АННОТАЦИЯ

**по проектам федеральных законов**

**Комитет по правовой политике:**

№ 630282-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части регулирования административной ответственности за нарушение требований обеспечения безопасного использования и содержания внутридомового и внутриквартирного газового оборудования». Законопроект предусматривает установление административной ответственности за нарушение требований обеспечения безопасного использования и содержания внутридомового и внутриквартирного газового оборудования с целью повышения социальной ответственности граждан, юридических и должностных лиц и обеспечения безопасности функционирования систем газоснабжения;

№ 634464-6 «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (о наделении должностных лиц органов внутренних дел (полиции) полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации). Проект федерального закона предлагает закрепить право субъектов Российской Федерации предоставлять должностным лицами органов внутренних дел (полиции) полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, без заключения соглашения с соответствующим федеральным органом;

№ 638953-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части противодействия обороту новых психоактивных веществ). Проект федерального закона направлен на противодействие обороту новых психоактивных веществ, воспроизводящих основную химическую структуру наркотических средств или психотропных веществ и схожих с ними по физиологическому воздействию на организм человека (так называемых спайсов). Законопроектом предлагается вещества синтетического или естественного происхождения, которые вызывают у человека состояние наркотического или иного токсического опьянения, опасное для его жизни и здоровья, и в отношении которых уполномоченными органами государственной власти не установлены санитарно-эпидемиологические требования либо меры контроля за их оборотом, отнести к новым потенциально опасным психоактивным веществам и установить запрет на их оборот в Российской Федерации. Также в целях охраны жизни и здоровья граждан законопроектом предусматривается уголовная ответственность за оборот новых потенциально опасных психоактивных веществ и административная ответственность за их потребление;

№ 629992-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (по вопросу выдвижения политическими партиями кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации). Предлагается внести изменения в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в части уточнения порядка выдвижения политическими партиями кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) по аналогии с правовыми нормами, регламентирующими выдвижение политическими партиями кандидатов на должность Президента Российской Федерации.

Предлагается исключить так называемый «муниципальный фильтр» - сбор подписей муниципальных депутатов и избранных глав местного самоуправления в поддержку кандидатов при выборах на должность высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, выдвигаемых политическими партиями. Предлагается следующая норма: выдвижение кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации политическими партиями, федеральные списки кандидатов которых на основании официально опубликованных результатов ближайших прошедших выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации допущены к распределению депутатских мандатов, осуществляется решением политических партий о выдвижении кандидатов без сбора подписей избирателей. Аналогично осуществляется выдвижение кандидатов политическими партиями, списки кандидатов которых были допущены к распределению депутатских мандатов на ближайших предыдущих выборах депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Политическим партиям, не имеющим представительство в Государственной Думе и региональных парламентах и выдвинувшим кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, необходимо будет собрать в поддержку своих кандидатов подписи избирателей в количестве, установленном законом субъекта Российской Федерации. При этом установленное количество подписей не должно превышать 0,5 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации.

Также законопроектом предлагается на федеральном уровне закрепить норму о возможности самовыдвижения кандидатов при выборах на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;

№ 635248-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения реализации активного избирательного права гражданами Российской Федерации, достигшими возраста 16 лет». Проект федерального закона предусматривает снижение возраста активного избирательного права. Вместе с тем 18-летний возраст – возврат, с которого гражданин Российской Федерации, получив «аттестат зрелости», уже в достаточной мере способен самостоятельно осознавать свое положение в обществе и проблемы общества, способен сопротивляться психологическому давлению, в том числе в политическом правосознании.

**Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству:**

№ 613254-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения достоверности сведений, представляемых при государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». В законопроекте используется комплексный подход, направленный как на создание процедурных препятствий для использования недостоверных сведений и подставных лиц при государственной регистрации, так и на обеспечение достоверными сведениями из единого государственного реестра юридических лиц добросовестных участников гражданского оборота;

№ 614698-6 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» (в части установления предельного (минимального) размера платы за содержание и ремонт жилого помещения). Предлагается наделить органы государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по установлению предельного (минимального) размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в соответствии с минимальным перечнем услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме;

