

ОТЧЕТ

о работе Счетной палаты Алтайского края за 2018 год

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 закона Алтайского края от 10 октября 2011 года № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края».

1. Общие сведения

Счетная палата Алтайского края (далее – «Счетная палата») является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, образуемым Алтайским краевым Законодательным Собранием и подотчетным ему. Счетная палата обладает правами юридического лица, организационной и функциональной независимостью.

Полномочия и формы осуществления деятельности Счетной палаты определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», законами Алтайского края от 10 октября 2011 года № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края» (далее – «закон Алтайского края «О Счетной палате Алтайского края»), от 3 сентября 2007 года № 75-ЗС «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Алтайского края.

В своей деятельности Счетная палата руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом (Основным Законом) Алтайского края, законами и иными нормативными правовыми актами Алтайского края. Работа Счетной палаты основана на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

2. Основные результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты

Комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществленных Счетной палатой в 2018 году, включал в себя контроль за формированием и исполнением краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края, а также бюджетов отдельных муниципальных образований на всех стадиях бюджетного процесса. Основными задачами проводимых Счетной палатой мероприятий являлись оценка правомерности и эффективности произведенных расходов, выявление резервов для увеличения доходной части краевого и местных бюджетов, контроль за соблюдением требований действующего бюджетного законодательства.

План работы на 2018 год, утвержденный коллегией Счетной палаты, исполнен в полном объеме.

В 2018 году сотрудниками Счетной палаты проведено 55 контрольных

мероприятий (в том числе 27 – с выходом на объекты), 2 мониторинга, 5 аналитических исследований, экспертно-аналитические мероприятия в части формирования краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, 51 экспертиза проектов нормативных правовых актов Алтайского края, подготовлено 6 аналитических записок по результатам анализа исполнения краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2018 года. Кроме того, в муниципальных районах края камерально проведены проверки исполнения местных бюджетов 59 сельских поселений.

В отчетном периоде проведено 4 аудита эффективности использования бюджетных средств, аудит в сфере государственных закупок, проверки исполнения местных бюджетов 6 муниципальных районов и другие мероприятия. Проведено 9 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в отношении государственных программ Алтайского края и ведомственной целевой программы. Кроме того, в 2018 году начаты 3 проверки и 2 аудита эффективности использования бюджетных средств, завершение которых запланировано в 2019 году.

Счетной палатой проведены контрольные действия в отношении 177 объектов (без учета проведения на одном объекте нескольких мероприятий): 27 государственных органов Алтайского края, 99 органов местного самоуправления, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края, 25 краевых и 12 муниципальных учреждений, 2 краевых и 4 муниципальных унитарных предприятий, 7 организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности. Помимо этого, в отношении 727 объектов контроля Счетной палатой проведены экспертно-аналитические мероприятия.

Общий объем проверенных средств (без учета внешних проверок бюджетной отчетности за 2017 год) составил 117274,4 млн. рублей, из которых 110114,1 млн. рублей или 93,9 % – средства бюджетов всех уровней.

В ходе тематических экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой в 2018 году, выявлено финансовых нарушений на общую сумму 2874,7 млн. рублей. Помимо этого, общая сумма неэффективного использования бюджетных средств составила 324,6 млн. рублей.

Из общей суммы нарушений, установленных по результатам контрольных мероприятий, нарушения при формировании и исполнении бюджетов составили 1525,3 млн. рублей (53,1 %), бухгалтерского учета – 727,3 млн. рублей (25,3 %), в сфере управления и распоряжения государственной и муниципальной собственностью – 164,7 млн. рублей (5,7 %), при осуществлении закупочной деятельности – 432,6 млн. рублей (15,0 %), прочие нарушения – 24,8 млн. рублей (0,9 %).

При проведении 6 контрольных мероприятий установлено нецелевое использование бюджетных средств на общую сумму 55,3 млн. рублей.

Количественный анализ нарушений, выявленных Счетной палатой в ходе контрольных мероприятий, показывает, что 439 нарушений (49,4 %) связано с формированием и исполнением бюджетов, 217 нарушений (24,4 %) – с осуществлением закупочной деятельности, 112 нарушений (12,6 %) – с ведением бухгалтерского учета, 92 нарушения (10,3 %) – с управлением и распоряжением государственной и муниципальной собственностью, 29 (3,3 %) – прочие нарушения.

В целях принятия мер по устранению выявленных Счетной палатой нарушений и недостатков по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий органам исполнительной власти Алтайского края, органам местного самоуправления, руководителям организаций были направлены представления и предписания, за исполнением которых Счетной палатой организован систематический контроль. Информация о принятых мерах в ходе реализации представлений и предписаний Счетной палаты и сроках их исполнения рассматривается на заседаниях коллегии Счетной палаты.

В 2018 году на контроле Счетной палаты находилось 295 представлений, из которых 183 – по проверкам 2018 года, 112 – по проверкам прошлых лет, снято с контроля 244 представления, в том числе 136 – отчетного периода, 108 – прошлых лет.

По результатам контрольных мероприятий в адрес объектов контроля было направлено 27 предписаний, снято с контроля 14 предписаний, выполненных в установленные сроки, по состоянию на 1 января 2019 года на контроле Счетной палаты оставалось 13 предписаний, сроки выполнения которых не наступили.

Губернатору Алтайского края направлена информация о результатах тематического экспертно-аналитического и 7 контрольных мероприятий. Кроме того, в органы исполнительной власти Алтайского края и территориальные органы федеральных органов исполнительной власти направлено 16 информационных писем.

Отчеты аудиторов Счетной палаты по итогам всех контрольных и тематических экспертно-аналитических мероприятий были направлены в Алтайское краевое Законодательное Собрание.

Результаты мониторинга развития системы государственных и корпоративных закупок в Российской Федерации, проведенного в рамках экспертно-аналитического мероприятия Счетной палаты Российской Федерации, и материалы экспертно-аналитического мероприятия, проведенного параллельно со Счетной палатой Российской Федерации, по вопросу «Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей в 2012-2017 годах», направлены в адрес Счетной палаты Российской Федерации.

По материалам проведенных Счетной палатой контрольных мероприятий было предложено устранить финансовые нарушения на общую сумму 862,2 млн. рублей. Помимо этого, в адрес проверенных объектов направлены предложения, касающиеся совершенствования бюджетного

процесса, повышения эффективности использования бюджетных средств, обеспечения учета и сохранности объектов государственной и муниципальной собственности.

В 2018 году проверенными организациями устранено нарушений (с учетом средств по материалам проверок прошлых лет) на общую сумму 631,5 млн. рублей.

В прокуратуру Алтайского края в рамках заключенного соглашения о взаимодействии в 2018 году направлены материалы 22 контрольных мероприятий, дополнительно в первом квартале 2019 года направлены материалы 11 контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой в 2018 году. По итогам рассмотрения актов проверок Счетной палаты органами прокуратуры приняты меры прокурорского реагирования, в том числе: внесено 7 представлений; принесено 7 протестов на муниципальные нормативные правовые акты; направлено 1 исковое заявление в суд в защиту интересов гражданина; инициировано проведение доследственных проверок в порядке статей 144, 145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, по результатам которых вынесено 2 постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, одно из которых в дальнейшем отменено с направлением материалов на дополнительную проверку; в 5 случаях возбуждены дела об административных правонарушениях, по 3 из которых приняты постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа. По остальным материалам меры прокурорского реагирования не принимались в связи с устранением нарушений бюджетного законодательства по представлениям и предписаниям Счетной палаты.

Помимо этого, по запросам правоохранительных органов Алтайского края им переданы материалы 7 контрольных мероприятий.

В 2018 году сотрудниками Счетной палаты возбуждено 11 дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых мировыми судьями в отношении 7 должностных и 3 юридических лиц вынесены постановления о назначении административного наказания, в том числе 8 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа на общую сумму 133,1 тыс. рублей (средства поступили в краевой бюджет), 2 постановления о вынесении предупреждений.

По материалам контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой в 2018 году, в проверенных организациях привлечено к дисциплинарной ответственности 27 человек.

3. Совершенствование нормативной правовой базы по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

Счетной палатой ежегодно при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проводится анализ состояния действующего законодательства Российской Федерации и Алтайского края. На основании предложений Счетной палаты по итогам проведенных в 2018 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий органами исполнительной власти Алтайского края и органами местного

самоуправления внесены изменения в действующие нормативные и иные правовые акты, а также принят ряд новых актов.

Так, учтено предложение Счетной палаты по результатам контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию краевой адресной инвестиционной программы за 2016 год и девять месяцев 2017 года» в части исключения из краевой адресной инвестиционной программы расходов на проведение капитального ремонта объектов государственной собственности Алтайского края и муниципальной собственности.

С учетом предложений Счетной палаты постановлением Правительства Алтайского края от 16 февраля 2018 года № 58 внесены дополнения в государственную программу Алтайского края «Устойчивое развитие сельских территорий Алтайского края» в части установления правил предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований на комплексное обустройство объектами социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных в сельской местности, и целевых показателей результативности предоставления субсидий.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ формирования и использования бюджетных ассигнований дорожных фондов муниципальных образований Алтайского края за 2015-2016 годы», проведенного Счетной палатой, органами местного самоуправления 26 районов и городских округов края утверждены нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения.

По результатам контрольного мероприятия «Аудит в сфере государственных закупок работ, услуг, осуществленных государственными учреждениями образования и науки Алтайского края в 2017 году» с целью исключения закупок товаров, работ, услуг, имеющих избыточные потребительские свойства, Министерством образования и науки Алтайского края приказом от 30 марта 2018 года № 521 утверждены Требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг),купаемым Министерством образования и науки Алтайского края и подведомственными ему казенными и бюджетными учреждениями.

По результатам контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования средств краевого бюджета, выделенных на реализацию подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования в Алтайском крае» государственной программы Алтайского края «Развитие образования и молодежной политики в Алтайском крае» Министерством образования и науки Алтайского края внесены изменения в вышеуказанную подпрограмму в части отражения в составе источников ее финансового обеспечения средств муниципальных бюджетов и внебюджетных средств.

Учтены предложения Счетной палаты по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности и результативности использования

бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий «Формирование, хранение, расходование резервного запаса угля для нужд Алтайского края» и «Предоставление субсидий муниципальным образованиям на обеспечение расчетов муниципальными учреждениями за потребленные топливно-энергетические ресурсы подпрограммы «Модернизация и обеспечение стабильного функционирования объектов теплоснабжения» на 2014-2020 годы госпрограммы «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами» на 2014-2020 годы за 2015-2017 годы» в части утверждения распределения субсидий на 2019 год между бюджетами муниципальных районов и городских округов на обеспечение расчетов за топливно-энергетические ресурсы, потребляемые муниципальными учреждениями, законом о краевом бюджете.

Администрациями Мамонтовского и Романовского районов утверждены порядки предоставления из бюджетов муниципальных образований субсидий для осуществления расчетов за уголь.

В рамках реализации результатов экспертно-аналитического мероприятия «Анализ соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований Алтайского края требований статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации» приняты нормативные правовые акты в 25 муниципальных образованиях края.

Проверками, проведенными в муниципальных образованиях края, установлено отсутствие отдельных правовых актов, необходимых для осуществления бюджетного процесса в соответствии с требованиями бюджетного законодательства (например, порядков формирования и финансового обеспечения муниципального задания, разработки среднесрочного финансового плана, определения объема и условий возврата остатков субсидий, предоставления бюджетам поселений бюджетных кредитов и т.д.). В рамках выполнения предложений Счетной палаты в Бийском районе утверждено 11 муниципальных правовых актов, Ключевском – 5, Новичихинском – 2, Солонешенском – 2.

Кроме того, в 2018 году принимались правовые акты на основании предложений Счетной палаты по результатам контрольных мероприятий, проведенных в предыдущие годы.

