



ИТОГИ РАБОТЫ АЛТАЙСКОГО КРАЕВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ЗА 2011 ГОД

БАРНАУЛ
2012

ПРЕДИСЛОВИЕ

Настоящая брошюра продолжает серию ежегодных изданий, в которых подводятся итоги работы Алтайского краевого Законодательного Собрания (далее - Законодательное Собрание). Ее содержание основано на информации, представленной постоянными комитетами законодательного органа, депутатскими фракциями, структурными подразделениями аппарата. Основной объем информации относится к деятельности пятого созыва депутатского корпуса.

В структуре брошюры выделены не только основные сферы законодательного регулирования, но и направления контрольной, организационной, консультационно-методической деятельности Законодательного Собрания и его структурных подразделений.

Сферы законотворческой деятельности Законодательного Собрания в 2011 году были достаточно традиционны. Вместе с тем, определенное влияние на тематику принимаемых нормативных правовых актов оказали изменение избирательного законодательства, активизация государственной поддержки многодетных семей, проводимая в стране модернизация здравоохранения, а также оптимизация административно-территориального устройства края.

В отдельном разделе раскрыты основные направления работы фракций, которые в пятом созыве были активными субъектами права законодательной инициативы.

Охарактеризована деятельность краевого парламента по взаимодействию с федеральными органами государственной власти и с представительными органами местного самоуправления, по правовому мониторингу, по работе с обращениями граждан.

В заключительном разделе брошюры представлена информация о работе аппарата Законодательного Собрания, который осуществляет организационное, правовое, информационное и хозяйственное обеспечение деятельности краевого парламента.

О Г Л А В Л Е Н И Е

СОСТАВ ДЕПУТАТСКОГО КОРПУСА	6
КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВотВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ	8
РАБОТА ПОСТОЯННЫХ КОМИТЕТОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ	13
Комитет по правовой политике	14
Комитет по местному самоуправлению	22
Комитет по бюджету, налоговой и кредитной политике	25
Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству	30
Комитет по аграрной политике и природопользованию	37
Комитет по социальной политике	43
Комитет по здравоохранению и науке	47
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОСТОЯННЫХ ДЕПУТАТСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ	53
Фракция «Единая Россия»	55
Фракция «Справедливая Россия»	61
Фракция «Коммунистическая партия Российской Федерации»	64
Фракция «Либерально-демократическая партия России»	66

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ	69
Взаимодействие с федеральными органами государственной власти	69
Проведение мониторинга законодательства Алтайского края и антикоррупционной экспертизы	70
Взаимодействие с представительными органами муниципальных образований	74
Работа с обращениями граждан	79
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ	83
Правовое обеспечение	84
Организационно-документационное обеспечение	86
Кадровая работа и обеспечение прохождения государственной гражданской службы в аппарате Законодательного Собрания	91
Информационное обеспечение	92
Материально-техническое обеспечение	98

СОСТАВ ДЕПУТАТСКОГО КОРПУСА

В связи с принятием решения о совмещении выборов в Государственную Думу и выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации 2011 год стал завершающим в работе пятого созыва Законодательного Собрания. В течение 2011 года фактически работало 66 депутатов (при установленной численности 68 человек), подавляющее большинство которых входило в состав четырех постоянных депутатских объединений. Председателем Законодательного Собрания пятого созыва являлся **Иван Иванович Лоор**, заместителем – **Сергей Валентинович Землюков**.

В составе пятого созыва действовало 7 постоянных комитетов: по законности, правопорядку и защите прав граждан (председатель – **Андрей Геннадьевич Осипов**), по местному самоуправлению (**Стелла Ивановна Штань**), по экономической политике, промышленности и предпринимательству (**Василий Иванович Куц**), по бюджету, налоговой и кредитной политике (**Александр Алексеевич Романенко**), по аграрной политике и природопользованию (**Сергей Николаевич Серов**), по социальной политике (**Ирина Валентиновна Солнцева**), по здравоохранению и науке (**Александр Федорович Лазарев**).

В декабре 2011 года был сформирован новый состав Законодательного Собрания шестого созыва. Впервые срок полномочий законодательного органа Алтайского края составит 5 лет (до этого депутаты избирались на 4 года).

Также как и в двух предыдущих созывах, 34 депутата были избраны по краевому избирательному округу и 34 - по одномандатным избирательным округам. При этом распределение депутатских мандатов среди кандидатов, избранных по партийным спискам, впервые проходило с учетом выделения общекраевой и территориальных групп кандидатов, что позволило приблизить депутатов, избранных по спискам, к избирателям конкретных территорий

На первой сессии председателем Законодательного Собрания повторно был избран **Иван Иванович Лоор**, заместите-

лем председателя – **Андрей Геннадьевич Осипов**, который также возглавил комитет по правовой политике.

В целом структура законодательного органа осталась практически неизменной. Общее число постоянных комитетов – 7 – было сохранено, комитет по законности, правопорядку и защите прав граждан был переименован в комитет по правовой политике.

Были повторно избраны председатели комитетов: по бюджету, налоговой и кредитной политике – **Александр Алексеевич Романенко**; по здравоохранению и науке – **Александр Федорович Лазарев**; по аграрной политике и природопользованию – **Сергей Николаевич Серов**. Председателем комитета по местному самоуправлению стал **Виктор Маркович Красилов**; по экономической политике, промышленности и предпринимательству – **Всеволод Валерьевич Кондратьев**; по социальной политике – **Елена Александровна Гергель**.

Все избранные депутаты состоят в четырех постоянных депутатских объединениях: фракции «Единая Россия» (и.о. руководителя – **Борис Александрович Трофимов**), фракции «Коммунистическая партия Российской Федерации» (руководитель – **Виталий Александрович Сафронов**), фракции «Либерально-демократическая партия России» (руководитель – **Елена Викторовна Ключникова**), фракции «Справедливая Россия» (руководитель – **Людмила Алексеевна Сулова**).

Отличительной чертой в организации работы нового состава Законодательного Собрания стало то, что в большинстве комитетов (кроме комитета по аграрной политике и природопользованию) на постоянной (профессиональной) основе работают заместители председателя постоянного комитета, представляющие все созданные в Законодательном Собрании фракции.

На первой сессии депутаты избрали из своего состава **Сергея Владимировича Белоусова** членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителем от Законодательного Собрания.

КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Законодательное Собрание в 2011 году осуществляло свою деятельность в соответствии с Планом правотворческой, контрольной и организационной деятельности Законодательного Собрания на первое и второе полугодия 2011 года (далее – План).

В 2011 году проведено 11 сессий пятого созыва, в том числе одна внеочередная, и первая организационная сессия шестого созыва. На них было принято 147 законов Алтайского края (далее – закон) и 137 постановлений Законодательного Собрания (далее – постановление). Основную часть составили законы о внесении изменений в действующие законы (рис. 1).

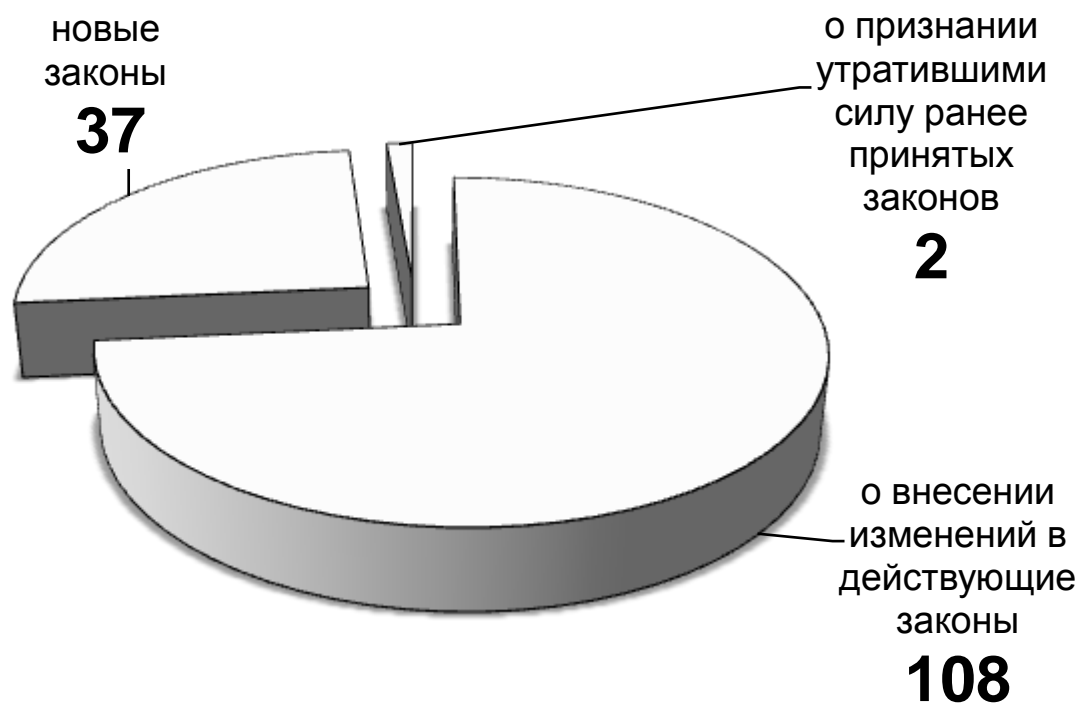


Рис. 1 – Количество и структура принятых в 2011 году законов Алтайского края

Из 147 принятых законов более 50 внесены депутатами и структурными подразделениями Законодательного Собрания, 89 – Губернатором Алтайского края. Ряд законов внесен иными

субъектами права законодательной инициативы, а также несколькими субъектами совместно (рис. 2, табл.1).



Рис. 2 – Принятые в 2011 году законы Алтайского края в разрезе субъектов права законодательной инициативы

ИНФОРМАЦИЯ
о предоставлении субъектами права законодательной
инициативы проектов правовых актов в повестки сессий
Законодательного Собрания в 2011 году

Субъекты права законодательной инициативы	Подготовлено правовых актов, всего	В том числе		
		законы		постановления
		в первом чтении *	во втором чтении **†	
Губернатор Алтайского края	104	89	10	5
Алтайское краевое Законодательное Собрание, всего	165	53	10	102
комитеты:				
по здравоохранению и науке	7	4	-	3
по социальной политике	19	12	1	6
по местному самоуправлению	12	3	2	7
по законности, правопорядку и защите прав граждан	49	22	3	24
по аграрной политике и природопользованию	20	13	1	6
по экономической политике, промышленности и предпринимательству	3	2	-	1
по бюджету, налоговой и кредитной политике	8	1	3	4
Мандатная комиссия	22	-	-	22
Постоянные депутатские объединения – фракции	3	2	1	
Иные субъекты: депутаты, краевой суд, Уполномоченный по правам человека, прокурор, организационный комитет и др.	31	2	-	29

* в том числе законы, принятые сразу в двух чтениях в ходе одной сессии;

** учитываются только законы, принятые на предыдущей сессии в первом чтении.

Правотворческая деятельность Законодательного Собрания в 2011 году была направлена на решение следующих задач:

- совершенствование системы государственной власти региона, развитие политических и общественных институтов;
- совершенствование избирательного законодательства для повышения политической конкуренции;
- усиление мер государственной поддержки семьи, материнства и детства;
- правовое регулирование вопросов местного самоуправления;
- совершенствование бюджетного процесса;
- создание правовой базы, обеспечивающей благоприятные условия для развития агропромышленного комплекса, промышленности, малого и среднего предпринимательства;
- модернизация системы здравоохранения.

По сферам правового регулирования законы, принятые в 2011 году, характеризуются следующим образом (табл. 2, рис. 3):

Таблица 2

Количество и структура принятых законов
в 2011 году по сферам правового регулирования

Сфера правового регулирования	Всего	новые	о внесении изменений в действующие	о признании утратившими силу
Всего	147	37	108	2
местное самоуправление	49	21	27	1
защита прав граждан, организация деятельности органов государственной власти	28	4	23	1
комплексное регулирование организации деятельности органов государственной власти и местного самоуправления	5	-	5	-
бюджет, налоговая и кредитная политика	15	5	10	-
экономическая политика, промышленность и предпринимательство	14	4	10	-
социальная политика	13	3	10	-
аграрная политика и природопользование	16	-	16	-
здравоохранение и наука	7	-	7	-

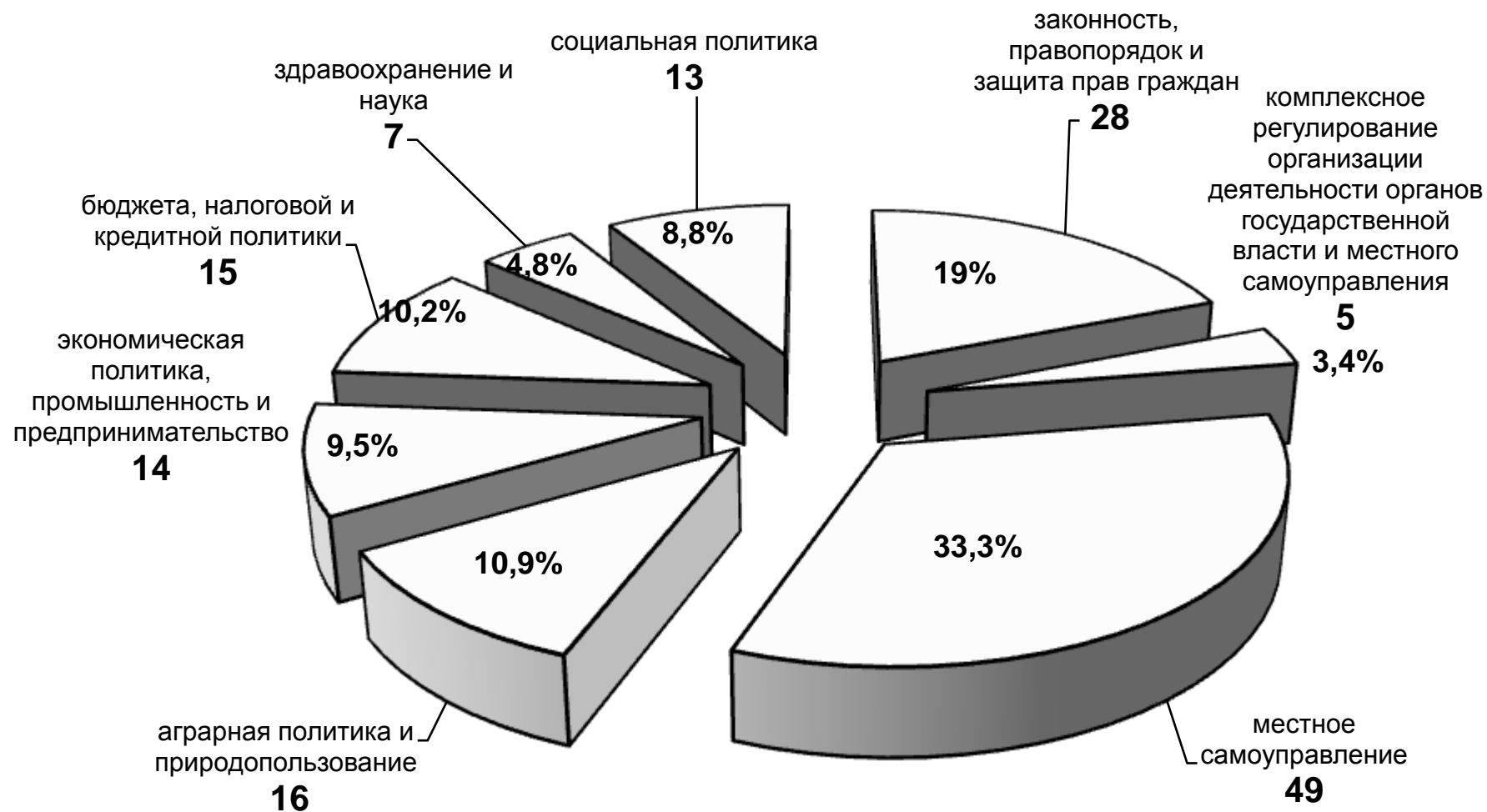


Рис. 3 – Структура законов, принятых в 2011 году, по сферам правового регулирования

РАБОТА ПОСТОЯННЫХ КОМИТЕТОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Работа постоянных комитетов Законодательного Собрания в 2011 году характеризуется, в том числе, организованными комитетами мероприятиями (табл. 3).

Таблица 3

Мероприятия, проведенные постоянными комитетами Законодательного Собрания в 2011 году

Проведено	по законности, правопорядку и защите прав граждан	по местному самоуправлению	по аграрной политике и природопользованию	по социальной политике	по экономической политике, промышленности и предпринимательству	по бюджету, налоговой и кредитной политике	по здравоохранению и науке	Всего
заседаний комитетов	11	13	17	12	18	13	21	105
из них:								
– внеочередных	-	2	1	2	-	2	1	8
– совместных с другими комитетами, фракциями	-	-	-	-	-	-	2	2
– выездных	-	-	7	-	4	-	9	20
– выездных совместных с другими комитетами, фракциями	-	-	-	-	1	-	1	2
– совместных с органами исполнительной власти, общественными организациями	1	-	5	-	3	1	-	10
депутатских (публичных) слушаний	-	-	-	-	-	2	-	2
«круглых столов»	-	1	3	-	-	1	2	7
совещаний по разработке нормативных документов	7	8	2	3	5	23	-	48
заседаний рабочих групп	-	14	-	1	-	4	-	19
в т.ч. сформировано при комитете рабочих групп	-	2	-	-	-	-	-	2

КОМИТЕТ ПО ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКЕ*

В 2011 году комитетом по законности, правопорядку и защите прав граждан (далее – комитет по правовой политике) проводилась работа в сфере нормотворчества по предметам ведения комитета, осуществлялась контрольная и организационная деятельность.

По вопросам ведения комитета в 2011 году принято всего 32 закона, в том числе: вновь принятые законы – 4 (12,5 %); законы о внесении изменений в действующие законы – 27 (84,4 %); о признании утратившими силу законов – 1 (3,1 %); а также 27 постановлений.

В 2011 году внесены изменения от 10 мая 2011 г. № 49 -ЗС **в Устав (Основной Закон) Алтайского края** (внесены комитетом), которые направлены на приведение понятийного аппарата Устава в соответствие с федеральным и краевым законодательством в различных сферах правового регулирования, а также на совершенствование норм, относящихся к деятельности некоторых органов государственной власти (в частности, прокуратуры) и органов местного самоуправления.

На развитие гражданского общества направлен закон от 11 июля 2011 г. № 78-ЗС **«О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Алтайском крае»**, внесенный Губернатором Алтайского края.

Особое внимание в деятельности комитета по правовой политике за прошедший период было уделено *вопросам совершенствования законодательства в сфере общественной безопасности, охраны правопорядка, мировой юстиции и законодательства об административных правонарушениях края*. Были приняты два новых отраслевых закона **«О развитии каза-**

* В декабре 2011 г. на первой организационной сессии Законодательного Собрания шестого созыва и обсуждения вопроса «О структуре Алтайского краевого Законодательного Собрания» постоянный комитет Законодательного Собрания по законности, правопорядку и защите прав граждан получил новое наименование – постоянный комитет Законодательного Собрания по правовой политике.

