



# ДОКЛАД

Алтайского краевого Законодательного Собрания

---

*«О состоянии законодательства  
Алтайского края в 2012 году и  
перспективах его совершенствования»*

Барнаул, 2013

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>ПРЕДИСЛОВИЕ .....</b>	<b>7</b>
<b>Глава 1. Анализ состояния законодательства Алтайского края в 2012 году.....</b>	<b>9</b>
1.1. Общая характеристика правотворческой деятельности Законодательного Собрания .....	9
1.1.1. Количественная характеристика законодательства Алтайского края в 2012 году.....	9
1.1.2. Сравнительный анализ законотворческой деятельности субъектов права законодательной инициативы.....	13
1.1.3. Состояние законодательства Алтайского края по сферам правового регулирования (приоритеты правового регулирования).....	18
1.2. Основные направления совершенствования законодательства Алтайского края .....	21
1.2.1. Совершенствование законодательства об организации деятельности органов государственной власти Алтайского края.....	21
1.2.2 Совершенствование законодательства в сфере правотворческой деятельности .....	24
1.2.3. Совершенствование законодательства в сфере выборов в Алтайском крае.....	25
1.2.4. Совершенствование законодательства в сфере государственной службы Алтайского края и противодействия коррупции на территории Алтайского края.....	27
1.2.6. Совершенствование законодательства в сфере развития институтов гражданского общества.....	30
1.2.7. Совершенствование законодательства в сфере местного самоуправления .....	31
1.2.8. Совершенствование законодательства в сфере бюджетного устройства, бюджетного процесса, налогов .....	32
1.2.9. Совершенствование законодательства в сфере инвестиционной и инновационной политики, потребительского рынка и	

<i>дорожного хозяйства, имущественных отношений и собственности</i> .....	34
<i>1.2.10. Совершенствование законодательства в сфере строительства и обеспечения граждан жильем</i> .....	36
<i>1.2.11. Совершенствование законодательства в сфере сельского хозяйства, земельных отношений, лесопользования, природопользования и недропользования</i> .....	37
<i>1.2.12. Совершенствование законодательства в сфере социальной защиты, пенсионного обеспечения, предоставления мер социальной поддержки отдельных категорий граждан</i> .....	39
<i>1.2.13. Совершенствование законодательства в сфере поддержки семьи и детства, образования, культуры и молодежной политики</i> .....	40
<i>1.2.14. Совершенствование законодательства в сфере здравоохранения</i> .....	42
1.3. Участие Законодательного Собрания в совершенствовании федерального законодательства .....	44
<b>Глава 2. Результаты правового мониторинга законодательства Алтайского края</b> .....	<b>49</b>
2.1. Деятельность Законодательного Собрания по мониторингу нормативных правовых актов Алтайского края и по экспертизе нормативных правовых актов Законодательного Собрания на коррупциогенность .....	49
2.2. Взаимодействие Законодательного Собрания в сфере правотворческой деятельности с судебными органами, прокуратурой Алтайского края и Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю .....	52
2.3. Взаимодействие Законодательного Собрания в сфере правотворческой деятельности с институтами гражданского общества .....	58
2.4. Мониторинг правоприменения законодательства Алтайского края в рамках контрольных полномочий Законодательного Собрания .....	60
<b>Глава 3. Перспективы совершенствования законодательства Алтайского края</b> .....	<b>72</b>
3.1. Предложения по совершенствованию отдельных сфер правового регулирования.....	73

3.1.1. Предложения по совершенствованию законодательства в сфере правовой политики.....	73
3.1.2. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере организации местного самоуправления .....	74
3.1.3. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере государственной поддержки предпринимательства, инвестиций, имущественных отношений и собственности .....	74
3.1.4. Предложения по совершенствованию правового регулирования бюджетных отношений .....	75
3.1.4. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере социальной защиты и социальной поддержки граждан, защиты семьи и детства, молодежной политики.....	76
3.1.5. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере сельского хозяйства и природопользования .....	77
3.1.6. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере здравоохранения, науки и образования.....	78
3.2 Предложения по совершенствованию федерального законодательства.....	78
3.3. Предложения по совершенствованию законопроектной и контрольной деятельности Законодательного Собрания .....	81

## ПРЕДИСЛОВИЕ

*Опыт подготовки Докладов о состоянии законодательства как одного из элементов правового мониторинга имеется в настоящее время как на федеральном уровне, так и во многих субъектах Российской Федерации.*

*В Алтайском крае работа по подготовке ежегодных докладов о состоянии законодательства Алтайского края проводится с 2007 года, при этом в 2012 году был подготовлен «Доклад о состоянии законодательства в 2008-2011 году», охватывающий период работы 5-го созыва Алтайского краевого Законодательного Собрания.*

*Подготовка Доклада осуществляется с привлечением Администрации Алтайского края, прокуратуры Алтайского края, управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю. Для разработки концепции Доклада и формирования предложений в доклад привлекаются ученые вузов Алтайского края, общественные организации.*

*Для широкого общественного обсуждения положений Доклада с 2012 года установлено проведение депутатских слушаний в Алтайском краевом Законодательном Собрании.*

*Настоящий Доклад «О состоянии законодательства Алтайского края в 2012 году и перспективах его совершенствования» впервые подготовлен в соответствии с постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 2 октября 2012 № 465 «Об утверждении Положения о подготовке Доклада Алтайского краевого Законодательного Собрания о состоянии законодательства и перспективах его совершенствования».*

*Особенностью данного Доклада является введение ряда новых подразделов. В частности, с учетом изменений, внесенных в 2012 году в закон Алтайского края «О правотворческой деятельности» в части осуществления правового мониторинга, введен раздел, посвященный мониторингу правоприменения законодательства Алтайского края в рамках контрольных полномочий Алтайского краевого Законодательного Собрания. С учетом необходимости повышения роли общественности в правотворческой деятельности отдельно рассмотрено взаимодействие краевого Законодательного Собрания с институтами гражданского общества.*

*Кроме того, в докладе отражены предложения не только по развитию тех или иных сфер законотворчества, но и предложения по*

*совершенствованию организации самой законопроектной и контрольной деятельности Законодательного Собрания, в том числе по повышению информационной открытости правотворческой деятельности.*

*Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е.Нарышкин в ходе заседания Совета Законодателей заявил о целесообразности ежегодной подготовки Отчёта о состоянии российского законодательства, который «должен содержать полный анализ того, что было сделано законодателями разных уровней во всех отраслях права, <...>, давать общую картину внесённых за год законодательных инициатив, оценку их правовой целесообразности и качественных характеристик», содержать «выводы для всех субъектов права законодательной инициативы, включая региональные законодательные собрания». Это подтверждает значимость и актуальность проводимой краевым Законодательным Собранием работы по подготовке Доклада, показывает пути дальнейшего развития этого направления правового мониторинга.*

*Предполагается, что Доклад должен стать основной формой подведения итогов законотворческого процесса в Алтайском крае.*

## Глава 1. Анализ состояния законодательства Алтайского края в 2012 году

### 1.1. Общая характеристика правотворческой деятельности Законодательного Собрания

#### 1.1.1. Количественная характеристика законодательства Алтайского края в 2012 году

По состоянию на 1 января 2013 года в Алтайском крае действует более 350 базовых законов, из них 130 законов регулирует административно-территориальное деление Алтайского края (данные Реестра нормативных правовых актов Алтайского края, ведется на основании Постановления Алтайского краевого Совета народных депутатов от 8 мая 2001 года № 121 «О систематизации и кодификации нормативных правовых актов Алтайского края»).