Так, в рамках реализации предложений Счетной палаты по результатам контрольного мероприятия «Аудит эффективности реализации мероприятий государственной программы Алтайского края «Развитие культуры в Алтайском крае» на 2015-2020 годы» в части создания условий сохранения и развития исполнительских искусств и поддержки театрального дела за период 2015-2016 годов» приказом Министерства культуры Алтайского края от 5 декабря 2018 года № 380 утверждены стандарты качества предоставления государственных услуг театрально-концертными организациями.

Отдельными краевыми государственными бюджетными учреждениями во исполнение представлений Счетной палаты приняты локальные акты.

Всего в отчетном периоде замечания и предложения Счетной палаты учтены в 101 правовом акте органов исполнительной власти Алтайского края и органов местного самоуправления, касающемся организации бюджетного процесса, формирования местных бюджетов, использования бюджетных средств и распоряжения объектами муниципальной собственности.

В то же время отдельные предложения Счетной палаты не были реализованы и не нашли отражения в принимаемых актах, либо были учтены частично.

Так, Министерством экономического развития Алтайского края не реализовано предложение Счетной палаты о внесении изменений в нормативные правовые акты по вопросам формирования и реализации краевой адресной инвестиционной программы. Порядок формирования и реализации краевой адресной инвестиционной программы, оценки социальной и бюджетной эффективности инвестиционных проектов, планируемых к реализации с участием средств бюджета Алтайского края, утвержденный постановлением Администрации Алтайского края от 5 августа 2009 года № 348, по состоянию на 1 мая 2019 года не актуализирован.

Частично учтены Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края предложения Счетной палаты по внесению изменений и дополнений в рамках краевой адресной инвестиционной программы в государственную программу Алтайского края «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами». Так, постановлением Правительства Алтайского края от 18 февраля 2019 года № 46 государственная программа дополнена целевыми показателями (индикаторами), при этом в программе не предусмотрена методика их расчета. Кроме того, не принят нормативный правовой акт Правительства Алтайского края, устанавливающий порядок включения мероприятий (объектов) в государственную программу, определяющий критерии отбора и приоритетность мероприятий (объектов).

При внесении постановлениями Правительства Алтайского края от 29 декабря 2018 года № 473 и от 1 февраля 2019 года № 23 изменений в государственную программу Алтайского края «Развитие образования и молодежной политики в Алтайском крае» Министерством образования и науки Алтайского края, как ее разработчиком, не приняты во внимание предложения Счетной палаты, направленные на соблюдение требований Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края, в части указания в государственной программе конкретных мероприятий (объектов), реализация которых планируется в рамках краевой адресной инвестиционной программы, объема инвестиций на их реализацию и конечных результатов (индикаторов) государственной программы.

В дальнейшем нормативном регулировании нуждаются вопросы определения (применения) коэффициентов труднодоступности территорий муниципальных образований, применяемых при расчетах размера субсидий местным бюджетам на обеспечение расчетов муниципальными

учреждениями за потребленные топливно-энергетические ресурсы, а также расчет и согласование потребности муниципальных образований в топливе.

4. Контрольная деятельность

Контрольная деятельность Счетной палаты осуществляется с учетом необходимости обеспечения системного подхода к контролю за исполнением краевого бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края, контролю за эффективностью управления государственной собственностью, а также соблюдением требований бюджетного законодательства в процессе формирования и исполнения бюджетов муниципальных образований края.

4.1. Результаты проверки соблюдения органами местного самоуправления Алтайского края законодательства при осуществлении бюджетного процесса, в том числе по контролю за целевым и эффективным использованием межбюджетных трансфертов, выделенных местным бюджетам из краевого бюджета

В соответствии со статьей 10 закона Алтайского края от 5 декабря 2017 года № 92-ЗС «О краевом бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 3 мая 2018 года № 125 «Об отчете о работе Счетной палаты Алтайского края за 2017 год», в отчетном периоде Счетной палатой продолжена работа по проверке соблюдения муниципальными образованиями Алтайского края требований бюджетного законодательства, целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных из краевого бюджета в форме межбюджетных трансфертов, выявлению резервов увеличения доходной части местных бюджетов.

В 2018 году Счетной палатой в 6 муниципальных районах края проведены проверки соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также целевого использования межбюджетных трансфертов. Помимо этого, использование органами местного самоуправления Алтайского края бюджетных средств по отдельным направлениям деятельности было проверено в ходе следующих контрольных мероприятий: аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию краевой адресной инвестиционной программы (10 муниципальных образований); проверка эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий «Формирование, хранение, расходование резервного запаса угля для нужд Алтайского края» и «Предоставление субсидий муниципальным образованиям на обеспечение расчетов муниципальными учреждениями за потребленные топливно-энергетические ресурсы подпрограммы «Модернизация и обеспечение стабильного функционирования объектов теплоснабжения» государственной программы Алтайского края «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами» (24 муниципальных образования); аудит

эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий подпрограммы «Газификация Алтайского края» государственной программы Алтайского края «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами» (5 муниципальных образований); аудит эффективности реализации мероприятий государственной программы Алтайского края «Устойчивое развитие сельских территорий Алтайского края» в части предоставления социальных выплат на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов (60 муниципальных образований); проверка использования бюджетных средств, выделенных на реализацию приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (10 муниципальных образований); аудит эффективности использования средств краевого бюджета, выделенных на реализацию подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования в Алтайском крае» в рамках государственной программы Алтайского края «Развитие образования и молодежной политики в Алтайском крае» (2 муниципальных образования).

В ходе данных контрольных мероприятий выявлено финансовых нарушений на общую сумму 1604,3 млн. рублей (55,8 % от общего объема финансовых нарушений, выявленных Счетной палатой в 2018 году), в том числе нецелевое использование бюджетных средств – 54,3 млн. рублей.

Основная доля финансовых нарушений, допущенных муниципальными образованиями Алтайского края (47,2 %), выявлена в результате проведения проверок соблюдения требований бюджетного законодательства, а также целевого использования межбюджетных трансфертов. Удельный вес нарушений, установленных при аудите эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию краевой адресной инвестиционной программы, составил 26,5 %, аудите эффективности реализации мероприятий государственной программы Алтайского края «Устойчивое развитие сельских территорий Алтайского края» в части предоставления социальных выплат на улучшение жилищных условий граждан – 9,8 %, при проверке использования бюджетных средств в рамках государственной программы Алтайского края «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами» на расчеты за топливно-энергетические ресурсы – 8,8 %, проверке использования бюджетных средств, выделенных на реализацию приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» – 7,3 %.

Из общего количества нарушений, допущенных органами местного самоуправления Алтайского края, основное количество нарушений было выявлено в ходе формирования и исполнения бюджетов (311 нарушений на общую сумму 506,4 млн. руб.). Также установлены нарушения в области бухгалтерского учета и отчетности (71 нарушение на общую сумму 638,9 млн. руб.), в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью (63 нарушения на общую сумму 160,4 млн. руб.), при

осуществлении закупочной деятельности (119 нарушений на общую сумму 298,6 млн. руб.).

В ходе контрольных мероприятий по проверке соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также целевого использования межбюджетных трансфертов в Бийском, Залесовском, Ключевском, Новичихинском, Солонешенском и Хабаровском районах анализировалась экономическая ситуация в муниципальных образованиях, динамика и полнота поступления налоговых и неналоговых доходов, эффективность использования бюджетных средств и муниципального имущества.

Основными видами резервов в области увеличения собственных доходов для большинства проверенных муниципальных образований являются:

улучшение процессов администрирования, связанных с предоставлением муниципального имущества и земельных участков в пользование и аренду юридическим и физическим лицам, выявлением и оформлением бесхозных земель;

пересмотр и актуализация ставок арендной платы за земельные участки и корректирующих коэффициентов, используемых для ее начисления;

использование конкурентных механизмов при продаже и сдаче в аренду муниципального имущества и земельных участков;

ведение учета объектов муниципальной казны, отслеживание их поступления и выбытия, контроль за сохранностью и использованием объектов муниципальной собственности;

активизация работы по наложению и взысканию штрафов административными комиссиями.

Проверками установлены многочисленные нарушения при продаже и сдаче в аренду муниципального имущества, занижение размеров арендной платы за пользование муниципальной собственностью, передача муниципального имущества и земельных участков в безвозмездное пользование, неначисление (неправильное начисление) арендной платы за пользование земельными участками, неотражение в реестрах муниципальной собственности имущества муниципальной казны.

В области расходования денежных средств по-прежнему актуальной остается проблема контроля за принятием денежных обязательств по осуществлению расходов и платежей за счет бюджетных средств. Принятие обязательств (путем заключения муниципальных контрактов и договоров), а также выдача поручительств в размерах, превышающих доведенные лимиты (утвержденные ассигнования), оказывает негативное влияние на состояние просроченной кредиторской задолженности.

При формировании и исполнении местных бюджетов органами местного самоуправления допускались нарушения норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, регионального законодательства и муниципальных нормативных правовых актов в части ведения муниципальной долговой книги, формирования и финансового обеспечения выполнения

муниципального задания на оказание муниципальных услуг, оплаты задолженности коммерческих организаций за потребленный ими уголь в рамках предоставленных поручительств и др.

Необходимо принять меры по снижению расходов на содержание избыточной численности административно-управленческого и хозяйственного персонала в муниципальных образовательных учреждениях, а также на содержание помещений, не используемых для осуществления основной уставной деятельности.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в Бийском, Залесовском, Ключевском, Новичихинском, Солонешенском и Хабарском районах в соответствии с решениями коллегии Счетной палаты органам местного самоуправления и муниципальным учреждениям направлено 9 предписаний и 53 представления, которые содержат предложения и рекомендации по приведению муниципальных правовых актов в соответствие с требованиями действующего законодательства, устранению нарушений на общую сумму 369,2 млн. рублей. По проверкам 2018 года коллегией Счетной палаты с контроля снято 2 предписания и 11 представлений. В отчетном периоде устранены нарушения на сумму 158,2 млн. рублей.

4.2. Эффективность реализации мероприятий государственных программ (подпрограмм) Алтайского края, приоритетных проектов и ведомственных целевых программ, краевой адресной инвестиционной программы

На протяжении ряда последних лет в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации краевой бюджет формируется в «программном» формате на основе действующих государственных программ.

Согласно данным Министерства экономического развития Алтайского края в 2018 году в крае реализовывалось 38 государственных программ и 9 ведомственных целевых программ. В краевом бюджете предусмотрены ассигнования по целевым статьям расходов на финансирование мероприятий 33 государственных программ на общую сумму 89432,4 млн. рублей, 5 ведомственных целевых программ на общую сумму 326,9 млн. рублей, что составляет 86,5 % в общем объеме расходов краевого бюджета.

В 2018 году Счетной палатой проведено 6 контрольных мероприятий в отношении государственных программ (подпрограмм) Алтайского края:

«Аудит эффективности использования средств краевого бюджета, выделенных на реализацию подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования в Алтайском крае» в рамках государственной программы Алтайского края «Развитие образования и молодежной политики в Алтайском крае на 2014-2020 годы» за 2014-2017 годы»;

«Аудит эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий подпрограммы «Газификация Алтайского края» на 2015-2020 годы государственной

программы Алтайского края «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами» на 2014-2020 годы за 2017 год и первое полугодие 2018 года»;

«Аудит эффективности реализации мероприятий государственной программы Алтайского края «Устойчивое развитие сельских территорий Алтайского края» на 2012-2020 годы в части предоставления социальных выплат на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов за 2015-2016 годы и девять месяцев 2017 года»;

«Проверка эффективности использования средств краевого бюджета, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения в Алтайском крае до 2020 года» за 2014-2016 годы и истекший период 2017 года»;

«Проверка эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий «Формирование, хранение, расходование резервного запаса угля для нужд Алтайского края» и «Предоставление субсидий муниципальным образованиям на обеспечение расчетов муниципальными учреждениями за потребленные топливно-энергетические ресурсы» подпрограммы «Модернизация и обеспечение стабильного функционирования объектов теплоснабжения» на 2014-2020 годы госпрограммы «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами» на 2014-2020 годы за 2015- 2017 годы»;

«Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2017 году на реализацию приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (совместно с контрольно-счетными органами городов Алейска, Барнаула, Белокурихи, Бийска, Рубцовска)»

и одно контрольное мероприятие по проверке целевого и эффективного использования средств краевого бюджета, направленных на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Молодежь Алтая» на 2016-2018 годы, за период 2016-2017 годов.