чества в Алтайском крае» и «О добровольной пожарной охране», внесено большое количество изменений в действующие законы.

Краевой парламент в 2011 году дважды обращался к вопросу пожарной безопасности. В частности, законом от 5 сентября 2011 г. № 118-ЗС внесены изменения в закон «О пожарной безопасности в Алтайском крае» (внесены комитетом), направленные на его приведение в соответствие с федеральным законодательством, учтены требования Федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым предусмотрено привлечение населения для локализации пожаров вне границ населенных пунктов, запрет на посещение гражданами лесов, принятие дополнительных мер, препятствующих распространению лесных и иных пожаров вне границ населенных пунктов на земли населенных пунктов (увеличение противопожарных разрывов по границам населенных пунктов, создание противопожарных минерализованных полос и подобные меры).

Закон от 10 октября 2011 г. № 126-ЗС «О добровольной пожарной охране» принят в целях реализации Федерального закона «О добровольной пожарной охране» и повышения эффективности деятельности добровольной пожарной охраны в Алтайском крае (внесен комитетом). Законом регулируются общественные отношения, возникающие в связи с реализацией физическими лицами и юридическими лицами – общественными объединениями права на объединение для участия в профилактике и тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ. Закон определил пределы участия Администрации Алтайского края и органов местного самоуправления в обеспечении деятельности добровольных пожарных и общественных объединений пожарной охраны, а также права и обязанности добровольных пожарных. Урегулированы вопросы организации деятельности добровольной пожарной охраны, установлены меры морального и материального стимулирования.

Трижды вносились изменения в закон **«Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края»**: законом от 10 мая 2011 г. № 48-ЗС (внесен комитетом); законом от 9 марта 2011 г. № 30-ЗС (внесен прокурором Алтайского края); законом от 11 июля 2011 г. № 88-ЗС (внесен Губернатором Алтайского края). В частности, исключена административная ответственность за совершение ряда административных правонарушений на территории Алтайского края, а также внесены изменения в части совершенствования санкций за совершение административных правонарушений.

Краевым парламентом были приняты меры по противодействию распространению кодеинзависимой наркомании в Алтайском крае. Уже в первой половине ноября 2011 года законом от 7 ноября 2011 г. № 140-ЗС **«О внесении изменений в закон Алтайского края «О профилактике наркомании и токсикомании в Алтайском крае»** (внесен комитетом) на территории Алтайского края был введен запрет на безрецептурный отпуск лекарственных препаратов с малым содержанием кодеина. Данным правовым актом установлен отпуск лекарственных препаратов с малым содержанием кодеина или его солей в медицинских целях по рецепту с обязательным его гашением и изъятием аптечными организациями. Напомним, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации «О мерах контроля в отношении препаратов, которые содержат малые количества наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, включенных в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации», отпуск физическим лицам лекарственных препаратов с малым содержанием кодеина будет осуществляться по рецепту врача с только 1 июня 2012 г.

Комитетом по правовой политике дважды инициировались изменения в статьи 7 и 29 закона **«О защите населения и территории Алтайского края от чрезвычайных ситуаций при-**

родного и техногенного характера» (законы от 9 марта 2011 г. № 31-ЗС и от 10 мая 2011 г. № 47-ЗС).

Также в 2011 году в сфере общественной безопасности и охраны правопорядка приняты изменения:

от 27 мая 2011 г. № 69-ЗС в закон **«Об участии населения в охране общественного порядка на территории Алтайского края»** (внесен комитетом);

от 11 июля 2011 г. № 91-ЗС в закон **«О внесении изменений в некоторые законы Алтайского края в связи с переименованием органов внутренних дел»** (внесен комитетом);

от 10 октября 2011 г. № 121-ЗС в закон **«Об утверждении краевой целевой программы «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Алтайском крае» на 2009-2012 годы»** (внесен Губернатором Алтайского края);

от 1 декабря 2011 г. № 157-ЗС в закон **«О безопасности дорожного движения в Алтайском крае»** (внесен комитетом).

Существенные дополнения внесены от 30 марта 2011 г. № 41-ЗС в закон **«О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Алтайского края»** (внесен комитетом), которые направлены на обеспечение безопасности граждан при проведении публичных мероприятий с использованием транспортных средств, а также на обеспечение транспортной безопасности и безопасности дорожного движения, предусмотренных федеральным и краевым законодательством. В частности, установлен порядок проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования и не относящихся к местам, в которых проведение публичного мероприятия запрещено федеральным законодательством.

Четыре раза вносились изменения в закон **«О порядке назначения и деятельности мировых судей в Алтайском крае»** (от 9 марта 2011 г. № 29-ЗС; от 10 мая 2011 г. № 50-ЗС; от 1 сентября 2011 г. № 105-ЗС; от 7 ноября 2011 г. № 145-ЗС), направленные на совершенствование процедуры назначения мировых судей

на более углубленную проработку вопросов по кандидатурам на эти ответственные государственные должности.

Кроме того, комитетом внесено 9 постановлений **«О назначении на должности мировых судей Алтайского края»**, в соответствии с которыми 28 судей наделены полномочиями на десятилетний срок и 18 судей – на трехлетний.

Большое внимание уделялось *правовому регулированию деятельности Законодательного Собрания*.

Изменениями от 25 марта 2011 г. № 33-ЗС в закон **«Об Алтайском краевом Законодательном Собрании»** (внесены комитетом) закреплена новелла, согласно которой заместитель председателя Законодательного Собрания имеет право осуществлять свои полномочия как на постоянной профессиональной основе, так и без отрыва от основной деятельности.

Изменения от 30 марта 2011 г. № 39-ЗС в закон **«О депутатских слушаниях в Алтайском краевом Совете народных депутатов»** (внесены комитетом) концептуально изменили порядок назначения депутатских слушаний. Согласно данному закону проведение депутатских слушаний назначается распоряжением председателя Законодательного Собрания. При этом предложение о проведении депутатских слушаний предварительно рассматривается профильным комитетом, который вправе подготовить заключение. Также предложение о проведении депутатских слушаний должно содержать перечень вопросов, предлагаемых к рассмотрению, указание места, даты проведения депутатских слушаний и план организационных мероприятий.

Закон от 10 мая 2011 г. № 46-ЗС **«О сокращении срока полномочий Алтайского краевого Законодательного Собрания пятого созыва»** (внесен комитетом) был принят в связи с реализацией положений федерального законодательства о наделении субъектов Российской Федерации правом продления или сокращения сроков полномочий региональных законодательных (представительных) органов государственной власти, но не более чем на шесть месяцев, в целях совмещения дня голосования на региональных выборах с днем голосования на вы-

борах депутатов Государственной Думы. Законом срок полномочий Законодательного Собрания пятого созыва сокращен в указанных целях. На основании указанного закона во взаимосвязи с Указом Президента Российской Федерации о назначении выборов депутатов Государственной Думы, постановлением от 2 сентября 2011 г. № 471 выборы депутатов Законодательного Собрания шестого созыва были назначены на 4 декабря 2011 г.

Выборной тематике были посвящены, внесенные комитетом, закон от 11 июля 2011 г. № 87-ЗС **«О признании утратившими силу законов Алтайского края, утверждающих схемы одномандатных избирательных округов, образуемых для проведения выборов депутатов Алтайского краевого Совета народных депутатов»** и постановление от 4 июля 2011 г. № 360 **«Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов, образуемых для проведения выборов депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания»**, которым утверждена соответствующая схема для проведения выборов шестого созыва краевого парламента.

Постановление от 30 августа 2011 г. № 450 **«О нагрудном знаке депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания»** (внесено комитетом) было принято в соответствии со статьей 9 закона Алтайского края «О статусе депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания» и установило общие требования, связанные с выдачей, ношением, изготовлением нагрудных знаков, дано описание нагрудного знака.

Постановлением от 30 августа 2011 г. № 452 внесены изменения в постановление от 4 декабря 2002 года № 386 **«О Правилах этики для депутатов Алтайского краевого Совета народных депутатов»** (внесено комитетом).

Для совершенствования процедурных моментов осуществления правотворческой деятельности были приняты изменения от 11 июля 2011 г. № 92-ЗС в закон **«О правотворческой деятельности»** (внесены комитетом). Кроме того, постановлением от 5 мая 2011 г. № 222 **«О внесении изменений в Регламент Алтайского краевого Законодательного Собрания»** был

урегулирован ряд практических вопросов, возникающих в деятельности краевого парламента. Изменения направлены на совершенствование практики подготовки и внесения проектов правовых актов, повышение их качества. Постановлением закреплено, что заключение экспертно-правового управления Законодательного Собрания о противоречии проекта правового акта федеральному и (или) краевому законодательству является основанием для невключения соответствующего вопроса в проект повестки дня сессии до устранения указанных противоречий. Также внесены изменения, касающиеся порядка участия Законодательного Собрания в избрании (назначении) членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

В связи с совершенствованием процедуры правового мониторинга принято постановление от 4 июля 2011 г. № 356 **«О внесении изменений в приложение к постановлению Алтайского краевого Законодательного Собрания от 23 декабря 2009 года № 724 «Об утверждении Положения о порядке осуществления правового мониторинга в Алтайском краевом Законодательном Собрании».**

В соответствии с федеральным и краевым законодательством о выборах постановлением от 24 мая 2011 г. № 280 **«О назначении членов Избирательной комиссии Алтайского края»** назначены семь членов Избирательной комиссии Алтайского края с правом решающего голоса (внесено комитетом).

Для совершенствования институтов государственной службы были приняты:

изменения от 10 октября 2011 г. № 125-ЗС в законы **«О государственной гражданской службе Алтайского края», «О муниципальной службе в Алтайском крае»** (внесены Губернатором Алтайского края);

изменения от 24 мая 2011 г. № 257 в постановление Алтайского краевого Совета народных депутатов от 3 декабря 2007 года № 760 **«Об утверждении Методики проведения конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Алтайского края, установленной в Алтай-**

ском краевом Совете народных депутатов, а также конкурса на включение гражданского служащего (гражданина) в кадровый резерв Алтайского краевого Совета народных депутатов» (внесено комитетом);

постановление от 31 октября 2011 г. № 548 «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы, установленных в Алтайском краевом Законодательном Собрании, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» (внесено комитетом).

Также по вопросам ведения комитета по правовой политике приняты:

изменения от 10 октября 2011 г. № 124-3С в закон «О рассмотрении обращений граждан Российской Федерации на территории Алтайского края» (внесен комитетом);

закон от 10 октября 2011 г. № 135-3С «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (статья 8 и 15 внесены комитетом);

постановление от 2 февраля 2011 г. № 26 «О кандидатуре члена Центральной избирательной комиссии Российской Федерации»;

постановление от 2 февраля 2011 г. № 32 «Об изменении состава редакционного совета журнала «Местное самоуправление на Алтае»;

постановление от 2 февраля 2011 г. № 33 «Об изменении состава секретариата Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

постановление от 2 февраля 2011 г. № 34 «Об изменении состава регламентной группы Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

постановление от 29 ноября 2011 г. № 598 **«О протесте прокурора Алтайского края на закон Алтайского края «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Алтайском крае»** (внесено комитетом), и ряд других законов и постановлений.

Кроме того, комитетом по правовой политике осуществлялись мероприятия *в области контрольных функций*.

В соответствии с Планом на первое полугодие 2011 г. по итогам обсуждения доклада начальника Главного управления МВД РФ по Алтайскому краю было принято постановление от 4 мая 2011 г. № 212 **«О состоянии борьбы с преступностью в Алтайском крае в 2010 году и мерах, принимаемых по ее предупреждению»**.

Также в первом полугодии принято постановление от 2 февраля 2011 г. № 29 **«О деятельности Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае в 2010 году»** (внесено Уполномоченным по правам человека в Алтайском крае).

Вне Плана было принято постановление от 4 июля 2011 г. № 358 **«О ходе выполнения законов Алтайского края «О пожарной безопасности в Алтайском крае» и «О защите населения и территории Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»**.

В 2011 году комитет проводил *публичные мероприятия* с участием представителей органов власти Алтайского края, государственных органов, органов местного самоуправления. Состоялись расширенные заседания комитета по темам: **«О ходе реализации закона «О противодействия коррупции в Алтайском крае»** и **«О взаимодействии с Уполномоченным по правам человека в Алтайском крае»**.

КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ

Приоритетным направлением деятельности комитета по местному самоуправлению в 2011 году стало законодательное регулирование *гарантий осуществления полномочий выборных*

лиц местного самоуправления, муниципальных выборов, оптимизации территориальной организации местного самоуправления в крае.

В двух чтениях был принят закон от 10 октября 2011 г. №130-ЗС **«О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Алтайском крае».**

Данный закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами установил некоторые правовые, социальные, материальные, организационные гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Алтайском крае. К ним, в частности, относятся:

гарантия самостоятельного осуществления деятельности;

гарантия участия в решении вопросов местного значения, осуществления права на обращение, депутатский запрос;

гарантии по оплате труда, предоставлению отпуска, пенсионного обеспечения;

гарантия права на получение информации, на информирование о своей деятельности, а также ряд других.

Комитетом осуществлялся контроль за приведением законодательства Алтайского края в соответствие с меняющимися федеральными законами. В связи с этим в апреле и августе 2011 года вносились **изменения в Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве депутатов**, регламентирующие проведение выборов депутатов представительных органов и глав муниципальных образований.

В течение года в двух чтениях был принят закон от 10 октября 2011 г. № 131-ЗС **«О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципальных образований Алтайского края».** Указанным законом установлены: порядок согласования перечня имущества, находящегося

в муниципальной собственности муниципальных образований и подлежащего передаче; порядок направления согласованных предложений органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований в Администрацию Алтайского края; перечень документов, необходимых для принятия постановления Администрации Алтайского края о разграничении имущества.

Для создания правовой и организационной основы антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, а также в целях реализации принципов гласности и доступа граждан и организаций к достоверной правовой информации дважды вносились изменения (от 10 мая 2011 г. № 45-ЗС и от 11 июля 2011 г. № 81-ЗС) в закон **«О Регистре муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края»**.

В течение 2011 года в крае проводилась работа по *оптимизации территориальной организации местного самоуправления* посредством объединения отдельных сельских поселений. В этой связи было принято 16 законов Алтайского края, которыми в 12 муниципальных районах осуществлено объединение 33 сельсоветов и образовано 16 новых сельских поселений.

Кроме того, было принято 2 закона, которыми 8 сельсоветов Славгородского района были объединены с городским округом город Славгород.

В целях приведения административно-территориального устройства края в соответствие с изменившейся территориальной организацией местного самоуправления дважды вносились изменения в закон **«Об административно-территориальном устройстве Алтайского края»** (от 30 марта 2011 г. № 40-ЗС и от 10 октября 2011 г. № 132-ЗС). Принят один закон об упразднении населённого пункта (от 1 декабря 2011 г. № 158-ЗС).

Также в течение года было принято 23 закона об изменении границ муниципальных образований, 20 из которых предусматривали внесение изменений в существующие законы в связи с прошедшими преобразованиями муниципальных образований.

Комитетом совместно с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю проводилась работа *по приведению уставов муниципальных образований в соответствие* с изменениями, внесёнными в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Велась разъяснительная деятельность о порядке применения новых норм указанного федерального закона.

Депутаты, входящие в состав комитета, принимали активное участие в проведении сессий представительных органов муниципальных образований края, выступали на выездных обучающих семинарах для органов местного самоуправления и оказывали им методическую помощь.

КОМИТЕТ ПО БЮДЖЕТУ, НАЛОГОВОЙ И КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКЕ

В 2011 году деятельность комитета осуществлялась в соответствии с целями и задачами бюджетной политики органов государственной власти края. Проводилась работа *по совершенствованию законодательства края в налогово-бюджетной сфере, в том числе по приведению его в соответствие с федеральными нормами.*

Изменения от 7 февраля 2011 г. № 17-ЗС в закон **«О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае»** разработаны комитетом в целях приведения отдельных положений закона в соответствие с действующей редакцией Бюджетного кодекса Российской Федерации, уточнения отдельных стадий и участников бюджетного процесса. Также, для исключения выявленных коррупциогенных факторов были конкретизированы условия предоставления государственных гарантий Алтайского края и исключена взаимосвязь финансового обеспечения деятельности контрольных органов с результатами проверок.

В соответствии с положениями Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» комитетом был разработан новый закон от 10 октября 2011 г. № 123-ЗС **«О Счетной палате Алтайского края»**. Законом установлены принципы организации и деятельности Счетной палаты Алтайского края, ее статус, основные полномочия и принципы работы, порядок назначения и требования к должностным лицам, замещающим государственные должности.

Комитет принял участие в разработке закона от 11 мая 2011 г. № 52-ЗС «О внесении изменения в статью 3 закона Алтайского края **«О транспортном налоге на территории Алтайского края»**, которым предусмотрено освобождение отдельных категорий граждан от уплаты налога на автомобили с мощностью двигателя до 100 л.с. и на мотоциклы с мощностью двигателя до 45 л.с..

При участии комитета Администрацией края подготовлен закон от 31 августа 2011 г. № 99-ЗС **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Алтайского края в связи с изменением федерального законодательства и о формировании проекта краевого бюджета на 2012 год»**. Закон предусмотрел создание в составе расходов краевого бюджета Дорожного фонда. Кроме того, законом изменены в пользу местных бюджетов нормативы отчислений от федеральных и региональных налогов и порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов в связи с передачей на краевой уровень полномочий по оказанию медицинской помощи населению.

В течение года Администрацией края внесены 4 законопроекта **о внесении изменений в закон о краевом бюджете на 2011 год** и 2 законопроекта **о внесении изменений в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2011 год**. В частно-

сти, указанные изменения предусматривали обеспечение участия на условиях софинансирования в федеральных программах капитального ремонта многоквартирных домов и переселения граждан из аварийного жилищного фонда, модернизации систем образования и здравоохранения. Кроме этого, при распределении дополнительно поступивших доходов в течение года по предложению комитета направлены дополнительные средства на реализацию государственных полномочий Алтайского края в социальной сфере, на финансовую помощь муниципальным образованиям и на расходы инвестиционного характера. Предусмотрены средства на развитие дошкольного образования, поддержку многодетных семей и выплату материнского капитала.

Подготовительная работа к рассмотрению в первом чтении проекта закона Алтайского края **«О краевом бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»** была организована комитетом более чем за месяц до официального внесения законопроекта в Законодательное Собрание. Депутаты и другие субъекты права законодательной инициативы были привлечены к конструктивной совместной работе над проектом бюджета для формирования документа, максимально сбалансированно учитывающего потребности различных слоев общества, отраслей экономики и социальной сферы.

