**Демаков Руслан Александрович,**

председатель комиссии Общественной палаты

Алтайского края по правовому просвещению

и юридической помощи

**Общественная экспертиза**

**в системе законотворческой деятельности Алтайского края**

Деятельность по созданию, единой, внутренне согласованной и непротиворечивой системы правовых установок, регулирующих общественные отношения, выражающаяся в форме принятия, внесения изменений и признания утратившими силу законов уполномоченными органами публичной власти выступает важнейшим аспектом повышения эффективности государственного управления.

Рассматривая с данной точки зрения законопроектную деятельность как в целом, так и в Алтайском крае в частности, можно уверенно констатировать, что решению задачи повышения качества правового регулирования способствует участие в законотворческой деятельности как широкой общественности, так и экспертного сообщества. Общественное участие в законотворчестве позволяет в полной мере раскрывать потенциал гражданской активности, формировать более высокий уровень доверия населения к государственной власти, а также оптимизировать законотворческий процесс посредством повышения качества законодательных решений.

В этом смысле, важное значение приобретает взаимодействие и сотрудничество общества и государства, одной из наиболее конструктивных форм которого выступает – **общественная экспертиза проектов законов**.

В настоящее время практикуется проведение множество различных по своему характеру и свойству экспертиз в отношении законопроектов, можно классифицировать по многим признакам: обязательные, факультативные, государственные, негосударственные и многие другие. В свою очередь в рамках данных классификаций выделяются научные экспертизы, антикоррупционные, юридико-технические, экологические, лингвистические, этические и даже гендерные. Некоторые из экспертиз условно обладают вспомогательным характером, иные являют собой существенную важность для законотворческого процесса. Так, с точки зрения позитивного права, очевидное высокое значение для принятия органом законодательной власти эффективного правового акта имеют экспертизы, проведение которых установлено действующим законодательством. В этом смысле актуальным примером является проведение антикоррупционных экспертиз, регулируемое Федеральным законом «О противодействии коррупции», а также Федеральным законом «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

С точки зрения данного подхода представляется возможным уверено констатировать высокое правовое и социальное значение института общественной экспертизы проектов законов как федерального уровня, так и законов уровня субъектов федерации. Проведение общественной экспертизы устанавливается в сегменте федерального законодательства и регулируется нормами федеральных законов «Об Общественной палате Российской Федерации» и «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». Законодательство Алтайского края, не являясь исключением, определяет общественную экспертизу в качестве одного из действенных правовых инструментов, применяемых в процессе законотворческой деятельности. Особенности осуществления общественной экспертизы краевых законопроектов определяются положениями Закона Алтайского края «Об общественном контроле в Алтайском крае» и Закона Алтайского края «Об Общественной палате Алтайского края».

Является немаловажным то обстоятельство, что законодатель, предусматривая в текстах указанных правовых актов специфику отправления деятельности в рамках общественной экспертизы также отразил нормативное определение того что необходимо подразумевать под общественной экспертизой. Так, исходя из дефиниции, содержащейся в тексте Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», в общем смысле под общественной экспертизой проекта закона следует понимать основанную на использовании специальных знаний и опыта специалистов деятельность уполномоченных субъектов по анализу и оценке проектов законов, а также проверки их соответствия требованиям законодательства в том числе на предмет соблюдения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Вследствие динамики федерального законодательства, обусловленной вступлением в силу Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», предметом общественной экспертизы проектов законов стал выступать более широкий круг вопросов. До того как свое развитие получила система общественного контроля в Российской Федерации, общественная экспертиза проводилась в формате деятельности Общественной палаты Российской Федерации, а в Алтайском крае, соответственно в процессе работы Общественной палаты Алтайского края. Общественные палаты обладали правом проводить исследование проектов законов, направленных на регулирование государственной социальной политики и конституционных прав граждан Российской Федерации в области социального обеспечения, а также обеспечения общественной безопасности и правопорядка. В настоящее время установленное законом право проводить общественную экспертизу законопроектов на предмет соответствия предполагаемых законодательных нововведений критерию соблюдения прав и свобод человека и гражданина, делает возможным рассматривать и осуществлять аналитическое исследование практически неограниченного круга проектов законов, в том числе и в Алтайском крае. Таким образом, в нормативном отношении сформирована необходимая правовая основа для проведения всесторонней и полной общественной экспертизы на уровне федерального законодательства, равно как на уровне законодательства Алтайского края.

