И Н Ф О Р М А Ц И Я

об отзывах и предложениях Алтайского краевого Законодательного

Собрания по проектам федеральных законов, направленных

в Государственную Думу Федерального Собрания

Российской Федерации во втором полугодии 2012 года

В соответствии со статьей 26.4 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» проекты федеральных законов по предметам совместного ведения после их внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Государственная Дума) направляются в законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для представления ими в Государственную Думу в тридцатидневный срок отзывов на указанные законопроекты.

Согласно требованиям пункта 2 статьи 89-1 Регламента Алтайского краевого Законодательного Собрания председатель Алтайского краевого Законодательного Собрания каждое полугодие информирует депутатов об отзывах и предложениях Алтайского краевого Законодательного Собрания по проектам федеральных законов, направленных Государственной Думой в Алтайское краевое Законодательное Собрание.

Во исполнение указанного требования Регламента подготовлена настоящая информация.

Во втором полугодии 2012 года в Алтайское краевое Законодательное Собрание из Государственной Думы поступило 473 проекта федеральных законов, из них в порядке законодательной инициативы – 355 законопроектов, принятых Государственной Думой в первом чтении – 118 законопроектов.

Проекты федеральных законов по поручению председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания направлялись экспертно-правовым управлением на рассмотрение в профильные комитеты, а также в постоянные депутатские объединения – фракции Алтайского краевого Законодательного Собрания.

По итогам данной работы было подготовлено и направлено в Государственную Думу 228 постановлений, в том числе 207 постановлений о поддержании проекта федерального закона, 19 постановлений о нецелесообразности принятия проекта федерального закона, 2 постановления о направлении поправок ко второму чтению. Наибольшее число законопроектов, рассмотренных Алтайским краевым Законодательным Собранием в отчетном периоде, было направлено на совершенствование государственной системы, совершенствование законодательства о выборах и референдуме, повышение эффективности экономической, финансовой и социальной политики, изменение административного и налогового законодательства.

О приоритетах законодательного обеспечения в данных сферах свидетельствует и распределение нагрузки на профильные комитеты, приведенное в диаграмме.

В постоянные депутатские объединения Алтайского краевого Законодательного Собрания для изучения и подготовки замечаний и предложений было направлено 34 проекта федеральных законов, касающихся вопросов избирательного права, полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления. Среди них: № 79148-6 «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», № 101510-6 «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», № 74717-6 «О внесении изменений в статью 30 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», № 101513-6 «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», № 85039-6 «О внесении изменений в статью 26 Федерального конституционного закона «О референдуме Российской Федерации», № 89919-6 «О внесении изменений в статью 43 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», № 109045-6 «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации», № 109968-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента», № 133727-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с расширением перечня выборных муниципальных должностей».

Предложения и замечания от постоянных депутатских объединений на данные законопроекты не поступали.

Среди поддержанных Алтайским краевым Законодательным Собранием проектов федеральных законов наиболее значимыми являлись следующие законопроекты:

**в сфере государственного строительства:**

№ 101510-6 «О порядке формирования Совета Федерации Российской Федерации». Законом устанавливается порядок формирования Совета Федерации, который формируется и структурируется по непартийному принципу. Члены Совета Федерации наделяются соответствующими полномочиями на основе волеизъявления избирателей субъекта Российской Федерации. Принятый Закон подписан Президентом Российской Федерации 3 декабря 2012 года;

№ 101513-6 «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Изменения касаются исключения возможности досрочного прекращения полномочий члена Совета Федерации по инициативе высшего должностного лица или законодательного органа субъекта Российской Федерации, предусмотрев, что для досрочного прекращения полномочий члена Совета Федерации будут те же основания, что и для досрочного прекращения полномочий депутата Государственной Думы. Принятый Закон подписан Президентом Российской Федерации 3 декабря 2012 года;

№ 47244-6 «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам». Законопроект направлен на установление правовых и организационных основ осуществления контроля за соответствием расходов лица, замещающего государственную должность (и иных лиц, замещающих должности, включенные в соответствующие перечни), расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей их общему доходу, порядка такого контроля, а также механизма обращения в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы. Принятый Закон подписан Президентом Российской Федерации 3 декабря 2012 года;

№ 47266-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам». Изменения направленные на регламентацию порядка представления сведений о расходах, внесены в законодательные акты, регулирующие вопросы противодействия коррупции, прохождения государственной и муниципальной службы, осуществления налоговой и банковской деятельности, а также устанавливающие правовой статус лиц, замещающих (занимающих) государственные должности Российской Федерации, должности членов Совета директоров и другие должности в Центральном банке Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, должности государственной и муниципальной службы и отдельные должности в организациях, созданных для реализации государственных функций. Принятый Закон подписан Президентом Российской Федерации 3 декабря 2012 года;