В результате аналитической работы комитетом было внесено предложение по увеличению на 300 миллионов рублей доходов и расходов краевого бюджета без изменения размера дефицита, которое было принято депутатами Законодательного Собрания.

В рамках подготовки к рассмотрению и принятию закона о краевом бюджете на 2012 год с участием комитета были подготовлены рекомендации органам государственной власти и органам местного самоуправления по осуществлению бюджетной политики на 2012 год, основными задачами которой должны стать:

– создание условий для устойчивого экономического роста в долгосрочной перспективе как основной базы повышения уровня жизни населения и увеличения доходов бюджета;

– реализация программно-целевого принципа формирования краевого и местных бюджетов, повышение их эффективности и результативности;

– сохранение приоритетов бюджетных расходов в части безусловного исполнения социальных обязательств.

Проводимая работа обеспечила объективные подходы к формированию основных характеристик краевого бюджета и распределению бюджетных ассигнований. В качестве основных приоритетов финансирования в случае поступления дополнительных доходов краевого бюджета в 2012 году были обозначены реализация государственных полномочий Алтайского края в сфере здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, а также увеличение финансовой помощи муниципальным районам и городским округам на реализацию вопросов местного значения.

Пристальное внимание комитетом уделялось исполнению *контрольных функций*. В завершение бюджетного процесса предыдущего года в июне были проведены публичные слушания по отчету об исполнении краевого бюджета за 2010 год в формате телевизионной передачи с участием председателей комитета администрации края по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации края и Счетной палаты Алтайского края.

В рамках контроля за исполнением краевого бюджета в 2011 году комитетом регулярно проводился анализ поступления налоговых и неналоговых доходов краевого и местных бюджетов, использования финансовых средств на предоставление мер социальной поддержки гражданам, поддержку реального сектора экономики, реализацию адресной инвестиционной программы.

Совместно со Счетной палатой Алтайского края подготовлено постановление **«Об отчете Счетной палаты Алтайского края о работе за 2010 год»**.

В рамках постоянного мониторинга ситуации в экономической и социальной сферах председатель и депутаты комитета участвовали в заседаниях коллегии и совещаниях финансовых и налоговых органов края, коллегиях Счетной палаты Алтайского края, заседаниях Правления Территориального фонда обязательного медицинского страхования, краевой комиссии по местному самоуправлению, Наблюдательного совета лизингового фонда Алтайского края, краевой инвестиционной комиссии, межведомственной рабочей группы по мониторингу экономической ситуации и состояния финансового рынка Алтайского края.

Комитет осуществлял взаимодействие с представительными органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Алтайского края, в частности, участвовал в проведении выездных семинаров для представительных органов местного самоуправления по бюджетно-финансовым вопросам.

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ, ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ

Вопросы дальнейшего развития и совершенствования нормативно-правовой базы в сфере экономики традиционно входят в число главных приоритетов законотворческой деятельности Законодательного Собрания.

За отчетный период по вопросам ведения комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству на сессиях Законодательного Собрания было рассмотрено и принято 14 законов и 2 постановления.

Важнейшим документом, определяющим перспективы развития края, является Программа социально-экономического развития Алтайского края на период до 2012 года, принятая в 2010 году. В 2011 году в целях уточнения финансирования мероприятий программы были внесены изменения от 11 мая 2011 г. № 56-ЗС в закон **«Об утверждении программы социально-экономического развития Алтайского края на период до 2012 года»**.

В целях создания правовой основы для разработки, построения и функционирования комплексной системы стратегического планирования социально-экономического развития края был принят важнейший документ - закон Алтайского края от 9 февраля 2011 г. № 19-ЗС **«О стратегическом планировании социально-экономического развития»**. Закон устанавливает подходы к формированию системы стратегического планирования, получившие практическую реализацию во многих субъектах Российской Федерации, регламентирует процедуры разработки, рассмотрения и утверждения документов стратегического планирования. Кроме того, закон обеспечивает взаимоувязку и соподчиненность используемых в настоящее время в крае документов стратегического планирования и контроль за их реализацией.

Принят закон от 11 мая 2011 г. № 55-ЗС **«Об участии Алтайского края в государственно-частном партнерстве»**, регламентирующий взаимодействие государства и бизнеса в сфере реализации значимых для края инвестиционных проектов. Закон определяет цели, формы и условия участия Алтайского края в государственно-частном партнерстве путем заключения и исполнения от имени края соглашений о государственно-частном партнерстве (в том числе концессионных). В качестве целей участия Алтайского края в государственно-частном партнерстве закон определил привлечение частных инвестиций в экономику региона, обеспечение эффективности использования имущества, находящегося в собственности края, развитие общественной инфраструктуры, повышение качества предоставляемых населению товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг.

Принятый закон от 11 июля 2011 г. № 84-ЗС **«Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Алтайском крае»** регулирует отношения по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории края во всех областях народного хозяйства, частном секторе, бюджетной сфере, бизнесе, науке, образовании. Актуальность принятия данного закона обусловлена переводом на уровень государственной политики вопросов энергосбережения и энергоэффективности, переходом к качественно новой системе отношений в энергетической отрасли и повышению конкурентоспособности экономики в целом.

В целях урегулирования отношений, связанных с защитой прав и законных интересов граждан – участников долевого строительства, принят закон от 11 мая 2011 г. № 53-ЗС **«О регулировании отдельных отношений в сфере долевого строительства, направленных на защиту прав и законных интересов участников долевого строительства на территории Алтайского края»**. Закон направлен на защиту прав и законных интересов граждан - участников долевого строительства многоквартирных домов, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков, а

также на предотвращение ситуаций, связанных с нарушением прав и законных интересов граждан.

В целях приведения законодательства края в соответствие с федеральным законодательством, устранения нарушений правил юридической техники были внесены изменения в ряд законодательных актов.

Изменениями от 30 марта 2011 г. № 36-ЗС в закон **«О полномочиях органов государственной власти Алтайского края в сфере управления и распоряжения земельными участками в Алтайском крае»** было исключено дублирование полномочий законодательного и исполнительного органов государственной власти края по утверждению границ зон охраны объектов культурного наследия, режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах данных зон.

Изменения от 11 июля 2011 г. № 86-ЗС дополнили закон **«Об организации транспортного обслуживания населения в Алтайском крае»** статьями, устанавливающими порядок организации транспортного обслуживания, требования, предъявляемые при организации транспортного обслуживания, и порядок контроля за организацией транспортного обслуживания населения легковым такси. Также утратила силу норма, устанавливающая, что организация перевозок пассажиров таксомоторами индивидуального пользования на территории края осуществляется на основании договоров в соответствии с утвержденными муниципальными образованиями положениями об организации транспортного обслуживания населения.

Дважды вносились изменения в закон **«О градостроительной деятельности на территории Алтайского края»** (от 11 июля 2011 г. № 93-ЗС и от 28 ноября 2011 г. № 155-ЗС). Изменения касались: общих положений о документах территориального планирования; порядка подготовки, согласования, утверждения и размещения проектов документов территориального планирования и материалов по их обоснованию; реализации документов территориального планирования; проведения публичных слуша-

ний. Кроме того, были определены виды объектов краевого и местного значения, подлежащих отображению на схеме территориального планирования Алтайского края, схемах территориального планирования муниципальных районов, генеральных планах поселений и городских округов. Эти изменения позволят облегчить подготовку, согласование и утверждение документов территориального планирования в установленные сроки. Также уточнены статьи, содержащие положения об осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, а также о порядке выдачи разрешений на строительство и ввод объектов в эксплуатацию.

В связи с реформой правового положения государственных (муниципальных) учреждений соответствующие изменения от 11 июля 2011 г. № 94-ЗС были внесены в закон **«О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Алтайского края»**.

Для приведения в соответствие с федеральным законодательством законом от 7 ноября 2011 г. № 143-ЗС **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Алтайского края»** были скорректированы законы: **«О развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае»**, **«Об обращении с отходами производства и потребления в Алтайском крае»**, **«О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Алтайского края»**.

В целях установления дополнительных мер социальной поддержки граждан и стимулирования жилищного строительства были внесены изменения от 5 сентября 2011 г. № 117-ЗС в закон **«О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков»**. Расширен круг субъектов, которые могут претендовать на бесплатное предоставление земельных участков: к числу таковых отнесены граждане, имеющие трех и более детей, в том числе усыновленных и приемных. При этом предоставление земельных участков будет осуществляться независимо от признания указанных лиц нуждающимися в улучшении жилищных

условий и от даты рождения детей. Предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков установлены с учетом повышенной потребности многодетных семей.

Для стимулирования инновационной деятельности в крае приняты поправки от 10 октября 2011 г. № 122-ЗС к закону **«О промышленной политике»**.

Для налогоплательщиков, осуществляющих инновационную деятельность в соответствии с законом «Об инновационной деятельности в Алтайском крае», продлен до 31 декабря 2012 года срок действия закона **«О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения на территории Алтайского края для отдельных категорий налогоплательщиков»**, в соответствии с которым установлена налоговая ставка в размере 5 процентов (закон от 7 ноября 2011 г. № 138-ЗС).

Комитетом подготовлено постановление **«Об обращении Алтайского краевого Законодательного Собрания к заместителю Председателя Правительства Российской Федерации С.Б. Иванову по вопросу сохранения ежедневного курсирования поезда № 667/668 Рубцовск-Барнаул»**, так как с апреля 2011 года расписание движения поездов было изменено, в результате чего поезд в каждом направлении начал двигаться не ежедневно, а через день. В результате проведенной Администрацией края работы был запущен новый пригородный поезд «Просторы Алтая», что компенсировало возникшие для пассажиров неудобства.

Краевым парламентом принято подготовленное комитетом постановление **«Об отчете Губернатора Алтайского края о результатах деятельности Администрации Алтайского края за 2010 год»**.

В 2011 году было проведено 10 заседаний комитета, на которых был рассмотрен 31 вопрос. В том числе, в порядке осуществления контрольных функций на заседаниях комитета были рассмотрены вопросы:

- о ходе реализации закона «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков»;
- о ходе реализации закона «Об инновационной деятельности в Алтайском крае»;
- о реализации закона «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Алтайского края» на примере ОАО «Алтайское управление водопроводов»;
- о ходе выполнения закона «Об организации регулирования розничных рынков в Алтайском крае».

Комитет продолжил практику проведения выездных заседаний, в том числе совместно с постоянными депутатскими объединениями и органами исполнительной власти края. Так, в 2011 году были подготовлены и проведены следующие выездные заседания комитета:

- по вопросу реализации Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» совместно с управлением Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры (г.Барнаул);
- по обсуждению проекта закона «О стратегическом планировании социально-экономического развития Алтайского края» совместно с Главным управлением экономики и инвестиций Алтайского края (г.Барнаул);
- по теме «Обеспечение населения Алтайского края питьевой водой» совместно с членами рабочей группы по реализации проекта партии «Единая Россия» «Чистая вода в Алтайском крае» (Алтайский бизнес-инкубатор);
- по теме «Реформирование жилищно-коммунального хозяйства в Алтайском крае» (г.Бийск);
- по теме «Об организации транспортного обслуживания населения в Алтайском крае» и о реализации закона «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Алтайском крае» (КГУ «Алтайавтодор»);

- по разработке проекта закона «Об энергосбережении, повышении энергетической эффективности в Алтайском крае» (Центр энергосбережения ОАО «Алтайэнергосбыт»);

- по теме «Исполнение прогноза поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности Алтайского края, за 2011 год и прогнозе поступления данных доходов в 2012 году» совместно с Главным управлением имущественных отношений Алтайского края;

- по теме «Развитие малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» (совместное заседание с фракцией «Единая Россия» в г.Камень-на-Оби).

Депутаты комитета регулярно принимают участие в работе различных совещательных органов, комиссий и рабочих групп, сформированных Законодательным Собранием и Администрацией края, таких как: Совет по науке, наукоемким технологиям и инновационному развитию при Законодательном Собрании; Совет по развитию туризма и курортного дела при Администрации Алтайского края; попечительские советы некоммерческих организаций «Алтайский гарантийный фонд» и «Алтайский фонд микрозаймов»; Общественный Совет по развитию предпринимательства при Губернаторе Алтайского края; краевая инвестиционная комиссия; межведомственная комиссия Администрации Алтайского края по устранению административных барьеров в развитии предпринимательства; комиссия по присуждению премий Алтайского края в области науки и техники; Экономический совет Алтайского края; межведомственная комиссия по присуждению грантов Губернатора Алтайского края в сфере экономики; Наблюдательный совет по развитию наукограда Российской Федерации г. Бийска; антикоррупционная комиссия Алтайского края и другие.

КОМИТЕТ ПО АГРАРНОЙ ПОЛИТИКЕ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ

Приоритетами в законотворческой работе комитета по аграрной политике и природопользованию в 2011 году стали *совершенствование отношений в сфере агропромышленного комплекса на территории края, улучшение экологической обстановки и рациональное природопользование в регионе.*

Всего в течение 2011 года по вопросам ведения комитета Законодательным Собранием принято 16 законов (из них 14 - по инициативе комитета). В четыре закона в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством изменения в течение года вносились по два раза.

В закон **«О недропользовании на территории Алтайского края»** введены нормы об отмене платы за геологическую информацию о недрах и об отнесении к платежам при пользовании недрами разовых платежей, уплачиваемых при изменении границ участков недр, предоставленных в пользование (от 7 февраля 2011 г. № 14-ЗС, от 1 сентября 2011 г. № 104-ЗС).

В закон **«О ветеринарии»** ряд изменений внесен законами от 7 февраля 2011 г. № 18-ЗС и от 30 марта 2011 г. № 38-ЗС. Введены нормы, предусматривающие работникам, непосредственно участвующим в оказании противотуберкулезной помощи, а также работникам организаций по производству и хранению продуктов животноводства, обслуживающих больных туберкулезом сельскохозяйственных животных, право на сокращенную продолжительность рабочего времени и ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за работу с вредными и (или) опасными условиями труда. Также установлено, что данная категория работников подлежит обязательному страхованию на случай причинения вреда их здоровью и обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Кроме того, отражены полномочия Российской Федерации в области ветеринарии, переданные для осуществления органам государственной власти края.

В закон **«Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов»** изменения вносились дважды. Законом от 30 марта 2011 г. № 34-ЗС приведен в соответствие с федеральными нормативными актами перечень сведений, подлежащих обязательному отражению в заявлении на получение разрешения на добычу охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях, уточнен срок для выдачи заявителю разрешения на добычу охотничьих ресурсов и скорректированы основания для отказа в выдаче такого разрешения. Закон от 31 августа 2011 г. № 103-ЗС исключил серую ворону из перечня птиц, относящихся к охотничьим ресурсам. Разрешения на добычу серой вороны охотниками не приобретались ввиду ее непривлекательности как объекта охоты, поэтому в дальнейшем при охоте на эту птицу не будет взиматься плата за разрешение (кроме того, за истребление серых ворон может быть предусмотрено материальное вознаграждение).

В закон **«О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края»** внесен ряд важных изменений, направленных на обеспечение реализации прав граждан на получение древесины. Так, законом от 11 июля 2011 г. №78-ЗС установлено, что порядок осуществления учета граждан, испытывающих потребность в древесине для собственных нужд, устанавливается органами местного самоуправления поселений и городских округов и определена ответственность за нарушение порядка учета. Законом от 10 октября 2011 г. № 136-ЗС внесены в вышеуказанный закон изменения, основанные на результатах анализа правоприменительной практики. Они предоставили гражданам, получившим от органа государственной власти или органа местного самоуправления для строительства земельный участок либо бюджетные средства, но не реализовавшим своего права на строительство жилого дома, возможность получить древесину для индивидуального жилищного строительства. Раньше такие граждане могли потерять это право при снятии их с учета в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Изменения от 7 февраля 2011 г. № 15-ЗС в закон «**О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами**» уточнили определение понятия «агрохимикаты» в целях приведения краевого закона в соответствие с федеральным законом.

Изменения от 30 марта 2011 г. № 37-ЗС в закон «**Об органе исполнительной власти Алтайского края и должностных лицах, осуществляющих государственный экологический контроль в Алтайском крае**» уточнили и дополнили перечень должностных лиц управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края, осуществляющих государственный экологический контроль.

В целях устранения административных барьеров для хозяйствующих субъектов внесены изменения от 27 мая 2011 г. № 67-ЗС в закон «**О пчеловодстве**». Ранее законом в целях сохранения пчел, осуществления оперативных мероприятий по предупреждению их болезней и предотвращения угрозы их гибели на граждан и юридических лиц возлагалась обязанность до размещения кочевой пасеки уведомить о ней органы местного самоуправления района, которые, в свою очередь, извещали об этом учреждения государственной ветеринарной службы. Поскольку в декабре 2010 года принятые изменения в закон Российской Федерации «О ветеринарии» исключили какое-либо участие органов местного самоуправления в деятельности в области ветеринарии, в закон края внесены соответствующие изменения.

Изменениями от 27 мая 2011 г. № 68-ЗС в закон «**О регулировании отдельных отношений в области оборота земель сельскохозяйственного назначения**» были определены средства массовой информации, в которых участниками земельных отношений должны быть опубликованы сообщения по вопросам оборота земель сельскохозяйственного назначения, предусмотренные федеральным законодательством.

Изменениями от 10 октября 2011 г. № 134-ЗС в закон «**Об охране окружающей среды в Алтайском крае**» признаны ут-

ратившими силу положения об образовании целевого бюджетного экологического фонда Алтайского края, так как действующий Бюджетный кодекс Российской Федерации не допускает формирование иных, кроме дорожного фонда, целевых бюджетных фондов.

Изменениями от 7 ноября 2011 г. № 142-ЗС в закон **«О максимальном размере общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство»** реализовано право субъекта РФ в пять раз увеличить установленный федеральным законодательством максимальный размер общей площади земельных участков для граждан, ведущих личное подсобное хозяйство. Максимальная площадь установлена в размере 2,5 га, что позволяет в полной мере удовлетворить потребности граждан и учитывает специфику ведения личных подсобных хозяйств в Алтайском крае.

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством отдельных положений законов края приняты изменения: от 7 ноября 2011 г. № 143-ЗС в законы **«О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов»**, **«О семеноводстве сельскохозяйственных культур»**. Изменения от 7 ноября 2011 г. № 141-ЗС в закон **«Об охране зеленых насаждений городских и сельских поселений Алтайского края»** уточняют полномочия Администрации края в части осуществления регионального государственного экологического надзора.

Значительная работа проводилась комитетом по реализации *контрольных функций*.

Комитетом подготовлено постановление **«О ходе выполнения закона Алтайского края «О пожарной безопасности в Алтайском крае»** для рассмотрения вопроса на сессии Законодательного Собрания. При обсуждении обращено внимание на сохраняющуюся проблему сельскохозяйственных палов, пред-

ложены рекомендации по предотвращению выжигания сорняков и остатков растениеводства.

