на практике и, как следствие, повлечь нарушение прав и законных интересов граждан и юридических лиц – пользователей платной автомобильной дороги);

- **«О порядке определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда»** (устранена правовая коллизия по учету видов земельных участков при признании граждан малоимущими);

- **«О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»** (уточнен перечень документов, прилагаемых к заявлению о принятии на учет граждан, нуждающихся в жилом помещении; установлен перечень действий, которые следует квалифицировать как ухудшение гражданами своих жилищных условий; исключен пункт, предусматривающий ведение отдельного списка лиц, нуждающихся во внеочередном предоставлении жилых помещений);

- **«Об организации транспортного обслуживания населения в Алтайском крае»** (в части совершенствования государственного регулирования деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Алтайском крае);

- **«О регулировании отдельных отношений в сфере долевого строительства, направленных на защиту прав и законных интересов участников долевого строительства на территории Алтайского края»** (упорядочена система учета пострадавших участников строительства жилья и оказания им государственной поддержки в рамках существующего нормативного поля);

- **«О градостроительной деятельности на территории Алтайского края»** (изменения касаются основных понятий, используемых в градостроительном законодательстве, полномочий органов местного самоуправления, экспертизы проектной документации и ряда других норм. Наиболее существенные изменения внесены в статьи, содержащие положения о проведении экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий. Также расширены полномочия органов местного самоуправления поселений и городских округов в области градостроительной деятельности);

- **«О стратегическом планировании социально-экономического развития Алтайского края»**;

- **«Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае»**

- январь: внесены изменения в статью 4, регулирующую вопросы контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании

- апрель: внесены изменения в статью 4.1 уточняющие условия, размер и порядок предоставления компенсаций по налогу на имущество;

- **«О приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Алтайского края»**;

- **«Об организации и деятельности розничных рынков в Алтайском крае»** (продлены сроки приведения розничных рынков в соответствие с требованиями федерального законодательства в части их обустройства и застройки, закон касается регулирования деятельности розничных рынков города Барнаула);

- **«О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Алтайского края»** (исключены дублирующие полномочия органов государственной власти края в части передачи имущества из собственности Алтайского края в муниципальную собственность и из муниципальной собственности в собственность Алтайского края).

Комитетом подготовлены и приняты следующие постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания:

- О краевых стандартах нормативной площади жилого помещения, используемых при предоставлении мер социальной поддержки;

- Об избрании заместителя Алтайского краевого Законодательного Собрания по экономической политике, промышленности и предпринимательству;

- Об изменении составов постоянного комитета по аграрной политике и природопользованию и постоянного комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по экономической политике, промышленности и предпринимательству;

- О протесте прокурора Алтайского края на закон Алтайского края «О приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Алтайского края;

- Об отчете Губернатора Алтайского края о результатах деятельности Администрации Алтайского края за 2011 год;

- О даче согласия на назначение Тютюнника Алексея Михайловича на должность начальника Главного управления имущественных отношений Алтайского края.

Активно используется такая форма деятельности как подготовка законопроектов и обсуждение вопросов по профилю комитета совместно с заинтересованными органами и должностными лицами. Такая работа проводится в различных форматах, среди которых - заседания рабочих групп, совещания. Проведение заседаний специально создаваемых рабочих групп и совещаний по вопросам разработки (доработки) конкретных законопроектов способствует учету интересных и актуальных предложений и замечаний к проектам законов всех заинтересованных субъектов, объективному рассмотрению вопросов. К работе над законопроектами привлекались должностные лица Администрации Алтайского края, Главного управления и имущественных отношений Алтайского края, Главного управления экономики и инвестиций Алтайского края, управление Алтайского края по промышленности и энергетике, управление Алтайского по жилищно-коммунальному хозяйству и другие, органы местного самоуправления, представители федеральных органов исполнительной власти и иные заинтересованные лица. Объединение законодательного опыта депутатов, профессионального опыта специалистов, мнения общественных объединений, безусловно, положительно сказывается на качестве принимаемых нормативных правовых актов.

В течение 2012 года комитетом проводились заседания рабочих групп по следующим вопросам:

- по разработке проекта закона Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере долевого строительства, направленных на защиту прав и законных интересов участников долевого строительства на территории Алтайского края»;

- по доработке проекта закона Алтайского края «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Алтайского края»;

- по подготовке проекта закона Алтайского края по внесению изменения в закон Алтайского края о регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края.

Одним из вопросов ведения комитета является инвестиционная и инновационная политика в экономике. В настоящее время субъектам Российской Федерации, создающим региональные инвестиционные фонды, приходится сталкиваться с определенными трудностями, связанными с отсутствием законодательных норм, регулирующих правовое положение данных фондов. В связи с чем, комитетом были подготовлены и направлены в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации изменения в статью 179.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, регулирующие правовую основу деятельности региональных инвестиционных фондов, являющихся важными инструментами поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территориях субъектов Российской Федерации.

