



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ул. Партизанская, 71, г. Барнаул, 656068

В Алтайское краевое Законодательное
Собрание

ул. Анатолия, д.81, г.Барнаул,
Алтайский край, 656035

05.06.2020 № 04-09-2020 /7044

ПРОТЕСТ

на Закон края от 03.04.2014 №21-ЗС
«Об инвестиционной деятельности
в Алтайском крае»

Законом края от 03.04.2014 №21-ЗС «Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае» (далее – Закон края) установлены дополнительные гарантии инвесторов при осуществлении инвестиционной деятельности на территории Алтайского края. Данный Закон края вошел в противоречие с федеральным законодательством.

Согласно ст.2 Федерального закона от 25.02.1999 №39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (в редакции Федерального закона от 02.08.2019 №259-ФЗ) настоящий Федеральный закон не распространяется на отношения, связанные с вложениями инвестиций в банки и иные кредитные организации, а также в страховые организации, которые регулируются соответственно законодательством Российской Федерации о банках и банковской деятельности и законодательством Российской Федерации о страховании, на отношения, связанные с вложениями инвестиций с использованием инвестиционных платформ, а также на отношения, которые связаны с привлечением денежных средств граждан и юридических лиц для долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на основании договора участия в долевом строительстве и регулируются Федеральным законом от 30.12.2004 №214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

Несмотря на то, что Закон края направлен на развитие инвестиционной деятельности в крае, принят в целях реализации Федерального закона от 25.02.1999 №39-ФЗ, он не содержит вышеназванных исключений, допуская, тем самым, возможность его распространения на правоотношения, регулируемые иным специальным законодательством.

Пунктом 4 ст.2 Закона края к полномочию Алтайского краевого Законодательного Собрания отнесено осуществление от имени Алтайского края

Алтайское краевое
Законодательное Собрание

Входной № *2297*

Срок исполнения

« » 20 г.



правомочия собственника на результаты инвестиционной деятельности в случаях и порядке, установленных законами Алтайского края.

Вместе с тем, п.п.«д» п.2 ст.21 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» управление и распоряжение собственностью субъекта Российской Федерации в соответствии с законами субъекта Российской Федерации, а также управление федеральной собственностью, переданной в управление субъекту Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, отнесено к ведению высшего исполнительного органа государственной власти субъекта. Это в равной степени относится и к объектам краевой собственности, полученным в результате осуществления инвестиционной деятельности.

Деятельность законодательного органа сводится исключительно к нормативному регулированию правоотношений в указанной сфере и контролю за соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации (ст.5 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ).

В соответствии с п.п. 1, 2 ст.26.3-3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ оценке регулирующего воздействия подлежат только проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Действующие нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат экспертизе в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, проводимой в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Вопреки этому, п.8 ст.12 Закона края в рамках нормативного правового и программно-целевого регулирования инвестиционной деятельности предусмотрено проведение оценки регулирующего воздействия не только принимаемых (проектов), но и принятых нормативных правовых актов, затрагивающих инвестиционную деятельность, которые в силу федерального закона подлежат экспертизе. Кроме того, данной нормой Закона края фактически расширена категория проектов нормативных документов, в отношении которых требуется проведение оценки регулирующего воздействия, что не согласуется не только с Федеральным законом от 06.10.1999 №184-ФЗ, но

и Законом края от 09.11.2006 №122-ЗС «О правотворческой деятельности» (ст.25-3).

Согласно п.п.«е» п.4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 №887 (в редакции постановления Правительства РФ от 12.09.2019 №1187), получатели субсидий - юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении их не должна быть введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а получатели субсидий - индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя.

Такие же требования к получателям грантов в форме субсидий предусмотрены п.п.«в» п.4 Общих требований к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.03.2019 №322 (в редакции постановления Правительства РФ от 07.12.2019 №1615).

В противоречие с вышеназванными нормами Общих требований вошел п.п.6 п.4 ст.14 Закона края, которым введены иные требования к инвесторам, претендующим на получение государственной финансовой поддержки.

На основании изложенного, руководствуясь ст.23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

Закон края от 03.04.2014 №21-ЗС «Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае» привести в соответствие с федеральным законодательством.

Протест подлежит обязательному рассмотрению на ближайшей сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания.

О результатах рассмотрения протеста сообщите в прокуратуру края.

Прокурор Алтайского края

государственный советник
юстиции 3 класса



А.В.Руднев