В 2011 году было проведено 10 очередных и 1 внеочередное заседания комитета, на которых было рассмотрено 49 вопросов.

Депутаты и консультанты комитета принимали активное участие в проведении заседаний Совета по взаимодействию Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований по вопросам: «Об опыте взаимодействия представительных органов местного самоуправления Мамонтовского района и Совета руководителей сельскохозяйственных предприятий Мамонтовского района»; «О работе представительных органов местного самоуправления, депутатов, общественных формирований по предотвращению возникновения на территории Алтайского края сельскохозяйственных палов и эффективной борьбе с ними».

Кроме того, проводились совещания по инициативе комитета и выездные заседания комитета по темам:

- «Развитие сельского туризма в Солтонском районе» (Солтонский район);

- «Проблемы и перспективы развития потребительских кооперативов по запуску молока у населения» (Тальменский район);

- «Об эффективности использования долей в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения в Суевском районе» (Суевский район);

- «Проблемы и перспективы развития сельского туризма в Алтайском районе» (Алтайский район);

- «Проблемы и перспективы развития элитного семеноводства в Алтайском крае» (ГНУ Алтайский научно-исследовательский институт сельского хозяйства РАСХН).

В 2011 году комитетом активно использовалась такая форма деятельности депутатов Законодательного Собрания как проведение «круглых столов» по следующим темам:

- «Проблемы земельно-ипотечного кредитования и пути их решения»;
- «Проблемы браконьерства на водоемах Алтайского края»;
- «Экологическое просвещение населения в сфере охраны окружающей среды и взаимодействия общества и власти».

Депутаты комитета участвовали в выездном совещании Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и рыбохозяйственному комплексу на тему: «О ходе реализации федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года» и подготовке проекта федерального закона «Об особо значимых аграрных территориях в Российской Федерации» в качестве консолидированной законодательной инициативы Совета Федерации и Алтайского краевого Законодательного Собрания». По итогам совещания рабочей группе Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и рыбохозяйственному комплексу рекомендовано доработать указанный законопроект с учетом высказанных замечаний и предложений и ускорить внесение законопроекта в качестве консолидированной законодательной инициативы на рассмотрение Государственной Думы.

Депутаты комитета принимали активное участие в депутатских слушаниях, круглом столе, рабочих группах, посвященных формированию бюджета. В ходе работы комитетом внесены поправки по изменению расходной части краевого бюджета на 2012 год по статье «Сельское хозяйство и рыболовство». В том числе, предлагалось увеличение финансовых средств на субсидирование и возмещение части затрат сельхозтоваропроизводителям; финансирование формирования Алтайского краевого лизингового фонда; финансирование формирования резервного фонда на приобретение средств защиты растений от саранчи и лугового мотылька; финансирование мероприятий, предусмотренных долгосрочной целевой программой «Устойчивое развитие сельских территорий Алтайского края» на 2012 - 2020 годы.

Значительная часть внесенных комитетом предложений была учтена.

В течение 2011 года проведено 5 совместных заседаний комитета и Совета по вопросам развития агропромышленного комплекса и сельских территорий при Алтайском краевом Законодательном Собрании, на которых рассматривались важные для эффективного развития сельского хозяйства края вопросы.

Комитетом организована и проведена ярмарка «Презентация вакансий агропромышленного комплекса Алтайского края», основной целью которой являлось привлечение молодых специалистов для работы в сельскохозяйственном производстве, в пищевой и перерабатывающей промышленности.

Активное участие депутаты комитета приняли в проводившихся в течении года зональных совещаниях органов местного самоуправления. По мере обращений оказывалась устная методическая и консультативная помощь органам местного самоуправления по вопросам агропромышленного комплекса, охраны окружающей среды и природопользования.

КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ

В 2011 году по вопросам социальной политики было принято 13 законов Алтайского края, в т.ч. 3 новых, базовых закона, и 10 законов о внесении изменений в действующие. Комитет по социальной политике выступил инициатором 5 законов, в том числе 2 закона внесено совместно с фракцией «Единая Россия».

Внесены изменения от 11 июля 2011 г. № 90-ЗС в закон «**О присвоении звания «Ветеран труда Алтайского края»**, расширяющие перечень категорий граждан, имеющих право на присвоение звания. Для поощрения родительского труда закон позволил присваивать звание «Ветеран труда Алтайского края» одному из родителей, воспитывающему (воспитавшему) пять и более детей, имеющему трудовой стаж не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин.

Закон от 31 августа 2011 г. № 100-ЗС **«О материнском (семейном) капитале в Алтайском крае»** устанавливает за счет средств краевого бюджета материнский (семейный) капитал в размере 50 тысяч рублей гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим на территории Алтайского края, при рождении (усыновлении) третьего ребенка или последующих детей.

Закон от 7 ноября 2011 г. № 139-ЗС **«Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Алтайском крае на 2012 год»** принят для определения размера социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи», и установил прожиточный минимум пенсионера в Алтайском крае на 2012 год в размере 5147 рублей.

Закон от 30 мая 2011 г. № 73-ЗС **«О потребительской корзине в Алтайском крае в 2011-2012 годах»** установил потребительскую корзину для основных социально-демографических групп населения (трудоспособное население, пенсионеры и дети) на 2011-2012 годы и оставил ее без изменений в составе и объемах, предусмотренных краевым законом «О потребительской корзине» за 2006 год. Принятие такого решения было связано с тем, что на ближайшие два года на прежнем уровне остались нормы потребления, установленные в целом по Российской Федерации.

Также комитет по социальной политике принимал активное участие в разработке проектов законов о внесении изменений:

от 7 февраля 2011 г. № 16-ЗС в закон **«О единовременной материальной помощи и компенсации за утраченное жилье гражданам, пострадавшим вследствие чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате природных пожаров на территории Михайловского района Алтайского края в сентябре 2010 года»**;

от 30 марта 2011 г. № 35-ЗС в закон **«О благотворительной деятельности на территории Алтайского края»**;

от 11 мая 2011 г. № 51-ЗС в закон «О порядке и размере выплаты опекунам (попечителям), приемным родителям денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

от 11 мая 2011 г. № 54-ЗС в закон «Об охране труда в Алтайском крае»;

от 11 июля 2011 г. № 80-ЗС в закон «Об образовании в Алтайском крае»;

от 11 июля 2011 г. № 97-ЗС в закон «Об охране общественной нравственности»;

закон от 31 августа 2011 г. № 99-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края в сфере социальной поддержки обучающихся в краевых государственных образовательных учреждениях среднего и начального профессионального образования»;

закон от 31 августа 2011 г. № 101-ЗС «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Алтайского края»;

от 27 декабря 2011 г. № 159-ЗС в закон «О размере, условиях и порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных учреждений, работающим и проживающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)».

По вопросам ведения комитета в 2011 году приняты постановления:

«О внесении изменений в постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 28 декабря 1994 года № 169 «Об историко-культурном наследии Алтайского края»;

«О признании утратившим силу постановления Алтайского краевого Совета народных депутатов от 30 августа 2005 года № 469 «Об единовременном денежном пособии для обучающихся, воспитанников краевых и муниципальных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при выпуске».

Подготовленным комитетом постановлением **«О присвоении звания «Почетный гражданин Алтайского края»** указанное звание присвоено Голубевой Марии Архиповне – Герою Социалистического Труда, кавалеру орденов Ленина, «Знак Почета» и «Трудового Красного Знамени», пенсионеру, работавшей ранее дояркой в племенном заводе «Катунь» Бийского района – за высокие достижения в труде и выдающиеся заслуги перед Алтайским краем.

В рамках мероприятий в области *контрольных функций* на заседаниях комитета были рассмотрены следующие вопросы:

- о ходе выполнения закона «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Алтайском крае»;

- о ходе исполнения закона «Об установлении в Алтайском крае квоты приема на работу инвалидов»;

- о ходе исполнения закона «О почетном звании Алтайского края «Народный мастер Алтайского края»;

- о выдаче гражданам удостоверений о праве на меры социальной поддержки в соответствии с Федеральным законом «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» (дважды);

- о выполнении закона «О региональной молодежной политике в Алтайском крае» в части организации летнего отдыха, санаторно-курортного лечения и оздоровления детей, подростков, учащихся и студенческой молодежи в 2011 году.

По итогам рассмотрения информации «О ситуации в сфере обеспеченности граждан, страдающих психическими заболеваниями и нуждающихся в социальной и психологической поддержке, психиатрической помощи и в соответствующем медицинском уходе, местами в домах-интернатах психоневрологического профиля» была отмечена целесообразность выведения коек сестринского ухода из муниципальных учреждений здравоохранения и передача их в ведение Главалтайсоцзащиты. В це-

лях сокращения очередности в психоневрологические интернаты планируется проведение перепрофилирования учреждений, капитальные ремонты и мероприятия по укреплению материально-технической базы домов-интернатов. Результатом реализации намеченных мероприятий должно стать сокращение в 2 раза очередности граждан.

В 2011 году комитет участвовал в следующих публичных мероприятиях на уровне федерального парламента (в режиме видеотрансляции):

- в публичном обсуждении проекта Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в т.ч. участие в парламентских слушаниях);

- в работе «круглого стола» на тему: «Несчастные случаи с обучающимися: правовые аспекты», проводимого Комитетом по образованию Государственной Думы;

- в работе «круглого стола» на тему: «Правовые аспекты воспитания в системе образования Российской Федерации», проводимого Комитетом по образованию Государственной Думы.

Также комитет принимал участие в заседании Комитета по культуре нижней палаты федерального парламента на тему: «О развитии единого культурного пространства: Алтайский край в российской культуре» в рамках Дней Алтайского края в Государственной Думе.

КОМИТЕТ ПО ЗДРАВООХРАНЕНИЮ И НАУКЕ

За отчетный период по вопросам ведения комитета по здравоохранению и науке на сессиях Законодательного Собрания было рассмотрено и принято 7 законов и 3 постановления.

Принятие изменений от 3 марта 2011 г. № 21-ЗС в закон «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней в Алтайском крае» обусловлено необходимостью приведения краевого законодательства в соответствие с федеральным. Внесенные изменения касаются уточнения последствий отсутствия

профилактических прививок. Так, установлено, что временный отказ в приеме граждан в период возникновения массовых инфекционных заболеваний и при угрозе возникновения эпидемий допускается только в образовательных и оздоровительных учреждениях. Также введено положение, в соответствии с которым государственные единовременные пособия и ежемесячные денежные компенсации выплачиваются гражданам на основании документов, подтверждающих факт поствакцинального осложнения.

Трижды вносились изменения в закон **«Об утверждении краевых целевых программ в области здравоохранения на 2007 - 2011 годы»** в части уточнения расходов на их реализацию в 2011 году. С учетом социальной значимости, предусмотрено увеличение затрат на реализацию мероприятий программ и подпрограмм: «Неотложные меры борьбы с туберкулезом в Алтайском крае», «Вакцинопрофилактика», «Гемодиализ и трансплантация почки», «Организация сервисного обслуживания, восстановление и приобретение медицинской техники для учреждений здравоохранения Алтайского края», «Переподготовка и повышение квалификации медицинских работников», «Охрана психического здоровья граждан», «Неотложные меры по предупреждению распространения в Алтайском крае заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)».

Принятие изменений от 27 марта 2011 г. № 71-ЗС в закон **«О премиях Алтайского края в области науки и техники»** обусловлено необходимостью поднятия престижа премии и статуса лауреата премий, стимулирования научно-исследовательской и опытно-конструкторской деятельности. Внесенные изменения касаются сокращения максимально возможного количества соискателей по каждой работе с 15 до 10 человек (при этом количество номинаций осталось прежним – 15 номинаций, а также увеличения размера премии с 45 до 60 тысяч рублей.

В соответствии с федеральным законодательством, изменениями от 10 октября 2011 г. № 127-ЗС в закон **«О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах Алтайского края»** установлено, что поддержка развития курортов может осуществляться не только из краевого и муниципального бюджетов, но и из других источников, не запрещенных законодательством.

Принятие изменений от 10 октября 2011 г. № 128-ЗС в закон **«О питьевом водоснабжении»** обусловлено необходимостью приведения его в соответствие с федеральным законодательством в части уточнения порядка пользования водными объектами и обязательной сертификации материалов, технологических процессов и оборудования, используемого в питьевом водоснабжении, а также уточнения полномочий и перечня исполнительных органов Алтайского края, осуществляющих надзор в области питьевого водоснабжения.

Кроме того, законом **«О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края»** внесены изменения в законы **«О питьевом водоснабжении»**, **«Об иммунопрофилактике инфекционных болезней в Алтайском крае»**, **«О предупреждении распространения туберкулеза в Алтайском крае»**, которые касаются установления федерального или регионального надзора в соответствующих сферах.

Комитетом подготовлено постановление **«О рекомендациях депутатских слушаний на тему «Модернизация здравоохранения Алтайского края»**, в котором отражена информация о Программе модернизации здравоохранения Алтайского края на 2011 – 2012 годы, направленной на улучшение качества и обеспечение доступности медицинской помощи населению края. Программа разработана в рамках широкомасштабной правительственной стратегии реформирования системы здравоохранения.

Депутатами принято подготовленное комитетом постановление **«Об утверждении Стратегии ограничения потребления**

табака в Алтайском крае на 2011-2015 годы». Стратегия разработана в развитие основных положений Концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака на 2010-2015 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации. Подготовке Стратегии предшествовала длительная работа с различными ведомствами, общественными организациями, депутатами, научным сообществом. Кроме того, были рассмотрены и систематизированы предложения, прозвучавшие на депутатских слушаниях в Законодательном Собрании по теме «Законодательные аспекты ограничения курения табака». Стратегия включает в себя основные направления деятельности по снижению уровня распространенности табакокурения среди населения и ликвидации разрушительных последствий потребления табака для здоровья жителей края.

В соответствии с внесенными изменениями в состав Совета по науке, наукоемким технологиям и инновационному развитию при Алтайском краевом Законодательном Собрании, утвержденный постановлением Законодательного Собрания, произведена ротация членов Совета (исключено 2 человека, введены в состав 4 человека).

Комитетом подготовлена информация в Совет Федерации по вопросу «О совершенствовании законодательства субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья», предложены поправки в проект федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Заинтересованным и полезным оказалось обсуждение на заседаниях комитета по здравоохранению и науке (в рамках контрольной деятельности) вопросов: «О ходе выполнения закона Алтайского края «Об утверждении краевых целевых программ в области здравоохранения на 2007-2011 годы» (реализация краевой целевой программы «Важнейшие направления развития специализированной медицинской помощи» и подпрограммы «Гемодиализ и трансплантация почки»); «О ходе выполнения закона Алтайского края «О психиатрической помощи в Ал-

тайском крае» (решение проблемы определения пациентов в Дома-интернаты соответствующего профиля); «О ходе выполнения закона Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в Алтайском крае в 2006-2012 годах» (организация и обеспечение трассовой службы скорой медицинской помощи в крае).

В январе комитет по здравоохранению и науке совместно с постоянным депутатским объединением – фракция «Единая Россия» подготовил и провел заседание круглого стола на тему «Здоровое детство – здоровая Россия».

Кроме того, комитет подготовил проведение круглого стола на тему «Усиление борьбы с пьянством и алкоголизмом в Алтайском крае» (апрель).

Комитет провел выездные заседания по вопросам «О ходе выполнения закона «О предупреждении распространения туберкулеза в Алтайском крае» в г. Рубцовске и Рубцовском районе»; «О реализации закона «Об инновационной деятельности в Алтайском крае» в части внедрения инновационных технологий и их практического использования в экономике края на примере взаимодействия научно-исследовательских институтов, образовательных и промышленных организаций г. Бийска – наукограда».

Проведены расширенные заседания комитета по вопросам «О реализации мероприятий, направленных на совершенствование работы краевых лечебно-профилактических учреждений по внедрению дистанционной записи на прием и диагностику жителей сельской местности Алтайского края»; «Состояние восстановительного лечения с использованием природных ресурсов на базе имеющихся санаторно-курортных учреждений края»; «Льготное лекарственное обеспечение отдельных категорий населения Алтайского края»; «Проблемы реализации закона Алтайского края «О предупреждении распространения туберкулеза в Алтайском крае»; «О регулировании цен на отдельные лекарственные средства в Алтайском крае»; «О разработке новой ре-

дакции закона Алтайского края «О научной деятельности и региональной научно-технической политике Алтайского края».

Комитет по здравоохранению и науке ежеквартально проводит заседания Совета по науке, наукоемким технологиям и инновационному развитию при Законодательном Собрании. На заседаниях Совета по науке в 2011 году рассматривались вопросы внесения изменений в закон «О премиях Алтайского края в области науки и техники» изменения состава Совета и другие. В апреле 2011 года Совет по науке провел рабочую встречу в г. Бийске, посвященную юбилею Почетного гражданина Алтайского края академика Г.В. Саковича.

Большая работа проведена депутатами комитета по здравоохранению и науке в период формирования краевого бюджета на 2012 год. Комитетом были предложены поправки, касающиеся увеличения финансирования ведомственной целевой программы «Организация сервисного обслуживания, восстановление и приобретение медицинской техники для учреждений здравоохранения Алтайского края» и увеличения финансирования расходов краевого бюджета в части централизованных закупок медикаментов.

Кроме того, депутаты комитета принимали активное участие в работе Экономического совета Алтайского края; в работе Наблюдательного Совета в г. Бийске; в зональных семинарах-совещаниях органов местного самоуправления, в обучающих выездных семинарах для органов местного самоуправления и других краевых мероприятиях.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОСТОЯННЫХ ДЕПУТАТСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

В течение 2011 года в составе краевого Законодательного Собрания действовало четыре постоянных депутатских объединения: «Единая Россия» (руководитель – **Борис Александрович Трофимов**), «Справедливая Россия» (и.о. руководителя фракции – **Александр Александрович Кузнецов**), «Коммунистическая партия Российской Федерации» (руководитель – **Виталий Александрович Сафронов**), «Либерально-демократическая партия России» (руководитель – **Елена Викторовна Ключникова**).

Взаимодействие между постоянными депутатскими объединениями выстраивалось в рамках совещательного консультативного органа – **Совета фракций** Законодательного Собрания.

В ведении Совета фракций находятся: координация работы по межфракционному взаимодействию; организация и проведение фракциями публичных мероприятий; координация взаимодействия фракций с общественными объединениями, организациями и гражданами; рассмотрение предложения о созыве внеочередной сессии Законодательного Собрания и вопросов, подлежащих включению в проект повестки дня сессии; рассмотрение предложений по формированию Плана правотворческой, контрольной и организационной деятельности Законодательного Собрания на очередное полугодие; предварительное рассмотрение заявлений по вопросам депутатской деятельности; выработка согласованных позиций по вопросам деятельности Законодательного Собрания.

В течение 2011 года было проведено 4 заседания Совета фракций.