№ 614703-6 «О внесении изменений в статью 161-1 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части расширения полномочий председателя совета многоквартирного дома и установления вознаграждения председателю совета многоквартирного дома). Предлагается принимать на общем собрании собственников жилья решение об установлении вознаграждения председателю совета многоквартирного дома и определять размер такого вознаграждения, наделять председателя совета многоквартирного дома полномочиями снимать совместно с представителями УК и (или) ресурсосберегающей организации показания коллективных приборов учета, наделять председателя совета многоквартирного дома совместно с представителями УК составлять акт об установлении количества фактически проживающих в жилом помещении граждан;

№ 616494-6 «О внесении изменений в статью 166 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части расширения перечня работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме). Законопроектом предлагается разрешить использование денежных средств из фонда капитального ремонта на установку коллективных приборов учета потребления ресурсов (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электроэнергии, газа) для исключения дополнительных затрат граждан;

№ 622198-6 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования организации проведения и финансирования капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах). Предлагается отнести к полномочиям Российской Федерации: определение порядка мониторинга технического состояния многоквартирных домов, методическое обеспечение порядка предоставления государственной поддержки на проведение капитального ремонта.

Устраняются барьеры, связанные с выбором и реализацией способа формирования фонда капитального ремонта.

Предлагается устранить пробел в жилищном законодательстве, связанный с организацией сбора платежей и взысканием задолженностей в случае формирования фонда капитального ремонта на специальном счете.

Предлагается решение проблемы по включению в региональную программу капитального ремонта вновь вводимых в эксплуатацию многоквартирных домов.

Раскрываются критерии очередности проведения капитального ремонта.

Определяются дополнительные источники уплаты взносов на капитальный ремонт.

Уточняются функции регионального оператора;

№ 630504-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации». Внесен Правительством Российской Федерации. Предусматривает корректировку отдельных законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации»;

№ 632829-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» (в части установления стандартизированных ставок платы за технологическое присоединение к электрическим сетям). Вносится Правительством Российской Федерации. Законопроектом устанавливаются унифицированные стандартизированные тарифные ставки для всех территориальных сетевых организаций на едином уровне.

Предполагаемый порядок направлен на повышение прозрачности уровня платы за технологическое присоединение для всех заявителей. Такой порядок позволит рассчитать плату как для вновь образованных сетевых организаций, так и для сетевых организаций, осуществляющих технологическое присоединение не ежегодно;

№ 632833-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» (в части определения порядка оплаты технологического присоединения объектов электросетевого хозяйства к распределительным устройствам производителя электроэнергии). Вносится Правительством Российской Федерации.

Предлагается установить возможности технологического присоединения потребителей к распределительным устройствам объектов генерации электрической энергии через сетевые организации с обязательством последних урегулировать отношения с владельцами распределительного устройства объектов генерации электрической энергии – по принципу «одного окна».

Предусматривает предоставление регулирующим органам учитывать в составе платы за технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства (распределительным устройствам), входящим в состав объектов по производству электрической и тепловой энергии, расходы на строительство и (или) реконструкцию объектов электросетевого хозяйства.

**Комитет по социальной политике:**

№ 607982-6 «О внесении изменения в статью 23 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части изменения порядка исключения объектов культурного наследия из единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации). Законопроект направлен на упрощение процедуры исключения из единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации объектов культурного наследия в случае их полной физической утраты (за исключением объектов археологического наследия).

Проектом Закона предлагается отменить обязательность проведения процедуры государственной историко-культурной экспертизы при полной физической утрате объектов культурного наследия (за исключением объектов археологического наследия), исключив при этом затраты из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Таким образом, при наличии документов, подтверждающих факт полной физической утраты объекта культурного наследия, привлечение экспертов для проведения историко-культурной экспертизы с целью исключения объекта культурного наследия из реестра становится излишней административной процедурой, кроме того, это будет являться нерациональным использованием бюджетных средств;

№ 617570-5 «О культуре в Российской Федерации» - новый базовый Федеральный закон. В проекте формулируются правовые нормы, способствующие сохранению и развитию единого культурного пространства России при сохранении всего его многообразия, в том числе способствующие всемерному развитию и совершенствованию программы обучения русскому языку как основы межнационального общения и единства страны. С учетом целей Закона и предмета его регулирования проект включает 11 глав.

Принятие Федерального закона «О культуре в Российской Федерации» послужит реализации стратегических приоритетов развития общества и устойчивости этого развития, в том числе гармоничного развития человека, реализации его духовного потенциала, обеспечению социальной сплоченности и, в конечном итоге, обеспечит создание условий для повышения качества жизни населения России.

