Справочная информация к вопросу

«Об отзывах Алтайского краевого Законодательного Собрания на проекты федеральных законов, поступившие из

Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Проект федерального  закона | Краткое содержание | Субъект законодательной инициативы | Наличие заключений | Решение комитета |
| **Комитет по правовой политике** | | | | | |
| 1 | № 457554-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления мер ответственности за нарушение правил транзитных международных перевозок грузов автомобильным и железнодорожным транспортом через территорию Российской Федерации» | Законопроектом предлагается внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях изменения, направленные на установление ответственности за осуществление транзитных международных автомобильных и железнодорожных перевозок грузов через территорию Российской Федерации с нарушением установленных правил использования электронных идентификаторов (навигационных пломб) | Правительство РФ | Заключений нет | Поддержать |
| 2 | № 460541-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части установления возможности участия в судебном заседании путем использования систем видеоконференц-связи)» | Законопроектом предлагается предусмотреть в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях возможность проводить судебные заседания с использованием систем видеоконференц-связи, осуществляемой между судами, а также учреждениями, предназначенными для содержания лиц под стражей, либо учреждениями, исполняющими наказание в виде лишения свободы | депутаты Государственной Думы РФ Д.Ф. Вяткин, А.П. Петров, Н.В. Говорин, С.В. Чижов, З.З. Байгускаров и другие | Заключений нет | Поддержать |
| 3 | № 462244-7 «О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за вовлечение несовершеннолетнего в участие в несанкционированном публичном мероприятии» | Законопроектом предлагается установить административную ответственность за вовлечение несовершеннолетнего в участие в несанкционированных собрании, митинге, демонстрации, шествии или пикетировании, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния | депутаты Государственной Думы РФ А.И. Аршинова, А.Б. Выборный, О.В. Окунева, Е.В. Ревенко, Ш.Ю. Саралиев, Т.В. Сапрыкина, А.В. Туров и другие | Заключений нет | Поддержать |
| **Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству** | | | | | |
| 4 | № 457178-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования транзитных международных перевозок грузов автомобильным и железнодорожным транспортом через территорию Российской Федерации» | В целях обеспечения национальных интересов и повышения эффективности контроля за международными транзитными перевозками грузов через территорию Российской Федерации автомобильным и железнодорожным транспортом законопроект предусматривает совершенствование установленного порядка осуществления указанных перевозок в целях создания и применения механизма контроля за указанными перевозками с использованием технологий и средств электронной идентификации, обеспечивающих отслеживание таких перевозок | Правительство РФ | Заключений нет | Поддержать |
| 5 | № 460730-7 «О внесении изменения в статью 263 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части отнесения к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации осуществления мер стимулирования деятельности в сфере промышленности) | Законопроектом предлагается устранить имеющееся несоответствие путем дополнения перечня полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемых данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), полномочием по осуществлению мер стимулирования деятельности в сфере промышленности.  Так как полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации осуществлять меры стимулирования деятельности в сфере промышленности уже закреплено Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации». Однако в основном нормативном правовом акте Российской Федерации, устанавливающем на федеральном уровне полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а именно в Федеральном законе от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», указанное полномочие не закреплено | Законодательное Собрание Краснодарского края | Заключений нет | Поддержать |
| **Комитет по социальной политике** | | | | | |
| 6 | № 439036-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» (в части уточнения порядка государственного учета музейных предметов и музейных коллекций)» | Законопроектом предлагается нормативно закрепить статус фонда НВФ (научно-вспомогательный фонд), отнеся его к Музейному фонду Российской Федерации с сохранением существующей ныне сокращенной процедуры государственного учета музейных предметов и музейных коллекций.  Также в целях сохранения культурного наследия Российской Федерации законопроектом предлагается уточнить, что бухгалтерский учет в отношении музейных предметов и музейных коллекций не осуществляется. Полнота и надежность государственного учета музейных предметов и музейных коллекций обеспечены наличием двухступенчатого государственного учета, который осуществляется как музеями в форме регистрации в книгах поступлений музейных предметов, так и Минкультуры России в форме ведения федеральной государственной информационной системы «Государственный каталог Музейного фонда Российской Федерации» | депутаты Государственной Думы РФ С.С. Говорухин, Е.Г. Драпеко, В.В. Бортко, О.М. Казакова, О.Л. Лавров, А.М. Шолохов, О.М. Германова, Н.Н. Пилюс, С.Б. Савченко, А.А. Гетта, А.П. Петров, И.И. Белеков, Е.А. Митина и другие | Заключений нет | Поддержать |