Деятельность постоянных депутатских объединений Законодательного Собрания в 2011 году характеризуется, в том числе, проведением следующих мероприятий (табл. 4).

Таблица 4

Мероприятия, проведенные постоянными депутатскими объединениями – фракциями Законодательного Собрания в 2011 году

Проведено	«Единая Россия»	«Справедливая Россия»	«КПРФ»	«ЛДПР»	Всего
заседаний фракций	22	20	12	12	66
из них:					
– совместных с другими комитетами, фракциями	4	-	-	-	4
– выездных совместных с другими комитетами, фракциями	2	-	-	-	2
– совместных с органами исполнительной власти, общественными организациями	1	-	-	-	1
«круглых столов»	2	1	3	-	6
совещаний по разработке нормативных документов	2	3	-	4	9

ФРАКЦИЯ «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

В 2011 году в составе постоянного депутатского объединения – фракции «Единая Россия» (далее – фракция «Единая Россия») работали 43 депутата. Депутаты продолжали активную работу на округах и закрепленных территориях, в постоянных комитетах и комиссиях Законодательного Собрания.

С начала года состоялось 16 заседаний Совета фракции и Собрания фракции, на которых рассматривались наиболее важные вопросы жизнедеятельности региона.

За отчетный период фракция «Единая Россия» выступила с рядом предложений о принятии нормативных правовых актов, которые были внесены на рассмотрение Законодательного Собрания как фракцией и постоянными комитетами Законодательного Собрания, так и Губернатором Алтайского края и впоследствии приняты:

закон «О регулировании отдельных отношений в сфере долевого строительства, направленных на защиту прав и законных интересов участников долевого строительства на территории Алтайского края», направленный на защиту прав и законных интересов граждан, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков и на предотвращение ситуаций, связанных с нарушением прав граждан;

закон «Об участии Алтайского края в государственно-частном партнерстве», которым определены цели, формы и условия участия Алтайского края в государственно-частном партнерстве, вопросы взаимодействия государства и бизнеса в сфере реализации значимых для региона инвестиционных проектов.

Фракция «Единая Россия» выступила субъектом права законодательной инициативы по внесению изменений в закон **«О транспортном налоге на территории Алтайского края»**, которыми предусмотрено установление нулевой ставки налога на транспортные средства для некоторых групп населения по ряду

категорий транспортных средств. В частности, нулевая ставка установлена по категории «Автомобили легковые с мощностью двигателя до 100 л.с. включительно» для Героев Советского Союза, Героев Социалистического Труда, Героев Российской Федерации, граждан, награжденных орденами Славы и Трудовой Славы трех степеней, а также для наиболее социально незащищенных слоев населения: пенсионеров по возрасту; инвалидов всех категорий граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы, родителей детей-инвалидов; многодетных семей, детей до 18 лет, находящихся под опекой (попечительством).

Кроме того, для указанных категорий налогоплательщиков предусмотрено освобождение от уплаты транспортного налога по категории «Мотоциклы и мотороллеры с мощностью двигателя до 35 л.с. включительно» и «Мотоциклы и мотороллеры отечественного производства и производства стран СНГ с мощностью двигателя свыше 35 л.с. до 45 л.с.».

В 2011 году фракция «Единая Россия» дважды являлась субъектом законодательной инициативы совместно с комитетом по социальной политике Законодательного Собрания:

закона **«О материнском (семейном) капитале в Алтайском крае»**, согласно которому за счет средств краевого бюджета устанавливается материнский (семейный) капитал гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим на территории Алтайского края, при рождении (усыновлении) третьего или последующих детей;

изменений в закон **«О присвоении звания «Ветеран труда Алтайского края»**, которыми установлено право на присвоение указанного звания одному из родителей, воспитывающему (воспитавшему) пять и более детей, имеющему трудовой стаж не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин.

Фракция «Единая Россия» принимала активное участие в разработке и обсуждении «Стратегии ограничения потребления табака в Алтайском крае на 2011 – 2015 годы», включающей ос-

новные направления деятельности по снижению уровня распространенности табакокурения среди населения и по ликвидации разрушительных последствий потребления табака для здоровья жителей края.

Продолжилась практика проведения «круглых столов» и совместных заседаний.

В январе 2011 года фракцией «Единая Россия» и комитетом Законодательного Собрания по здравоохранению и науке был организован и проведен «круглый стол» на тему **«Здоровое детство – здоровая Россия»**. Участие в мероприятии приняли руководители Законодательного Собрания и представители депутатских фракций, руководители Администрации края и исполнительных органов края, врачи, эксперты в области образования и медицины.

В качестве рекомендаций участники «круглого стола» в ходе обсуждения предложили органам государственной власти края разработать и принять комплексную программу по улучшению здоровья детей, рассмотреть возможность создания совета по проблемам детства при Губернаторе Алтайского края, создать рабочую группу по законодательному обеспечению охраны здоровья детей. Рекомендовано организовать проведение углубленной диспансеризации детей 14-летнего возраста с последующей разработкой индивидуальных программ реабилитации. Кроме того, предложено направить не менее 25 процентов средств региональной программы модернизации здравоохранения края на развитие службы детства и родовспоможения.

Также депутаты Законодательного Собрания – члены фракции «Единая Россия» принимали участие в обсуждении **Программы модернизации здравоохранения Алтайского края**. Необходимость модернизации здравоохранения обусловлена сохраняющимся неблагополучием в состоянии здоровья населения и отсутствием стойких тенденций улучшения демографической ситуации. По мнению депутатов фракции, актуальным является создание такой системы здравоохранения, кото-

рая способна эффективно влиять на снижение смертности и улучшение качества жизни населения за счет улучшения состояния здоровья граждан.

В феврале депутаты фракции приняли активное участие в обсуждении проекта федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». Итогом обсуждения стало принятие ряда рекомендаций, направленных на совершенствование законопроекта: уточнение в законе механизмов финансирования учреждений дополнительного образования, изучение возможности планирования материальной поддержки молодым педагогам и др.

12 апреля состоялось заседание «круглого стола» на тему **«О комплексных мерах борьбы с алкоголизмом в Алтайском крае»**, организованного фракцией «Единая Россия» и комитетом Законодательного Собрания по здравоохранению и науке. Участники дискуссии предложили усилить комплекс мер по профилактике алкоголизма, в том числе с помощью развития региональной нормативно-правовой базы, и заявили о необходимости принятия комплексной программы профилактики алкоголизма.

По инициативе фракции «Единая Россия» были внесены и приняты поправки к закону **«О краевом бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов»**, предусматривающие:

- дополнительную финансовую помощь бюджетам муниципальных образований в размере 500 млн. рублей;
- увеличение краевых расходов на модернизацию систем образования и здравоохранения;
- увеличение расходов на развитие дошкольного образования;
- повышение оплаты труда работников краевых государственных учреждений при переходе на новую систему оплаты труда;
- поддержку многодетных семей и выплату за счет средств краевого бюджета материнского капитала.

В мае на совещании по **обсуждению отдельных направлений бюджетной политики на 2012 год**, связанных с передачей полномочий по здравоохранению с муниципального на региональный уровень, фракцией «Единая Россия» было внесено

предложение о передаче в муниципальные бюджеты доходов от налогов, взимаемых с применением упрощенной системы налогообложения: до 100% - в районы, до 50% - в города. Данное предложение было поддержано всеми участниками совещания и нашло отражение в принятом краевом законе.

В августе по инициативе фракции «Единая Россия», комитета Законодательного Собрания по бюджету, налоговой и кредитной политике и комитета Администрации края по финансам, налоговой и кредитной политике состоялось заседание «круглого стола» на тему **«Актуальные вопросы формирования краевого бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»**. Его участниками было отмечено, что проводимая в крае налоговая и бюджетная политика ориентирована на содействие социальному и экономическому развитию Алтайского края, повышение уровня и качества жизни населения. Созданы действенные инструменты поддержки реального сектора экономики края, направленные на стимулирование инвестиционной активности. С целью повышения качества и эффективности предоставления бюджетных услуг проводятся мероприятия по реструктуризации сети и модернизации оборудования бюджетных учреждений, а также по энергосбережению. Создана правовая база для применения новых принципов предоставления и финансового обеспечения бюджетных услуг. По итогам «круглого стола» органам государственной власти и местного самоуправления края даны рекомендации по определению целей бюджетной политики на 2012 год.

В июне фракция провела **совещание по проблемам водоснабжения в сельской местности и формирования тарифов на электроэнергию** для предприятий, задействованных в этой сфере. В его работе приняли участие председатели комитетов Законодательного Собрания и профильных управлений исполнительной власти края. В ходе совещания члены фракции предложили подготовить методические рекомендации для районов и городов края по формированию тарифов на подачу воды

предприятиям, которые не прошли процедуру регулирования в соответствующем органе исполнительной власти.

Продолжилась практика приглашения для участия в работе Собрания фракции руководителей депутатских групп и фракций «Единая Россия» в представительных органах муниципальных образований Алтайского края, что идет на пользу совместной правотворческой работе.

Депутаты фракции принимали активное участие в работе сессий представительных органов городских округов и муниципальных районов, в зональных совещаниях и выездных семинарах для представительных органов муниципальных образований края.

Депутатами ведется активная работа на округах и закрепленных территориях: функционируют общественные приемные депутатов в муниципалитетах, проводятся приемы граждан по личным вопросам, встречи с населением и трудовыми коллективами, организована работа по письменным обращениям и заявлениям жителей.

Всего за отчетный период депутатами фракции принято на личных приемах более 6000 жителей и рассмотрено около 7000 письменных обращений. Среди основных проблем, обозначенных жителями края – социальная защита, перерасчет пенсий и определение льготного стажа, регулирование тарифов на жилищно-коммунальные услуги.

Депутаты продолжают оказывать материальную и спонсорскую помощь.

В 2011 году впервые в крае совместно с депутатами фракции «Единая Россия» был организован масштабный социальный проект «Автопоезд», в рамках работы которого более 50 тысяч жителей Алтайского края из 36 отдаленных районов обратились за консультацией к специалистам-медикам.

ФРАКЦИЯ «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»

В составе постоянного депутатского объединения – фракции «Справедливая Россия» (далее – фракция «Справедливая Россия») в 2011 году работали 8 депутатов.

За отчетный период фракцией было проведено 11 очередных и 9 внеочередных заседаний.

Приоритетным направлением в деятельности депутатского объединения было использование права законодательной инициативы, подготовка проектов правовых актов и внесение их в установленном порядке на рассмотрение Законодательного Собрания.

Фракцией был разработан ряд законодательных инициатив.

Проектом изменений в закон «О присвоении звания «Ветеран труда Алтайского края» предлагалось исключить требование о наличии различных наград для присвоения указанного звания и оставить в качестве основания только наличие необходимого трудового стажа. На законопроект были даны отрицательные заключения экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания и Администрации края.

Проектом изменений в закон «О транспортном налоге на территории Алтайского края» предусматривалось снижение ставок транспортного налога в два раза по сравнению с действующими в настоящее время для легковых автомобилей, мотоциклов, мотороллеров, автобусов и грузовых автомобилей. Кроме того, предлагалось полностью освободить от уплаты транспортного налога налогоплательщиков – владельцев легковых автомобилей с мощностью двигателя до 150 л.с. включительно, а также сельскохозяйственных товаропроизводителей, организации городского пассажирского транспорта и ряд других организаций. Законопроект не был принят в связи с отрицательным заключением профильного комитета Законодательного Собрания и Администрации края.

Проектом изменений в закон «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов» предусмотрено установление ряда мер социальной поддержки так называемым «детям войны» (т.е. лицам, которым на дату окончания Второй мировой войны 2 сентября 1945 года не исполнилось 18 лет). Данная инициатива не была поддержана профильным комитетом Законодательного Собрания, а экспертно-правовое управление Законодательного Собрания и Счетная палата края направили отрицательные заключения.

Проектом закона «О компенсации за непредоставление ребенку места в государственных, муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования» предлагалось установить за счет средств краевого бюджета ежемесячную компенсацию за непредоставление ребенку места в дошкольном образовательном учреждении. На законопроект поступили отрицательные заключения Администрации края и экспертно-правового управления Законодательного Собрания.

Проект изменений в закон «О противодействии коррупции в Алтайском крае» был направлен на уточнение порядка подготовки и опубликования отчетов о реализации мер по профилактике коррупции. Проект не был принят в связи отрицательным заключением экспертно-правового управления и профильного комитета Законодательного Собрания.

Проектом закона «О государственной поддержке садоводов, огородников, дачников и их садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений в Алтайском крае» предлагалось определить цели, принципы и формы предоставления государственной поддержки садоводам, а также финансовое обеспечение соответствующей государственной поддержки. В ходе работы над проектом закона фракцией был проведен «круглый стол», в работе которого приняли участие: депутат Государственной Думы; депутаты представительных органов местного самоуправления; председатели садоводческих товари-

ществ; активисты садоводческого движения; представители исполнительных органов власти. Законопроект не был вынесен на рассмотрение сессии в связи с получением отрицательных заключений профильного комитета и экспертно-правового управления Законодательного Собрания.

Также за 2011 год фракцией «Справедливая Россия» было разработано и внесено на рассмотрение Законодательного Собрания 12 поправок к рассматриваемым законопроектам и проектам иных нормативных правовых актов, в том числе:

- поправки к проекту закона «О материнском (семейном) капитале в Алтайском крае», предлагавшие изменение размера материнского капитала и сроков его предоставления;

- поправка к проекту закона «О внесении изменения в закон Алтайского края «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков», предлагавшая предоставление права на бесплатные участки для так называемых «обманутых дольщиков»;

- поправки к проекту закона «О регулировании отдельных отношений в сфере долевого строительства, направленных на защиту прав и законных интересов участников долевого строительства на территории Алтайского края» предполагали установить механизм формирования перечня незавершенных строительства многоквартирных домов;

- поправка к проекту постановления «О ходе выполнения закона Алтайского края «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Алтайском крае» предлагал уточнение мер социальной поддержки указанной категории семей.

Указанные поправки не были приняты на сессии Законодательного Собрания.

ФРАКЦИЯ «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

В постоянном депутатском объединении – фракции Коммунистическая партия Российской Федерации (далее – фракция КПРФ) в 2011 году работали 7 депутатов, избранных по краевому избирательному округу по списку Алтайского краевого отделения политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации».

В 2011 году проведено 12 собраний фракции КПРФ, 28 заседаний Совета фракции, на которых обсуждались проекты законов и законодательных инициатив, вносимых на рассмотрение сессий Законодательного Собрания, поправки и предложения депутатов фракции, заявления и обращения. Всего на собраниях было рассмотрено 55 законопроектов.

Депутаты фракции внесли предложение о принятии на апрельской сессии обращения Законодательного Собрания к Совету Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Правительству Российской Федерации по вопросу финансирования из федерального бюджета детских пособий, дотаций на школьное питание и отмене подушевого финансирования детских дошкольных учреждений. Данная инициатива не была поддержана большинством депутатов Законодательного Собрания.

Ряд актуальных проблем был отражен в перечне вопросов, подготовленных фракцией в связи рассмотрением отчета о деятельности Администрации края за 2010 год. Вопросы касались, в частности, мер по сдерживанию роста цен, совершенствованию оплаты труда работников социальной сферы, организации временного проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, укрепления финансовой самостоятельности местных бюджетов, контроля за деятельностью управляющих компаний в сфере ЖКХ и снижения максимально допустимой доли расходов на оплату услуг ЖКХ.

Депутаты фракции КПРФ внесли предложение о направлении Законодательным Собранием депутатского запроса в федеральные органы власти «О периодичности движения поездов межмуниципального сообщения» в части сохранения периодичности движения поездов 667 и 668, курсирующих между городами Барнаул и Рубцовск. Эта проблема была отражена в принятом депутатами Законодательного Собрания **обращении к заместителю Председателя Правительства Российской Федерации С.Б. Иванову.**

Кроме того, было подготовлено около 20 поправок в законы, в том числе:

- поправки к проекту постановления по принятию закона «О внесении изменений в Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве депутатов», касающиеся применения смешанной избирательной системы на муниципальных выборах;

- поправки к проекту закона «О краевом бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» по вопросам: компенсационных выплат на питание учащихся и индексации ежемесячного пособия на ребенка; увеличения финансовой помощи муниципальным образованиям; оказания мер социальной поддержки гражданам, у которых расходы на оплату жилищно-коммунальных услуг превышают максимально допустимую долю этих расходов; индексации субвенции бюджетам муниципалитетов на осуществление деятельности по опеке и попечительству над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей в 2012 году.

По инициативе депутатов фракции КПРФ в 2011 году проведено 3 «круглых стола» на темы:

- «Развитие науки и образования – важнейшее условие модернизации страны» (апрель);

- «О выполнении закона Алтайского края «Об ограничении пребывания несовершеннолетних в общественных местах на территории Алтайского края» (июнь);

- «О защите интересов граждан в рамках Жилищного кодекса Российской Федерации» (октябрь).

Приоритетом в деятельности депутатов фракции является работа с избирателями. В практику работы последних лет прочно вошли выездные отчеты депутатов фракции перед избирателями в районах края, в рамках которых все депутаты фракции посещают производственные коллективы и социальные объекты, проводят встречи с населением и личные приемы граждан.

В 2011 году встречи-отчеты фракции прошли в г.Рубцовске, Бийском, Локтевском, Романовском и Чарышском районах. В ходе встреч депутаты посетили 63 населенных пункта, приняли на личных приемах свыше 300 человек, получили около 900 устных и письменных обращений.

Кроме того, депутатами фракции на закрепленных территориях принято на личных приемах более 1000 жителей, рассмотрено свыше 4000 устных и письменных жалоб и предложений.

ФРАКЦИЯ «ЛИБЕРАЛЬНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИИ»

В составе постоянного депутатского объединения – фракции Либерально-демократическая партия России (далее – фракция ЛДПР) в 2011 году работали 6 депутатов. В течение было проведено 12 заседаний фракции, на которых рассмотрено свыше 83 вопросов.

В соответствии с планом законопроектной, организационной и контрольной деятельности в 2011 года фракция разработала и внесла на рассмотрение сессий Законодательного Собрания ряд законодательных и иных инициатив.

Депутатами краевого парламента были приняты изменения от 10 мая 2011 г. № 48-ЗС в закон **«Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края»** внесенные комитетом Законодательного Собрания по правовой политике по инициативе фракции ЛДПР.

Также в 2011 году фракцией был подготовлен ряд инициатив, которые не были приняты на сессиях Законодательного Собрания:

- проект изменений закона «О транспортном налоге на территории Алтайского края», которым предлагалось расширить категории лиц, на которых будет распространяться льгота по уплате налога;

- проект изменений закона «О присвоении звания «Ветеран труда Алтайского края», которым предлагалось присваивать звание лицам, имеющим поощрения за труд от органов государственной власти всех союзных республик СССР;

- проект федерального закона «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»», предусматривающий продление сроков по приведению розничных рынков в соответствие с установленными требованиями;

- проект закона о поправке в Конституцию РФ «О внесении изменения в преамбулу Конституции Российской Федерации», предусматривающий замену слов «Мы, многонациональный народ Российской Федерации» на «Мы, русский народ и народы Российской Федерации».