В связи с увеличением случаев аварийности на трассе федерального значения М-52 «Чуйский тракт» комитетом было подготовлено Обращение депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания к Министру транспорта Российской Федерации М.Ю. Соколову с просьбой рассмотреть возможность ускорения темпов реконструкции федеральной автомобильной дороги М-52 «Чуйский тракт» от г. Барнаула в направлении г. Новосибирска со 135 по 183 километр со строительством нового моста через реку Чумыш, а также на участке автодороги г. Барнаул – г. Бийск (212 – 345 км).

В 2012 году было проведено 13 заседаний комитета, на которых было рассмотрено 43 вопроса. В рамках мероприятий в области осуществления контрольных функций на заседаниях комитета были рассмотрены следующие вопросы:

- «О реализации закона Алтайского края от 06.02.2012 года № 5-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края» (в части запрета продажи алкогольной продукции вблизи учебных заведений, на примере Барнаульского городского округа);

- О ходе реализации долгосрочной целевой программы «Развитие водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в Алтайском крае на 2011-2017 гг.»;

- О реализации закона Алтайского края от 10 апреля 2007 года № 32-ЗС «Об организации и деятельности розничных рынков в Алтайском крае»;

- Об оценке исполнения прогноза поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности Алтайского края, за 2012 год и прогнозе поступления данных доходов в 2013 году и на плановый период 2014 и 2015 годов. Об оценке исполнения прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Алтайского края за 2012 год и объектах государственного имущества края, приватизация которых планируется в 2013-2015 годах.

В рамках вопросов ведения комитет уделяет немалое внимание проблеме организации пассажирских перевозок в муниципальных образованиях Алтайского края. На сегодняшний день в Алтайском крае существует проблема наличия нерентабельных маршрутов, которые в свою очередь являются социально значимыми. Осуществление пассажироперевозок на данных маршрутах приносит убытки предприятиям-перевозчикам, из-за которых предприятия вынуждены прекращать свою деятельность. Также при проведении конкурсов на осуществление пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам возникает ситуация, когда такие маршруты остаются невостребованными, что в свою очередь вызывает социальную напряженность. В марте 2012 года Кондратьев В.В. принимал участие в **совещании по вопросу сохранения и развития регулярных внутрирайонных автобусных перевозок в Алтайском крае и возможности возмещения обоснованных убытков перевозчикам, работающим на социально значимых (не рентабельных) маршрутах.** В сентябре - комитет провел **выездное заседание в Михайловском районе по обсуждению проблем организаций пассажирских перевозок в муниципальных образованиях Алтайского края**. В работе комитета приняли участие главы администраций Михайловского, Угловского, Волчихинского, Новичихинского районов и руководители предприятий автоперевозчиков. Участники совещания отметили, что муниципальные образования Алтайского края нуждаются в оперативных и результативных действиях по обновлению автобусного парка, в финансировании разницы между доходами и обоснованными расходами перевозчиков, возникающих при выполнении внутрирайонных рейсов, необходимо рассмотреть возможность предоставления льготного ГСМ, а также увеличить штрафные санкции в отношении нелегальных перевозчиков. Одним из способов решения обозначенной проблемы – принятие на территории Алтайского края долгосрочной целевой программы «Развития автотранспортной инфраструктуры в Алтайском крае» на 2013 – 2018 годы. По результатам заседания комитета было подготовлено и направлено письмо в Администрацию Алтайского края.

Другая проблема, которая сегодня остро стоит в Алтайском крае это предоставление услуг сотовой связи на селе. Сегодня более чем в 30% сельских поселений Алтайского края устойчивый прием сигнала сотовой связи является слабым либо отсутствует, и единственным источником телекоммуникаций является стационарная связь. Важная задача, которая стоит перед органами государственной власти края, муниципальными образованиями и вызывает вопросы в связи с не обеспеченностью многих населенных пунктов Алтайского края беспроводным Интернетом – готовность к предоставлению и получению государственных услуг в электронном виде. Сегодня поставлена задача: создать условия для каждого жителя Алтайского края, когда он, не выходя из дома, сможет воспользоваться данными электронными услугами. Однако, учитывая, что в настоящее время часть сельского населения Алтайского края живет в условиях ограниченного информационного поля, её выполнение является затруднительной. В связи с чем, комитетом неоднократно проводились совещания **по вопросу развитие сети сотовой и иной связи, улучшение качества услуг в Алтайском крае** с руководителями компаний - операторов сотовой связи: МТС, ВымпелКом, Ростелеком, Мегафон, а также представители управления Алтайского края по транспорту, дорожному хозяйству и связи. По итогам совещаний принято решение создать рабочую группу для проработки вопроса обеспечения связью сельских поселений Алтайского края.