В 2012 году проведено 13 сессий Алтайского краевого Законодательного Собрания (далее – Законодательное Собрание), в том числе три внеочередных. О результатах работы Законодательного Собрания можно судить, в том числе, по количеству принятых на сессиях нормативных правовых актов.

Общее количество и структура принятых в 2012 году законов Алтайского края, в том числе по сравнению с предыдущим периодом, приведены в таблице 1, динамика отражена на рисунке 1.

Таблица 1

Количественная характеристика законов, принятых в 2012 году

Законы	2012 год		2011 год		2008 - 2011 годы	
	КОЛ-ВО	В % К ОБ-ЩЕМУ КОЛ-ВУ	КОЛ-ВО	В % К ОБ-ЩЕМУ КОЛ-ВУ	В среднем за год	В % К ОБ-ЩЕМУ КОЛ-ВУ
<b>Всего, в том числе:</b>	<b>109</b>	100	<b>147</b>	100	<b>134</b>	100
<b>новые</b>	<b>16</b>	14,7	<b>37</b>	25,2	<b>40</b>	29,5
о внесении изменений в действующие законы	<b>88</b>	80,7	<b>108</b>	73,5	<b>89</b>	66,7
о признании утратившими силу законов	<b>5</b>	4,6	<b>2</b>	1,4	<b>5</b>	3,7

В 2012 году **интенсивность внесения законопроектов субъектами права законодательной инициативы была самая низкая за последние восемь лет – 109 законов (меньшее число только в 2004 году – 75 законов).**

При этом четыре пятых от числа принятых законов составили законы о внесении изменений в действующие законы (в период 2008-2011 года – две трети, 2004 - 2007 годов чуть более половины). Также в 2012 году принято наименьшее количество базовых (новых) законов начиная с 2004 года.

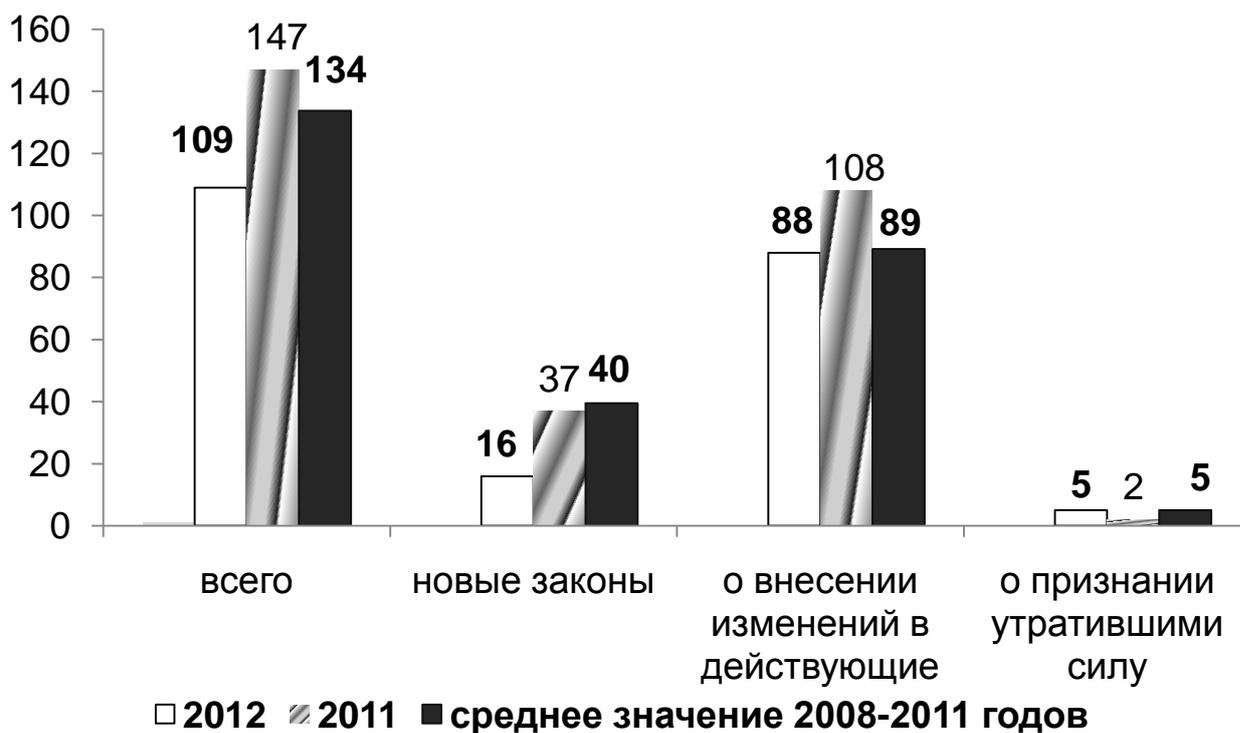


Рисунок 1 – Количество и структура принятых законов в 2012 году в сравнении со средним значением 2008-2011 годов

Стоит отметить, что существенное влияние на количество и структуру принимаемых законов в предшествующий период оказывало активное нормотворчество в сфере регулирования статуса и границ муниципальных образований Алтайского края, преобразования муниципальных и административно-территориальных образований Алтайского края и совершенствование административно-территориального устройства. Так, с декабря 2005 года по декабрь 2011 года было принято 70 законов о статусе и границах муниципальных образований Алтайского края (при этом внесено около 180 изменений в действующие законы), 56 законов о преобразовании муниципальных и административно-территориальных образований Алтайского края и 21 изменение в них. В закон Алтайского края от 1 марта 2008 года № 28-ЗС «Об административно-территориальном устройстве Алтайского края» изменения вносились 19 раз, в том числе 7 раз – отдельными законами.

**В 2012 году активный процесс нормотворчества в этой области приостановился.** Было принято всего 2 закона о внесении изменений в законы о статусе и границах муниципальных образований Алтайского края и 4 закона о преобразовании муниципальных и административно-территориальных образований Алтайского края, в том числе связанные с ранее произошедшими преобразованиями. Это существенным образом повлияло на уменьшение числа законов принятых в 2012 году.

**Заметное влияние на развитие законодательства Алтайского края и структуру принятых законов в 2012 годах оказали интенсивные изменения федерального законодательства.** Это привело как к частому внесению изменений в краевые законы (причем в некоторые законы изменения вносились по несколько раз), так и к принятию некоторых базовых законов.

**Характерной особенностью законотворческого процесса является значительное число законов, принимаемых без доработки между чтениями.** Так, в 2012 году 94 закона принято сразу в первом и втором чтении в окончательной редакции. В первом чтении приняты 19 законопроектов, которые приняты в последующем во втором чтении в окончательной редакции (в т.ч. – 4 в 2013 году).