Также фракцией ЛДПР предлагалось внести изменение в положение «О нагрудном знаке депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания», предусматривающее использование российского триколора.

На заседаниях фракции в 2011 году было предложено 10 поправок к законопроектам, включенным в повестки дня сессий, 7 из которых были учтены, в частности:

- поправка в проект закона «О внесении изменений в закон Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в области оборота земель сельскохозяйственного назначения», устанавливающая порядок информирования органами местного самоуправления сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств о возможности приобретения прав

на земли сельхозназначения, находящиеся в муниципальной собственности;

- поправка в проект закона «О материнском (семейном) капитале в Алтайском крае» в части установления возможности возникновения у ребенка (детей) прав на материнский капитал в случае, если такое право утрачено у родителей, опекунов, усыновителей;

- поправка в проект закона «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об организации транспортного обслуживания населения в Алтайском крае» в части исключения требования единой цветовой гаммы кузова для легковых такси.

Ряд поправок к законам был отклонен.

В рамках осуществления контрольных мероприятий и исполнения закона «О стратегическом планировании социально-экономического развития» направлено предложение о рассмотрении отчета о результатах и ходе выполнения программы социально-экономического развития Алтайского края на среднесрочный период.

Одним из приоритетных направлений деятельности депутатов фракции ЛДПР является работа с избирателями. Так, к депутатам за год поступило более 800 письменных и устных обращений, на личном приеме побывало 250 избирателей. В прошедшем году депутатами фракции организовано получение гражданами бесплатной юридической консультации, помощи в подготовке необходимых процессуальных документов, писем, запросов и других документов.

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

В 2011 году из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) в Законодательное Собрание поступил 661 проект федерального закона. Поступившие проекты были направлены для рассмотрения в профильные постоянные комитеты и, при необходимости, в постоянные депутатские объединения – фракции Законодательного Собрания. Подготовлены 349 проектов постановлений Законодательного Собрания о рассмотрении проектов федеральных законов, экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания проведена их правовая экспертиза. В том числе, о поддержке принятия проекта федерального закона направлено 323 постановления, о нецелесообразности принятия проекта федерального закона – 24 постановления, о внесении поправок в проекты федеральных законов – 2 постановления (рис.4).

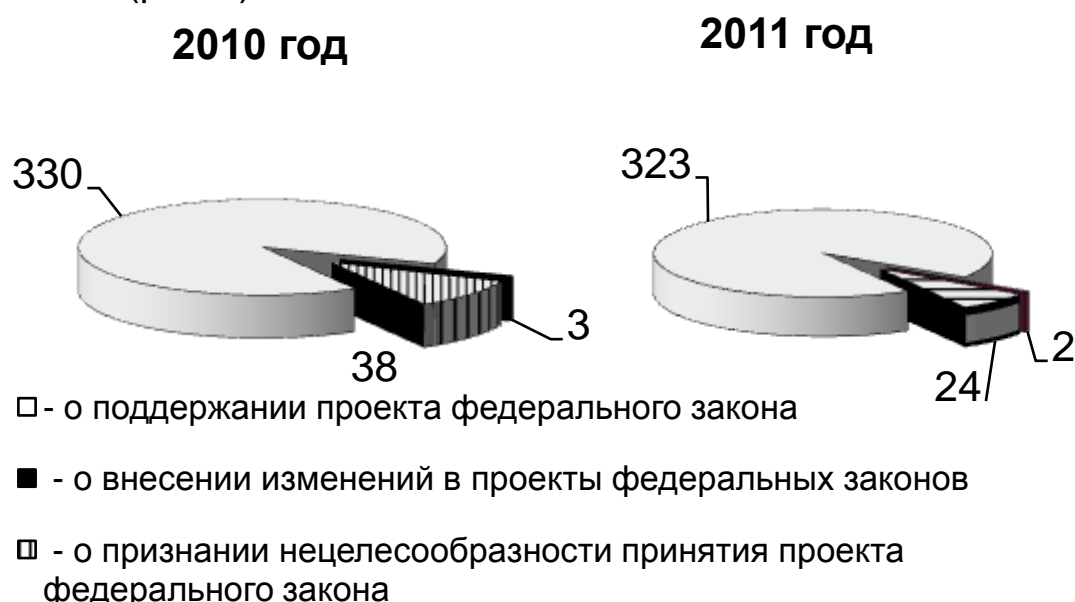


Рис. 4. Количество рассмотренных Законодательным Собранием проектов федеральных законов (2010-2011 гг.)

ПРОВЕДЕНИЕ МОНИТОРИНГА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА АЛТАЙСКОГО КРАЯ И АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

В соответствии с Соглашением о порядке взаимодействия Законодательного Собрания, Прокуратуры Алтайского края, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю проводилась совместная работа на стадии подготовки проектов нормативных правовых актов путем участия представителей указанных органов в заседаниях рабочих групп по подготовке проектов правовых актов, а также путем направления уже подготовленных проектов законов и постановлений на предварительную экспертизу.

Прокуратурой Алтайского края было направлено 24 заключения на проекты нормативных правовых актов (в 2008 году – 21 заключение, в 2009 году – 11, в 2010 году – 11), Управлением юстиции – 15 экспертных заключений (в 2009 году – 9 заключений, в 2010 году – 6). При доработке законопроектов замечания прокуратуры и Управления юстиции учтены субъектами права законодательной инициативы.

Продолжается активная работа по приведению действующего законодательства Алтайского края в соответствие с изменившимся федеральным законодательством. Для достижения этих целей с 2008 года действует рабочая группа *по мониторингу законодательства* Алтайского края под руководством заместителя председателя Законодательного Собрания.

В 2011 году экспертно-правовым управлением подготовлено 5 заседаний рабочей группы по мониторингу федерального законодательства и законодательства Алтайского края. По результатам мониторинга действующего законодательства в связи с изменением федерального законодательства были внесены соответствующие изменения в 15 законов. На 2012 год запланировано внесение изменений в 10 законов Алтайского края, в частности, в законы: «О государственном регулировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Алтайского края»; «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности

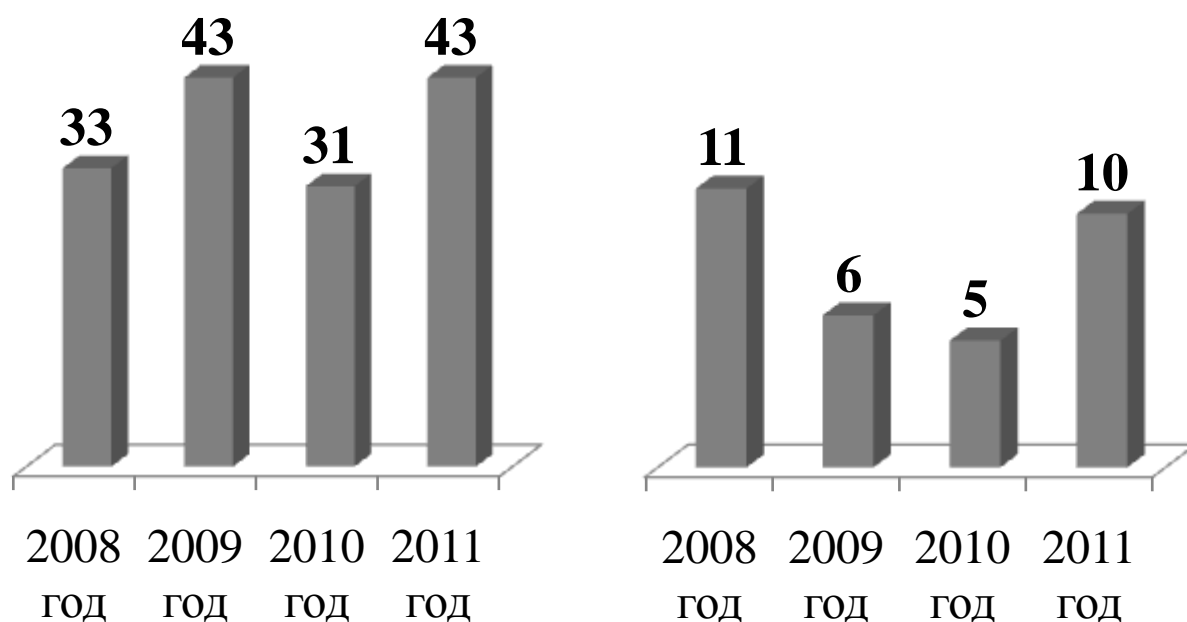
в Алтайском крае»; «О недропользовании на территории Алтайского края»; «О компенсационных выплатах на питание студентам и обучающимся в краевых государственных, муниципальных общеобразовательных учреждениях, в учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования, нуждающимся в социальной поддержке»; «О начальном профессиональном и среднем профессиональном образовании»; «О стипендиальном обеспечении и иных мерах социальной поддержки отдельных категорий обучающихся в краевых государственных образовательных учреждениях среднего и начального профессионального образования»; «Об образовании в Алтайском крае»; «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае»; «О градостроительной деятельности на территории Алтайского края»; «Об охране окружающей среды в Алтайском крае».

В 2011 году из Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю поступило 43 экспертных заключения на действующие нормативные правовые акты Законодательного Собрания (в 2008 г. – 33, в 2009 г. – 43, в 2010 г. – 31). Из них 16 экспертных заключений было направлено по предмету ведения комитета по правовой политике (в 2010 г. – 13 заключений), 10 – комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству (в 2010 г. – 4 заключения), 6 - комитета по социальной политике (в 2010 г. – 5 заключений), 4 - комитета по местному самоуправлению (в 2010 г. – 3 заключения), 2 - комитета по аграрной политике и природопользованию (в 2010 г. – 2 заключения), 2 – комитета по бюджету, налоговой и кредитной политике (в 2010 г. – 1 заключение). По предмету ведения комитета по здравоохранению и науке экспертных заключений в 2011 году не поступало.

В 9 экспертных заключениях Управления Минюста (20%) содержались замечания только по юридической технике.

По результатам работы 41 экспертное заключение признано обоснованным, в 24 случаях внесены соответствующие изменения в нормативные правовые акты, по 15 экспертным заключениям постоянными профильными комитетами принято решение о плановом изменении законодательства в течение 2012 года, по 2 экспертным заключениям направлены письма о несогласии с выводами, изложенными в заключении.

Прокуратурой Алтайского края в 2011 году в адрес Законодательного Собрания направлено 9 протестов прокурора Алтайского края и 1 требование об устранении коррупциогенного фактора (в 2008 году - 10 протестов и 1 представление, в 2009 году - 5 протестов и 1 представление, в 2010 году - 5 протестов) (рисунок 5).



**Экспертные заключения
Управления Министерства юстиции Российской Федерации**

**Меры прокурорского
реагирования**

Рис. 5 – Количество экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю, представлений и протестов прокурора Алтайского края по нормативным правовым актам Законодательного Собрания в 2008-2011 годах

Поступившие акты прокурорского реагирования были рассмотрены экспертно-правовым управлением совместно с профильными комитетами. Все они были удовлетворены.

В соответствии с законом «О правотворческой деятельности» и постановлением Законодательного Собрания «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы законов Алтайского края, иных нормативных правовых актов, принятых Алтайским краевым Законодательным Собранием, и их проектов» все вносимые проекты правовых актов, наряду с правовой и лингвистической экспертизой, должны проходить *антикоррупционную экспертизу*.

Все проекты нормативных правовых актов, внесенные в 2011 году в Законодательное Собрание, прошли антикоррупционную экспертизу. Положения проекта нормативного правового акта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы, устранялись, как правило, на стадии доработки проекта его разработчиком. В одном проекте нормативного правового акта помимо нарушений федерального законодательства было выявлено 2 коррупциогенных фактора, и в связи с необходимостью доработки проекта он был снят с рассмотрения сессии Законодательного Собрания.

В 2011 году подготовлено и проведено 5 заседаний рабочей группы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Законодательного Собрания.

В соответствии с Планом-графиком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Алтайского края в Законодательном Собрании была проведена экспертиза на наличие коррупциогенных факторов 13 действующих нормативных правовых актов: 8 законов Алтайского края и 5 постановлений Администрации Алтайского края. По результатам экспертизы в одном нормативном правовом акте обнаружен коррупциогенный фактор – неполнота административных процедур.

В законе Алтайского края «Об охране зеленых насаждений городских и сельских поселений Алтайского края» выявлен коррупциогенный фактор: принятие норм за пределами компетен-

ции (право органов местного самоуправления выдавать разрешения на вырубку деревьев). На 46-й сессии внесены изменения в закон в части установления полномочий органов местного самоуправления по определению порядка озеленения и благоустройства территории.

В законах «О государственном регулировании розничной продажи алкогольной продукции» и «О развитии малого и среднего предпринимательства» хотя и был выявлен ряд ссылочных и бланкетных норм, но после детального и комплексного анализа норм законов рабочая группа пришла к выводу о том, что выявленные факторы формально не создают условий для проявления коррупции.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

По инициативе председателя Законодательного Собрания в 2011 году проводилась работа по активизации взаимодействия Законодательного Собрания с представительными органами местного самоуправления края.

Важными формами взаимодействия Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований были: проведение *дней Законодательного Собрания* в муниципальных образованиях, *заседаний Совета по взаимодействию* Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований края и его президиума, *зональные совещания* руководителей представительных органов, *обучающие семинары* депутатов представительных органов и др.

Так в соответствии с планом работы Законодательного Собрания в 2011 году проведено два Дня Законодательного Собрания: в июне в Новичихинском районе и в сентябре в Благовещенском районе. Основной целью проведения данных мероприятий было оказание методической помощи в организации работы районного и сельских представительных органов, обобщение опыта работы представительных органов местного самоуправления и дальнейшее его распространение.

В обеих территориях работники аппарата Законодательного Собрания изучали работу практически всех сельских Советов депутатов, проводили учебу депутатского корпуса и руководителей представительных органов. Результатом стали подготовленные рекомендации по совершенствованию работы депутатского корпуса.

В Новичихинском районе в сельских советах побывали также и председатели постоянных комитетов, а в Благовещенском районе они дополнительно в большинстве сел района провели еще и прием граждан по личным вопросам, встречу с индивидуальными предпринимателями и ряд других мероприятий.

В практику работы вошло повторное посещение районов через 3-4 месяца после проведения Дня Законодательного Собрания, с целью ознакомления с тем, как устраняются высказанных в адрес представительных органов замечания.

В 2011 году была скорректирована система проведения *зональных совещаний с руководителями представительных органов*. Они стали нацелены на то, чтобы руководители представительных органов могли своевременно обсудить наиболее острые и характерные проблемы, стоящие перед органами местного самоуправления, наметить пути их решения. Отчасти зональные совещания выполняют также функцию обучающего семинара и служат хорошей площадкой для обмена опытом.

Всего в 2011 году было проведено 14 зональных совещаний, на которых рассмотрено более 40 актуальных вопросов организации деятельности органов местного самоуправления.

Зональные совещания проводились при непосредственном участии депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания, руководителей и должностных лиц территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, структурных подразделений Администрации Алтайского края, что способствовало более глубокому и содержательному обсуждению вопросов.

В феврале-марте 2011 года совместно с Администрацией края проведены зональные совещания руководителей органов местного самоуправления всех 7 управленческих округов края.

На совещания были приглашены главы администраций и руководители представительных органов как городов и районов, так и сельских поселений. В работе совещаний приняли участие председатель Законодательного Собрания И.И.Лопор, заместители Губернатора края, председатели постоянных комитетов Законодательного Собрания, начальники профильных управлений исполнительной власти, руководители других подразделений Администрации края, работники аппарата Законодательного Собрания.

В 2011 году была продолжена практика проведения *выездных обучающих семинаров* с депутатами представительных органов местного самоуправления как районного, так и поселенческого уровней. Семинары проведены для депутатов муниципальных образований Павловского, Мамонтовского, Родинского, Петропавловского, Крутихинского районов. Освоен и планируется в дальнейшем вариант объединения депутатов нескольких муниципалитетов для проведения учебы. Например, проведен совместный обучающий семинар для депутатов Смоленского, Советского и Бийского районов по теме «Полномочия представительного органа муниципального образования и его роль в решении вопросов местного значения».

В рамках семинаров рассматривались такие вопросы, как:

- проблемы и задачи реализации в Алтайском крае Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- организация работы представительных органов местного самоуправления;
- бюджет муниципального образования и межбюджетные отношения;
- проблемы реализации Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;
- модернизация системы здравоохранения в Алтайском крае;
- полномочия органов местного самоуправления по обеспечению населения древесиной для собственных нужд и др.

В марте 2011 года проведено заседание Совета по взаимодействию Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований, на котором были рассмотрены вопросы:

- о взаимодействии Законодательного Собрания с представительными органами местного самоуправления в 2010 году и задачах на 2011 год;

- о практике реализации принятых изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и приведения в соответствие с ними нормативных правовых актов органов местного самоуправления;

- об опыте взаимодействия представительных органов местного самоуправления и Совета руководителей сельскохозяйственных предприятий Мамонтовского района.

Принято решение совмещать проведение пленарных заседаний Совета по взаимодействию с посещением его участниками производственных или социальных объектов, имеющих важное значение для края. В марте таким объектом стал тепличный комплекс ОАО «Индустриальный».

Также в 2011 году проведено два заседания президиума Совета по взаимодействию Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований, на которых были рассмотрены вопросы:

- об итогах исполнения местных бюджетов в 2010 году и задачах на 2011 год;

- об организации контроля за исполнением нормативных правовых актов представительного органа местного самоуправления в муниципальном образовании;

- о проблемах сбора, утилизации и переработки отходов в муниципальных образованиях края;

- о реализации органами местного самоуправления государственных полномочий в области создания и функционирования административных комиссий при местных администрациях;

- о работе представительных органов местного самоуправления, депутатов, общественных формирований по предотвра-

щению возникновения на территории края сельскохозяйственных палов и эффективной борьбе с ними.

В заседаниях Совета и его президиума принимали участие председатели постоянных комитетов Законодательного Собрания, руководители структурных подразделений Администрации края и профильных отраслевых управлений.

В 2011 году в крае проводилась работа по оптимизации административно-территориального устройства, прежде всего по объединению сельских поселений. Этот вопрос неоднократно обсуждался с руководителями представительных органов на зональных совещаниях и обучающих семинарах.

В связи с переходом большей части городов и районов к назначению глав администрации по контракту работниками аппарата Законодательного Собрания в течение года оказывалась необходимая практическая помощь представительным органам по подготовке изменений в уставы и регламенты муниципальных образований.