Большое внимание комитет уделяет вопросам жилищно-коммунального хозяйства. Сегодня в жилищно-коммунальной сфере имеется масса проблем, которые существуют на протяжении длительного времени. Это проблемы лифтового хозяйства, платежей граждан за жилищно-коммунальные услуги, газификация края, работа управляющих организации и ТСЖ и другие. Комитет неоднократно был инициатором проведения рабочих совещаний по проблемным вопросам в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в ходе которых вырабатывался комплекс мер. В 2012 году комитетом были проведены рабочие совещания по следующим вопросам:

- формирование приоритетного плана газификации населенных пунктов Первомайского района на 2012 и последующие годы;

- **тарифная политика и мониторинг услуг в сфере ЖКХ и энергосбережения в Алтайском крае;**

- эксплуатация лифтового хозяйства в многоквартирных домах;

- контроль за соблюдением установки и применения тарифов на услуги жилищно-коммунального комплекса;

- эксплуатация мостового перехода, соединяющего жилую зону ЗАТО Сибирский и войсковую часть;

- газификация социальных объектов в поселке Северный Первомайского района;

- порядок начисления платежей населению с 01.01.2013 года в условиях нового законодательства в жилищно-коммунальной сфере.

Комитет принимал участие в формировании краевого бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов. Члены комитета принимали активное участие в депутатском слушании, круглом столе, рабочих группах, посвященных формированию краевого бюджета. Комитетом были подготовлены и направлены в рабочую группу предложения в проект краевого бюджета на 2013 года, обозначив мероприятия, на реализацию которых необходимо предусмотреть денежные средства в расходной части краевого бюджета.

В 2012 году В.В.Кондратьев принял активное участие в подготовке и проведении Дней краевого Законодательного Собрания, проводимых в Шипуновском и Петропавловском районах. П**ровел прием жителей сел Усть-Порозиха и Кособоково Войковского сельсовета Шипуновского района, в селе Антоньевка Петропавловского района.**

Члены комитета регулярно принимают участие в работе Советов, комиссий и рабочих групп, сформированных Алтайским краевым Законодательным Собранием и Администрацией края, таких как:

- межведомственная комиссия Администрации Алтайского края по устранению административных барьеров в развитии предпринимательства;

- межведомственная комиссия по присуждению Губернаторской премии имени Петра Аркадьевича Столыпина;

- комиссия по присуждению премий Алтайского края в области науки и техники;

- рабочая группа по разработке и утверждению стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг по муниципальным образованиям Алтайского края;

- краевая межведомственная комиссия по подготовке объектов топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства к работе в осенне-зимний период 2012 - 2013 годов;

- краевая экспертная комиссия по вопросам модернизации профессионального образования в Алтайском крае;

- межведомственная комиссия по присуждению грантов Губернатора Алтайского края в сфере экономики;

- экспертно-экономический совет Алтайского края;

- наблюдательный совет по развитию наукограда Российской Федерации г. Бийска

- краевая инвестиционная комиссия.

В 2012 году председатель, заместитель комитета принимал участие в зональных совещаниях глав администраций городов, районов, сельских и городских поселений, руководителей представительных органов муниципальных образований; балансовых комиссиях, проводимых управлением Алтайского края по промышленности и энергетике. В мае В.В.Кондратьев принял участие **в совещании, посвященном вопросу работы предприятий ОПК и задачам, вытекающим из указаний Президента РФ и решений Совета Безопасности РФ от 22.03.2012 года, в** ходе которого были рассмотрены итоги деятельности предприятий оборонно-промышленного комплекса Алтайского края за первый квартал 2012 года и обозначены проблемы, имеющиеся на сегодняшний день в отрасли.

Члены комитета принимали активное участие в торжественных мероприятиях, посвященных значимым событиям и юбилейным или праздничным датам.

В 2012 году в комитет поступило всего 1207 документов, из них обращений граждан - 129; на личном приеме было принято 15 человек. Наиболее актуальными вопросами, поставленными в обращении граждан, являлись вопросы, касающиеся сферы жилищно-коммунальных услуг, транспорта, имущественных и земельных отношений. Комитет внимательно рассматривал жалобы, направленные по компетенции, и давал на них мотивированные ответы. Жалобы, которые в соответствии с законом следовало направлять для рассмотрения по подведомственности в другие органы, также не оставались без внимания и контроля.

Кроме того депутаты комитета активно и плодотворно работают в составе постоянных депутатских объединений, на избирательных округах: ведут прием населения по различным вопросам, оказывают помощь в решении проблем трудовых коллективов и личных проблем граждан, выступают в средствах массовой информации.