Следует отметить, что правотворческая деятельность Законодательного Собрания осуществляется согласно главе 3 Закона Алтайского края от 9 ноября 2006 № 122-ЗС «О правотворческой деятельности» на плановой основе. План подготовки проектов законов Алтайского края (далее – закон) и иных нормативных правовых актов, принимаемых Законодательным Собранием на 2012 год, был включен самостоятельным разделом плана правотворческой, контрольной и организационной деятельности Законодательного Собрания (далее – План) на первое и второе полугодия 2012 года (постановления Законодательного Собрания от 29 ноября 2011 № 601 и от 6 июля 2012 № 333).

**Следует отметить, что в 2012 году, как и в предшествующие годы, сохраняются проблемы с выполнением Плана. С одной стороны, значительная часть внесенных в план законов не рассматриваются (или их рассмотрение переносится на более поздний срок). С другой стороны, принимается значительное число незапланированных ранее проектов правовых актов.**

Так, в 2012 году был запланирован к принятию 71 закон, из них принято 37 законов, что составило 52,1% от запланированного объема и 33,9% от общего количества принятых в 2012 году законов. Вне плана принято 72 закона, что составило 66,1% от общего количества принятых законов.

Общая информация о выполнении плана приведена в таблице 2.

Таблица 2

Выполнение Плана в области правотворческой деятельности в 2012 году

	закон		постановление	
	число	%, от всего принятых	число	%, от всего принятых
Всего принято	<b>109</b>	100	<b>113</b>	100
предусмотрено Планом	<b>71</b>		<b>42</b>	
принято по Плану	<b>37</b>	33,9	<b>26</b>	33,0
принято вне Плана	<b>72</b>	66,1	<b>87</b>	77,0

**Значительная часть правотворческой деятельности Законодательного Собрания в 2012 году была связана с изучением предложений по совершенствованию отдельных сфер правового регулирования предыдущего «Доклада Алтайского краевого Законодательного Собрания «О состоянии законодательства Алтайского края в 2008 - 2011 годах и перспективах его совершенствования» (далее – «Доклад за 2008-2011 годы»).** Ряд высказанных в «Докладе за 2008-2011 годы» предложений нашел отражение в принятых краевым парламентом правовых актах.

В частности, на подзаконном уровне были урегулированы ряд механизмов реализации закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности госу-

дарственных органов Алтайского края» в части информационной открытости Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Предложенные в «Докладе за 2008-2011 годы» изменения в части уменьшения площади общедоступных охотничьих угодий до 20 % от общей площади охотничьих угодий были внесены в Закон Алтайского края 8 июля 2010 № 67-ЗС «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов».

В течение 2012 года велась доработка проекта закона Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья на территории Алтайского края», проведено 4 заседания рабочей группы и депутатские слушания по данному вопросу (принят в первом чтении в марте 2012 года, принят во втором чтении в 2013 году). Положения закона позволили решить ряд отмеченных в «Докладе за 2008-2011 годы» проблем.

С учетом рекомендаций «Доклада за 2008-2011 годы» продолжилась работа по совершенствованию законодательства в сфере инновационной и научной деятельности в Алтайском крае. Так, на заседании Совета по науке, наукоемким технологиям и инновационному развитию, состоявшемся в январе 2013 года, рекомендована разработка новой редакции закона о науке и научной деятельности в Алтайском крае с включением в него блока мер поддержки молодых ученых. В рамках разрабатываемого законопроекта «О государственной поддержке инновационной деятельности в Алтайском крае», предполагается определить цели и основные задачи такой поддержки, а также субъекты и объекты инновационной деятельности, определить вопросы развития технологических парков и территориальных инновационных кластеров.

В развитие предложений «Доклада за 2008-2011 годы» по дальнейшему внедрению принципа «одного окна» был внесен ряд изменений в законы края, а также принят закон «О бесплатной юридической помощи», предполагающий оказание гражданам гарантированной государством бесплатной юридической помощи через КАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» и его филиалы.

Изучались предложенные в Докладе инициативы по расширению мер социальной поддержки, в частности, таких категорий как неработающие трудоспособные опекуны совершеннолетних недееспособных граждан, многодетные семьи и др., велась проработка проектов необходимых для этого нормативных правовых актов.

Стоит отметить, что реализация части предложений «Доклада за 2008-2011 годы» была признана нецелесообразной или преждевременной. Кроме того, реализация части инициатив в настоящий момент представляется невозможным ввиду отсутствия соответствующих доходных источников (несмотря на то, что соответствующие проекты нормативных правовых актов были разработаны).

**Информация о реализации предложений Доклада Алтайского краевого Законодательного Собрания «О состоянии законодательства Алтайского края в 2008 - 2011 годах и перспективах его совершенствования» приведена в приложении 1.**

### **1.1.2. Сравнительный анализ законотворческой деятельности субъектов права законодательной инициативы**

**Основными субъектами права законодательной инициативы в 2012 году, как и все предыдущие годы, являлись Губернатор Алтайского края и комитеты Законодательного Собрания (на их долю совместно приходится более 97 процентов от общего количества принятых законов).**

При этом Губернатором Алтайского края за рассматриваемый период времени внесено 50,5% от общего количества принятых законов, что меньше на 13,4 процентных пункта к среднему уровню 2008 - 2011 годов. В значительной степени это связано с упомянутым выше сокращением законотворческой активности по преобразования муниципалных образований и изменению их статуса и границ.

**Надо отметить, что комитетами Законодательного Собрания внесено 46,8% от общего количества принятых законов, что составило наибольший процент начиная с 2004 года.** Правотворческая активность комитетов возросла на 17,4 процентных пункта относительно среднего уровня 2008 - 2011 годов. Вместе с тем, абсолютное число внесенных законов по сравнению с 2011 годом выросло незначительно (с 50 до 51).

При этом заметна **тенденция к снижению количества совместных законодательных инициатив комитетов Законодательного Собрания и Губернатора Алтайского края.** Если в 2007 году ими совместно было внесено 3 проекта законов, то в 2008 году – 2, в 2009 и 2010 годах – 1, в 2011, 2012 годах – ни одного.

**Активность остальных субъектов права законодательной инициативы, как и все предшествующие годы, начиная с 2004 года, традиционно невысока:** 1 - 2 закона в течение года или менее 2 процентов всех внесенных законопроектов.

Прокуратура Алтайского края в 2012 году дважды выступала субъектом права законодательной инициативы, в том числе один раз совместно с комитетом Алтайского краевого Законодательного Собрания по правовой политике.

**Не реализовали свое право законодательной инициативы: Алтайский краевой суд, Уполномоченный по правам человека в Алтайском крае, Арбитражный суд Алтайского края, Алтайский краевой Совет профсоюзов, Избирательная комиссия Алтайского края, представительные органы местного самоуправления.**

Как и за всю историю регионального законотворчества в Алтайском крае, в 2012 году не было обращений избирателей Алтайского края в порядке народной законодательной инициативы.

Активность всех субъектов права законодательной инициативы приведена в таблице 3.