| 7 | № 440490-7 «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О библиотечном деле» | Законопроектом предлагается в целях совершенствования системы государственной охраны предметов и документов национального библиотечного фонда предусмотреть возложить ответственность за своевременное представление сведений о имеющихся в фондах библиотек книжных памятников, а также ответственность за соблюдения порядка учета, и комплектования, хранения и использования документов, входящих в состав библиотечных фондов, на руководителя библиотеки | депутаты Государственной Думы РФ С.С. Говорухин, Е.Г. Драпеко, В.В. Бортко, И.Д. Кобзон, О.М. Казакова и другие | Заключений нет | Поддержать |
| 8 | № 441707-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (в части введения понятия и видов ящиков для сбора пожертвований) | Законопроектом предлагается закрепить понятие и виды ящиков для сбора пожертвований – переносной и стационарный; определить, что право использования таких ящиков может принадлежать исключительно некоммерческим организациям, учредительными документами которых предусмотрено право на осуществление благотворительной деятельности.  Предлагается закрепить в законе правовые основания установки и использования стационарных ящиков, а также предусмотреть условия использования переносных ящиков – исключительно во время и в месте проведения организациями, некоммерческими организациями, учредительными документами которых предусмотрено право на осуществление благотворительной деятельности, несколькими такими организациями или их объединениями публичного мероприятия и в порядке, установленном законодательством.  Законопроектом устанавливается, что требования к ящикам для сбора пожертвований, порядок их установки и использования определяется Правительством Российской Федерации | депутаты Государственной Думы РФ Н.В. Костенко, Т.О. Алексеева, Н.Р. Будуев, Е.В. Бондаренко, В.И. Синяговский, Н.С. Кувшинова, Д.В. Ламейкин, Т.В. Соломатина, Е.В. Ревенко, М.Б. Терентьев, А.Н. Ищенко, А.А. Гетта, А.И. Петров, Е.А. Митина, А.П. Петров и другие | Заключений нет | Поддержать |
| 9 | № 472334-7 «О внесении изменений в статьи 9 и 13 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в части дополнения перечня городов федерального значения городом Севастополь) | Правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта в Российской Федерации определены Федеральным законом от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», п. 2 ст. 9 которого определяет полномочия органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в области физической культуры и спорта устанавливаются законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга без учета города федерального значения Севастополя.  Так как город федерального значения Севастополь имеет аналогичные с городами Москвой и Санкт-Петербургом определяющие положения, необходимо внести технические изменения в п. 2 ст. 9 и п. 3 ст. 13 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», дополнив перечень городов федерального значения городом Севастополем.  Данные изменения необходимы для применения положений ст. 9 и ст. 13 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» Российской Федерации в городе Севастополе с установлением общего правового режима для всех городов федерального значения | депутаты Государственной Думы РФ Д.А. Белик, Н.Т. Антошкин, А.А. Гетта, А.В. Палкин, А.А. Максимов, М.М. Бариев, А.А. Поляков, Ю.Н. Швыткин, М.С. Шеремет, А.Г. Кобилев, А.Е. Карпов, П.И. Пимашков, И.А. Юмашева, М.В. Дегтярев, В.Н. Карамышев | Есть. Правительство РФ поддерживает законопроект | Поддержать |
| 10 | № 472915-7 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (в части установления дополнительных гарантий беременной женщине и женщине, имеющей ребенка до трех лет, при изменении трудового договора); | В настоящее время для случаев расторжения трудового договора по инициативе работодателя Трудовым кодексом Российской Федерации (далее также - ТК РФ) уже предусмотрены повышенные гарантии по сравнению с другими работниками для лиц, нуждающихся в особой социальной защите, включая беременных женщин и женщин с детьми в возрасте до 3 лет.  Однако наблюдается пробел в правовом регулировании и незащищенность данных категорий работников в ситуациях, когда работодатель по своей инициативе может изменить (в том числе умышленно) условия трудового договора, вынуждая работников отказываться от продолжения работы, поскольку новые условия трудового договора являются для них неприемлемыми.  законопроектом предлагается дополнить Трудовой кодекс Российской Федерации статьей 260.1 и предусмотреть дополнительные гарантии для беременных женщин и женщин с детьми в возрасте до 3 лет при изменении трудового договора. Согласно законопроекту предлагается запретить работодателям по своей инициативе изменять условия трудового договора с указанной категорией работников при наличии организационных или технологических причин, изменение условий трудового договора во всех подобных случаях требует обязательного согласия работника, являющегося беременной женщиной или женщиной с ребенком в возрасте до 3 лет | депутаты Государственной Думы РФ Д.Е. Шилков, В.Л. Пашин, Я.Е. Нилов, А.В. Андрейченко | Заключений нет | Поддержать |
