



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

(Минэкономразвития Алтайского края)

просп. Комсомольский, 118, г. Барнаул, 656038
телефон (3852) 66-94-95, факс (3852) 35-48-13
e-mail: econom@alregn.ru
<http://www.econom22.ru>

Общественная палата
Алтайского края

1. от 08.12.2020 № 09-08-01/П/1491

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края»

Министерство экономического развития Алтайского края (далее – «уполномоченный орган») в соответствии с Порядком проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Алтайского края и экспертизы нормативных правовых актов Алтайского края, утвержденным постановлением Администрации края от 30.07.2015 № 312 (далее – «Порядок»), рассмотрело проект закона Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края» (далее – «проект нормативного правового акта»), подготовленный Общественной палатой Алтайского края (далее – «орган-разработчик»), и сообщает.

Проектом нормативного правового акта вносятся изменения в закон Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края» в соответствии с Федеральным законом от 24.04.2020 № 145-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», которым введен запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, в случае если общая площадь зала обслуживания посетителей составляет менее 20 квадратных метров.

В соответствии с пунктом 4.1 указанного Федерального закона субъекты Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных

в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах

общественного питания), в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Уполномоченным органом проведен анализ сводного отчета и данных, представленных органом-разработчиком:

проект нормативного правового акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые;

оценка регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта проведена по высокой степени;

по результатам анализа установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта процедуры, предусмотренные пунктами 3.2 - 3.8 Порядка, органом-разработчиком соблюдены;

в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком органом-разработчиком проведены публичные консультации с 14.08.2020 по 11.09.2020, информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена на официальном сайте Правительства Алтайского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://www.altairegion22.ru/gov/administration/stuct/economy/otsenka-reguliruyu-shchego-vozddeystviya/publichnye-obsuzhdeniya/>.

Органом-разработчиком информация о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия на проект нормативного правового акта направлена в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, Ассоциации «Совет муниципальных образований Алтайского края», управления Алтайского края по развитию предпринимательства

и рыночной инфраструктуры, Алтайской Торгово-промышленной палаты и НП «Алтайский союз предпринимателей».

Уполномоченным органом о проведении публичных консультаций дополнительно проинформированы участники Соглашения о взаимодействии между Администрацией края и организациями, представляющими интересы предпринимательского сообщества, при проведении оценки регулирующего воздействия - Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, Алтайская Торгово-промышленная палата, Объединение работодателей Алтайского края «Союз промышленников», Алтайское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» и Алтайское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», а также Общероссийский Народный фронт в Алтайском крае, НП «Алтайский союз предпринимателей» и АКОО «Наше дело».

По итогам проведения публичных консультаций от участников поступили мнения о поддержке в целом концепции закона. Информации, направленной на устранение норм, вводящих избыточные ограничения, не поступило. Позиция органа-разработчика по полученным отзывам отражена в сводке предложений.

Уполномоченным органом проведена оценка эффективности предложенного органом-разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

определены цели предлагаемого проектом правового регулирования;

срок достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования установлен с момента вступления в силу закона;

дополнительные расходы краевого бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются.

Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в отсутствии правового регулирования розничной продажи алкогольной продукции в предприятиях общественного питания (так называемых «псевдобарах»), расположенных в жилых домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

В настоящее время в Алтайском крае действуют ограничения розничной продажи алкогольной продукции, предусмотренные Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»,

а также дополнительные ограничения, предусмотренные законом Алтайского края от 06.02.2012 № 5-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края», в соответствии со статьей 8 которого запрещена розничная продажа алкогольной продукции:

с 21 часа до 9 часов по местному времени;

полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции на территориях отдельных населенных пунктов Алтайского края по результатам рассмотрения обращений представительных органов соответствующих муниципальных образований, оформленных соответствующими решениями.

В настоящее время указанные ограничения не распространяются на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях, что позволяет осуществлять ее реализацию в ночное время и в дни запрета.

По информации органа-разработчика, высокий уровень потребления алкоголя и распространение алкоголизма в России по-прежнему остается актуальной проблемой национального масштаба. Одной из причин широкого распространения алкоголизма в России является высокая прибыльность и шаговая доступность алкоголя. Риски и угрозы алкоголизма, последствия его распространения актуальны и для Алтайского края. Это подтверждается показателями заболеваемости и смертности, обусловленной потреблением алкоголя, вызванных им нарушений правопорядка. Кроме того, недобросовестные предприниматели покупают или арендуют небольшое нежилое помещение в многоквартирном жилом доме, именуют заведение баром и продают алкоголь на вынос после 21 часа. Дальнейшее распитие, как правило, происходит на детских или спортивных площадках, поскольку в самом объекте общепита площадь настолько мала, что оказание услуг общественного питания в нем невозможно. По своей форме – это ночная торговля алкоголем, завуалированная под деятельность объекта общественного питания. Их деятельность, как правило, сопровождается нарушениями общественного порядка и прав граждан на отдых, ухудшает условия их проживания, подвергает опасности жизнь и здоровье граждан.

Для решения вышеуказанной проблемы проектом нормативного правового акта предполагается установить на территории Алтайского края дополнительное ограничение розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих территориях, если площадь зала обслуживания посетителей менее 30 квадратных метров. С увеличением минимально допустимой площади для объектов общественного питания в жилых домах ожидается значительное сокращение количества точек, имитирующих деятельность объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих территориях.

По информации органа-разработчика, в настоящее время в ряде субъектов Российской Федерации приняты региональные законы, устанавливающие дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции в части, касающейся увеличения размера площади зала обслуживания посетителей, вплоть до полного ее запрета. К примеру, на территории Кемеровской области - Кузбасса не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в городских населенных пунктах в объектах, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 50 квадратных метров, в сельских населенных пунктах – менее 20 квадратных метров. На территории Московской области зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 50 квадратных метров.

Цели предлагаемого правового регулирования заключаются в сокращении числа организаций объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих территориях;

защите права граждан на тишину, отдых в местах непосредственного проживания; обеспечении условий для комфортного проживания граждан в многоквартирных домах.

Положения законопроекта направлены на дальнейшую реализацию «антиалкогольной» политики государства, предусмотренной положениями Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2009 № 2128-р.

К группе потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования относятся организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, расположенные в многоквартирных домах и на прилегающих территориях, потребители, жители многоквартирных жилых домов.

С ведением правового регулирования у организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих территориях, могут возникнуть дополнительные затраты на аренду помещений для увеличения зала обслуживания посетителей.

Принятие проекта нормативного правового акта будет способствовать снижению уровня потребления алкогольной продукции, количества преступлений и правонарушений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделан вывод о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования. Положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, консолидированного бюджета Алтайского края, а также приводят к ограничению конкуренции, в итоговом проекте документа не выявлено.

Заместитель министра
экономического
развития, начальник
управления



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 3835703A3725A5DF0B4A42281AAEB412179ADE24
Владелец **Ерохин Алексей Викторович**
Действителен с 15.11.2019 по 15.02.2021

А.В. Ерохин

Вилисова Анна Андреевна
66 92 93