Результаты правотворческой деятельности субъектов права законодательной инициативы в 2012 году

Субъекты права законодательной инициативы	2012 год		2011 год		2008 - 2011 годы	
	Кол-во законов	В % к общему кол-ву	Кол-во законов	В % к общему кол-ву	в среднем за год	В % к общему кол-ву
<b>Общее число принятых законов, в том числе внесенных:</b>	<b>109</b>	100	<b>147</b>	100	<b>134</b>	100
Губернатором Алтайского края	<b>55</b>	50,5	<b>89</b>	60,5	<b>86</b>	63,9
комитетами	<b>51</b>	46,8	<b>50</b>	34,0	<b>39</b>	29,45
фракциями	-	-	<b>1</b>	0,7	<b>1</b>	0,75
депутатами Алтайского краевого Законодательного Собрания	-	-	-	-	<b>&gt;1</b>	0,56
Алтайским краевым судом	-	-	-	-	<b>&gt;1</b>	0,2
Уполномоченным по правам человека в Алтайском крае	-	-	-	-	<b>&gt;1</b>	0,2
прокурором Алтайского края	<b>1</b>	0,9	<b>1</b>	0,7	<b>&lt;1</b>	0,93
представительным органом муниципального образования Алтайского края	-	-	-	-	<b>&gt;1</b>	0,2
<b>Совместные инициативы, в том числе внесенных:</b>						
Губернатором Алтайского края и комитетом	-	-	-	-	<b>&gt;1</b>	0,56
Губернатором Алтайского края, фракцией и комитетом	-	-	-	-	<b>&gt;1</b>	0,37
комитетами совместно	<b>1</b>	0,9	<b>3</b>	2,0	<b>2</b>	1,5
комитетом и фракцией		-	<b>2</b>	1,4	<b>&lt;1</b>	0,9
комитетом и прокурором Алтайского края	<b>1</b>	0,9	-	-	<b>&gt;1</b>	0,2
фракциями совместно	-	-	-	-	<b>&gt;1</b>	0,2
депутатом Алтайского краевого Законодательного Собрания и прокурором Алтайского края	-	-	<b>1</b>	0,7	<b>&gt;1</b>	0,2

Отдельно следует рассмотреть законодательную деятельность комитетов Законодательного Собрания, постоянных депутатских объедине-

ний - фракций, депутатов Законодательного Собрания (далее - «депутатские инициативы») в количественном разрезе (таблица 4, рисунок 2).

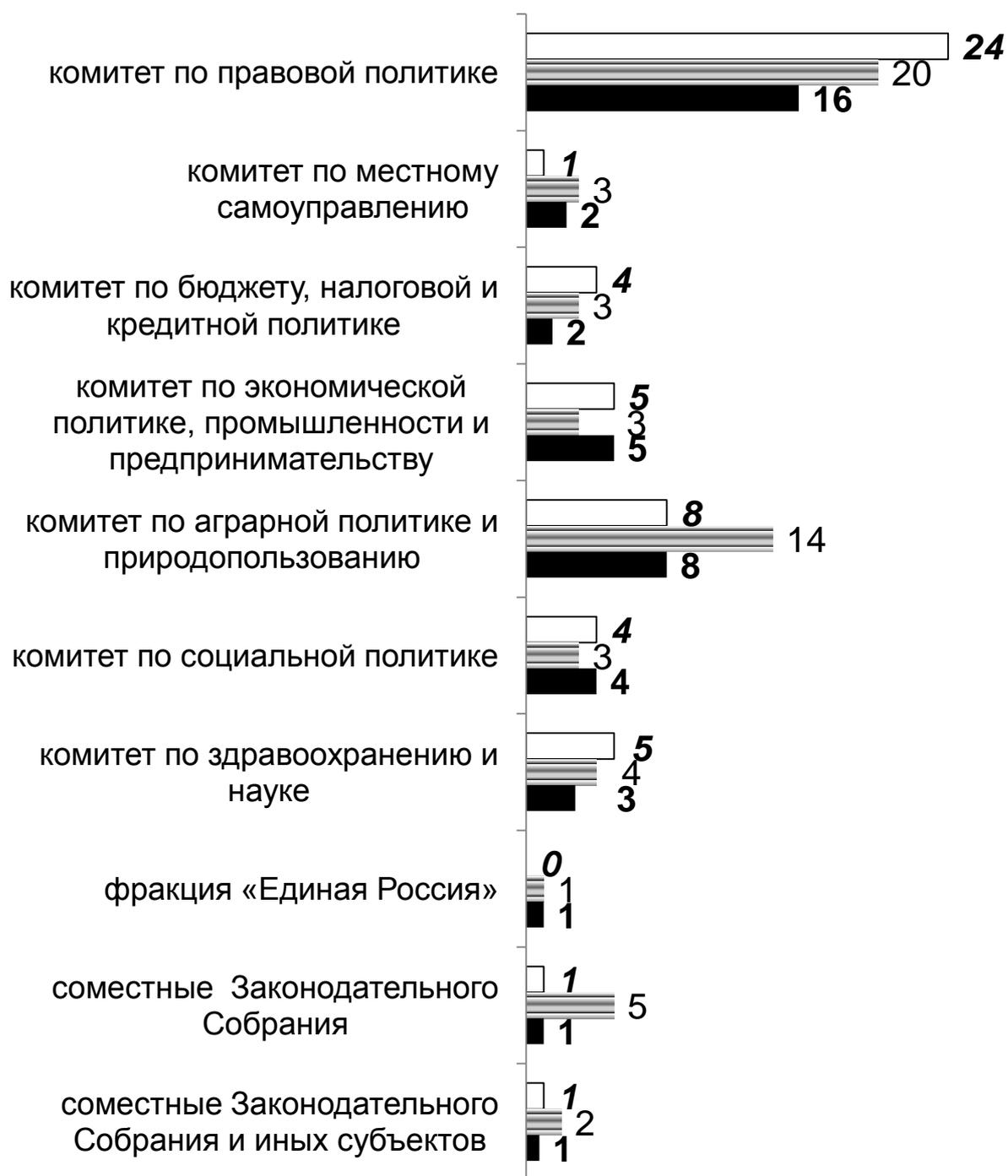
Таблица 4

Сравнительный анализ правотворческой деятельности комитетов, постоянных депутатских объединений - фракций, депутатов Законодательного Собрания («депутатских инициатив») в 2012 году