| 11 | № 463784-7 «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации в части особенностей распространения регионального соглашения о минимальной заработной плате на религиозные организации»; | Проект федерального закона «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации в части особенностей распространения регионального соглашения о минимальной заработной плате на религиозные организации» направлен на упрощение для религиозных организаций процедуры отказа от присоединения к региональному соглашению о минимальной заработной плате.  Статьей 24 Федерального закона от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» предусмотрено, что на граждан, работающих в религиозных организациях по трудовым договорам, распространяется законодательство Российской Федерации о труде.  Кроме того, работники религиозных организаций, а также священнослужители подлежат социальному обеспечению, социальному страхованию и пенсионному обеспечению в соответствии с законодательством Российской Федерации.  Учитывая прямую зависимость размеров обязательных отчислений социального характера от уровня заработной платы, принятие данного законопроекта считаем нецелесообразным | депутаты Государственной Думы РФ Я.Е. Нилов, О.И. Павлова, В.И. Мельник | Заключений нет | Не поддерживать |
| **Комитет по аграрной политике и природопользованию** | | | | | |
| 12 | № 277779-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» (в части нормирования выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух) | Проектом федерального закона предлагается ввести систему сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха в границах городских и иных поселений, а также установить порядок нормирования выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, в том числе транспортными потоками.  Предлагаемые проектом изменения позволят:  определить критерии выбора территорий, на которых применение сводных расчетов обязательно;  определить субъектов, ответственных за разработку порядка создания сводных расчетов, их ведения и применения;  установить обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей руководствоваться в своей деятельности результатами сводных расчетов и квотами концентраций вредных (загрязняющих) веществ;  установить порядок установления нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух на основе сводных расчетов | Законодательное Собрание Челябинской области | Заключений нет | Поддержать |
| 13 | № 458609-7 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» (в части повышения эффективного и рационального использования лесов) | Законопроектом предлагается наделить субъекты Российской Федерации правом устанавливать «порядок и условия предоставления древесины для собственных нужд граждан». Аналогичные полномочия предлагается предоставить федеральному органу исполнительной власти в отношении заготовки гражданами древесины на особо охраняемых природных территориях.  Предлагаемые законопроектом изменения являются избыточными, поскольку субъекты Российской Федерации в рамках предоставленных федеральным законодательством полномочий вправе осуществлять нормативное регулирование порядка реализации права граждан заготавливать древесину для собственных нужд.  Комиссия Совета Законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии не поддержала законопроект и рекомендовала снять его с рассмотрения и не вносить в Государственную Думу | Законодательное Собрание Пермского края | Заключений нет | Не поддерживать |
| **Комитет по бюджету и налогам** | | | | | |
| 14 | № 475538-7 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» | Целью законопроекта является создание благоприятных условий для ведения исследовательской деятельности, коммерциализации ее результатов и практического применения научных достижений, имеющих прикладное значение, участникам реализации мероприятий по созданию и обеспечению функционирования инновационных научно-технологических центров (далее - Центр) в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2017 г. № 216-ФЗ.  Для минимизации расходов и повышения эффективности деятельности участников реализации проектов законопроектом предусмотрено внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части, касающейся установления специального порядка уплаты налогов лицами, осуществляющими научно-технологическую деятельность в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2017 г. № 216-ФЗ, аналогично порядку уплаты налогов лицами, осуществляющими исследовательскую деятельность в инновационном центре «Сколково» | Правительство Российской Федерации | Заключений нет | Поддержать |
| 15 | № 466152-7 «О внесении изменений в статью 96.11 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части уточнения условий размещения средств Фонда национального благосостояния»; | Законопроект предусматривает изменения статьи 96.11 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) и устанавливает ограничение перечня финансовых активов, в которые могут быть размещены средства Фонда национального благосостояния.  Внесение изменений в статью 96.11 Бюджетного кодекса Российской Федерации нецелесообразно в связи с принятием Федерального закона от 04.06.2018 № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств» | депутаты Государственной Думы РФ С.М. Миронов, М.В. Емельянов, О.А. Нилов, В.К. Гартунг, О.А. Николаев, Г.З. Омаров | Заключений нет | Не поддерживать |