№ 440300-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Законом устанавливается, что днем голосования на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления является второе воскресенье сентября года, в котором истекают сроки полномочий указанных органов, а в год проведения выборов депутатов Государственной Думы очередного созыва – день голосования на этих выборах. Принятый Закон подписан Президентом Российской Федерации 2 октября 2012 года;

### № [133727-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с расширением перечня выборных муниципальных должностей](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=133727-6&02)». Законопроект исключает возможность избрания главы муниципального образования представительным органом муниципального образования из своего состава. Избираться глава муниципального образования будет только на муниципальных выборах. При этом уставом муниципального образования может быть предусмотрен один из двух вариантов: избранный населением глава муниципалитета возглавляет местную администрацию, избранный населением глава муниципального образования входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя. В этом случае глава местной администрации назначается на должность по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности. В случае принятия законопроекта законом субъекта Российской Федерации можно будет установить дополнительные требования к кандидатам на должности глав администраций также сельских и городских поселений. Было принято решение перенести рассмотрение законопроекта;

**в сфере экономической политики:**

№ 59728-6 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации*»*. Изменения касаются установления правовой основы для создания в субъектах Российской Федерации эффективных механизмов финансирования капитального ремонта многоквартирных домов за счет организации планирования капитального ремонта многоквартирных домов и вовлечения в его финансирование собственников помещений этих домов. Принятый закон подписан Президентом Российской Федерации 25 декабря 2012 года;

№ 89522-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства». Законопроектом предусматривается возможность расселения аварийных многоквартирных жилых домов, являющихся объектами культурного наследия, за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства без сноса таких зданий. Законопроект готовится к рассмотрению Государственной Думой;

№ 12287-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части урегулирования вопросов безопасности дорожного движения». Законопроектом предлагается урегулировать вопросы, связанные с временным ограничением или прекращением движения транспортных средств по автомобильным дорогам. Законопроект готовится к рассмотрению Государственной Думой;

№ 105976-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования реабилитационных процедур, применяемых в отношении гражданина-должника». Законопроектом предлагается урегулировать реабилитационные процедуры, применяемые в отношении гражданина-должника: возможность проведения реструктуризации долгов, заключения мирового соглашения с кредиторами, обязательная публикация сведений в деле о банкротстве только в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве и другие процедуры, касающиеся данного вопроса. Законопроект принят Государственной Думой в первом чтении;

№ 129244-6 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межрегиональным маршрутам и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Предлагается сформировать единый рынок межрегиональных автотранспортных услуг, привести систему управления пассажирским транспортом в соответствие с условиями рыночной экономики, упорядочить деятельность, связанную с организацией межрегиональных перевозок пассажиров автомобильным транспортом, организовать допуск юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к указанной деятельности. Законопроект принят Государственной Думой в первом чтении;

№ 143912-6 «О государственном стратегическом планировании». Предлагается создать правовую основу для разработки, построения и функционирования комплексной системы государственного стратегического планирования в области социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, позволяющей решать задачи повышения качества жизни населения, роста российской экономики и обеспечения безопасности страны. Законопроект принят Государственной Думой в первом чтении;

**в сфере социальной политики, здравоохранения и науки:**

№ 89417-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Изменения касаются вопроса ограничения доступа к противоправной информации в сети Интернет, а именно создания механизмов принудительного блокирования интернет-страниц, содержащих информацию, запрещенную для распространения на территории Российской Федерации, хостинг-провайдерами, операторами связи, вводится обязанность владельцев интернет-сайтов удалить интернет-страницу, на которой размещается запрещенная к распространению информация, после получения соответствующего уведомления от хостинг-провайдера. Принятый Закон подписан Президентом Российской Федерации 28 июля 2012 года;

№ 121965-6 «Об образовании в Российской Федерации». Закон направлен на обеспечение государственных гарантий и реализацию конституционного права граждан на образование, на правовое регулирование отношений в сфере образования в целях обеспечения и защиты интересов личности, общества и государства. Принятый Закон подписан Президентом Российской Федерации 29 декабря 2012года;

№ 85076-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи». Изменения касаются установления правового основания для оказания государственной социальной помощи малоимущим гражданам на основе социального контракта, заключаемого между малоимущим гражданином и органом социальной защиты населения по месту его жительства или пребывания. Принятый Закон подписан Президентом Российской Федерации 25 декабря 2012 года;

№ 129241-6 «О внесении изменений в статью 15 Закона Российской Федерации «Об образовании» и статьи 14 и 19 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Законом реализуются нормы Конвенции о правах инвалидов, согласно положениям которой инвалиды имеют право наравне с другими на признание и поддержку их особой культурной и языковой самобытности, включая жестовые языки и культуру глухих. Принятый Закон подписан Президентом Российской Федерации 30 декабря 2012года;

№ 50637-6 «О внесении изменений в статьи 9 и 10 Федерального закона «О погребении и похоронном деле». Изменения касаются уменьшения срока беременности, по истечении которого в случае рождения мертвого ребенка осуществляется предоставление гарантированного перечня услуг по погребению и выплата социального пособия на погребение. Принятый Закон подписан Президентом Российской Федерации 28 июля 2012 года;