Субъекты права законодательной инициативы	2012 год		2011 год		2008-2011 гг.	
	Кол-во законов	В % к общему кол-ву* КОЛ-ВУ*	Кол-во законов	В % к общему кол-ву* КОЛ-ВУ*	в среднем за год	В % к общему кол-ву* КОЛ-ВУ*
1	2	3	4	5	6	7
<b>Общее число принятых законов, внесенных всеми субъектами права законодательной инициативы, в том числе внесенных:</b>	<b>109</b>	100	<b>147</b>	100	<b>134</b>	100
<b>всего «депутатские инициативы»</b>	<b>54</b>	49,5	<b>56</b>	38,1	<b>44</b>	33,1
<i><b>законопроекты, разработанные самостоятельно</b></i>						
<b>постоянными комитетами:</b>						
по правовой политике	<b>24</b>	44,4	<b>20</b>	35,7	<b>16</b>	35,0
по местному самоуправлению	<b>1</b>	1,9	<b>3</b>	5,4	<b>2</b>	5,1
по бюджету, налоговой и кредитной политике	<b>4</b>	7,4	<b>3</b>	5,4	<b>2</b>	3,4
по экономической политике, промышленности и предпринимательству	<b>5</b>	9,3	<b>3</b>	5,4	<b>5</b>	11,3
по аграрной политике и природопользованию	<b>8</b>	14,8	<b>14</b>	25,0	<b>8</b>	18,1
по социальной политике	<b>4</b>	7,4	<b>3</b>	5,4	<b>4</b>	9,0
по здравоохранению и науке	<b>5</b>	9,3	<b>4</b>	7,1	<b>3</b>	6,2
<b>постоянными депутатскими объединениями:</b>						
фракцией «Единая Россия»	-	-	<b>1</b>	1,8	<b>1</b>	2,3
фракцией «КПРФ»	-	-	-	-	-	-
фракцией «ЛДПР»	-	-	-	-	-	-
фракцией «Справедливая Россия»	-	-	-	-	-	-
<b>депутатом</b>	-	-	-	-	<b>&gt;1</b>	1,7

\* процентное соотношение законов Алтайского края, внесенных субъектом права законодательной инициативы, относительно общего числа «депутатских инициатив»

1	2	3	4	5	6	7
<b>совместные «депутатские инициативы»</b>						
комитетом по правовой политике и комитетом по местному самоуправлению	<b>1</b>	1,9	<b>3</b>	5,4	< <b>1</b>	3,4
комитетом по правовой политике и фракцией «Единая Россия»	-	-	-	-	> <b>1</b>	0,6
комитетом по местному самоуправлению и комитетом по экономической политике, промышленности и предпринимательству	-	-	-	-	> <b>1</b>	0,6
комитетом по бюджету, налоговой и кредитной политике и комитетом по местному самоуправлению	-	-	-	-	> <b>1</b>	0,6
комитетом по экономической политике, промышленности и предпринимательству и фракцией «Единая Россия»	-	-	-	-	> <b>1</b>	0,6
комитетом по экономической политике, промышленности и предпринимательству и фракцией «Справедливая Россия»	-	-	-	-	> <b>1</b>	0,6
комитетом по социальной политике и фракцией «Единая Россия»	-	-	<b>2</b>	3,6	> <b>1</b>	1,1
всеми постоянными депутатскими объединениями	-	-	-	-	> <b>1</b>	0,6
<b>«депутатские инициативы», разработанные совместно с иными субъектами права законодательной инициативы</b>						
комитетом по правовой политике и Губернатором Алтайского края	-	-	-	-	> <b>1</b>	0,6
комитетом по правовой политике и прокурором Алтайского края	<b>1</b>	1,9	-	-	> <b>1</b>	0,6
комитетом по социальной политике, фракция «Единая Россия» и Губернатором Алтайского края	-	-	-	-	> <b>1</b>	0,6
заместителем председателя Законодательного Собрания и прокурором Алтайского края	-	-	<b>1</b>	-	> <b>1</b>	0,6



□ 2012 год    ≡ 2011 год    ■ среднее значение 2008-2011 годов

Рисунок 2 – «Депутатские инициативы» в 2012 году (реализация комитетами, постоянными депутатскими объединениями - фракциями, депутатами Законодательного Собрания права законодательной инициативы)

Как правило, комитеты реализуют свое право законодательной инициативы самостоятельно. Так, в 2012 году внесена 1 совместная законодательная инициатива комитетами (столько же, сколько вносилось в период 2004-2007 годов и несколько ниже, чем в 2008 - 2011 годах).

Обращает на себя внимание факт уменьшения количества совместных «депутатских инициатив» и совместных «депутатских инициатив» с другими субъектами права законодательной инициативы.

**Наибольшую долю от общего количества «депутатских инициатив» в 2012 году разработал и внес комитет Законодательного Собрания по правовой политике (44,4%).** Комитетом внесено 24 закона, это самое большое количество законов, разработанных данным комитетом, начиная с 2004 года). Кроме того, комитетом по правовой политике также внесено две совместных законодательных инициативы (с комитетом Законодательного Собрания по местному самоуправлению и прокурором Алтайского края).

Традиционно второе место по числу разработанных законопроектов занимает комитет Законодательного Собрания по аграрной политике и природопользованию. В 2012 году комитет внес 8 законов Алтайского края, что составляет 14,8 процентов от общего количества «депутатских инициатив».

Третье место по количеству внесенных проектов законов Алтайского края в 2012 году разделяют комитеты по экономической политике, промышленности и предпринимательству и по здравоохранению и науке. Каждым из них внесено по 5 законов или 9,3% от общего количества «депутатских инициатив».

Комитетами Законодательного Собрания по социальной политике и по бюджету, налоговой и кредитной политике в 2012 году внесено 4 закона или 7,4 процентов от общего количества «депутатских инициатив».

На комитет Законодательного Собрания по местному самоуправлению в 2012 году приходится около 2 процентов от общего количества «депутатских инициатив» (в период 2008-2011 гг. приходилось в среднем около 5 процентов). Также внесена одна совместная законодательная инициатива с комитетом Алтайского краевого Законодательного Собрания по правовой политике.

Характерной особенностью законодательного процесса в 2012 году стало то, что не было принято ни одного закона, разработанного постоянными депутатскими объединениями – фракциями Алтайского краевого Законодательного Собрания (как самостоятельно, так и совместно).

Отдельные депутаты Законодательного Собрания самостоятельно не выходили с законодательными инициативами в 2012 году.

### **1.1.3. Состояние законодательства Алтайского края по сферам правового регулирования (приоритеты правового регулирования)**

Распределение законов Алтайского края по сферам правового регулирования приведено в таблице 5, структура законов по сферам правового регулирования – в таблице 6.

В 2012 году лидирующей сферой законотворчества являлась правовая политика (39 законов или 35,8% от общего числа).