Помимо этого, в целях контроля за полнотой принимаемых мер по устранению выявленных нарушений, проведена проверка выполнения представления Счетной палаты от 8 февраля 2018 года № 123/П/87 по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования средств краевого бюджета, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения в Алтайском крае до 2020 года» за 2014-2016 годы и истекший период 2017 года».

Также в 2018 году было проведено контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования бюджетных средств, выделенных на

реализацию краевой адресной инвестиционной программы за 2016 год и истекший период 2017 года».

Объем проверенных в рамках мероприятий средств составил 99803,8 млн. рублей. В ходе данных контрольных мероприятий было установлено 396 нарушений на общую сумму 1017,5 млн. рублей.

Наибольшую часть из общего количества допущенных нарушений составляют нарушения при формировании и исполнении государственных программ (198 нарушений на общую сумму 252,2 млн. рублей), при осуществлении закупочной деятельности (75 нарушений на общую сумму 152,9 млн. рублей), при осуществлении бухгалтерского учета и составлении отчетности (23 нарушения на общую сумму 81,2 млн. рублей), нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью (2 нарушения на общую сумму 820,7 тыс. рублей).

Проверкой использования средств краевого бюджета, направленных на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы, установлены нарушения на сумму 55,9 тыс. рублей.

Основными проблемными вопросами, установленными при проведении проверок по формированию и исполнению государственных программ, являются:

большое количество существующих программ, сложность процедур их разработки, рассмотрения и утверждения, многочисленность индикаторов, зачастую не способствующих повышению прозрачности бюджетного процесса и обеспечению оперативности в принятии управленческих решений;

отсутствие четкой взаимосвязи программ с приоритетами и целями развития края;

корректировка установленных плановых значений целевых показателей (индикаторов) государственных программ ответственными ведомствами под фактическое их исполнение в конце финансового года или в начале года, следующего за отчетным.

При этом в большинстве случаев такая корректировка «под факт» не связана с уменьшением выделяемого объема финансовых средств и не позволяет дать объективную оценку качеству реализации программных мероприятий, а также эффективности мер по достижению поставленных при разработке государственной программы целей и задач.

Кроме того, зачастую при существенном увеличении объема финансирования государственных программ разработчиками не предусматривается изменение (увеличение) целевых показателей (индикаторов). Также при увеличении ресурсного обеспечения государственных программ значения целевых показателей (индикаторов) корректируются в сторону снижения, что не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Все это свидетельствует о низком качестве разработки государственных программ и отсутствии четкой взаимосвязи между

мероприятиями государственных программ, бюджетными ассигнованиями, предусмотренными на их реализацию, и установленными целевыми показателями результативности.

Помимо этого, по ряду мероприятий государственных программ не предусмотрено финансовое обеспечение, тогда как их реализация без финансовых ресурсов невозможна; имеет место исключение из государственных программ значимых показателей, характеризующих эффективность реализации госпрограммы как в целом, так и ее отдельных подпрограмм; отсутствуют методики расчета значений отдельных показателей, что не позволяет определить степень их достижения и т.д.

В 2018 году Счетной палатой совместно с Министерством финансов Алтайского края проведена проверка эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных на формирование, хранение, расходование резервного запаса угля для нужд Алтайского края и на предоставление субсидий муниципальным образованиям на обеспечение расчетов муниципальными учреждениями за потребленные топливно-энергетические ресурсы в рамках государственной программы Алтайского края «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами».

Контрольное мероприятие показало, что в проверяемом периоде лишь 14 из 59 муниципальных районов края (23,7%) не получали уголь из резервного запаса. При этом в отопительном сезоне 2017/2018 годов почти в 2 раза увеличилось количество заявок муниципальных образований на получение угля из резервного запаса (со 155 заявок в отопительном сезоне 2015/2016 годов, до 298 – в 2017/2018 годах).

Несмотря на ежегодное пополнение, остатки резервного запаса угля в конце каждого отопительного сезона были незначительными и постоянно снижались. По состоянию на 1 мая 2018 года резервный запас угля составлял 4,9 тыс. тонн (менее 2,0% от объемов приобретенного в резервный запас Алтайского края угля).

Таким образом, резервный запас угля Алтайского края, предназначенный для оказания помощи муниципальным образованиям в чрезвычайных ситуациях, фактически является средством оказания дополнительной финансовой помощи при подготовке и прохождении отопительных периодов.

За период с 1 января 2015 года по 1 мая 2018 года задолженность муниципальных образований Алтайского края за полученный из резервного запаса уголь выросла в 2,6 раза (с 220,9 млн. руб. до 584,4 млн. руб.).

В общей сумме задолженности долг 10 муниципальных образований составлял 388,2 млн. рублей или 66,4 %.

Вместе с тем претензионная работа по взысканию задолженности с муниципальных образований велась Министерством строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края (далее – «Минстройтранс») не на должном уровне.

Так, Минстройтрансом не было начислено пени по задолженности 9 муниципальных образований на сумму 1,2 млн. рублей.

Не были направлены в суд иски о взыскании просроченной задолженности с администраций отдельных муниципальных образований на общую сумму 24,8 млн. рублей.

Средства субсидии, перечисленные муниципальным образованиям края для обеспечения расчетов за топливно-энергетические ресурсы, потребленные муниципальными учреждениями, в общей сумме 1946,4 млн. рублей, были распределены Минстройтрансом муниципальным образованиям края при отсутствии закрепленного в нормативных актах порядка расчета потребности в топливе.

Помимо этого, распределение субсидий осуществлялось Минстройтрансом с учетом коэффициента труднодоступности, размер которого или методика его расчета ни правилами (порядками) предоставления субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований, ни иными нормативными правовыми актами не утверждены, вследствие чего определение размера коэффициента труднодоступности было непрозрачно, а в отдельных случаях – необоснованно.

Так, поставка угля Заринскому району производится со станции Заринская, находящейся в 3 км от районного центра, однако для района установлен один из самых высоких в крае коэффициентов труднодоступности – 12,9 %. Поставка угля в Каменский район осуществляется со станции, расположенной в городе Камень-на-Оби, при расчете субсидий Минстройтрансом применялся коэффициент 4,7 %. В то же время при распределении субсидий для Суетского, Волчихинского, Новичихинского, Залесовского районов коэффициент труднодоступности не применялся, несмотря на то, что на территории указанных районов отсутствуют железнодорожные станции.

Отсутствие в крае системы контроля за качеством поставляемого по муниципальным контрактам угля (лабораторные испытания теплотехнических характеристик угля (влажность, зольность, величина сгорания) заказчиками не проводились) является одной из возможных причин увеличения потребления угля вследствие вероятности поставки топлива, не соответствующего условиям муниципальных контрактов.

Помимо этого, отсутствие приборов учета в подавляющем большинстве муниципальных учреждений не позволяет контролировать обоснованность предъявленных поставщиками счетов за оказанные услуги по теплоснабжению.

В ходе проверки установлены многочисленные нарушения условий соглашений, заключенных между Минстройтрансом и муниципалитетами о предоставлении субсидий на оплату топливно-энергетических ресурсов, на общую сумму 157,5 млн. рублей, в том числе нецелевое использование средств субсидий на сумму 54,0 млн. рублей.

Материалы контрольного мероприятия рассмотрены на заседании коллегии Счетной палаты с приглашением должностных лиц

Минстройтранса и администраций муниципальных районов, в которых проводились проверки.

В адрес проверенных организаций направлены представления и предписания Счетной палаты для принятия мер по устранению выявленных недостатков и нарушений. Указанные представления и предписания находятся на контроле Счетной палаты.

В 2018 году Счетной палатой совместно с контрольно-счетными органами городов Алейска, Барнаула, Белокурихи, Бийска, Рубцовска проведена проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2017 году на реализацию в 14 муниципальных образованиях края приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в рамках подпрограммы «Формирование современной городской среды» на 2017 год» государственной программы Алтайского края «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами».

Основными проблемами, выявленными в ходе проведения контрольного мероприятия, являются:

- отсутствие единого подхода к учету благоустроенных объектов;
- нарушение сроков выполнения работ, установленных контрактами;
- отсутствие должного контроля со стороны органов местного самоуправления за качеством выполнения подрядчиками работ по благоустройству территорий;
- приемка работ с наличием дефектов;
- оплата невыполненных работ, или работ, выполненных с замечаниями, некачественно и не в полном объеме;
- несоблюдение требований законодательства о контрактной системе;
- отсутствие в показателях отчетности показателя, позволяющего учитывать качество выполненных работ.

Материалы контрольного мероприятия рассмотрены на заседании коллегии Счетной палаты с приглашением представителей контрольно-счетных органов городов Барнаула, Белокурихи, Бийска и Рубцовска, Минстройтранса, глав городов Новоалтайска, Рубцовска и Яровое. Проверенным объектам направлены предписания и представления Счетной палаты, Управлению Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю – информация об установленных нарушениях Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В ходе аудита эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию краевой адресной инвестиционной программы (далее – «Инвестиционная программа»), установлено, что действующий Порядок формирования и реализации краевой адресной инвестиционной программы, утвержденный постановлением Администрации Алтайского края от 5 августа 2009 года № 348, требует совершенствования в части регламентации вопросов, связанных с оценкой правильности отнесения к бюджетным инвестициям расходов на осуществление капитального ремонта

объектов, а также порядка и сроков внесения изменений в Инвестиционную программу.

Необходимо рассмотреть вопрос об утверждении качественных показателей, достижение которых позволило бы дать оценку эффективности использования бюджетных средств, выделенных в рамках Инвестиционной программы. В настоящее время в качестве единственного показателя (критерия), призванного дать оценку эффективности использования бюджетных средств, служит показатель «Строительство и ввод в эксплуатацию объекта в нормативные сроки».

Считаем, что принятие решения о включении объекта в Инвестиционную программу должно осуществляться на основе сопоставления показателей государственных минимальных социальных стандартов, норм и нормативов с фактическим уровнем обеспеченности жителей, проживающих на территории муниципального образования, соответствующими услугами. При этом необходимо разработать и утвердить указанные стандарты и нормативы в крае.

В ходе аудита установлено, что значительная часть технических заданий и проектно-сметной документации, используемой в крае для строительства однотипных объектов, имеет низкое качество, что приводит к серьезным корректировкам документации, удорожанию и увеличению сроков строительства.

Общая стоимость незавершенным строительством объектов по состоянию на 1 января 2018 года составила 8036,0 млн. рублей (с учетом дорожной отрасли и газификации). При этом значительная часть объектов, строительство которых приостановлено, не прошли консервацию. Из них по 16 объектам на сумму 414,3 млн. рублей строительство не ведется от 6 до 27 лет.

В состав Инвестиционной программы включались расходы на проведение капитального ремонта объектов краевой и муниципальной собственности. Согласно действующему законодательству расходы на капитальный ремонт подлежат списанию и не увеличивают стоимость государственного (муниципального) имущества. При этом затраты на капитальный ремонт отдельных объектов сопоставимы с затратами, необходимыми для их реконструкции или нового строительства. Зачастую фактически выполняемые по отдельным объектам работы не соответствовали определению капитального ремонта. Так, в Инвестиционную программу на 2017 год включены расходы по капитальному ремонту 10 модульных котельных на сумму 207,7 млн. рублей, фактически был проведен монтаж новых. На объекте «Капитальный ремонт здания МКУК «Шипуновский межпоселенческий районный культурно-досуговый центр» фактически выполнена надстройка третьего этажа над двухэтажным блоком (модернизация) и т.д.