| 16 | № 470439-7 «О внесении изменений в часть 1 Налогового кодекса Российской Федерации» (в части применения льгот по налогам и сборам) | Законопроектом предусматривается дополнить статью 56 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) новым пунктом 4, согласно которому льготы по налогам и сборам, установленные Кодексом, не применяются в течение срока, равного календарному году, в случае, если в отношении налогоплательщика и плательщика сбора установлен факт уклонения от уплаты страховых взносов в отношении более чем десяти процентов от общего числа нанятых им работников или более чем ста работников | депутаты Государственной Думы РФ О.В. Шеин, Г.З. Омаров | Есть. Правительство РФ не поддерживает законопроект | Не поддерживать |
| **Комитет по здравоохранению и науке** | | | | | |
| 17 | № 452878-7 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об исчислении времени» (об отнесении Волгоградской области к 3-ей часовой зоне) | Проект федерального закона предусматривает переход Волгоградской области из 2-ой часовой зоны (МСК, московское время, UTC+3) в 3-ю часовую зону (МСК+1, московское время плюс 1 час, UTC+4) | Волгоградская областная Дума | Заключений нет | Поддержать |
| 18 | № 460526-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении ответственности за неисполнение должником исполнительного документа, когда это может повлечь угрозу жизни или здоровью людей) | Проект федерального закона подготовлен в целях усиления ответственности за неисполнение требований судебного пристава-исполнителя, когда действия должника по неисполнению исполнительного документа могут повлечь угрозу жизни или здоровью людей. Установленные в настоящее время законодательством РФ меры в виде административной и даже уголовной ответственности не являются достаточной мотивацией для должника исполнить требования исполнительного документа неимущественного характера.  Установленные меры ответственности будут побуждать должника к исполнению требований исполнительных документов об обязании совершить определенные действия (воздержаться от их совершения), поскольку лишит его возможности на определенное время осуществлять финансово-хозяйственную деятельность, с другой стороны – исключит возможность причинения вреда жизни или здоровью граждан, а также повлечь за собой гибель людей | депутаты Государственной Думы РФ Д.Ф. Вяткин, Н.В. Говорин, А.П. Петров, З.З. Байгускаров, А.Н. Ищенко, Е.А. Митина, А.И. Петров, А.Н. Красноштанов, П.И. Пимашков, К.Г. Слыщенко, А.Б. Выборный, A.В. Каличенко и другие | Заключений нет | Поддержать |
| 19 | № 466977-7 «О внесении изменения в статью 31 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в части оказания первой помощи с использованием автоматических наружных дефибрилляторов) | Проект Федерального закона разработан в целях совершенствования законодательства в сфере охраны здоровья граждан и оказания первой помощи, направлен на снижение смертности людей в случаях внезапной остановки сердца.  Правила размещения (в том числе обязательного), информирования об использовании и требования к объектам размещения автоматических наружных дефибрилляторов, а также правила оказания помощи с использованием автоматических наружных дефибрилляторов в Российской Федерации предлагается установить Правительству Российской Федерации. Предлагаемый законопроект позволит решить задачу снижения смертности людей в случаях внезапной остановки сердца путем создания возможности незамедлительного использования АНД неограниченным кругом лиц | депутаты Государственной Думы РФ А.К. Исаев, В.В. Гутенев, В.В. Бузилов, А.Е. Загребин, Д.Б. Кравченко | Есть. Требует доработки с учётом замечаний для рассмотрения Государственной Думой РФ в первом чтении | Поддержать |
| 20 | № 409816-7 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части расширения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области высшего образования) | Проект федерального закона разработан в целях усовершенствования правового регулирования общественных отношений в сфере образования путем расширения полномочий органов государственной власти субъектов РФ в части предоставления права участвовать в обеспечении организации предоставления на конкурсной основе высшего образования в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования.  Законопроектом предлагается наделить органы государственной власти субъектов РФ правом участия в организации предоставления высшего образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение на конкурсной основе высшего образования в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования | Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) | Заключений нет | Не поддерживать |
| **Комитет по местному самоуправлению** | | | | | |
| 21 | № 452442-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части совершения нотариальных действий органами местного самоуправления городских округов) | Законопроектом предлагается наделить органы местного самоуправления городских округов правом совершать нотариальные действия в случае отсутствия нотариуса в труднодоступном, отдаленном населенном пункте городского округа | депутаты Государственной Думы РФ Р.В. Кармазина, А.Ю. Брыксин, А.В. Чернышев, А.И. Воевода, Н.В. Говорин, А.Г. Кобилев и другие | Заключений нет | Поддержать |
| 22 | № 458518-7 «О внесении изменения в статью 263 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части уточнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по отлову и содержанию безнадзорных животных) | Законопроектом предлагается дополнить полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по отлову и содержанию безнадзорных животных полномочиями по выпуску вакцинированных безнадзорных животных в прежнюю среду обитания | Законодательное Собрание Нижегородской области | Заключений нет | Не поддерживать |