## Распределение законов Алтайского края по сферам правового регулирования в 2012 году

Сфера правового регулирования	2012 год			2011 год			2008 - 2011 годы			
	Кол-во законов	В % к обще-му кол-ву	Рейтинг	Кол-во законов	В % к обще-му кол-ву	Рейтинг	Кол-во законов	в среднем за год	В % к обще-му кол-ву	Рейтинг
правовая политика	39 (41*)	35,8 (36,7)	<b>1</b>	28 (33)	19 (22,4)	<b>2</b>	102 (109)	26	19,1	<b>2</b>
экономическая политика, промышленность и пред-принимательство	16	14,7	<b>2</b>	14	9,5	<b>5</b>	49	12	9,2	<b>6</b>
бюджет, налоговая и кредитная политика	14	12,8	<b>3</b>	15	10,2	<b>4</b>	60	15	11,2	<b>4</b>
местное самоуправление	11 (13*)	10,1 (11,9)	<b>4</b>	49 (54)	33,3 (36,7)	<b>1</b>	151 (158)	38	28,2	<b>1</b>
социальная политика	11	10,1	<b>5</b>	13	8,8	<b>6</b>	80	20	15,0	<b>3</b>
аграрная политика и природопользование	10	9,2	<b>6</b>	16	10,9	<b>3</b>	50	13	9,3	<b>5</b>
здравоохранение и наука	6	5,5	<b>7</b>	7	4,8	<b>7</b>	31	8	5,8	<b>7</b>
совместная сфера правового регулирования	2	1,8					5	1	0,9	
всего	109			147			535	134		

\* относятся к двум сферам правового регулирования: правовой политике и местного самоуправления, в том числе в 2012 год – 2 закона, в 2011 – 5 законов, за период 2008 - 2011 годов – 7 законов

**Количество и структура принятых законов Алтайского края в 2012 году по сферам правового регулирования**

Сфера правового регулирования	2012 год				2011 год				2008-2011 год			
	Всего	новые	о внесении изменений в действующие	о признании утратившими силу	Всего	новые	о внесении изменений в действующие	о признании утратившими силу	Всего	новые	о внесении изменений в действующие	о признании утратившими силу
<b>Всего</b>	<b>109</b>	<b>16</b>	<b>88</b>	<b>5</b>	<b>147</b>	<b>37</b>	<b>108</b>	<b>2</b>	<b>535</b>	<b>158</b>	<b>357</b>	<b>20</b>
правовая политика	39	3	35	1	28	4	23	1	102	13	87	2
местное самоуправление	11	3	6	2	49	21	27	1	151	92	57	2
бюджет, налоговая и кредитная политика	14	5	8	1	15	5	10	-	60	21	38	1
экономическая политика, промышленность и предпринимательство	16	4	12	-	14	4	10	-	49	11	33	5
аграрная политика и природопользование	10	-	10	-	16	-	16	-	50	9	41	-
социальная политика	11	1	10	-	13	3	10	-	80	12	61	7
здравоохранение и наука	6	-	5	1	7	-	7	-	31	-	30	1
совместная сфера правового регулирования правовой политики и местного самоуправления	2	-	2	-	5	-	5	-	7	-	7	-
совместная сфера правового регулирования	-	-	-	-	-	-	-	-	5	-	3	2

Следует обратить внимание на то, что в 2012 году было принято 2 закона, которые относятся одновременно к двум сферам правового регулирования: сфере правовой политике и местного самоуправления, в 2011 году таких законов было 5, а в 2008 - 2011 годах вообще – 7.

Характерные особенности динамики законодательства в разрезе сфер правового регулирования:

- резкое сокращение числа принятых законов в сфере местного самоуправления по сравнению с периодом 2008 - 2011 годов;
- стабильный рост законов в сфере экономической политики (впервые за последние 5 лет эта сфера вошла в «тройку» лидеров);
- относительная стабильность в сферах бюджетной, налоговой и кредитной политики и аграрной политики и природопользования;
- заметное сокращение числа законов, принятых по вопросам социальной политики (в 2012 году в данной сфере принято 11 законов – это наименьший абсолютный показатель, начиная с 2004 года);
- практически неизменное число законов в сфере здравоохранения и науки ежегодно принимается почти равное количество законов (следует отметить, что в период 2008 - 2012 года в данной сфере правового регулирования не было принято новых (базовых) законов).

## **1.2. Основные направления совершенствования законодательства Алтайского края**

### **1.2.1. Совершенствование законодательства об организации деятельности органов государственной власти Алтайского края**

В связи с динамикой федерального законодательства дважды вносились **изменения в Устав (Основной Закон) Алтайского края** (законы Алтайского края от 5 апреля 2012 № 22-ЗС, от 6 июня 2012 № 39-ЗС). Ряд изменений было внесено с целью приведения Устава (Основного Закона) Алтайского края в соответствие с федеральными законами, устанавливающими прямые выборы высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации). Закреплены общие положения о выборах Губернатора Алтайского края; определены дата и порядок вступления его в должность; введено новое основание досрочного прекращения полномочий Губернатора Алтайского края – отзыв избирателями. Также внесены изменения, устанавливающие статус Губернатора Алтайского края как высшего должностного лица Алтайского края (руководителя Администрации Алтайского края). Кроме того, внесены изменения в статью «Счетная палата Алтайского края» в связи со вступлением в силу с 1 октября 2011 года Федерального закона от 7 февраля 2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Закон Алтайского края от 5 октября 2012 № 69-ЗС «**О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края**» направлен на популяризацию и пропа-

ганду символики Алтайского края, защиту имиджа региона и репутации добросовестных алтайских производителей товаров и услуг. Закон устанавливает возможность использования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями изображения герба и флага Алтайского края в коммерческих целях на безвозмездной основе.

Законом Алтайского края от 4 мая 2012 № 31-ЗС «**О внесении изменений в закон Алтайского края «О наградах Алтайского края»** учреждены юбилейная медаль и юбилейная Почетная грамота Администрации Алтайского края. Данные виды наград учреждены в целях поощрения граждан, лиц без гражданства, организаций и коллективов за вклад в социально-экономическое и культурное развитие Алтайского края, а также в связи с юбилейной датой (75-летием) со дня образования Алтайского края.

Закон Алтайского края от 5 апреля 2012 № 12-ЗС «**О внесении изменений в закон Алтайского края «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании»** уменьшил предельное число депутатов, осуществляющих деятельность в Алтайском краевом Законодательном Собрании на профессиональной постоянной основе с семнадцати до четырнадцати человек. Также, в связи с установлением прямых выборов Губернатора Алтайского края законом от 5 июля 2012 года № 57-ЗС были внесены изменения в полномочия Законодательного Собрания: исключено полномочие, связанное с наделением гражданина Российской Федерации полномочиями Губернатора Алтайского края; закреплено полномочие по установлению порядка проведения выборов Губернатора Алтайского края и его отзыва, а также назначения выборов Губернатора Алтайского края и голосования по его отзыву.

Ряд уточнений внесен в **Положение о постоянных комитетах Алтайского краевого Законодательного Собрания** (постановления Законодательного Собрания от 1 февраля 2012 № 25 и от 29 июня 2012 № 315). Конкретизированы полномочия председателя комитета, в частности, закреплено, что председатель комитета представляет комитет не только в отношениях с органами власти, организациями, общественными объединениями, но и с гражданами; организует осуществление полномочий комитета и работу комитета в соответствии с планом деятельности Законодательного Собрания, планом работы комитета; созывает и ведет заседания комитета, обеспечивает подготовку необходимых материалов к заседанию комитета; подписывает документы комитета. Установлено, что заместитель председателя комитета осуществляет свои полномочия и представляет комитет в отношениях с государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, гражданами, средствами массовой информации в соответствии с распределением обязанностей и поручениями председателя комитета. Предусмотрено, что председатель комитета и его заместитель в отношениях с государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, гражданами, средствами массовой информации руководствуются решениями комитета.