Реализация указанного проекта будет осуществляться в пределах средств, предусмотренных на финансирование культуры в федеральном бюджете на очередной год;

№ 631010-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части регулирования полномочий органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта). Проект федерального закона направлен на обеспечение полного участия инвалидов в жизни общества в области физической культуры и спорта. Данный законопроект должен устранить имеющиеся пробелы в законодательстве в части полномочий и расходных обязательств органов местного самоуправления по развитию физической культуры и адаптивного спорта в муниципальных образованиях;

№ 647321-6 «О статусе детей Великой Отечественной войны». Проектом федерального закона в целях признания на государственном уровне вклада детей Великой Отечественной войны в Победу, обеспечения им почета и уважения в обществе предлагается установить статус детей Великой Отечественной войны, а также перечень мер социальной поддержки для таких лиц.

**Комитет по аграрной политике и природопользованию:**

№ 636629-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части ограничения прав арендаторов земельных участков сельскохозяйственного назначения). В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации арендатор земельного участка, за исключением резидентов особых экономических зон -арендаторов земельных участков, вправе передавать свои права и обязанности по договору аренды земельного участка третьему лицу, в том числе отдать арендные права земельного участка в залог и внести их в качестве вклада в уставный капитал хозяйственного товарищества или общества либо паевого взноса в производственный кооператив в пределах срока договора аренды земельного участка без согласия собственника земельного участка при условии его уведомления, если договором аренды земельного участка не предусмотрено иное. Данные правоотношения распространяются в том числе на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения.

Аналогичные нормы, связанные с вопросом передачи прав и обязанностей по договору аренды земельного участка третьему лицу, предусмотрены также Федеральными законами «Об ипотеке (залоге недвижимости)», «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

Однако право передавать свои права и обязанности по договору аренды земельного участка третьему лицу зачастую приводит к тому, что земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения используются неэффективно. Так, к примеру, разрешение субаренды приводит к формированию класса посредников, которые арендуют сельскохозяйственные земли не для производства сельскохозяйственной продукции, а для последующей сдачи ее в субаренду, что сказывается, в первую очередь, на стоимости сельскохозяйственной продукции.

Представляемым законопроектом предлагается внести изменения в соответствующие статьи как Земельного кодекса Российской Федерации, так и перечисленных федеральных законов, ограничивающие право арендаторов передавать свои права и обязанности по договору аренды земельного участка третьему лицу, в том числе отдавать арендные права земельного участка в залог и вносить их в качестве вклада в уставный капитал хозяйственного товарищества или общества либо паевого взноса в производственный кооператив, что обеспечит более эффективное и целевое использование земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения;

№ 639263-6 «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части наделения органов местного самоуправления муниципальных районов полномочиями по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена). Согласно пункту 4 статьи 11 Федерального закона от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 марта 2015 года полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, расположенными на территории поселения, при наличии утверждённых правил землепользования и застройки поселения будут осуществляться органами местного самоуправления поселений.

Подобный подход к управлению государственными землями, создающий условия для рассредоточения функций по управлению земельными ресурсами до уровня отдельных поселений, экономически и социально необоснован.

На сегодняшний день органы местного самоуправления поселений не располагают необходимыми кадровыми, интеллектуальными, техническими и организационными ресурсами, необходимыми для реализации дополнительных полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена.

Более того, при наделении органов местного самоуправления поселений дополнительными полномочиями законодательно не решён вопрос финансирования деятельности указанных органов, не определены источники финансирования такой деятельности, в частности, не внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, устанавливающий нормативы поступления доходов от продажи и от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных в границах поселений. Учитывая дотационный характер бюджетов поселений, отсутствие необходимых финансовых средств повлечёт затягивание процессов предоставления земельных участков и, как следствие, недополучение местными бюджетами земельных платежей.

В рассматриваемом проекте федерального закона предлагается внести в Федеральный закон от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» изменения, закрепив полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, расположенными на территории поселений, за органами местного самоуправления муниципальных районов;

№ 640049-6 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (в части создания условий для осуществления заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений субъектами малого и среднего предпринимательства). Принятый в декабре 2006 года Лесной кодекс Российской Федерации был ориентирован на крупные лесопромышленные компании. Субъекты малого и среднего предпринимательства фактически выбыли из лесной отрасли, поскольку не могли конкурировать с крупными лесозаготовителями в аукционах на заключение договоров аренды лесных участков. Все это привело к росту социальной напряженности, безработицы в сельских поселениях, закрытию малых предприятий, увеличению объема незаконных рубок.