Важную роль в распространении опыта работы представительных органов муниципальных образований играет журнал «Местное самоуправление на Алтае». В 2011 году вышло 9 номеров этого журнала. Аппарат Законодательного Собрания, в частности отдел по взаимодействию с представительными органами местного самоуправления, оказывал редакции журнала большую помощь в подборе и подготовке соответствующих материалов, осуществлял организационное обеспечение ежемесячного проведения заседаний редакционной коллегии журнала.

С целью дальнейшего совершенствования взаимодействия Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований края, усиления их влияния на социально-экономическое развитие территорий, активизацию правотворческой деятельности, улучшения работы по реализации принимаемых муниципальных правовых актов, была проведена большая работа по разработке условий и проведению *смотрa – конкурса* на лучшую организацию работы представительных органов муниципальных образований. Подведение его итогов в связи с проведением выборов в органы государственной власти и

местного самоуправления края было перенесено, но в ближайшее время эта работа будет завершена.

Координацию работы с депутатским корпусом на местах осуществляет отдел аппарата Законодательного Собрания по взаимодействию с представительными органами местного самоуправления. Работниками отдела оказана помощь целому ряду муниципальных образований в подготовке новых редакций Уставов и Регламентов представительных органов местного самоуправления (или изменений в них). Работники отдела побывали в командировках в 34 городах и районах края. Также в рамках взаимодействия с представительными органами муниципальных образований края более 50 выездов совершено работниками организационного управления аппарата

На систематической основе ведется мониторинг: способов и сроков формирования органов местного самоуправления качественного состава руководителей представительных органов и депутатского корпуса и др.

РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

Работа с обращениями граждан в Законодательном Собрании является одной из приоритетных и ведется ежедневно.

Ежемесячно составляются графики личного приема граждан руководителями Законодательного Собрания и организуется личный прием.

Регистрация письменных обращений и обращений, поступивших в ходе личного приема, проводится в течение трех дней с момента поступления в Законодательное Собрание. Обращения, содержащие вопросы, решение которых не входит в компетенцию Законодательного Собрания, направляются в течение семи дней со дня регистрации в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу по компетенции. При этом гражданин, направивший обращение, уведомляется о переадресации обращения в тот же семидневный срок. Обращения, поступившие на имя председателя Алтайского краевого Законода-

тельного Собрания в соответствии с его компетенцией, рассматриваются в течение 30-ти дней со дня регистрации.

За отчетный период в Законодательное Собрание поступило и зарегистрировано 1147 обращений граждан, из них на имя председателя Законодательного Собрания - 416 обращений (в том числе на личном приеме – 69) (рис. 6 и 7).

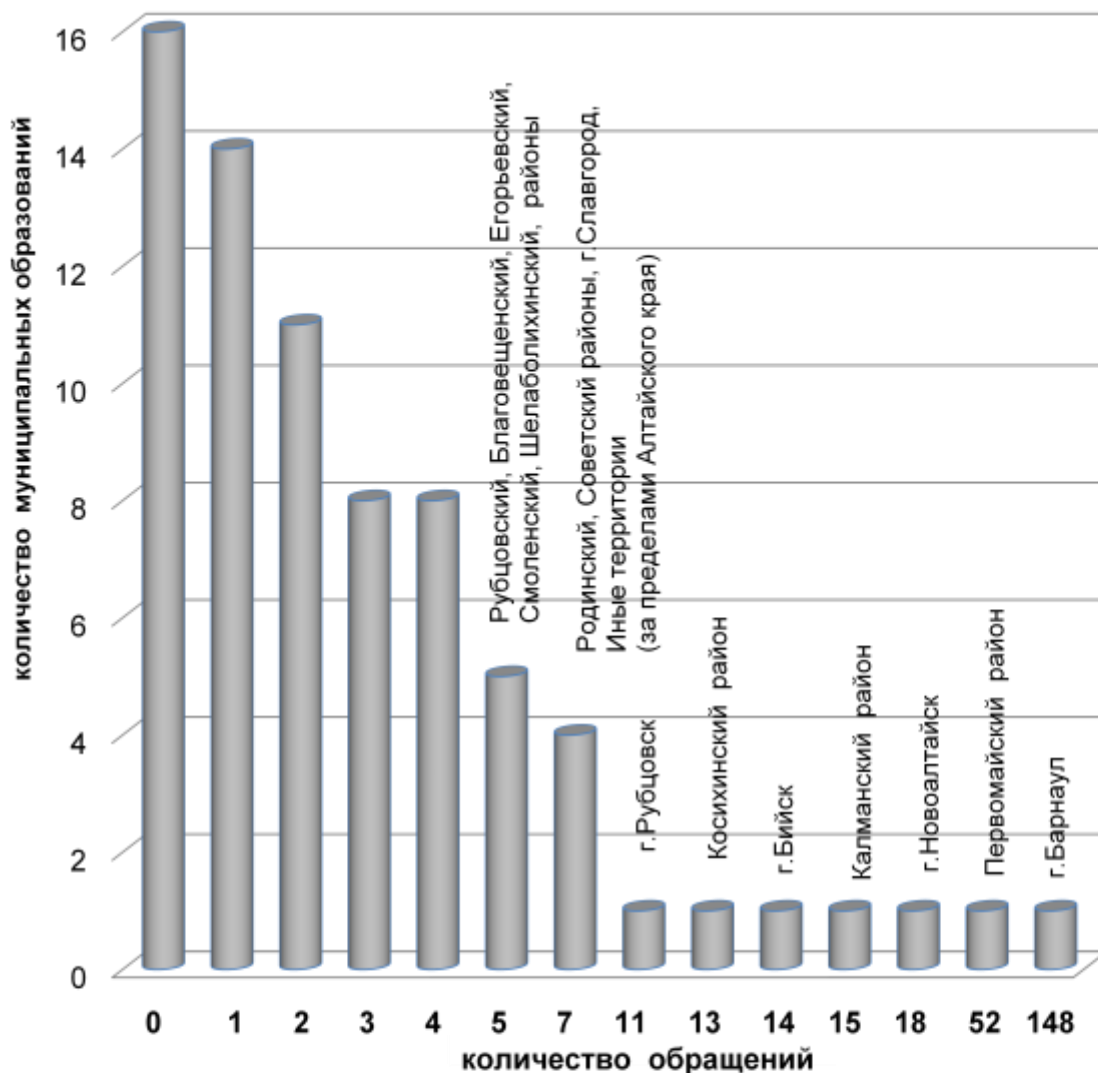
Председателю Законодательного Собрания предоставляется ежемесячная информация о результатах рассмотрения обращений граждан, поступивших на его имя, а также подробный анализ рассмотрения обращений граждан за полугодие и за год.

В 2011 году зарегистрировано в установленный срок 100% обращений, исполнено в срок – 90%; с нарушением срока исполнено 8%.

Большая работа с обращениями граждан проводилась постоянными комитетами Законодательного Собрания. Консультанты комитетов рассматривали письменные обращения по компетенции комитетов, поступившие в адрес председателя Законодательного Собрания. Также велась работа по рассмотрению обращений с выездных заседаний комитетов и проводимых личных приемов.

Депутата регулярно вели прием избирателей на своих избирательных округах и закрепленных территориях. Анализ обращений к депутатам показывает, что основные вопросы, задаваемые жителями края, касаются:

- предоставления мер социальной поддержки;
- перерасчета пенсий и определения льготного стажа;
- регулирования тарифов на жилищно-коммунальные услуги;
- обеспечения лекарственными средствами, организации получения медицинской помощи и оказании материальной помощи для проведения оперативного лечения;
- обеспечения населения края древесиной;
- нарушения природоохранного и земельного законодательства;
- оборота земель сельскохозяйственного назначения, и других вопросов.



Пояснения по территориям: Всего - 416 обращений, в т.ч. по Алтайскому краю - 409; 0 обращений от 16 муниципальных образований:

Алейский, Баевский, Быстроистокский, Волчихинский, Залесовский, Змеиногорский, Крутихинский, Кулундинский, Кытмановский, Петропавловский, Солонешенский, Суетский, Тогульский, Тюменцевский, Угловский, Хабарский районы

1 обращение от 14 муниципальных образований:

Бийский, Заринский, Зональный, Ключевский, Красногорский, Новичихинский, Поспелихинский, Ребрихинский, Славгородский, Табунский, Целинный, Чарышский районы, г.Змеиногорск, г.Ярвое

2 обращения от 11 муниципальных образований:

Бурлинский, Завьяловский, Локтевский, Немецкий, Павловский, Панкрушихинский, Солтонский, Троицкий, Усть-Калманский, Шипуновский районы, г.Камень-на-Оби;

3 обращения от 8 муниципальных образований:

Ельцовский, Краснощековский, Тальменский, Топчихинский, Третьяковский районы, г.Алейск, г.Заринск, ЗАТО Сибирский

4 обращения от 8 муниципальных образований:

Алтайский, Каменский, Курьинский, Мамонтовский, Михайловский, Романовский, Усть-Пристанский районы, г.Белокуриха

Рис. 6 – Распределение обращений граждан, поступивших в Законодательное Собрание в 2011 году по территориям края

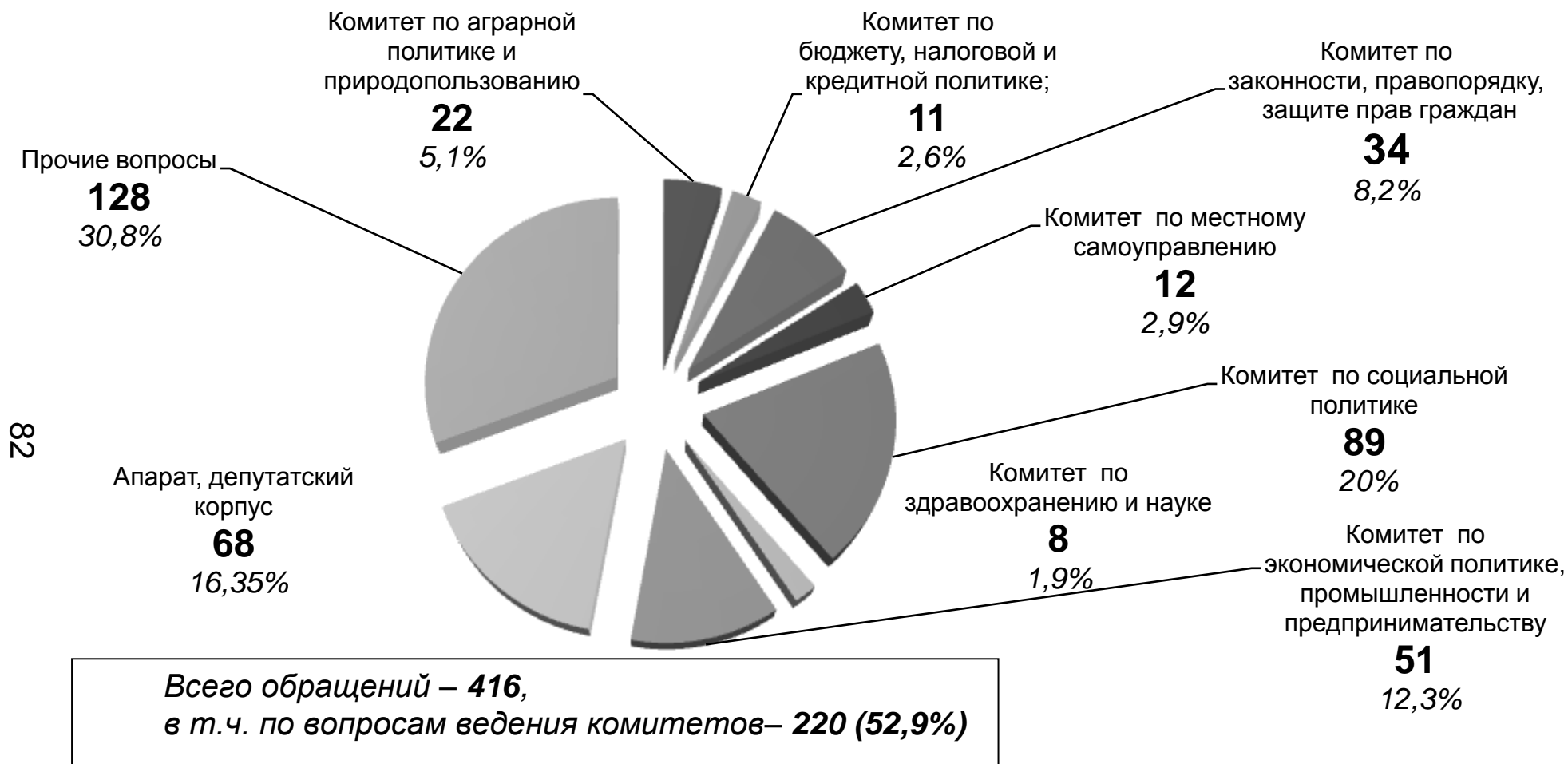


Рис. 7 – Распределение обращений граждан, поступивших на имя председателя Законодательного Собрания, среди структурных подразделений Законодательного Собрания

Для обратной связи с избирателями использовались и такие формы, как «час прямого провода» и интернет-конференции, в ходе которых от пользователей официального сайта Законодательного Собрания поступило порядка 65 вопросов. Также на сайте организована возможность отправки обращений граждан в электронной форме.

В 2012 году для оптимизации работы с обращениями граждан необходимо усилить контроль за результатами рассмотрения обращений граждан в пределах компетенции, обратить внимание на качество и сроки рассмотрения обращений консультантами аппарата Законодательного Собрания.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

В 2011 году экспертно-правовым управлением Законодательного Собрания проведены правовая и лингвистическая экспертизы 254 проектов правовых актов, вносимых на рассмотрение сессии Законодательного Собрания. При проведении экспертизы законопроекты были доработаны в соответствии с федеральным и краевым законодательством, правилами юридической техники и требованиями лингвистики.

Также в 2011 году по поручению председателя Законодательного Собрания специалисты экспертно-правового управления приняли участия в 6 судебных процессах.

Два судебных процесса состоялись по заявлению граждан об оспаривании пункта 2 части 1 статьи 3 и статьи 4 закона «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Алтайском крае» и пункта 3 части 1 статьи 3 и части 4 статьи 3 указанного закона. По заявлению прокурора Алтайского края инициирован судебный процесс о признании недействующими некоторых положений закона «О ветеринарии».

Решением Алтайского краевого суда требования прокурора удовлетворены, по заявлениям граждан были приняты решения об отказе в удовлетворении заявленных требований.

Кроме того, специалисты управления участвовали в следующих судебных процессах:

– в Алтайском краевом суде по заявлению Л.И. Белековой о взыскании с Законодательного Собрания судебных издержек (в удовлетворении заявленных требований отказано в полном объеме);

– в Железнодорожном районном суде г. Барнаула по заявлению об оспаривании действия (бездействия) должностных лиц Законодательного Собрания (принято решение об отказе в удовлетворении заявленных требований);

– в Арбитражном суде Алтайского края по заявлению открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» в лице филиала «Алтайэнерго» к комитету по финансам, налоговой и кредитной политике администрации Алтайского края и к Администрации Алтайского края об оспаривании действий и бездействия государственного органа (заключено мировое соглашение).

Подготовлены материалы и комплект документов для участия Законодательного Собрания в Конституционном Суде Российской Федерации по делу о проверке конституционности положений пункта 1 статьи 6 закона Алтайского края «О статусе депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания» и абзаца третьего пункта 2 статьи 6 закона Алтайского края «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании». По итогам рассмотрения указанные нормы признаны соответствующими Конституции Российской Федерации.

В 2011 году экспертно-правовым управлением продолжена работа по систематизации законодательства края. В соответствии с постановлением Алтайского краевого Совета народных депутатов от 8 мая 2001 года № 121 «О систематизации и кодификации нормативных правовых актов Алтайского края» управлением ведется Реестр нормативных правовых актов Алтайского края. В электронном виде текущая версия Реестра размещена в локальной вычислительной сети Администрации Алтайского края. Подготовлены для печати версии Реестра по состоянию на 1 июля 2011 года и на 1 января 2012 года. Продолжается формирование электронного архива материалов сессий Законодательного Собрания.

Организационное обеспечение

В рамках планирования мероприятий Законодательного Собрания сформированы:

- планы правотворческой деятельности на 2 полугодие 2011 г. и 1 полугодие 2012 года; 4 плана мероприятий на квартал; 11 планов на месяц; 43 плана на неделю; 12 планов работы аппарата по подготовке и проведению сессий;

- 26 иных планов и программ пребывания (план подготовки и проведения публичного обсуждения проекта федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», план работы по участию Законодательного Собрания в днях Алтайского края в Государственной Думе, планы работы аппарата по подготовке и проведению сессий Молодежного парламента, программы рабочих поездок руководства Законодательного Собрания в муниципальные районы и городские округа и другие).

В рамках обеспечения проведения мероприятий Законодательного Собрания:

- подготовлены и розданы материалы к 43 оперативным совещаниям (планы на неделю, на месяц, повестки совещаний, проекты повесток очередных сессий Законодательного Собрания, графики сессий в муниципальных образованиях и др.);

- проведены организационные мероприятия по подготовке и проведению 12 сессий (формирование повестки, сбор документов по вопросам повестки, оповещение депутатов, отправка документов депутатам, составление списков приглашенных на сессию и оформление постоянных и разовых пропусков, ксерокопирование дополнительных материалов, подготовка порядков работы и сценариев сессии, регистрация депутатов и приглашенных, дежурство на сессии, протоколирование хода сессии). Из проведенных сессий стоит особо выделить первую (организационную) сессию Алтайского краевого Законодательного Собрания шестого созыва (20 декабря).

Специалисты организационного управления приняли участие в подготовке и проведении следующих основных мероприятий Законодательного Собрания:

- вручение премий журналистам – победителям ежегодного творческого конкурса на лучшее освещение деятельности Законодательного Собрания (13 января);

- публичное обсуждение проекта Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (1 февраля);

- круглый стол «Организационное обеспечение деятельности представительных органов муниципальных образований» со специалистами аппарата Барнаульской городской Думы (3 февраля);

- зональные совещания с главами администраций и руководителями представительных органов Каменской (17 февраля) и Бийской групп территорий (1 марта);

- заседание Совета по взаимодействию Алтайского краевого Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований (3 марта);

- семинар с работниками прокуратур городов и районов края (8 апреля);

- встреча руководителей Законодательного Собрания с представителями молодежных общественных организаций Алтайского края (11 апреля);

- круглый стол «Актуальные вопросы формирования краевого бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (31 августа);

- Дни Алтайского края в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (21-23 сентября);

- публичные слушания по проекту краевого бюджета на 2012 год и на плановый период 2013-2014 годов (13 октября);

- Конференция Ассоциации «Совет муниципальных образований Алтайского края» (14 октября);

- Координационный совет по местному самоуправлению Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» в Алтайском крае (12-14 октября);

- организационное собрание депутатов Законодательного Собрания 6-го созыва (15 декабря);
- заседания организационного комитета по подготовке и проведению первой сессии Законодательного Собрания 6-го созыва (15 и 19 декабря);
- совещание с главами администраций и руководителями представительных органов муниципальных образований края (27 декабря).