Приведенная совокупность нормативных актов во взаимосвязи с практикой осуществления общественных экспертиз, которая по большей части складывается в результате сотрудничества органов законодательной власти и общественных палат позволяет судить о том, что данный вид экспертизы является частью обширного законотворческого процесса в современной России. В Алтайском крае общественные экспертизы также осуществляются по большей части в контексте взаимодействия Алтайского краевого Законодательного Собрания и Общественной палаты Алтайского края. Данное направление взаимодействия является эффективным, однако следует обратить внимание на возможные направления процесса совершенствования системы общественных экспертиз проектов краевых законов. В этом процессе одинаково важным и необходимым также выступает участие краевого парламента и краевой Общественной палаты.

В первую очередь надлежит обратить внимание краевого законодателя на возможность внесения определенных изменений в действующий Закон Алтайского края «Об общественной палате Алтайского края». Реализуя сравнительное сопоставление указанного краевого закона с федеральным законом устанавливающим правовой статус Общественной палаты Российской Федерации, следует заметить, что оба нормативных акта регулируют вопросы деятельности по общественной экспертизе, однако, при значительном сходстве многих законоположений прослеживается существенное различие. Оно состоит в том, что федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации» в статье 19 определяет правовой режим заключений по результатам общественной экспертизы. Так, в законе в частности установлено что заключения Общественной палаты Российской Федерации по результатам общественной экспертизы носят рекомендательный характер, подлежат обязательному рассмотрению органами публичной власти, определены случаи участия уполномоченных членов федеральной палаты в рассмотрении заключений. Подобные нормы, сведенные в специальную статью в Законе Алтайского края «Об Общественной палате Алтайского края» отсутствуют. По нашему мнению, представляется возможным рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменения в данный закон с целью более последовательной реализации практики проведения общественных экспертиз на основе полноценной нормативной базы.

Вместе с этим Общественной палате Алтайского края также необходимо осуществить внутреннюю оптимизацию процесса осуществления общественных экспертиз проектов краевых законов. Одним из наиболее важных направлений по выработке наиболее эффективной модели осуществления общественной экспертизы является разработка и утверждение положения о порядке проведения общественной экспертизы. Данное положение, выступая фактором систематизации проведения общественных экспертиз, в обязательном порядке должно отражать принципы, цели, задачи; порядок проведения общественной экспертизы, в том числе порядок формирования организации деятельности комиссионных и межкомиссионных рабочих групп; порядок подготовки заключения по результатам общественной экспертизы и содержание такого заключения, а также сроки проведения. Обязательным является экспертное согласование проекта данного положения, которое в последующем будет доработано и утверждено на заседании Общественной палаты Алтайского края. В случае реализации данной меры, экспертная деятельность Общественной палаты Алтайского края будет иметь более системный характер, а итоговый документ в форме заключения будет представляться в упорядоченном и унифицированном виде.

Все приведенные доводы подтверждают, что участие институтов гражданского общества – общественных объединений, профессиональных союзов, независимых общественных фондов, иных организаций, конструктивно транслирующих общественные инициативы, в процессе осуществления законотворческой деятельности, реализуемой в Алтайском крае является необходимым и должно иметь системный характер. Не вызывает сомнений, что **конструктивным социальным механизмом** такого рода деятельности будет выступать **институт проведения общественной экспертизы** проектов законов Алтайского края, который позволяет в полной мере учитывать общественное мнение и потребности общества при реализации государственной законодательной политики.