Установлены случаи заключения муниципальными заказчиками контрактов с единственным поставщиком на выполнение работ без проведения соответствующих конкурентных процедур (в связи с

проведением работ, необходимых вследствие возникших чрезвычайных ситуаций). При этом возникновение таких чрезвычайных ситуаций в ряде случаев было вызвано длительным непроведением текущего ремонта зданий. Помимо этого, в сметы работ на устранение последствий чрезвычайных ситуаций включались работы по приобретению оборудования и материалов, не входящих в перечень необходимых для проведения неотложных аварийно-восстановительных работ.

В рамках ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» осуществлялось строительство объекта «Проект планировки территории и проектно-сметная документация на инженерную инфраструктуру территории жилого микрорайона в с. Шипуново Шипуновского района» сметной стоимостью 226,3 млн. рублей.

По состоянию на 22 ноября 2017 года на объекте освоено 212,5 млн. рублей, создана инженерная инфраструктура микрорайона (построены улично-дорожные сети, сети электроснабжения, связи, водопроводные сети). При этом на протяжении более 2 лет жилищное строительство в микрорайоне не начато (за исключением строительства жилых домов на 2 земельных участках), вследствие чего средства субсидии в сумме 212,5 млн. рублей использованы Администрацией Шипуновского района без достижения цели, обозначенной при их предоставлении (индивидуальное жилищное строительство на 100 земельных участках, строительство детского сада на 135 мест, спортивных и детских игровых площадок, станции технического обслуживания и т.д.).

Выявленные в ходе аудита нарушения и недостатки носят системный характер (ряд аналогичных нарушений выявлялся в рамках контрольных мероприятий, проводимых Счетной палатой в предыдущие годы), что свидетельствует о необходимости корректировки нормативных правовых актов, регулирующих вопросы формирования и реализации Инвестиционной программы, и усиления контроля и ответственности со стороны органов исполнительной власти Алтайского края, координирующих действия по планированию и организации капитального строительства, за целевым и эффективным использованием средств краевого бюджета.

Материалы контрольного мероприятия рассмотрены на заседании коллегии Счетной палаты с приглашением должностных лиц Министерства экономического развития Алтайского края, Министерства образования и науки Алтайского края, администраций муниципальных образований.

В адрес проверенных организаций направлены представления и предписания Счетной палаты для принятия мер по устранению выявленных недостатков и нарушений.

При этом по состоянию на 1 мая 2019 года замечания и предложения Счетной палаты в части необходимости корректировки нормативных правовых актов ответственными исполнителями Инвестиционной программы учтены не в полном объеме.

По результатам проведенных Счетной палатой контрольных мероприятий в адрес уполномоченных органов было направлено

22 предписания и 55 представлений с предложениями по устранению выявленных нарушений на сумму 415,8 млн. рублей.

По состоянию на 1 апреля 2019 года снято с контроля 17 предписаний и 35 представлений Счетной палаты, устранено нарушений на сумму 401,8 млн. рублей.

4.3. Результаты аудита в сфере государственных закупок

Статьей 98 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрена обязанность по осуществлению контрольно-счетными органами аудита в сфере закупок.

Счетной палатой аудит в сфере закупок проводился в отношении 86 заказчиков (30 – краевого уровня и 56 – муниципального уровня) в рамках 19 контрольных мероприятий, из которых одно тематическое – «Аудит в сфере государственных закупок товаров, работ, услуг, осуществленных в Министерстве образования и науки Алтайского края и подведомственных ему государственных учреждениях в 2017 году».

В ходе аудита закупок установлено 217 нарушений законодательства о контрактной системе на общую сумму 432,6 млн. рублей.

Основными видами нарушений в сфере законодательства о контрактной системе являлись:

нарушения, связанные с предоставлением информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, направлением недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию (27,6 %);

неприменение мер ответственности по контракту (договору) (19,4 %) (не реализовано право на взыскание пени, штрафов, неустойки за несвоевременное исполнение обязательств по контракту);

нарушения при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), необоснованная закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (12,0 %);

нарушения существенных условий заключенных контрактов (договоров), в том числе сроков исполнения, включая своевременность расчетов по ним (11,0 %);

внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством (5,1%);

приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям контрактов (договоров) (4,1%);

нарушения требований, в соответствии с которыми отчет о результатах отдельного этапа исполнения контракта, о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге должен быть

размещен в единой информационной системе (4,1%);

несоблюдение порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе (2,8 %);

другие виды нарушений (13,9 %), такие, как: нарушения, связанные с включением в документацию (извещение) о закупке требований к объекту закупки, приводящих к ограничению конкуренции; заключение договоров с поставщиками товаров (работ, услуг) без указания цены контракта (договора); нарушения в обосновании начальной максимальной цены контракта; нарушения при выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя); заключение контрактов без проведения конкурентных процедур выбора поставщика.

Помимо этого, Счетной палатой в рамках межведомственной рабочей группы по оценке обоснованности закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Алтайского края в течение года осуществлялось рассмотрение заявок заказчиков на этапе подготовки проведения конкурсных процедур, в том числе, на предмет их соответствия сумме доведенных лимитов бюджетных ассигнований, правильности расчета начальной (максимальной) цены контракта.

В 2018 году в рамках работы межведомственной рабочей группы Счетной палатой было рассмотрено 570 заявок на общую сумму 11671,2 млн. рублей, из них по 81 заявке (14,2 % от рассмотренных) были высказаны замечания и предложения.

По результатам рассмотрения замечаний заказчиками было произведено снижение начальной (максимальной) стоимости планируемых к приобретению товаров (работ, услуг) на общую сумму 55,9 млн. рублей.

Осуществление Счетной палатой контроля на стадии планирования закупки до ее размещения в единой информационной системе позволяет предотвратить нарушения в использовании бюджетных средств, повысить прозрачность и экономическую обоснованность принимаемых решений.

Проверка соблюдения требований Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» проводилась Счетной палатой в рамках контрольных мероприятий «Проверка законности и эффективности использования средств краевого бюджета, выделенных КГУП газета «Алтайская правда» в целях возмещения затрат на производство и распространение газеты в 2015-2017 годах» и «Проверка целевого и эффективного использования средств краевого бюджета, направленных на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Молодежь Алтай» на 2016-2018 годы, за период 2016-2017 годов» в отношении краевого государственного унитарного предприятия и краевого автономного учреждения.

По фактам нарушений законодательства в сфере закупок объектам контроля направлено 57 представлений и 2 предписания Счетной палаты.

Счетной палатой в 2018 году в Управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю направлено 7 информационных писем, в Министерство финансов Алтайского края –

1 информационное письмо по фактам установленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

По результатам рассмотрения обращений Счетной палаты Управлением Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю и Министерством финансов Алтайского края в 7 случаях были возбуждены дела об административных правонарушениях, 7 должностных лиц привлечены к административной ответственности.

4.4. Результаты контрольных мероприятий в отношении акционерных обществ и краевых государственных унитарных предприятий

Счетной палатой в 2018 году проводились контрольные мероприятия в отношении акционерных обществ и краевых государственных унитарных предприятий по вопросам эффективности использования государственной собственности Алтайского края, средств краевого бюджета, в том числе направленных на осуществление деятельности акционерных обществ, акции которых находятся в собственности Алтайского края:

«Проверка финансово-хозяйственной деятельности акционерного общества «Особая экономическая зона туристско-рекреационного типа «Бирюзовая Катунь» за 2015-2017 годы»;

«Проверка эффективности использования средств Алтайского краевого лизингового фонда за 2015-2017 годы»;

«Проверка соблюдения условий, целей и порядка предоставления в 2017 году открытому акционерному обществу «Алтай-Пригород» субсидий на возмещение потерь в доходах, возникающих вследствие государственного регулирования тарифов на услуги по перевозке железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, в том числе по месячным абонементным билетам для проезда в период с 1 мая по 30 сентября 2017 года, и в связи с предоставлением мер социальной поддержки по льготному проезду отдельных категорий граждан»;

«Проверка законности и эффективности использования средств краевого бюджета, выделенных КГУП газета «Алтайская правда» в целях возмещения затрат на производство и распространение газеты в 2015-2017 годах»;

«Осуществление контроля по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия «Аудит эффективности управления краевой собственностью и финансовыми ресурсами краевыми государственными унитарными предприятиями за 2014-2015 годы и истекший период 2016 года».

Объем проверенных средств составил 4440,8 млн. рублей, установлено 76 нарушений на общую сумму 97,2 млн. рублей.

Основная доля нарушений в денежном выражении (73,4 % или 71,3 млн. руб.) приходится на нарушения, установленные при проверке в акционерном обществе «Особая экономическая зона туристско-рекреационного типа «Бирюзовая Катунь» (далее – «Общество»).

На протяжении проверяемого периода деятельность Общества была стабильно убыточной. Так, по итогам 2015 года получен убыток в сумме 51,0 млн. рублей, 2016 года – 77,6 млн. рублей, 2017 года - 67,8 млн. рублей. Убытки получены от предоставления услуг питания, мест в гостинице и общежитии, услуг спецтехники, аренды вагонов-домиков и т.д.

Наиболее значимым по величине доходов и единственным в течение проверяемого периода прибыльным видом деятельности являлось предоставление услуг по посещению озера (искусственного наливного водоема), однако отмечена устойчивая тенденция к снижению указанных доходов: с 18,2 млн. рублей в 2015 году (59,6% в общей сумме доходов) до 12,9 млн. рублей в 2017 году (39,8%).

В 2016 году по 39 договорам аренды земельных участков, расположенных в пределах искусственного наливного водоема, доходы получены в сумме 1,9 млн. рублей, в 2017 году (по 22 договорам аренды) – 1,4 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2018 года задолженность по договорам аренды составляла 426,5 тыс. рублей, при этом Общество не начисляло и не предъявляло арендаторам пеню за несвоевременное внесение арендной платы. Выборочной проверкой установлено 19 фактов неначисления пени в сумме 840,8 тыс. рублей.

Предоставление в аренду земельных участков, расположенных за пределами озера, Общество оформляло как оказание услуг по уборке территории, что позволяло доходы от аренды участков оставлять в распоряжении Общества, а не перечислять в бюджет.

За оказание услуг по уборке территории (фактически – за аренду земельных участков) в 2016-2017 годах Обществу поступила оплата в размере 833,5 тыс. рублей, при этом не были получены доходы в виде пени за несвоевременную оплату услуг в сумме 283,3 тыс. рублей. Таким образом, в краевой бюджет не поступили доходы от сдачи в аренду земельных участков в размере 1,1 млн. рублей.

В нарушение статьи 34 Федерального закона от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» в краевой бюджет не поступили доходы в виде арендной платы за пользование земельными участками в сумме 979,6 тыс. рублей, из которых 81% приходится на задолженность одного физического лица, у которого на 3 земельных участках краевой собственности расположены принадлежащие ему объекты недвижимости (здание летнего кафе, служебное здание и незавершенный строительством объект).

Также проверкой установлены факты безвозмездного использования земельных участков, находящихся в федеральной собственности.

Обществом не используется возможность получения доходов от услуг по обеспечению комфортного пребывания отдыхающих на пляже: предоставление услуг проката пляжных зонтов, лежаков, шезлонгов, матрасов и полотенец, надувного инвентаря; организация мелкорозничной торговли продуктами питания у водоема и иных. При этом Общество несет

все затраты по содержанию и эксплуатации искусственного наливного водоема, соблюдению мер безопасности на нем и т.д.

В ходе выездной проверки на территории Общества установлено наличие на земельных участках вдоль реки Катунь действующих объектов (бани, душевые, частично благоустроенные летние туристические домики, к которым протянуты воздушные сети электроснабжения, подведена вода), принадлежащих коммерческим организациям, при отсутствии правовых оснований для использования указанных участков (договоров аренды земельных участков).

Таким образом, в 2016-2017 годах предприниматели безвозмездно использовали земельные участки, не оплачивали услуги водоснабжения, вывоза мусора, не возмещали понесенные Обществом расходы на оплату электроэнергии на принадлежащих им объектам, что способствовало росту убытков Общества.