Работники организационного управления осуществляли организационное обеспечение проведения заседаний секретариата и Совета фракций Законодательного Собрания (подготовка повестки, формирование материалов для членов Совета, оформление решений, регистрация, рассылка и др.).

Документационное обеспечение

В 2011 году в системе «Дело» зарегистрировано **16 260** (в 2010 году - **14 932**) документов, на 8,9 % больше, чем в 2010 году, в том числе:

- входящих - **6829** (в 2010 году – **5861**);
- обращений граждан - **1147** (в 2010 году – **1022**), в том числе поступивших в ходе личного приема – **323** (в 2010 году – **213**);
- исходящих и внутренних – **8284** (в 2010 году – **8049**);

Из общего количества специалистами организационного управления обработано **15 199** документов (на 15,4% больше, чем в 2010 году) - зарегистрировано, отсканировано, роздано исполнителям либо доставлено адресатам (табл. 5).

Всего специалистами организационного управления произведено **149 877** (в 2010 году - **116 165**) операций с регистрационно-контрольными картами документов.

Ведется текущее делопроизводство Законодательного Собрания (постановка документов на контроль, снятие с контроля, продление сроков, формирование дел) в соответствии с номенклатурой в бумажном и электронном виде.

Поставлено на контроль **1883** документа, или **11,6%** от общего объема документооборота. Уровень исполнительской дисциплины составил **84,5%** (на уровне 2010 года).

Таблица 5

Общая информация об объеме документооборота за 2011 год*

Исполнитель	Всего документов поступивших в подразделение на исполнение	Исходящие документы	Внутренние документы	Постановления, распоряжения**	ИТОГО	% от общего объема документов
Комитеты:						
по аграрной политике и природопользованию	818	369	82	73	1342	5,72
по бюджету, налоговой и кредитной политике	658	424	98	58	1238	5,28
по правовой политике	1012	488	144	175	1819	7,76
по здравоохранению и науке	594	421	118	23	1156	4,93
по местному самоуправлению	351	138	5	71	565	2,41
по социальной политике	1616	860	85	92	2653	11,31
по экономической политике, промышленности и предпринимательству	1100	590	84	105	1879	8,01
Депутатские объединения:						
Единая Россия	228	16	57	0	301	1,28
КПРФ	465	385	56	2	908	3,87
ЛДПР	101	12	16	0	129	0,55
Справедливая Россия	110	56	78	0	244	1,04
Руководитель аппарата, управления, отделы аппарата	2652	1732	609	706	5699	24,30
Мандатная комиссия	700	10	0	46	756	3,22
Председатель	4494	-	-	-	4494	19,16
Заместитель председателя	266	-	-	-	266	1,13
ВСЕГО	7976	5501	1432	1351	16260	100

Ведется работа по подготовке и направлению поздравлений в связи с памяtnыми датами муниципальных образований, предприятий и организаций, юбилеями заслуженных граждан.

* учтены документы, одновременно направленные в два или более подразделений, отдельно по каждому подразделению

** подготовленные специалистами подразделения

Ежедневно ведется прием и рассылка документов, в том числе по электронной почте, распределение документов между подразделениями Законодательного Собрания.

Подготовлено **3347** проектов резолюций на документы, поступившие на имя председателя Законодательного Собрания. Проверено на соответствие требованиям инструкции по делопроизводству около **2700** документов, представленных на подпись председателю. Готовятся поручения председателя Законодательного Собрания по итогам еженедельных оперативных совещаний и иных мероприятий.

В связи с изменением структуры Законодательного Собрания подготовлена новая номенклатура дел, которая введена в действие с 1 января 2012 года.

Организована работа Экспертной комиссии, запротоколированы ее заседания.

В 2011 году в Законодательном Собрании было выделено и оборудовано помещение для ведения секретного делопроизводства, определен специалист, ответственный за работу с секретными документами, подготовлен весь комплекс необходимых документов для организации секретного делопроизводства.

Оформлены стенограммы и зарегистрированы в протокольном секторе документы (постановления, протокольные записи) 12 сессий Законодательного Собрания. Всего зарегистрировано **662** (в 2010 году – **699**) постановления, 3 протокольных записи (в 2010 году – 4). Данные документы разосланы согласно реестрам рассылки в бумажном и электронном видах. Ежемесячно выдаются копии протоколов поименного голосования (выдано за год около 40) и выписки из стенограмм сессий.

Регулярно обобщаются замечания и предложения, высказанные депутатами в ходе сессий, по их итогам оформляются поручения председателя Законодательного Собрания, которые ставятся на контроль, отслеживается ход их исполнения.

В течение года организационным управлением проведено **7** голосований путем опроса депутатов.

КАДРОВАЯ РАБОТА И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОХОЖДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ В АППАРАТЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

В аппарате Законодательного Собрания на 1 января 2012 года работали 86 человек, из них 78 государственных служащих.

В период полномочий пятого созыва Законодательного Собрания в 2011 году работали на постоянной профессиональной основе 8 депутатов.

Кроме того, на постоянной основе работали 66 помощников депутатов, на общественных началах – 233 помощника.

Ведение кадровой работы Законодательного Собрания осуществляет отдел по вопросам государственной службы и кадров.

Отделом в общей сложности ведется обработка документов на 385 человек. В течении 2011 года подготовлено для подписания председателем Законодательного Собрания 349 распоряжений по личному составу. Ведется компьютерная база «Кадры», табель учета рабочего времени сотрудников, составляется график отпусков.

За отчетный период отделом были организованы и проведены следующие мероприятия:

- проверены у всех работающих в Алтайском краевом Законодательном Собрании сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также соблюдение гражданами служащими ограничений, установленных Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и другими федеральными законами;

- внесены дополнения к служебным контрактам 78 работников;

- разработано положение об обработке персональных данных служащих Законодательного Собрания, собрано 78 письменных согласий на обработку персональных данных;

- подготовлены документы для присвоения классных чинов гражданской службы 40 работникам.

В функции отдела входит подготовка проектов постановлений по награждению Почетной грамотой и Благодарственным письмом Законодательного Собрания на сессию, доработка документов по-

сле сессии, изготовление Почетных грамот и Благодарственных писем Законодательного Собрания, обеспечение их своевременного вручения.

За отчетный период поступило ходатайств на 937 субъектов награждения. Почетной грамотой Законодательного Собрания награждены 550 граждан и трудовых коллективов, Благодарственным письмом Алтайского краевого Законодательного Собрания – 334.

Были подготовлены ходатайства к награждению наградами Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также наградами Алтайского края.

Также отделом готовились приветственные адреса награждаемым наградами Законодательного Собрания и поздравления в связи с награждением государственными наградами Российской Федерации.

ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Информационно-аналитическое обеспечение и издательская деятельность

В 2011 году *информационно-аналитическое обеспечение* осуществлялось информационно-аналитическим отделом аппарата по следующим направлениям:

- информационно-аналитическое обеспечение и консультативная поддержка деятельности депутатов, постоянных комитетов Законодательного Собрания;
- сбор, хранение и эффективное использование аналитических, статистических, социологических и иных информационных материалов, характеризующих социально-экономическое положение края и муниципальных образований;
- взаимодействие с органами исполнительной власти Алтайского края, органами местного самоуправления муниципальных образований края, научными и другими организациями по вопросам, относящимся к компетенции отдела.

Традиционно в функции информационно-аналитического отдела входит *мониторинг деятельности* краевого законодательного органа и *подготовка итоговых отчетных материалов*.

В рамках этого направления:

- подготовлены отчеты о выполнении планов законотворческой, организационной и контрольной деятельности Законодательного Собрания в первом и втором полугодиях 2011 года;

- выпущена брошюра «Итоги работы Алтайского краевого Законодательного Собрания в 2010 году».

В рамках *аналитической работы* регулярно готовились материалы к докладам и выступлениям руководства Законодательного Собрания. К наиболее значимым выступлениям подготовлено 7 электронных сопроводительных презентаций.

Подготовлена электронная презентация, посвященная 105-летию российского парламентаризма, доведенная до всех депутатов Законодательного Собрания в качестве иллюстративного материала при проведении «парламентских уроков» в учебных заведениях края.

К выездным мероприятиям Законодательного Собрания в городах и районах края было подготовлено более 10 аналитических таблиц, содержащих краткие сведения о районе, информацию о реализации значимых инвестиционных программ, сравнительную характеристику показателей развития района на фоне Алтайского края и соседних территорий.

Руководству Законодательного Собрания предоставлялись статистические данные Росстата, осуществлялась подготовка справок и информации на основе статистики, в том числе информация о социально-экономическом развитии регионов Сибирского федерального округа.

В рамках *информационного обслуживания* по заявкам депутатов Законодательного Собрания, работников аппарата краевых органов и органов местного самоуправления постоянно готовились тематические подборки на бумажных и электронных носителях. С привлечением сотрудников краевой универсальной научной библиотеки им. В.Я. Шишкова проведены тематические выставки, приуроченные к проводимым в Законодательном Собрании мероприятиям.

На регулярной основе подготавливались и рассылались депутатам Алтайского краевого Законодательного Собрания тематиче-

ские «Обзоры нового законодательства субъектов Российской Федерации».

Информационно-издательская деятельность Законодательного Собрания осуществлялось совместно всеми структурными подразделениями аппарата. Ее результатом стал ряд публикаций и методических пособий, подготовленных и изданных в 2011 году:

– «Итоги работы Алтайского краевого Законодательного Собрания за 2010 год»;

– «Ежегодный доклад о состоянии законодательства Алтайского края в 2010 году»;

– «Актуальные вопросы местного самоуправления в Алтайском крае»;

– «Сборник методических материалов для депутата представительного органа муниципального образования Алтайского края» (повторный тираж);

– «Материалы семинара-совещания с руководителями (специалистами) аппаратов представительных органов городских округов, муниципальных районов и специалистами, обеспечивающими работу представительных органов, по теме «Организация деятельности представительных органов муниципальных образований» (подготовлены в 2010 году, изданы в 2011 году);

– «Материалы семинара-совещания «Организационное обеспечение деятельности законодательных (представительных) органов власти субъектов Российской Федерации» с руководителями и специалистами организационных управлений аппаратов законодательных (представительных) органов власти Сибирского федерального округа 9-10 сентября 2010 года» (подготовлены в 2010 году, изданы в 2011 году).

Для депутатов Законодательного Собрания шестого созыва подготовлены и изданы:

– «Устав (Основной Закон) Алтайского края»;

– «Регламент Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

– «Нормативные правовые акты Алтайского края»;

– «Справочник по вопросам организации деятельности Законодательного Собрания».

В соответствии с Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания «Об утверждении Положения о Сборнике законодательства Алтайского края» осуществлялась подготовка и издание данного ежемесячного печатного издания. «Сборник законодательства Алтайского края» является официальным источником публикации нормативных правовых актов, принимаемых как Законодательным Собранием, так и Администрацией края. В 2011 году выпущено в свет 12 номеров «Сборника законодательства Алтайского края» в 59 частях.

Продолжено *информационно-техническое и программное обеспечение* деятельности депутатов и аппарата Законодательного Собрания.

Ведется постоянная работа, направленная на улучшение материально-технического и программно-функционального обеспечения сотрудников. Консультативная поддержка сотрудников и удаленное администрирование направлены на достижение максимальной эффективности трудового процесса.

За отчетный период принят ряд мер по обеспечению оргтехники и периферийным оборудованием работников аппарата и депутатов, работающих на постоянной (профессиональной) основе. За 2011 год проведено два электронных аукциона на приобретение оргтехники, копировальной и множительной техники. Парк компьютеров обновился на 16 моноблоков, 2 нетбука, 1 ноутбук, 5 системных блоков. Приобретено 2 поточных сканера, 2 копировальных аппарата, 3 многофункциональных устройства, 10 принтеров. Организовано регулярное обслуживание всей существующей техники.

Продолжалась работа по поддержанию и развитию линейки установленных программных продуктов. Осуществлено ежегодное продление лицензий антивирусной программы, программ для передачи отчетности через Интернет для бухгалтерии. Важным направлением внедрения новых продуктов и программного обеспечения является мониторинг и анализ спектра предлагаемых продуктов в данном сегменте. На собственные серверы перенесен ряд программ. Проводилось обучение работников аппарата новым возможностям справочных правовых систем.

Информационное освещение деятельности и взаимодействие со средствами массовой информации

В 2011 году коллектив отдела пресс-службы продолжал осуществлять информационное обеспечение и освещение деятельности Законодательного Собрания, руководства и депутатского корпуса в целом.

В 2011 году отмечен рост интереса федеральных изданий к деятельности Законодательного Собрания. Подготовленные с участием сотрудников отдела интервью и статьи опубликованы в таких крупных изданиях, как журнал «Российская Федерация. Сегодня», «Парламентская газета», «Российская газета», «Вестник Совета Федерации», федеральных информационных агентствах «Интерфакс», ИТАР-ТАСС и других. Приоритетным является размещение материалов в СМИ на бесплатной основе.

Каждый месяц обеспечивалась подготовка программ с участием председателя Законодательного Собрания на телеканале ГТРК «Алтай» и краевом радио. Расширяется сотрудничество с телекомпанией «Катунь-24» в рамках создания и трансляции ежемесячной программы «Актуальное интервью» с участием председателя Законодательного Собрания, а также ежемесячных программ с участием председателей комитетов Законодательного Собрания. Закреплены новые формы проведения съемок с выездом в территории и участием жителей края (рубрика «Вопрос-ответ»).

Регулярно проводились интернет-конференции с участием председателя Законодательного Собрания, его заместителя и председателей комитетов краевого парламента. Всего за год было проведено 11 онлайн-конференций.

На основной ленте новостей сайта Законодательного Собрания в течение 2011 года размещено около 420 сообщений о проводимых мероприятиях Законодательного Собрания.

В дни проведения особо значимых мероприятий, в том числе федерального масштаба, количество сообщений достигает 4-6 в день. Все размещаемые в основной ленте материалы по электронной подписке рассылаются в СМИ и частным лицам на более чем 300 электронных адресов.

В 2011 году были усовершенствованы структура и дизайн официального сайта Законодательного Собрания:

- добавлен раздел «Новое на сайте»;
- к единообразию приведены страницы комитетов и постоянных депутатских объединений;
- организована автоматическая рассылка новостей комитетов постоянных депутатских объединений;
- в баннеры добавлен раздел «Фракции в Законодательном Собрании»;
- добавлено окно внутреннего поиска на сайте.

В 2012 году планируется продолжить работу по реконструкции сайта и созданию новых разделов в целях повышения доступности информации и соответствия современным требованиям к интернет-ресурсам. Прорабатывается возможность добавления на официальный сайт видеоматериалов о сессиях и значимых событиях Законодательного Собрания.

В течение года подготовлено и размещено на сайте 34 фоторепортажа с наиболее значимых мероприятий, включающих около тысячи фотоснимков. Фотоматериалы активно используются при иллюстрировании материалов в региональных и районных СМИ, а также собственной печатной продукции Законодательного Собрания. В дальнейшем планируется увеличить количество визуальной информации в публикациях на сайте, улучшить качество фотоснимков.

Сотрудники отдела обеспечивали освещение деятельности депутатов Законодательного Собрания в межрегиональных поездках.

Значительное внимание региональных и федеральных СМИ привлекло проведение Дней Законодательного Собрания в Новичихинском и Благовещенском районах. Специальные выпуски по этой теме вышли в газете «Алтайская правда», журнале «Местное самоуправление на Алтае», а также в ряде других краевых и районных СМИ.

В течение года отдел пресс-службы продолжал ведение ежедневного мониторинга средств массовой информации, готовил еженедельные обзоры региональной прессы. Также был организован сбор информационных и фотоматериалов районных газет о наиболее известных на местах депутатах всех уровней.

Налажено взаимодействие с пресс-службами Совета Федерации, Государственной Думы, постоянного представительства Алтайского края при Правительстве Российской Федерации в г.Москве и другими. В результате были подготовлены материалы с заседаний комитетов, депутатских слушаний и рабочих встреч в федеральном парламенте, в которых участвовали представители Законодательного Собрания (в том числе в рамках Дней Алтайского края в Государственной Думе).

Накануне или по итогам особо значимых мероприятий проведено 3 пресс-конференции и порядка 15 брифингов с участием председателя Законодательного Собрания.

Для активизации сотрудничества с представителями региональных и районных средств массовой информации в течение года проводился традиционный творческий конкурс на лучшее освещение деятельности краевого парламента и представительных органов муниципальных образований.

МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Одним из направлений работы аппарата Законодательного Собрания является своевременное материально-техническое обеспечение. Данное направление реализуется специалистами управления делами в соответствии с планами правотворческой, контрольной и организационной деятельности Законодательного Собрания, положением об управлении, планом работы и распоряжениями председателя Законодательного Собрания.

В управлении делами аппарата ведется юридическое сопровождение договорных взаимоотношений между контрагентами и в целом процедуры материально-технического обеспечения и хозяйственной деятельности. В 2011 году заключено 435 договоров по обеспечению деятельности депутатского корпуса и аппарата Законодательного Собрания. Ведется электронный реестр договоров.

Проводилось материально-техническое обеспечение сессий, а также плановых мероприятий, проводимых постоянными комитетами в г. Барнауле и в муниципальных образованиях края.

В целях улучшения работы депутатов и работников аппарата были обновлены и оснащены в требуемом объеме рабочие места депутатов и работников аппарата Законодательного Собрания.

Проведен ремонт кабинетов, приобретена мебель, проведена профилактика имеющейся бытовой техники; отремонтировано и оборудовано в соответствии с действующими требованиями режимно-секретное подразделение.

В полном объеме выполнена инвентаризация основных средств и материальных ценностей.

При разработке новых направлений материально-технического обеспечения проводился ценовой мониторинг. Выполнялись условия федерального законодательства, регулирующего порядок приобретения товаров, оказания услуг для нужд государственных органов.

В отчетном периоде подготовлено 7 пакетов конкурсной документации и юридическое сопровождение торгов на право заключения государственных контрактов на поставку товаров и оказание услуг для нужд Алтайского краевого Законодательного Собрания. Вся информация по конкурсам своевременно размещалась на общероссийском сайте.

Своевременно подготовлен и сдан прогноз закупок на 2012 год в уполномоченный орган в сфере государственного заказа - Главное управление экономики инвестиций Алтайского края. Подготовлены и сданы в срок квартальные и годовые отчеты в Главное управление экономики и инвестиций Алтайского края и Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю о проведении торгов и других способов размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Законодательного Собрания.

**ИТОГИ РАБОТЫ АЛТАЙСКОГО КРАЕВОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ЗА 2011 ГОД,
2012. - 100 с.**

Отпечатано с готового оригинал-макета в типографии Администрации
Алтайского края

656099, Барнаул, Папанинцев 106. тел. 36-77-41
36-77-40

Тираж: 150 экз.