По итогам заседания президиума Государственного совета «О повышении эффективности лесного комплекса Российской Федерации» 11 апреля 2013 года Президентом Российской Федерации В.В. Путиным утвержден перечень поручений, в числе которых Правительству Российской Федерации было поручено в срок до 1 сентября 2013 года внести в законодательство Российской Федерации изменения, предусматривающие заключение договоров купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины индивидуальными предпринимателями, предприятиями малого и среднего бизнеса с включением в цену указанных договоров расходов на защиту, охрану, воспроизводство лесов (№ Пр-1037 от 7 мая 2013 года).

Законопроектом предлагается урегулировать имеющиеся проблемы путем предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства, основным видом деятельности которых являются лесозаготовка и предоставление услуг в области лесозаготовок, права заключать договоры купли-продажи лесных насаждений в целях заготовки древесины;

№ 630746-6 «О внесении изменений в статью 22 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» (в части совершенствования правового регулирования в области охраны и использования территорий государственных природных заказников). Законопроект решает вопрос о праве собственности на земельные участки, расположенные в границах государственных природных заказников федерального значения и не принадлежащие иным собственникам.

Отсутствие сведений о всех собственниках земельных участков, входящих в границы государственных природных заказников, а также сведений о границах таких земельных участков и территории в публичном информационном ресурсе (кадастре) позволяет сегодня органам местного самоуправления считать указанные земельные участки неразграниченной государственной собственностью и распоряжаться ими по своему усмотрению, в том числе передавать в аренду и увеличивать доходную часть своего бюджета.

Предлагаемая законопроектом правовая норма устанавливает, что земельные участки, том числе сельскохозяйственные угодья, расположенные в границах государственных природных заказников и не предоставленные гражданам, юридическим лицам, органам местного самоуправления относятся к федеральной собственности.

**Комитет по здравоохранению:**

№ 528643-6 «О внесении изменений в статью 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (в части единовременных компенсационных выплат медицинским работникам). Целью вносимых изменений является расширение категории медицинских и фармацевтических работников, имеющих право на получение единовременных компенсационных выплат, закрепленных в указанном законе. Принятие данного закона позволит полностью укомплектовать медицинскими кадрами учреждения здравоохранения в сельских населенных пунктах, рабочих поселках и малых городах с численностью населения менее 50 тысяч человек, а также привлечь к работе медицинских работников в фельдшерско-акушерских пунктах и сельских врачебных амбулаториях;

№ 613951-6 «О внесении изменения в статью 28 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (в части формирования средств страховой медицинской организации). В настоящее время действующим законодательством Российской Федерации предусматривается направление территориальным фондом ОМС страховой медицинской организации на формирование собственных средств 10% от средств, образовавшихся в результате экономии рассчитанного для страховой медицинской организации годового объема целевых средств, определяемого исходя из количества лиц, застрахованных в данной страховой медицинской организации, и дифференцированных подушевых нормативов.

В случае наличия по истечении календарного года экономии целевых средств, образовавшейся в результате превышения совокупной суммы ежемесячных объемов средств для оплаты медицинской помощи над объемом целевых средств, фактически направленных страховой медицинской организации на оплату медицинской помощи, 10 процентов экономии целевых средств предоставляются страховой медицинской организации;

№ 615627-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части расширения перечня мест, где курение запрещено). Данный проект Федерального закона подготовлен в целях совершенствования и конкретизации отдельных положений законодательства в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака, что обусловлено высокой распространенностью потребления табака в Российской Федерации и связанными с этим негативными медицинскими, демографическими и другими социально-экономическими последствиями. Законопроектом предлагается дополнить статью 12 указанного Закона пунктом 14, предусматривающим запрет курения табака на остановках общественного транспорта, в подземных и наземных переходах.

Кроме того, проектом закона предлагается наделить должностных лиц органов внутренних дел полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях в связи с продажей несовершеннолетним табачной продукции или табачных изделий.

Изменения позволят составлять протоколы об административных правонарушениях непосредственно на месте совершения правонарушения.

**Комитет по местному самоуправлению:**

№ 634436-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части совершенствования содержания вопросов местного значения муниципальных образований). Проектом предлагается изменить объем полномочий городских поселений, передав их существенную часть (7 вопросов местного значения) муниципальному району.