На территории Общества находится рыбный пруд, на берегу которого расположены 2 принадлежащих Обществу двухэтажных бревенчатых благоустроенных дома (меблированные комнаты для проживания, с санузлом и душевыми кабинами, столовые зоны с кухнями, зоны отдыха с мягкой мебелью), на первом этаже одного из домов устроена сауна, установлена профессиональная фитобочка, кушетка массажная, котел пищеварочный объемом 60 литров и т.д.

В 2016-2017 годах расходы Общества, связанные с организацией рыбалки и эксплуатацией гостевых домов, составили 616,3 тыс. рублей, при этом доходы в сумме 160,3 тыс. рублей поступили лишь от оказания услуг рыбалки.

Несмотря на то, что на протяжении проверяемого периода Общество имело отрицательный результат финансово-хозяйственной деятельности, не выполняло план по доходам, в 2016 году сотрудникам Общества выплачена премия в размере 3,4 млн. рублей.

На технологические потери Обществом отнесено в 2016 году 55 % полученной электроэнергии (951,7 тыс. кВт*ч) на сумму 1,7 млн. рублей, в 2017 году – 54 % (1215,3 тыс. кВт*ч) на сумму 2,3 млн. рублей. Фактически указанные потери обусловлены ненадлежащим учетом распределения и потребления электроэнергии.

Результаты контрольного мероприятия рассмотрены на заседании коллегии Счетной палаты с приглашением руководителей Общества и управления Алтайского края по внешним связям, туризму и курортному делу, им направлены представления для принятия мер по устранению выявленных недостатков и нарушений. Материалы проверки переданы в прокуратуру Алтайского края для принятия мер прокурорского реагирования.

По результатам проведенных контрольных мероприятий объектам контроля направлено 5 представлений Счетной палаты с предложениями по устранению выявленных нарушений на сумму 73,1 млн. рублей, в 2018 году снято с контроля 2 представления Счетной палаты.

4.5. Результаты контрольных мероприятий в органах исполнительной власти Алтайского края и подведомственных им учреждениях

Счетной палатой в отчетном периоде проведены следующие контрольные мероприятия:

«Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности управления делами Губернатора и Правительства Алтайского края за период с 2014 по 2017 год»;

«Проверка целевого и эффективного использования средств краевого бюджета и государственного имущества в КГБ ПОУ «Алтайское училище олимпийского резерва» за 2016 год и текущий период 2017 года»;

«Проверка эффективности использования государственного имущества в учреждениях, подведомственных управлению спорта и молодежной политики Алтайского края за период 2016-2017 годов»;

«Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности Министерства образования и науки Алтайского края и его подведомственных учреждений (выборочно)».

«Проверка исполнения представления Счетной палаты Алтайского края от 24 апреля 2018 года №123/8П/378 КГБУСП «Краевая детско-юношеская спортивная школа» по итогам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования государственного имущества в учреждениях, подведомственных управлению спорта и молодежной политики за период 2016-2017 годов»;

«Проверка исполнения представления Счетной палаты Алтайского края КГБУСП «Спортивная школа олимпийского резерва по боксу «Алтайский ринг» от 24.04.2018 №123/8П/377 по итогам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования государственного имущества в учреждениях, подведомственных управлению спорта и молодежной политики за период 2016-2017 годов».

Объем проверенных в рамках мероприятий средств составил 10347,7 млн. рублей.

В ходе данных контрольных мероприятий установлено 63 нарушения на общую сумму 991,5 млн. рублей, из них 982,7 млн. рублей – нарушения в части ведения сметы доходов и расходов, установленные проверкой Счетной палаты в управлении делами Губернатора и Правительства Алтайского края.

Объектам контроля направлено 11 представлений Счетной палаты с предложениями по устранению выявленных нарушений на сумму 599,4 тыс. рублей, снято с контроля 8 представлений.

4.6. Внешняя проверка годового отчета об исполнении краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края

В соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации Счетной палатой проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении краевого бюджета за 2017 год, включая

проверку бюджетной отчетности 27 главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов краевого бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита краевого бюджета (далее – «главные администраторы бюджетных средств»).

Заключения Счетной палаты, оформленные по результатам внешних проверок, доведены до сведения каждого главного администратора бюджетных средств.

Доходная часть краевого бюджета в 2017 году составила 108,7 % от первоначально утвержденных прогнозных показателей и 103,4 % от уточненных плановых назначений.

По налоговым и неналоговым доходам уточненный план исполнен на 107,3 %. К достигнутому уровню предыдущего года доходы составили 98,7 % (или 106 % в сопоставимых условиях), в структуре доходов краевого бюджета указанные доходы занимали 58,1 %.

Поступления налоговых платежей в краевой бюджет составили 106,8 % к уточненным прогнозным показателям, неналоговых – 130,1 %, их доля в структуре налоговых и неналоговых доходов – 97,4 % и 2,6 % соответственно.

Согласно статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации реализация расходной части краевого бюджета осуществлялась в программном формате. Кассовое исполнение расходов составило в 2017 году 94,8 % к уточненному плану. В структуре расходов наибольший удельный вес занимали расходы на социальную политику – 36,4 %, образование – 22,6 %, национальную экономику – 17,8 %, здравоохранение – 8,9 %.

Краевой бюджет исполнен с превышением доходов над расходами (профицитом) в сумме 1440,6 млн. рублей при первоначально запланированном дефиците в сумме 4527,4 млн. рублей.

На основании статьи 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации Счетной палатой проведена проверка годовой бюджетной отчетности Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края.

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края исполнен по доходам на 101,6 %, план по расходам выполнен на 99,9 %. По сравнению с предыдущим периодом в 2017 году доходы и расходы увеличились на 5,6 % и 6,4 % соответственно. На содержание аппарата управления штатной численностью 249 единиц расходы составили 142,9 млн. рублей или 91,4 % от суммы уточненных бюджетных назначений.

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края исполнен с превышением расходов над доходами (дефицитом) в сумме 203,4 млн. рублей.

Итоги внешних проверок годовой бюджетной отчетности, проведенных Счетной палатой в 2018 году, свидетельствуют о соответствии процессов, связанных с исполнением краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края,

требованиям бюджетного законодательства.

Меры, принятые Правительством Алтайского края по развитию экономики региона, способствовали увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в краевой бюджет, что позволило в полном объеме исполнить публичные нормативные обязательства, произвести социальные и иные выплаты.

Заключения Счетной палаты на отчеты об исполнении краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края за 2017 год направлены в Алтайское краевое Законодательное Собрание и размещены на официальном сайте Счетной палаты.

5. Экспертно-аналитическая деятельность

В соответствии с законом Алтайского края «О Счетной палате Алтайского края» Счетная палата осуществляет полномочия по проведению финансово-экономической экспертизы проектов законов Алтайского края и нормативных правовых актов органов государственной власти Алтайского края (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Алтайского края, проектов законов Алтайского края, приводящих к изменению доходов краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края, а также государственных программ Алтайского края (внесения изменений в государственные программы Алтайского края).

Счетной палатой в 2018 году проведена 51 экспертиза проектов нормативных правовых актов Алтайского края, в том числе 9 – по вопросам формирования и исполнения краевого бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края и внесения изменений в указанные бюджеты. По результатам экспертизы 19 проектов нормативных правовых актов Алтайского края Счетной палатой направлены предложения по их корректировке.

5.1. Контроль формирования и исполнения краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края

В рамках предварительного финансового контроля Счетной палатой были проведены экспертизы проектов законов Алтайского края «О краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания «О внесении изменений в постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 31 октября 2018 года № 329 «О проекте закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2019 год и на плановый

период 2020 и 2021 годов». При проведении экспертизы проектов данных законов Алтайского края и постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания проанализированы, в том числе, обоснованность показателей (параметров и характеристик) бюджетов, текстовые части указанных проектов нормативных правовых актов, соответствие их положений требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, иных нормативных правовых актов федерального и регионального уровня.

Оперативный контроль исполнения закона Алтайского края от 5 декабря 2017 года № 92-ЗС «О краевом бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» проводился на основании ежемесячных оперативных отчетов Министерства финансов Алтайского края об исполнении краевого бюджета, ежеквартальных отчетов об исполнении краевого бюджета, утвержденных распоряжениями Правительства Алтайского края, оперативных отчетов Управления Федеральной налоговой службы по Алтайскому краю и Управления Федерального казначейства по Алтайскому краю и иной информации.

В 2018 году проведены экспертизы и подготовлены заключения Счетной палаты на 3 проекта закона Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Ежеквартально анализировалось исполнение бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края. Результаты аналитической деятельности использовались при экспертной оценке законопроекта по внесению изменений в бюджет фонда.

Счетной палатой подготовлено 6 аналитических записок по результатам анализа исполнения краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края за первый квартал, полугодие и 9 месяцев 2018 года.

Основными мероприятиями последующего контроля в 2018 году стали экспертизы проектов законов «Об исполнении краевого бюджета за 2017 год» и «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края за 2017 год».

Заключения Счетной палаты на проекты нормативных правовых актов Алтайского края, касающихся утверждения, внесения изменений и исполнения краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края, были представлены депутатам Алтайского краевого Законодательного Собрания и размещены на официальном сайте Счетной палаты.

5.2. Экспертиза проектов государственных программ Алтайского края и проектов изменений, вносимых в государственные программы Алтайского края

В отчетном периоде Счетной палатой проведена экспертиза проекта государственной программы Алтайского края «Обеспечение прав

потребителей в Алтайском крае» и 32 экспертизы проектов изменений, вносимых в государственные программы Алтайского края. Итоги экспертно-аналитических мероприятий свидетельствуют о наличии недостатков, на которые указано в заключениях Счетной палаты.

Так, по результатам экспертизы предлагаемых изменений в государственные программы Алтайского края «Развитие сельского хозяйства Алтайского края», «Развитие физической культуры и спорта в Алтайском крае», «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства Алтайского края», «Развитие туризма в Алтайском крае», «Развитие транспортной системы Алтайского края», «Развитие малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» и «Развитие здравоохранения в Алтайском крае» в заключениях Счетной палаты отмечено, что уменьшение значений целевых показателей (индикаторов) за 2017 год может свидетельствовать об их корректировке под фактическое выполнение и недостижении запланированных результатов в установленные сроки.

На несоблюдение разработчиками государственных программ Алтайского края требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части приведения объемов финансирования программ в соответствие с законами о краевом бюджете на соответствующий период в срок не позднее трех месяцев со дня вступления указанных законов в силу, Счетной палатой указано в заключениях по результатам экспертизы изменений в государственные программы «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами», «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Алтайского края» и «Развитие транспортной системы Алтайского края»; в части несоответствия ресурсного обеспечения программы бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на эти цели в краевом бюджете на соответствующий период – по результатам экспертизы изменений в государственные программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства Алтайского края», «Развитие транспортной системы Алтайского края» и «Развитие культуры Алтайского края».

Кроме того, по результатам экспертизы изменений в государственную программу Алтайского края «Развитие культуры Алтайского края», разработчику указано на необходимость проведения дополнительного анализа сопоставимости конечных результатов и объемов финансирования государственной программы, приведения в паспорте государственной программы понятийного аппарата показателей конечных результатов и индикаторов (показателей) государственной программы в соответствие с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края, утвержденным постановлением Администрации Алтайского края от 23 сентября 2013 года № 502 (далее – «Порядок разработки государственных программ»).

По результатам экспертизы изменений в государственную программу Алтайского края «Развитие туризма в Алтайском крае» отмечено, что

уменьшение объемов финансирования за счет федерального бюджета и снижение значений целевых показателей (индикаторов), характеризующих конечные результаты, увеличивают риски недостижения целей государственной программы, а уменьшение значений целевых показателей (индикаторов) на 2018 год при увеличении объема финансирования свидетельствует о снижении результативности расходов, направляемых на реализацию программных мероприятий.

