



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

(Минэкономразвития Алтайского края)

просп. Комсомольский, 118, г. Барнаул, 656038
телефон (3852) 20-65-01, факс (3852) 35-48-13
e-mail: econom@alregn.ru
<http://www.econom22.ru>

Комитет Алтайского краевого
Законодательного Собрания по
здравоохранению и науке

05.03.2021 № 09-08-04/ПА/442
На № 346/01-17 от 18.02.2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект закона Алтайского края
«О мерах по защите здоровья несовершеннолетних в сфере розничной
продажи некоторых товаров на территории Алтайского края»

Министерство экономического развития Алтайского края (далее – «уполномоченный орган») в соответствии с Порядком проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Алтайского края и экспертизы нормативных правовых актов Алтайского края, утвержденным постановлением Администрации края от 30.07.2015 № 312 (далее – «Порядок»), рассмотрело проект закона Алтайского края «О мерах по защите здоровья несовершеннолетних в сфере розничной продажи некоторых товаров на территории Алтайского края» (далее – «проект нормативного правового акта»), подготовленный комитетом Алтайского краевого Законодательного Собрания по здравоохранению и науке (далее – «орган-разработчик»), и сообщает.

Проектом нормативного правового акта предусматривается установление ограничения розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе энергетических (далее - безалкогольные тонизирующие напитки), а также товаров для личных и бытовых нужд, содержащих сжиженный углеводородный газ, на территории Алтайского края.

В соответствии с проектом нормативного правового акта под безалкогольными тонизирующими напитками понимаются безалкогольные тонизирующие напитки, соответствующие требованиям, установленным Национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 52844-2007 «Напитки безалкогольные тонизирующие. Общие технические условия» (не относятся чай, кофе и безалкогольные напитки на основе чайных и кофейных экстрактов).

Под товарами для личных и бытовых нужд граждан, содержащими сжиженный углеводородный газ понимаются зажигалки, в которых имеется контейнер со сжиженным углеводородным газом, а также заправочные

Алтайское краевое

Законодательное Собрание

« 11 » 03 2021 г.
Счет № 346/01-17-1



302362 332103

баллоны, содержащие сжиженный углеводородный газ любой емкости, используемые для работы бытовых приборов (в том числе туристских плит), заправки зажигалок.

Уполномоченным органом проведен анализ сводного отчета и данных, представленных органом-разработчиком:

проект нормативного правового акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые;

оценка регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта проведена по высокой степени;

по результатам анализа установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта процедуры, предусмотренные пунктами 3.2 - 3.8 Порядка, органом-разработчиком соблюдены;

в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком органом-разработчиком проведены публичные консультации с 18.01.2021 по 12.02.2021, информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена на официальном сайте Правительства Алтайского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://www.altaregion22.ru/gov/administration/stuct/economy/otsenka-reguliruyyu-shchego-vozdeystviya/publichnye-obsuzhdeniya/>.

Органом-разработчиком информация о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия на проект нормативного правового акта направлена в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, Уполномоченного при Губернаторе Алтайского края по правам ребенка, Алтайской торгово-промышленной палаты, Ассоциации «Совет муниципальных образований Алтайского края», Министерства здравоохранения Алтайского края, Министерства образования и науки Алтайского края, Общественной палаты Алтайского края, управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры, Ассоциации малоформатной торговли, Союза производителей соков, воды и напитков.

Уполномоченным органом о проведении публичных консультаций дополнительно проинформированы участники Соглашения о взаимодействии между Администрацией края и организациями, представляющими интересы предпринимательского сообщества, при проведении оценки регулирующего воздействия - Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, Алтайская Торгово-промышленная палата, Объединение работодателей Алтайского края «Союз промышленников», Алтайское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» и Алтайское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», а также Общероссийский Народный фронт в Алтайском крае, НП «Алтайский союз предпринимателей» и АКОО «Наше дело».

По итогам проведения публичных консультаций от участников поступили мнения о поддержке в целом концепции закона. Информации, направленной на устранение норм, вводящих избыточные ограничения, не поступило. Позиция органа-разработчика по полученным отзывам отражена в сводке предложений.