№ [59542-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе наукограда Российской Федерации» и Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=59542-6&02)». Изменения касаются уточнения критериев присвоения муниципальному образованию статуса наукограда и сохранения такого статуса. Законопроект принят Государственной Думой в первом чтении, Алтайским краевым Законодательным Собранием были направлены поправки ко второму чтению;

№ [163560-6 «Об охране здоровья населения от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=163560-6&02)». Изменения касаются совершенствования законодательства в сфере охраны здоровья населения от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака с учетом положений Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака. Законопроект принят Государственной Думой в первом чтении;

**в сфере административного, бюджетного и налогового законодательства:**

№ 137971-6 «О внесении изменений в статью 20.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». Изменения касаются установления административной ответственности за распитие пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции во всех местах, запрещенных федеральным законом. Законопроект готовится к рассмотрению Государственной Думой;

№ 128122-6 «О внесении изменений в статьи 3.7 и 8.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». Изменения касаются статьи 3.7 «Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения», которая дополнена частью 4, устанавливающей недопустимость конфискации орудия совершения административного правонарушения у собственника этого орудия, который не является субъектом данного правонарушения. Соответствующие изменения внесены в санкцию части 2 статьи 8.28 «Незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан». Принятый Закон подписан Президентом Российской Федерации 30 декабря 2013 года;

№ 141495-6 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации». Изменения касаются предоставления полномочий субъектам Российской Федерации и муниципальному району по установлению нормативов отчислений от неналоговых доходов в местные бюджеты и бюджеты поселений. Законопроект находится на рассмотрении в Государственной Думе;

№ 116783-6 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части регулирования государственного и муниципального финансового контроля и ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации». Законопроект нацелен на развитие системы государственного и муниципального финансового контроля, необходимого для повышения качества управления общественными финансами. Законопроект принят Государственной Думой в первом чтении;

**в сфере сельского хозяйства, природопользования и земельных правоотношений:**

№ 151660-6 «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства». Изменения касаются предоставления государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей в неблагоприятных для ведения сельского хозяйства регионах. Законопроект принят Государственной Думой в первом чтении;

№ 113176-6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и в статью 55 Водного кодекса Российской Федерации». Изменения касаются повышения эффективности управления в области использования и охраны подземных вод. Законопроект принят Государственной Думой в первом чтении;

№ 149461-6 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации». Изменения касаются регулирования вопросов, связанных с незаконной рубкой лесных насаждений. Законопроект готовится к рассмотрению Государственной Думой;

№ 168903-6 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации». Изменения касаются совершенствования правового регулирования учета заготовленной древесины. Законопроект готовится к рассмотрению Государственной Думой;

**Алтайским краевым Законодательным Собранием признано нецелесообразным принятие 19 проектов федеральных законов. Среди них:**

№ 79148-6 «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ». Отношения, на регулирование которых направлен проект федерального закона, должны регулироваться самостоятельно субъектами Российской Федерации с учетом специфики организации деятельности законодательных (представительных) органов в каждом регионе и возможностей бюджета. Принятие проекта закона повлечет значительные расходы за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, связанные с необходимостью финансирования и материально-технического обеспечения деятельности депутатов, работающих в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации на профессиональной постоянной основе;

№ 83263-6 «О внесении изменений в статьи 78 и 79 части первой и статью 176 части второй Налогового кодекса РФ». Принятие указанного проекта федерального закона повлечет нарушение принципа удобства налогообложения и усложнит налоговое администрирование, которое призвано быть эффективным. Так же предлагаемые изменения повлекут непрогнозируемые изменения плановых поступлений в бюджеты разных уровней;

№ 101861-6 «О внесении изменений в статью 29 Лесного кодекса Российской Федерации» (в части установления льготного порядка заготовки древесины). Законопроект не поддержан, поскольку исполнение устанавливаемых данным законопроектом норм права повлечет необоснованное увеличение рубок лесных насаждений;

№ 98006-6 «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса РФ» (в части освобождения от налога на доходы физических лиц доходов, получаемых от продажи акций). Действующие нормы Налогового Кодекса Российской Федерации уже предусматривают освобождение от обложения налогом на доходы физических лиц доходов, полученных от реализации акций, принятие законопроекта повлечет сокращение доходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации без компенсации выпадающих доходов;

№ 123717-6 «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Законопроектом предлагается предусмотреть распространение обязанности по предоставлению сведений имущественного характера только для депутатов, работающих на постоянной профессиональной основе, что обеспечит создание единого правового поля в отношении лиц, замещающих государственные должности в субъектах Российской Федерации. Данный законопроект не поддержан, поскольку обязанность представления таких сведений, установленная для депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, направлена на повышение их ответственности перед избирателями. Исполнение данной обязанности не должно зависеть от условия осуществления депутатской деятельности в законодательном (представительном) органе субъекта Российской Федерации на профессиональной постоянной основе.