Дважды вносились изменения в **Регламент Алтайского краевого Законодательного Собрания** (постановления от 3 апреля 2012 № 110 от 29 июня 2012 № 314). В частности, исключены положения, предусматривающие создание рег-

ламентной группы. В целях совершенствования порядка проведения сессий контроль за соблюдением Регламента при принятии решений Законодательного Собрания возложен на председателя или иного депутата профильного комитета. Уточнены положения, регламентирующие внесение в повестку дня сессии вопросов, которые подлежат рассмотрению в первоочередном порядке и для внесения которых в Законодательное Собрание установлены сокращенные сроки. С учетом требований Федерального закона от 9 февраля 2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» установлены нормы, обеспечивающие возможность присутствия граждан на сессиях, в том числе закреплён порядок принятия решений по вопросу приглашения их на сессии Законодательного Собрания. Внесены изменения в части регулирования порядка подготовки, согласования проектов правовых актов, общих правил рассмотрения вопросов на сессии, в том числе определены правила подготовки и рассмотрения поправок законопроектам. Урегулирование вопросов, связанных с подготовкой и рассмотрением депутатских запросов Законодательного Собрания.

Закон Алтайского края от 5 апреля 2012 № 18-ЗС **«О внесении изменения в статью 6 закона Алтайского края «О депутатских слушаниях в Алтайском краевом Законодательном Собрании»** направлен на совершенствование порядка проведения депутатских слушаний в Законодательном Собрании и предоставляет право быть председательствующим на депутатских слушаниях председателю Законодательного Собрания и его заместителю.

Закон Алтайского края от 5 апреля 2012 № 13-ЗС **«О внесении изменений в закон Алтайского края «Об Администрации Алтайского края»** принят с целью реализации требований федерального законодательства, Устава (Основного Закона) Алтайского края. В частности, к полномочиям Администрации Алтайского края отнесены участие в проведении государственной политики в области культуры, физической культуры и спорта, безопасности дорожного движения, наделение ее правом на осуществление мер по противодействию терроризму и экстремизму, на управление федеральной собственностью, переданной в управление Алтайскому краю в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно изменениям в закон Алтайского края **«Об Архивном фонде Алтайского края и архивах»** (от 6 июня 2012 № 38) запросы и обращения пользователей могут быть направлены в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет.

Закон Алтайского края от 5 июля 2012 № 56-ЗС **«Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Алтайского края»** принят в целях реализации положений Федерального закона от 9 февраля 2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» на территории Алтайского края. Действие Закона распространяется на отношения, связанные с предоставлением государственными органами Алтайского края информации о своей деятельности гражданам, представителям юридических лиц и общественных объединений, а

также по запросам журналистов, в части, не урегулированной законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации. Законом устанавливаются гарантии реализации прав граждан на получение полной, достоверной и своевременной информации в различных формах и различными способами о деятельности государственных органов в Алтайском крае.

В соответствии с Федеральным законом от 9 февраля 2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», законом Алтайского края от 5 июля 2012 № 56-ЗС «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Алтайского края» приняты следующие постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания:

от 3 сентября 2012 № 415 **«Об утверждении Порядка организации доступа к информации о деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания»**, в котором устанавливаются структурные подразделения, ответственные за обеспечение доступа к информации о деятельности государственных органов (опубликование информации, размещение на сайте Законодательного Собрания, на стендах и т.д.), закреплен порядок обеспечения доступа к информации о деятельности Законодательного Собрания;

от 2 октября 2012 № 466 **«Об официальном сайте Алтайского краевого Законодательного Собрания»**, где закреплены требования к организации доступа к информации о деятельности Законодательного Собрания, размещаемой на официальном сайте Законодательного Собрания, а также требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальным сайтом Законодательного Собрания; установлен перечень информации о деятельности Законодательного Собрания, размещаемой на официальном сайте, периодичность и сроки ее обновления, а также субъекты, ответственные за своевременное ее представление в отдел пресс-службы аппарата Законодательного Собрания и поддержание размещенной информации в актуальном состоянии.

### **1.2.2 Совершенствование законодательства в сфере правотворческой деятельности**

Закон Алтайского края от 5 октября 2012 № 68-ЗС **«О внесении изменений в закон Алтайского края «О правотворческой деятельности»** принят с целью регулирования отношений по осуществлению правового мониторинга с учетом требований к данной деятельности, установленных на федеральном уровне, а также с учетом сложившейся практики.

Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» на федеральные и региональные органы государственной власти возложена обязанность осуществления мониторинга применения нормативных правовых актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации согласно методике и на основании плана, которые утверждены Правительством Российской Федерации. Также устанавливается, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществ-

ляют мониторинг правоприменения в пределах полномочий по собственной инициативе.

Указанный закон Алтайского края устанавливает два направления деятельности по правовому мониторингу: мониторинг нормативных правовых актов и мониторинг практики их применения и закрепляет порядок осуществления мониторинга правоприменения органами государственной власти Алтайского края.

Постановление Законодательного Собрания от 2 октября 2012 № 467 «**О внесении изменений в приложение к постановлению Алтайского краевого Законодательного Собрания от 23 декабря 2009 года № 724 «Об утверждении Положения о порядке осуществления правового мониторинга в Алтайском краевом Законодательном Собрании»** устанавливает порядок осуществления Законодательным Собранием мониторинга правоприменения в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» и законом Алтайского края «О правотворческой деятельности». В частности, постановление закрепляет участие Алтайского краевого Законодательного Собрания в осуществлении мониторинга правоприменения, проводимого в соответствии с Указом Президента Российской Федерации на основании соответствующих планов Правительства Российской Федерации; а также проведение мониторинга правоприменения по собственной инициативе в рамках осуществления контрольных полномочий за исполнением и соблюдением законов Алтайского края.

Постановление Законодательного Собрания от 2 октября 2012 № 465 «**Об утверждении Положения о подготовке Доклада Алтайского краевого Законодательного Собрания о состоянии законодательства и перспективах его совершенствования»** принято в связи с активизацией деятельности органов государственной власти федерального и регионального уровней в сфере правового мониторинга. Постановлением закрепляются структура Доклада, сроки и порядок его подготовки и рассмотрения. Устанавливается, что Доклад подлежит обсуждению на депутатских слушаниях согласно закону Алтайского края от 1 ноября 1995 № 20-ЗС «О депутатских слушаниях в Алтайском краевом Законодательном Собрании» и утверждению Законодательным Собранием.

### **1.2.3. Совершенствование законодательства в сфере выборов в Алтайском крае**

Закон Алтайского края от 28 июня 2012 № 49-ЗС «**О внесении изменений в Кодекс о выборах, референдуме, отзыве депутатов»** принят в целях реализации положений о выборах Губернатора Алтайского края гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и положений Федерального закона от 2 мая 2012 № 41-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с освобождением политических партий от сбора подписей избирателей на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления». Законом установлен порядок осуществления избирательных действий, а также действий избирательной комиссии Алтайского

края по организации и проведению выборов Губернатора Алтайского края. Также внесены изменения в связи с изменениями федерального законодательства и изменения юридического-технического характера.