По результатам экспертизы изменений в государственную программу Алтайского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Алтайского края» отмечено, что ответственным исполнителем не обеспечено соблюдение требований Порядка разработки государственных программ в части осуществления мониторинга реализации государственной программы, а также указано на недостаточное качество планирования источников финансового обеспечения государственной программы при ее формировании, на отсутствие должного внутреннего контроля за ее исполнением, достижением индикаторов (показателей) государственной программы и ее подпрограмм.

По результатам экспертизы изменений в государственную программу «Развитие здравоохранения в Алтайском крае» отмечено, что по ряду мероприятий государственной программы не предусмотрено финансовое обеспечение, тогда как их реализация без финансовых ресурсов невозможна, а также имеет место исключение значимых показателей, характеризующих эффективность реализации государственной программы в целом и ее отдельных подпрограмм. Так, например, из подпрограммы «Охрана здоровья матери и ребенка» были исключены показатели «Смертность детей в возрасте от 0 до 17 лет (на 100 тыс. населения соответствующего возраста)» и «Больничная летальность детей (доля умерших детей от числа поступивших)», из подпрограммы «Совершенствование лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» – «Доля рецептов, не обеспеченных в установленные сроки».

По результатам экспертизы изменений в государственную программу Алтайского края «Социальная поддержка граждан» отмечено, что в текстовую часть паспортов 3 подпрограмм не внесены вновь введенные в государственную программу мероприятия, по 2 подпрограммам – в сведениях об индикаторах отсутствует показатель результативности реализации данных мероприятий.

По результатам экспертизы изменений в государственную программу Алтайского края «Развитие транспортной системы Алтайского края» разработчику указано на факты, свидетельствующие о недостоверности отчетности по государственной программе за 2013-2017 годы в связи с уменьшением значений ее показателей в части доли и протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, отвечающих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, до уровней существенно ниже их фактических значений по итогам 2013 года, и на отсутствие

корректировки данных показателей на 2019 и последующие годы, что отрицательным образом скажется на достижении установленных значений.

По результатам экспертизы изменений в государственную программу Алтайского края «Обеспечение прав граждан и их безопасности» отмечено, что при существенном увеличении объемов финансирования государственной программы значения целевых показателей (индикаторов) остаются неизменными, что не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По результатам экспертизы изменений в государственную программу Алтайского края «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» отмечено, что уменьшение общего объема финансирования за счет всех источников увеличивает риски недостижения целей и решения задач государственной программы. По результатам повторно проведенной экспертизы отмечено, что при увеличении объема финансового обеспечения государственной программы не предусматривается изменение целевых показателей (индикаторов) до конца периода ее действия, следовательно, целевые показатели (индикаторы) не зависят от решения основных задач, что не соответствует Порядку разработки государственных программ и принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В заключениях Счетной палаты по результатам экспертиз проектов изменений в государственную программу разработчику программы указано на необходимость ее доработки в части корректировки значений целевых показателей (индикаторов).

По результатам экспертизы изменений в государственную программу Алтайского края «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами» отмечено, что разработчиком программы не обеспечено соблюдение требований Порядка разработки государственных программ в части соответствия отдельных индикаторов государственной программы стратегии социально-экономического развития Алтайского края на долгосрочный период, наличия методик расчета показателей (индикаторов) подпрограмм и осуществления мониторинга реализации государственной программы, при увеличении объема финансирования программных мероприятий наблюдается отрицательная динамика отдельных показателей (индикаторов) государственной программы. Кроме того, разработчику предложено предусмотреть новый индикатор, характеризующий результативность реализации мероприятий по капитальному ремонту котельных и тепловых сетей вследствие увеличения их количества, либо изменить существующий показатель, а также устранить нарушения принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации, распределив по получателям средства, предусмотренные на реализацию мероприятия «Предоставление субсидий юридическим лицам (за

исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в области тепло-, водоснабжения и водоотведения на возмещение затрат, связанных с реализацией мероприятий государственных программ Алтайского края».

В 2018 году заключения Счетной палаты рассматривались и утверждались коллегией Счетной палаты. В случаях наличия замечаний по результатам экспертиз проектов изменений в государственные программы заключения Счетной палаты направлялись разработчикам для рассмотрения и предоставления Счетной палате информации о принятых мерах. При этом зачастую на момент предоставления информации о результатах рассмотрения заключения Счетной палаты государственная программа или вносимые в нее изменения уже принимаются Правительством Алтайского края в виде нормативного правового акта.

5.3. Экспертно-аналитические мероприятия

В отчетном периоде Счетной палатой проведено 7 тематических экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 2 мониторинга и 5 аналитических исследований:

«Анализ исполнения соглашения о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджету Алтайского края»;

«Анализ соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований Алтайского края требований статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации»;

«Анализ и оценка расходов краевого бюджета на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей за 2012-2017 годы»;

«Анализ показателей, характеризующих результативность отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы, направленных на обеспечение экологически безопасного обращения с твердыми коммунальными отходами и восстановление нарушенных естественных экологических систем в 2016-2017 годах в части мероприятий подпрограммы 3 «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории Алтайского края» государственной программы Алтайского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства Алтайского края» на 2015-2020 годы»;

«Анализ устранения органами местного самоуправления Алтайского края нарушений и недостатков, установленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия «Анализ формирования и использования бюджетных ассигнований дорожных фондов муниципальных образований

Алтайского края за 2015-2016 годы», проведенного Счетной палатой Алтайского края в 2017 году».

В 2018 году Счетной палатой на основании информации, представленной городскими округами и муниципальными районами, проведен анализ соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований края требований статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части обязательности проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета до его рассмотрения в представительном органе, включающей внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что данные требования в полном объеме соблюдены 32 муниципальными образованиями края (4,4 % их общего количества), полностью проигнорированы требования бюджетного законодательства Российской Федерации в части проведения внешней проверки бюджетной отчетности и подготовки соответствующих заключений 410 муниципальными образованиями (57,0 %), остальные муниципалитеты выполняли вышеуказанные требования в той или иной мере.

Рядом муниципальных образований были представлены заключения, в нарушение законодательства подготовленные ревизионными комиссиями при администрациях районов, подписанные главами сельских советов и сторонними лицами. Выборочный анализ содержания текстовой части заключений на годовые отчеты об исполнении городских, районных бюджетов, бюджетов городских и сельских поселений показал, что зачастую их объемы составляли 1 – 2 страницы и по содержанию были неинформативны.

Итоги экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены коллегией Счетной палаты с приглашением представителей комитетов Алтайского краевого Законодательного Собрания по бюджету и налогам и по местному самоуправлению, а также департамента Администрации Губернатора и Правительства Алтайского края по вопросам внутренней политики.

В соответствии с решением коллегии Счетной палаты в 3 городских округа и 58 муниципальных районов края направлены представления Счетной палаты с предложением обеспечить соблюдение требований бюджетного законодательства.

В целях организации работы по безусловному исполнению органами местного самоуправления требований статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации данный вопрос был рассмотрен на заседании Совета по взаимодействию Алтайского краевого Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований.

Кроме того, результаты экспертно-аналитического мероприятия в июне 2018 года были рассмотрены на расширенном заседании комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по бюджету и налогам. Комитетом было принято решение о разработке типового Соглашения о

передаче контрольно-счетному органу муниципального района полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Указанное типовое Соглашение было разработано и направлено органам местного самоуправления.

В 2018 году Счетной палатой на основании сведений, предоставленных 37 муниципальными районами Алтайского края, проведен анализ устранения органами местного самоуправления Алтайского края нарушений и недостатков, установленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия «Анализ формирования и использования бюджетных ассигнований дорожных фондов муниципальных образований Алтайского края за 2015-2016 годы».

Экспертно-аналитическим мероприятием установлено, что в анализируемом периоде (2017 год и I квартал 2018 года) снизилось количество муниципальных образований, допустивших нарушения и недостатки при формировании и использовании средств муниципальных дорожных фондов.

При этом в Каменском, Косихинском и Тальменском районах не была проведена работа по разработке и утверждению нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения, а также правил расчета размера бюджетных ассигнований на указанные цели.

В бюджетах 19 муниципальных районов запланированные расходы муниципальных дорожных фондов на 2018 год были занижены на общую сумму 161,1 млн. рублей в результате несоблюдения требований бюджетного законодательства в части увеличения бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году на сумму бюджетных ассигнований, не использованных в текущем финансовом году.

Несмотря на отмечавшиеся ранее недостатки, связанные с низким освоением средств муниципальных дорожных фондов, по итогам 2017 года вновь допустили увеличение неиспользованных остатков целевых средств, предназначенных на дорожную деятельность, 17 муниципальных образований на общую сумму 28,7 млн. рублей.

Итоги экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены на заседании коллегии Счетной палаты. Кроме того, в Счетной палате прошло совещание по вопросу формирования и использования бюджетных ассигнований дорожных фондов муниципальных образований Алтайского края с участием представителей Правительства Алтайского края, постоянных комитетов Алтайского краевого Законодательного Собрания, Совета Ассоциации «Совет муниципальных образований Алтайского края», краевого государственного казенного учреждения «Управление автомобильных дорог Алтайского края» и глав отдельных муниципальных районов края.

В 2019 году Счетной палатой запланировано проведение проверки формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Алтайского края в 2018 году и в истекшем периоде 2019 года.

В 2018 году Счетной палатой проведено экспертно-аналитическое

мероприятие «Анализ показателей, характеризующих результативность отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы, направленных на обеспечение экологически безопасного обращения с твердыми коммунальными отходами и восстановление нарушенных естественных экологических систем, в 2016-2017 годах в части мероприятий подпрограммы 3 «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории Алтайского края» государственной программы Алтайского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства Алтайского края» на 2015-2020 годы» в связи с проведением аналогичного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации на основании поручения Президента Российской Федерации от 15 ноября 2017 года № Пр-2319.

По данным Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Алтайскому краю и Республике Алтай в 2016 году в Алтайском крае образовалось отходов общим объемом более 2,8 млн. тонн, в 2017 году – более 11,6 млн. тонн, что в 4,1 раза выше показателя 2016 года (связано с реализацией проекта ОАО «Сибирь–Полиметаллы» по степному руднику). При этом объем твердых коммунальных отходов (далее – «ТКО»), образуемых населением (согласно Территориальной схеме обращения с отходами, в том числе с ТКО, Алтайского края – 817,0 тыс. тонн в год), не учитывается ни в одной форме статистической отчетности.

В результате у Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края – уполномоченного органа исполнительной власти Алтайского края в области охраны окружающей среды и обращения с отходами, отсутствует достоверная информация об отходах, включая ТКО, в части их объема, состава, ресурсной ценности.

Несмотря на наличие в крае механизмов финансового стимулирования инвестиционной и предпринимательской деятельности, остается неиспользованным потенциал реализации инвестиционных проектов в сфере утилизации отходов.

Согласно данным, представленным Министерством природных ресурсов и экологии Алтайского края, на реализацию мероприятий указанной подпрограммы в 2016 и 2017 годах направлено 76,4 млн. рублей, в том числе средств краевого бюджета – 4,0 млн. рублей, местных бюджетов – 61,5 млн. рублей, внебюджетных источников – 10,8 млн. рублей. При этом за счет внебюджетных источников привлечено 25,8 % в 2016 году и 25,7 % в 2017 году от запланированного объема, что не позволило приобрести транспортные средства для сбора, вывоза ТКО на сумму 29,2 млн. рублей и направить 4,3 млн. рублей на обустройство существующих санкционированных объектов накопления и размещения ТКО.

На реализацию мероприятий Территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с ТКО, Алтайского края названной подпрограммой в

2019-2020 годах предусмотрено направить за счет внебюджетных источников более 837,6 млн рублей, что в 77 раз больше, чем фактически было привлечено в 2016-2017 годах, в связи с чем имеются значительные риски невыполнения мероприятий в запланированных объемах и в установленные сроки.

Материалы экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены на заседании коллегии Счетной палаты.

