

Казанцева О.Л.
656049, г.Барнаул,
пр.Социалистический, 68
юридический институт АлтГУ
каб.412, verwaltung@mail.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам независимой антикоррупционной экспертизы
Казанцевой Олеси Леонидовны, аккредитованной распоряжением Министерства юстиции
Российской Федерации от 17 октября 2013 № 2171-р в качестве независимого эксперта,
уполномоченного на проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных
правовых актов и проектов нормативных правовых актов

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", проведена антикоррупционная экспертиза Закона Алтайского края от 31 декабря 2004 года № 72-ЗС «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае» (в ред. 2 ноября 2018г).

В исследуемом правовом акте выявлены коррупциогенные факторы.

1. Широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц)

Ст. 1.3. Органы местного самоуправления представляют в уполномоченные органы исполнительной власти Алтайского края в сфере финансов и образования отчеты и **иную информацию**, связанную с выполнением государственных полномочий, в порядке и сроки, установленные указанными органами.

В данном пункте закреплены дискреционные полномочия органов исполнительной власти Алтайского края в сфере финансов и образования, предоставляющие им возможность по своему усмотрению определить перечень истребуемой от органов местного самоуправления информации.

Порядок и сроки предоставления информации не регламентируются, сама норма носит отсылочный характер и отсылает к документу, который нормативно не установлен.

Коррупциогенность может быть устранена путем четкого закрепления перечня документов, которые истребуют органы исполнительной власти Алтайского края в сфере финансов и образования от органов местного самоуправления при выполнении государственных полномочий, а также определения порядка и сроков предоставления информации.

П.8. ст. 2 Выпускники организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающиеся по очной форме обучения по указанным в части 3 настоящей статьи образовательным программам за счет средств краевого бюджета и приезжающие в каникулярное время, выходные и праздничные дни в эти организации или в иные организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или в организации, осуществляющие

Алтайское краевое
законодательное Собрание
«31» 12 2018
Входной № 6132
Срок исполнения
«___» _____ 20__ г.



образовательную деятельность, по решению органов управления указанных организаций **могут зачисляться** на бесплатное питание и проживание на период своего пребывания в них.

В данном пункте закреплены дискреционные полномочия органов при зачислении на бесплатное питание и проживание

Коррупциогенность может быть устранена путем установления условий, оснований, сроков предоставления бесплатного питания и проживания.

П.9. ст. 2. Выпускники образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа, в которых они обучались и воспитывались за счет средств краевого бюджета, выпускники организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обучавшиеся по очной форме обучения по указанным в части 3 настоящей статьи образовательным программам за счет средств краевого бюджета, - дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, за исключением лиц, продолжающих обучение по очной форме обучения по указанным в части 3 настоящей статьи образовательным программам за счет средств краевого бюджета, обеспечиваются бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем, оборудованием и единовременным денежным пособием **в размере не менее чем пятьсот рублей** и в порядке, утвержденном нормативными правовыми актами уполномоченного органа исполнительной власти Алтайского края в сфере образования.

Коррупциогенность данной нормы выражается в отсутствии четко установленного размера единовременного денежного пособия и неясно из чего он рассчитывается.

Коррупциогенность может быть устранена путем установления конкретного размера единовременного денежного пособия.

П.10. ст.2 По желанию выпускника ему может быть выдана денежная компенсация **в размере, необходимом для приобретения указанных одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования**, или такая компенсация может быть перечислена на счет или счета, открытые на имя выпускника в банке или банках, при условии, что указанные денежные средства, включая капитализированные (причисленные) проценты на их сумму, застрахованы в системе обязательного страхования вкладов физических лиц в банках Российской Федерации и суммарный размер денежных средств, находящихся на счете или счетах в одном банке, не превышает предусмотренный Федеральным законом от 23 декабря 2003 года N 177-ФЗ "О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации" размер возмещения по вкладам.

Коррупциогенность данной нормы выражается в отсутствии основания выдачи и порядка расчета размера денежной компенсации. Размер определен категориями оценочного характера **«необходимом для приобретения указанных одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования»**, следовательно, имеется еще один коррупциогенный фактор **юридико-лингвистическая неопределенность** - употребление категорий оценочного характера.

Коррупциогенность может быть устранена путем установления основания выдачи и порядка расчета размера денежной компенсации.

П.4 ст. 5. работникам - детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, увольняемым из организаций в связи с их ликвидацией, сокращением численности или штата работников, работодатель (его правопреемник) обязан обеспечить за счет собственных средств необходимое профессиональное обучение с последующим их трудоустройством у данного или другого работодателя.

Коррупциогенность данной нормы выражается в отсутствии сроков исполнения обязанности по профессиональному обучению и трудоустройству.

Коррупциогенность может быть устранена закрепления срока исполнения обязанности по профессиональному обучению и трудоустройству.

2. Определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления

или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций

П.1 ст. 1.4. предусматривает, что осуществление государственных полномочий органами местного самоуправления **может быть** прекращено:

1) в случае изменения федерального законодательства или законодательства Алтайского края, в связи с которым осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий становится невозможным;

2) в случае установления уполномоченными органами исполнительной власти Алтайского края в сфере финансов и образования фактов неисполнения или ненадлежащего исполнения органами местного самоуправления государственных полномочий.

Формулировка «может быть» дает возможность по разному оценивать основания для прекращения государственных полномочий, в одном случае при наличии указанных оснований они могут быть прекращены, а в другом нет.

Коррупциогенность может быть устранена путем замены словосочетания «может быть прекращено» на «прекращается».

03.12.2018

Независимый эксперт
к.ю.н, доцент кафедры конституционного
и международного права АлтГУ



О.Л.Казанцева