Уполномоченным органом проведена оценка эффективности предложенного органом-разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

определена цель предлагаемого проектом правового регулирования;

срок достижения заявленной цели предлагаемого правового регулирования установлен на текущий год;

дополнительные расходы краевого бюджета, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются.

Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в недостаточной защищенности здоровья несовершеннолетних и их всестороннего развития от негативного влияния таких товаров как безалкогольные тонизирующие напитки, в том числе энергетические, а также товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ.

За последние годы произошел резкий рост продаж безалкогольных тонизирующих напитков. Содержание кофеина в тонизирующих напитках обычно составляет верхний допустимый суточный уровень потребления, что может привести к негативному влиянию на здоровье детей, подростков, беременных и кормящих женщин.

По информации управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю постоянное употребление тонизирующих напитков в детском и подростковом возрасте может привести к привыканию, нарушениям поведения, сна, гипергликемии, гипертонии, аритмии и другим сердечно-сосудистым нарушениям, нарушениям со стороны органов зрения. Главная угроза для неокрепшего организма подростка – это стопроцентное привыкание и будущая зависимость.

Кроме того, фиксируется распространение такой формы токсикомании у несовершеннолетних, как сниффинг. Вдыхая пары газа, подростки получают своеобразное опьянение. Для этого они используют баллончики для заправки газом, в состав которых входит бутан, изобутан и пропан. Данная смесь газов не является наркотическим веществом и не имеет большой токсичности, но может провоцировать кислородное голодание мозга вследствие чего изменяется сознание, и могут появляться галлюцинации и странные ощущения, которыми потом делятся токсикоманы.

По данным Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Алтайскому краю в 2018 году зафиксировано 3 случая смерти подростков в возрасте от 14 до 16 лет в результате отравления бытовым газом, в 2019 году – 2 случая, в 2020 году – 1 случай.

Для решения вышеуказанных проблем проектом нормативного правового акта предлагается ограничить розничную продажу несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе энергетических, а также товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ.

В соответствии с пунктами «д» и «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации охрана окружающей среды, обеспечение экологической безопасности и координация вопросов здравоохранения находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Предлагаемый проект нормативного правового акта подготовлен в соответствии с Федеральными законами от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» одной из целей государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие. В соответствии с пунктом 2 статьи 5 указанного Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относится реализация государственной политики в интересах детей.

По информации органа-разработчика, в настоящее время в 52 субъектах Российской Федерации приняты законы, ограничивающие розничную продажу несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков; в 16 - товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ. Ограничения действуют в городе Москве, Санкт-Петербурге, Ямало-Ненецком автономном округе, республиках Башкортостан, Карачаево-Черкесская, Волгоградской, Курганской, Магаданской, Оренбургской, Ростовской, Рязанской, Саратовской областях, Камчатском и Приморском краях и др.

Цель предлагаемого правового регулирования заключается в ограждении несовершеннолетних от употребления безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе энергетических, а также товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ.

К группе потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования относятся лица, не достигшие 18 лет, а также юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм

собственности и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе энергетических, а также товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ, а также физические лица, состоящие с указанными юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в трудовых отношениях и непосредственно осуществляющие отпуск безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе энергетических, а также товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ по договорам розничной купли-продажи.

По данным Алтайкрайстата, на 01.01.2021 на территории Алтайского края проживает 490,1 тыс. человек, не достигших 18 лет.

Принятие проекта нормативного правового акта будет способствовать предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному и психическому развитию. Издержки для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в связи с введением вышеуказанных ограничений предполагаются незначительными.

За нарушение положений проекта нормативного правового акта предусматривается административная ответственность в соответствии с законодательством Алтайского края.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделан вывод о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования. Положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, консолидированного бюджета Алтайского края, а также приводят к ограничению конкуренции, в проекте документа не выявлено.

Заместитель министра
экономического
развития,
управления
начальник



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 19D4BE7B9B191FB7D6B94457F795266AF58F11A3
Владелец Ерохин Алексей Викторович
Действителен с 28.01.2021 по 28.04.2022

А.В. Ерохин