Счетной палатой в отчетном периоде с ежеквартальной периодичностью проводился мониторинг хода реализации в Алтайском крае приоритетных проектов, в процессе которого отслеживалась динамика объемов финансирования и показателей результативности приоритетных проектов.

Данные мониторинга использовались при проведении контрольных мероприятий, предполагающих реализацию приоритетных проектов. Счетной палатой в рамках участия в мероприятии «Обобщение опыта осуществления контрольно-счетными органами мониторинга и контроля реализации приоритетных проектов в субъектах Российской Федерации», предусмотренном планом работы информационно-аналитической комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации на 2018 год, в ее адрес направлена информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2017 году на реализацию приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», проведенного Счетной палатой совместно с контрольно-счетными органами городов Алейска, Барнаула, Белокурихи, Бийска, Рубцовска.

В ходе мониторинга и финансового контроля были выявлены проблемы, требующие дальнейшего нормативного регулирования в части создания единой правовой основы для решения вопросов по передаче и учету объектов благоустройства, созданных (приобретенных) в рамках приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», в целях их последующего использования и сохранности.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг развития системы государственных и корпоративных закупок в Российской Федерации» в Счетную палату Российской Федерации ежегодно направляется информация о результатах контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой в сфере закупок в соответствии с законодательством о контрактной системе и законодательством о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

По итогам мониторинга сведения о результатах контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой в 2017 году, в рамках которых осуществлялся аудит в сфере закупок, а также обобщенные показатели оценки обоснованности закупок, проводимой в течение года в рамках деятельности межведомственной рабочей группы, размещены Счетной палатой в 2018 году в единой информационной системе в сфере закупок.

6. Деятельность Счетной палаты по противодействию коррупции

В соответствии с пунктом 13 части 1 статьи 8 закона Алтайского края «О Счетной палате Алтайского края» Счетная палата принимала участие в пределах своих полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции в Алтайском крае.

Работа по реализации указанных мероприятий осуществлялась в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы», постановлением Правительства Алтайского края от 11 октября 2017 года № 364 «О некоторых вопросах обеспечения противодействия коррупции в Алтайском крае», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Алтайского края в сфере противодействия коррупции, приказом председателя Счетной палаты от 21 августа 2018 года № 21 «О Плане противодействия коррупции в Счетной палате Алтайского края на 2018-2020 годы».

Счетная палата осуществляет деятельность в рамках работы комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Алтайском крае, созданной Губернатором Алтайского края, а также комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания по законодательному обеспечению противодействия коррупции и правовому мониторингу.

В целях координации и повышения эффективности работы по противодействию коррупции Счетной палатой в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства разрабатываются проекты правовых актов, направленных на противодействие коррупции.

В отчетном периоде Счетной палатой:

актуализирован состав комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Счетной палаты и урегулированию конфликта интересов;

утверждены:

План противодействия коррупции в Счетной палате Алтайского края на 2018-2020 годы;

порядок уведомления представителя нанимателя о намерении выполнять иную оплачиваемую работу государственными гражданскими служащими Счетной палаты Алтайского края;

порядок уведомления государственными гражданскими служащими Счетной палаты Алтайского края представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений;

порядок получения государственными гражданскими служащими Счетной палаты Алтайского края разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями.

Счетной палатой продолжена работа по осуществлению мероприятий по реализации Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», закона Алтайского края от 3 июня 2010 года № 46-ЗС «О противодействии коррупции в Алтайском крае», а также иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Алтайского края, направленных на принятие эффективных мер по профилактике коррупции, соблюдение государственным гражданскими служащими Счетной палаты ограничений и запретов, выполнение обязательств и требований к служебному поведению, соблюдение норм профессиональной этики, установленных на государственной службе, на предотвращение и урегулирование конфликта интересов.

В 2018 году в Счетной палате проведено два заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Счетной палаты и урегулированию конфликта интересов. На заседаниях рассмотрен вопрос обеспечения соблюдения государственным гражданским служащим Счетной палаты требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов, а также дано согласие бывшему государственному гражданскому служащему Счетной палаты на замещение должности в некоммерческой организации.

В целях выявления возможного конфликта интересов в 2018 году в Счетной палате актуализированы анкетные данные сотрудников о лицах, состоящих с ними в близком родстве или свойстве.

В Счетной палате ведется правовое и методическое сопровождение представления гражданскими служащими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Удельный вес должностей гражданских служащих с высоким риском коррупционных проявлений в общей штатной численности составляет 100%.

С государственным гражданскими служащими Счетной палаты проводятся мероприятия по разъяснению соблюдения требований законодательства в сфере противодействия коррупции, по профилактике коррупционных правонарушений.

С целью обеспечения доступа граждан и организаций к информации о деятельности Счетной палаты в сфере противодействия коррупции, на официальном сайте Счетной палаты ведется и поддерживается в актуальном состоянии раздел «Противодействие коррупции». Также на сайте Счетной палаты работает раздел «Общественная приемная», посредством которого в Счетную палату могут направляться вопросы, сообщения и обращения граждан.

7. Взаимодействие Счетной палаты с контрольно-счетными органами, иными государственными органами и организациями

Счетная палата в процессе своей деятельности осуществляет взаимодействие на различных уровнях: федеральном, межрегиональном, на уровне Алтайского края и муниципальных образований Алтайского края.

В условиях развития единой системы внешнего финансового контроля в 2018 году продолжено взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации в рамках заключенного соглашения о сотрудничестве. Счетная палата принимает активное участие в деятельности Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее – «Совет КСО России»). Одними из основных направлений взаимодействия являются проведение совместных и параллельных мероприятий, обмен информацией.

Так, в отчетном периоде проведено параллельное со Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей». Счетная палата принимала участие в организованном Счетной палатой Российской Федерации обсуждении итогов данного экспертно-аналитического мероприятия.

По запросам аудиторов Счетной палаты Российской Федерации представлена аналитическая информация о состоянии сферы обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Алтайского края, обобщены итоги контрольных действий по проверке бюджетных средств, направленных на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в 2014-2017 годах, представлены сведения, отражающие результаты контрольных мероприятий, в рамках которых проводился аудит в сфере закупок.

Являясь полноправным членом Совета КСО России и отделения Совета КСО России в Сибирском федеральном округе, Счетная палата участвует в совещаниях, обучающих семинарах, мониторингах, аналитических исследованиях, мероприятиях по обмену опытом практической работы между контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.

Так, в рамках взаимодействия была направлена информация о результатах контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой в целях осуществления контроля за реализацией в крае приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», а также о практике осуществления полномочий по аудиту эффективности реализации государственных программ Алтайского края.

Также в отчетном периоде Счетной палатой направлены в соответствующие комиссии Совета КСО России предложения для включения в новую редакцию Бюджетного кодекса Российской Федерации, по актуализации общероссийского Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), по внесению изменений в Общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации.

Помимо этого, Счетной палатой внесены предложения по проекту общероссийской единой программы курса повышения квалификации

сотрудников контрольно-счетных органов и по форме предоставления основных показателей деятельности контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации.

В 2018 году Счетная палата приняла участие в совместном заседании Президиума и Совета КСО России под председательством Председателя Счетной палаты Российской Федерации Кудрина А.Л. и в заседании отделения Совета КСО России в Сибирском федеральном округе на тему «Оценка эффективности программного бюджета. Опыт и перспективы».

В соответствии со статьей 18 закона Алтайского края «О Счетной палате Алтайского края» Счетная палата осуществляет взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований. По состоянию на 1 января 2019 года в крае создано 9 контрольно-счетных органов (из которых 3 свою деятельность не осуществляют), в том числе 5 – со статусом юридического лица (в городах Барнауле, Белокурихе, Бийске, Рубцовске и Калманском районе).

В рамках работы Совета контрольно-счетных органов Алтайского края (далее – «Совет КСО Алтайского края») в отчетном периоде проведено 2 заседания, в том числе 1 – в режиме видеоконференцсвязи с использованием возможностей Портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Контрольно-счетным органам, созданным в муниципальных образованиях края, Счетной палатой оказывается методическая, правовая, информационная поддержка, на основе представленных данных проводится ежегодный мониторинг состояния внешнего муниципального финансового контроля. Помимо этого, Счетной палатой был проведен мониторинг создания и наполнения сайтов (страниц, разделов) контрольно-счетных органов муниципальных образований края.

В 2018 году с контрольно-счетными органами городов Алейска, Барнаула, Белокурихи, Бийска, Рубцовска было проведено совместное контрольное мероприятие «Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2017 году на реализацию приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды». В плане работы Счетной палаты на 2019 год также предусмотрено проведение совместных с контрольно-счетными органами муниципальных образований края контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольно-счетные органы муниципальных образований приняли участие в 8 мониторингах, проводимых постоянными комиссиями, образованными Советом КСО России. В течение года до сведения членов Совета КСО Алтайского края доводилась информация, поступающая в Счетную палату из Совета КСО России и его комиссий.

В отчетном периоде Счетная палата продолжила активное взаимодействие с органами государственной власти в формате участия в работе сессий Алтайского краевого Законодательного Собрания, в заседаниях Правительства Алтайского края, постоянных депутатских объединений и комитетов Алтайского краевого Законодательного Собрания,

в расширенных заседаниях коллегий Управления Федерального казначейства по Алтайскому краю, Министерства финансов Алтайского края, в совещаниях органов исполнительной власти края, координационных советах, заседаниях рабочих групп, «круглых столов», депутатских слушаниях и других мероприятиях.

В 2018 году Счетная палата принимала участие в мероприятиях общероссийского уровня: совместном заседании Межведомственной комиссии по финансовому контролю и Рабочей группы по стандартизации деятельности органов внутреннего государственного финансового контроля Совета по вопросам внутреннего финансового контроля; заседании Рабочей группы Министерства финансов Российской Федерации по вопросам совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля; заседании Координационного комитета Совета по вопросам внутреннего государственного финансового контроля; заседании Рабочей группы Министерства финансов Российской Федерации и форуме по вопросу «Государственный и финансовый контроль как основа повышения качества и эффективности управления общественными финансами»; работе IV Научно-практической конференции «Умный контроль: цифровые технологии и платформенные решения в контрольно-надзорной деятельности».

При рассмотрении результатов отдельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на заседаниях коллегии Счетной палаты приглашались председатели постоянных комитетов Алтайского краевого Законодательного Собрания, представители Администрации Губернатора и Правительства Алтайского края, иных органов исполнительной власти Алтайского края, председатель Ассоциации «Совет муниципальных образований Алтайского края», главы муниципальных образований, должностные лица иных органов и организаций.

Счетная палата осуществляла взаимодействие с Министерством финансов Алтайского края, инспекцией финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Алтайского края, в том числе координацию проведения контрольных мероприятий при планировании ежегодной деятельности.

Продолжено взаимодействие по соглашениям, заключенным с прокуратурой Алтайского края и Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Алтайскому краю, а также сотрудничество с Управлением Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Алтайскому краю и Барнаульской транспортной прокуратурой.

В целях выработки единой согласованной политики по обеспечению соблюдения антимонопольного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в марте 2018 года заключено Соглашение о сотрудничестве

между Счетной палатой Алтайского края и Управлением Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю.

Для координации совместной деятельности, направленной на защиту экономических интересов Алтайского края, в декабре отчетного года заключено четырехстороннее соглашение о сотрудничестве и взаимодействии между Министерством финансов Алтайского края, Счетной палатой Алтайского края, инспекцией финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Алтайского края, КАУ «Алтайский центр финансовых исследований».

8. Информационная деятельность Счетной палаты

Наряду с законностью, объективностью, эффективностью и независимостью не менее важным принципом деятельности Счетной палаты является гласность. В отчетном году, как и в предыдущие годы, данный принцип реализовывался, прежде всего, в форме представления в течение года в Алтайское краевое Законодательное Собрание и Губернатору Алтайского края информации и отчетов о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, годового отчета о деятельности Счетной палаты. Кроме того, выводы Счетной палаты по экспертизе проекта краевого бюджета и годовому отчету об исполнении краевого бюджета были представлены на публичных слушаниях.

Принцип информационной открытости Счетной палаты предполагает обеспечение в установленном законодательством порядке доступа к информации о ее деятельности.

В 2018 году продолжена работа по информационному и тематическому наполнению официального сайта Счетной палаты в соответствии с требованиями, предъявляемыми действующим законодательством к официальным сайтам государственных органов. В течение года актуализировались содержание и структура разделов сайта Счетной палаты, размещалась информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях и недостатках, о направленных представлениях и предписаниях.

Информация, размещенная на официальном сайте Счетной палаты, вызывает интерес у граждан. Так, в отчетном году зафиксировано более 8,0 тысяч визитов интернет-пользователей сайта, в каждом из которых просмотр в среднем составлял около четырех страниц за один визит, а общее число просмотров страниц на сайте составило более 31,0 тысячи.

Всего на сайте за 2018 год размещено 322 документа и информации о деятельности Счетной палаты. На сайте размещаются годовые планы работы Счетной палаты, сведения о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, ежегодные отчеты, информация об итогах заседаний коллегии Счетной палаты, участии в заседаниях комитетов и сессиях Алтайского краевого Законодательного Собрания, заседаниях Правительства Алтайского края, мероприятиях Счетной палаты Российской

Федерации и Совета КСО и иных мероприятиях, проводимых на федеральном и региональном уровнях.

Согласно итоговой оценке текущего уровня открытости и доступности информации о деятельности Счетной палаты по результатам мониторинга, проведенного комиссией Совета КСО по этике в соответствии с Методическими рекомендациями по информационному наполнению контрольно-счетными органами официальных сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», одобренными решением СКСО при Счетной палате Российской Федерации от 20 декабря 2016 года, наполнение официального сайта Счетной палаты отнесено к группе с высоким уровнем открытости и доступности информации контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации по всему объему размещенной информации.

В течение отчетного периода Счетной палатой на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации осуществлялось информационное обеспечение раздела «События» (опубликована 161 информация) и наполнение раздела «Библиотека» (по состоянию на 01.01.2019 было размещено 52 документа, количество скачиваний – 4230). Посредством использования ресурсов указанного Портала должностные лица Счетной палаты участвовали в видеоконференциях, вебинарах, анкетировании, обучающих семинарах, в том числе в семинаре, организованном Советом КСО в целях реализации «пилотного проекта» по внедрению системы дистанционного обучения в рамках программы курса, направленного на профессиональное развитие сотрудников контрольно-счетных органов.

Используя дополнительные возможности Портала, в 2018 году Счетная палата провела заседание Совета контрольно-счетных органов Алтайского края в формате видеоконференцсвязи.

В соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», законом Алтайского края от 29 декабря 2006 года № 152-ЗС «О рассмотрении обращений граждан Российской Федерации на территории Алтайского края» Счетная палата в пределах своей компетенции обеспечивает рассмотрение предложений, заявлений и жалоб, поступающих от граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц. В 2018 году в Счетную палату поступило 60 коллективных и индивидуальных обращений, что в 1,7 раза больше, чем в предыдущем отчетном периоде.

В 2018 году преобладали вопросы, касающиеся эффективности управления государственной собственностью Алтайского края (14 обращений), проведения проверок организаций (7 обращений), нарушений в сферах жилищно-коммунального хозяйства, ремонта и реконструкции объектов, лекарственного обеспечения, распоряжения краевым имуществом, тарифов (15 обращений), расходования краевых бюджетных средств в сферах транспорта, здравоохранения, социальной поддержки и социального обеспечения (6 обращений), а также проведения

экспертизы нормативных правовых актов (5 обращений). Большинство обращений поступило в электронном виде на адрес электронной почты Счетной палаты.

Все поступившие в Счетную палату обращения были рассмотрены, о результатах их рассмотрения проинформированы заявители. Обращения по вопросам, не относящимся к компетенции Счетной палаты, были переадресованы в соответствующие уполномоченные органы с обязательным уведомлением заявителя. Информация о работе с обращениями граждан также размещена на официальном сайте Счетной палаты.

9. Организационное и кадровое обеспечение деятельности Счетной палаты

В соответствии с законом Алтайского края «О Счетной палате Алтайского края» и Регламентом коллегии Счетной палаты в 2018 году проведено 12 заседаний коллегии Счетной палаты, на которых рассмотрено 113 вопросов.

Коллегией Счетной палаты в отчетном периоде рассматривались вопросы планирования, методологического обеспечения деятельности Счетной палаты, заключения на отчеты об исполнении краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края за 2017 год, на проекты законов об указанных бюджетах на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, отчет о работе Счетной палаты за 2017 год, результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, завершенных Счетной палатой в текущем году, предписания и представления Счетной палаты, направляемые в адрес объектов контроля, информации о принятых мерах в ходе реализации предписаний и представлений Счетной палаты, обращения, поступившие в Счетную палату от физических и юридических лиц, и другие вопросы.

В 2018 году внесены изменения в закон Алтайского края «О Счетной палате Алтайского края». Он дополнен рядом положений, уточняющих полномочия Счетной палаты, а также статьей 14¹ «Доступ Счетной палаты к информационным ресурсам», что позволяет Счетной палате в рамках межведомственного взаимодействия на основе заключенных соглашений получать информацию, необходимую для реализации возложенных полномочий. Помимо этого, уточнен порядок формирования состава коллегии Счетной палаты, раскрыто понятие стандартов внешнего государственного финансового контроля, утверждаемых Счетной палатой, а также внесены изменения юридико-технического характера.

С учетом изменений, внесенных в закон Алтайского края «О Счетной палате Алтайского края», в 2018 году утвержден в новой редакции Регламент Счетной палаты.

В отчетном году продолжена работа по совершенствованию нормативно-методологической базы, в связи с чем внесены изменения в стандарты организации деятельности Счетной палаты, касающиеся планирования деятельности Счетной палаты и подготовки годового отчета о

работе Счетной палаты. Кроме того, в целях оказания методологической помощи коллегией Счетной палаты в 2018 году утвержден примерный стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования», рекомендованный контрольно-счетным органам муниципальных образований края к использованию при проведении внешней проверки, включающей внешнюю проверку бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования.

Одним из способов повышения эффективности деятельности Счетной палаты является работа по ее кадровому обеспечению, учитывающая тенденции развития Счетной палаты и направленная на внедрение новых принципов кадровой политики в системе государственной гражданской службы, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

В 2018 году, как и в предыдущие годы, Счетной палатой в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» проводилась работа по повышению результативности государственной гражданской службы и профессиональной компетентности сотрудников.

В целях оценки эффективности профессиональной служебной деятельности в 2018 году проведена аттестация 15 сотрудников Счетной палаты. По результатам аттестации все аттестуемые признаны соответствующими замещаемой должности, 1 государственный служащий рекомендован к включению в кадровый резерв для замещения вакантной должности государственной гражданской службы в порядке должностного роста.

В 2018 году 7 сотрудников Счетной палаты повысили свою квалификацию, из них 3 государственных гражданских служащих – по программе государственного и муниципального контроля, 3 – по теме «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд», 1 – по вопросам профилактики и противодействия коррупции на государственной гражданской и муниципальной службе, а также прошел практическую подготовку по вопросам противодействия коррупции в департаменте Администрации Губернатора и Правительства Алтайского края по обеспечению региональной безопасности.

На 2019 год запланировано повышение квалификации 15 государственных гражданских служащих Счетной палаты.

Также 17 сотрудников Счетной палаты приняли участие в организованных Счетной палатой Российской Федерации в формате видеоконференции обучающих семинарах и вебинарах для контрольно-счетных органов Российской Федерации, касающихся подготовки к

проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, вопросов аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), а также проблемных вопросов административной практики контрольно-счетных органов, административного расследования, порядке рассмотрения данной категории дел в судах и других актуальных направлений внешнего финансового контроля.

В отчетном периоде Счетной палатой проведены 2 конкурса на включение в кадровый резерв для замещения вакантных должностей государственной гражданской службы Алтайского края, установленных в Счетной палате. По результатам конкурсов в 2018 году в Счетную палату на должности государственной гражданской службы назначены 3 человека.

В 2018 году 1 сотрудник Счетной палаты был награжден медалью «За заслуги в труде», 1 – Почетной грамотой Счетной палаты, 2 сотрудников – Благодарственными письмами Счетной палаты.

В области информационных технологий работа в отчетном периоде была сосредоточена на дальнейшем развитии официального сайта Счетной палаты в сети «Интернет», обслуживании ИТ-инфраструктуры и компьютерных систем.

Счетная палата является участником Единой системы электронного документооборота Алтайского края, работает в прикладном программном обеспечении «Система удаленного финансового документооборота» автоматизированной системы Федерального казначейства.

В соответствии с техническими требованиями в Счетной палате оборудованы автоматизированные рабочие места, созданы условия для эффективного проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществления аудита эффективности использования бюджетных средств и аудита в сфере закупок.

10. Заключительные положения

В отчетном периоде Счетной палатой обеспечена реализация полномочий, возложенных на нее Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», законом Алтайского края «О Счетной палате Алтайского края», утвержденный план работы на 2018 год выполнен в полном объеме.

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой в отчетном году, свидетельствуют о наличии резервов поступления дополнительных доходов в бюджеты муниципальных образований за счет более рационального распоряжения муниципальным имуществом и земельными участками, а также о необходимости принятия дальнейших мер по оптимизации неэффективных бюджетных расходов.

В текущем году первоочередными задачами для Счетной палаты являются вопросы по контролю за формированием и исполнением краевого бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края, управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Алтайского края. Будет продолжена работа по организации и методологическому сопровождению единой системы внешнего муниципального финансового контроля в муниципальных районах и городских округах Алтайского края. План работы Счетной палаты на 2019 год предусматривает мероприятия, обеспечивающие контроль в наиболее важных сферах жизнедеятельности края. План работы Счетной палаты был сформирован с учетом предложений Алтайского краевого Законодательного Собрания, Губернатора Алтайского края, правоохранительных и иных органов.

С учетом внесенных изменений в закон Алтайского края «О Счетной палате Алтайского края», одним из приоритетов будет являться предоставление Счетной палате удаленного доступа к информационным системам и ресурсам проверяемыми органами и организациями на основании заключенных с ними соглашений, что позволит проводить оперативный мониторинг расходования бюджетных средств и сократит время нахождения сотрудников Счетной палаты на объектах контроля.

По-прежнему сохраняют свою актуальность проведение аудитов эффективности бюджетных расходов, аудитов в сфере государственных закупок, проверок соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также контроль за целевым использованием межбюджетных трансфертов муниципальными образованиями края.

Будет продолжена работа, направленная на обеспечение публичности предоставления информации о деятельности Счетной палаты, повышение качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности посредством повышения квалификации сотрудников Счетной палаты, внедрения в работу современных информационных технологий, совершенствования стандартов внешнего государственного финансового контроля.

Дальнейшее развитие получит сотрудничество с органами внешнего финансового контроля Российской Федерации, органами государственной власти Алтайского края и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, с правоохранительными органами.

В плане работы Счетной палаты на 2019 год предусмотрено проведение совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с контрольно-счетными органами муниципальных образований Алтайского края и инспекцией финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Алтайского края.

Одной из ключевых задач Счетной палаты в свете Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» является содействие реализации документов стратегического планирования Алтайского края. Эта работа неразрывно связана с

совершенствованием деятельности, осуществляемой Счетной палатой по экспертизе проектов государственных программ Алтайского края и вносимых в них изменений, контролем за реализацией государственных программ Алтайского края и достижением предусмотренных ими показателей (индикаторов).

Отчет о работе Счетной палаты за 2018 год утвержден решением коллегии Счетной палаты (от 14 мая 2019 года № 13/153).

Председатель Счетной палаты
Алтайского края



В.В. Миненок