Закон Алтайского края от 7 декабря 2012 № 98-ЗС **«О внесении изменений в Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве депутатов»** принят в целях реализации положений Федерального закона от 2 мая 2012 № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в части нормативного установления института отзыва Губернатора Алтайского края гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого участия в тайном голосовании по отзыву, с учетом положений Модельного закона «О порядке отзыва высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)», разработанного Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. Закон также дополнил Кодекс статьей, устанавливающей основания для признания подписей избирателей, участников референдума, отзыва недействительными в соответствии с пунктом 6.4. статьи 38 Федерального закона от 12 июня 2012 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

В 2012 году продолжилось правовое регулирование вопросов, связанных с **проведением муниципальных выборов**. Соответствующие изменения в Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве, предусматривают:

деление муниципального списка кандидатов на общемуниципальную часть и территориальные группы кандидатов, соответствующие одномандатным (многомандатным) избирательным округам и составляющие территориальную часть муниципального списка кандидатов в случаях, когда уставом муниципального образования с числом зарегистрированных избирателей более ста тысяч человек предусмотрена мажоритарно-пропорциональная (смешанная) избирательная система при проведении выборов депутатов представительного органа соответствующего муниципального образования;

требования к количественному составу общемуниципальной части и территориальных групп, а также к общему числу территориальных групп кандидатов;

новую методику (метод делителей) пропорционального распределения депутатских мандатов между муниципальными списками кандидатов;

новый подход распределения депутатских мандатов внутри муниципальных списков кандидатов, допущенных к распределению депутатских мандатов, в тех случаях, когда они разделены на общемуниципальную часть и территориальные группы кандидатов.

Также в Кодекс были внесены изменения, касающиеся двух позиций:

во-первых, освобождены от сбора подписей избирателей при проведении муниципальных выборов кандидаты и муниципальные списки кандидатов, выдвинутые политическими партиями, их региональными отделениями или иными структурными подразделениями;

во-вторых, на муниципальных выборах подписи в свою поддержку будут

сбирать только кандидаты, выдвинутые общественными объединениями или в порядке самовыдвижения, и количество таких подписей сокращено до 0,5 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного округа.

#### **1.2.4. Совершенствование законодательства в сфере государственной службы Алтайского края и противодействия коррупции на территории Алтайского края**

Закон Алтайского края от 5 апреля 2012 № 11-ЗС **«О внесении изменений в статьи 5-1 и 6 закона Алтайского края «О статусе депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания» и статью 8-1 закона Алтайского края «О государственных должностях Алтайского края»** был принят во исполнение новых требований федерального законодательства, в соответствии с которыми депутат законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации представляет сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера своей супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Соответственно, в законе Алтайского края «О статусе депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания» была установлена обязанность депутата Законодательного Собрания представлять сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Срок предоставления информации – не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом. Такая обязанность также предусмотрена для депутатов, избранных после 1 апреля и претендующих на замещение государственных должностей Алтайского края в Законодательном Собрании. Кроме того, законом установлено, что указанные сведения подлежат размещению в средствах массовой информации.

В развитие указанных положений был принят закон Алтайского края от 5 апреля 2012 № 16-ЗС **«О комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Алтайского краевого Законодательного Собрания»**. Создание соответствующей комиссии законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации предусмотрено федеральным законодательством, которым также установлены перечни информации, представляемой депутатами, которые подлежат проверке соответствующей комиссией, и основания проведения проверки, а также обязанность размещения соответствующих сведений в средствах массовой информации. Указанный закон Алтайского края определяет порядок создания и деятельности такой комиссии, в том числе: состав комиссии, порядок и сроки проведения проверки, полномочия комиссии при проведении проверки, порядок информирования депутата, в отношении которого проверка проводится; а также определяет порядок размещения информации, связанной с проведением проверки, в средствах массовой информации.

Постановление Законодательного Собрания от 3 сентября 2012 № 414 «**О внесении изменений в постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 31 марта 2010 года № 165 «Об утверждении положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, замещающими (претендующими на замещение) должности государственной гражданской службы, установленные в Алтайском краевом Законодательном Собрании, и соблюдения ими требований к служебному поведению»**» принято во исполнение изменений, внесенных в Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 года № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению», а также необходимостью внесения изменений юридико-технического характера. В частности, основания для осуществления проверки дополнены сообщениями средств массовой информации.

Закон Алтайского края от 6 июня 2012 № 40-ЗС «**О внесении изменений в закон Алтайского края «Об Уполномоченном по правам человека в Алтайском крае»**» уточнил ограничения для Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае, установленные Федеральным законом «О противодействии коррупции», в соответствии с динамикой федерального законодательства.

Закон Алтайского края от 5 июля 2012 № 54-ЗС «**О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края»** принят в связи с принятием Федерального закона от 21 ноября 2011 № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции», Указа Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012 - 2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции» в части уточнения порядка размещения и сроков подачи сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лицами, замещающими государственные должности Алтайского края.

### **1.2.5. Совершенствование законодательства в сфере охраны правопорядка, мировой юстиции и законодательства об административных правонарушениях Алтайского края**

Законом Алтайского края от 4 июня 2012 № 37-ЗС «**О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств»** в соответствии с частью 10 статьи 27.13 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации установлены порядок задержания и перемещения задержанного транспортного средства; порядок информирования владельца задержанного транспортного средства о его задержании; требования, предъявляемые к специализированной стоянке; порядок передачи и хранения задержанных транспортных средств на специализированной стоянке; срок хранения

задержанного транспортного средства; оплата расходов по перемещению и хранению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку; порядок выдачи задержанного транспортного средства владельцу; порядок взаимодействия должностных лиц органов внутренних дел и органов государственной инспекции по маломерным судам с уполномоченными лицами организаций, осуществляющих эксплуатацию специализированных стоянок; порядок возмещения вреда, причиненного задержанному транспортному средству при его перемещении и (или) хранении на специализированной стоянке. При этом законом Алтайского края от 6 сентября 2012 № 66-ЗС в указанный закон были внесены изменения, упростившие процедуру получения необходимых разрешений организациями и индивидуальными предпринимателями, желающими оказывать услуги по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку, их хранению и возврату.

Законом Алтайского края от 5 апреля 2012 № 17-ЗС **«О внесении изменения в приложение к закону Алтайского края «О пределах нотариальных округов и количестве должностей нотариусов в Алтайском крае»** объединены в один нотариальный округ территории муниципальных районов и городских округов: Бийский нотариальный округ в пределах территории городского округа город Бийск и территории муниципального района Бийский район; межмуниципальный нотариальный округ города Новоалтайска и Первомайского района в пределах территории городского округа город Новоалтайск и территории муниципального района Первомайский район; Рубцовский нотариальный округ в пределах территории городского округа город Рубцовск и территории муниципального района Рубцовский район.

Законом Алтайского края от 5 апреля 2012 № 21-ЗС **«О внесении изменений в закон Алтайского края «О порядке оформления, выдачи и замены удостоверений мировых судей Алтайского края»** обязанности по оформлению, выдаче и замене удостоверений мировых судей Алтайского края возложены на Управление Судебного департамента в Алтайском крае в соответствии с соглашением, заключенным между Администрацией Алтайского края и Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации. Установлены форма, описание и образцы удостоверений мирового судьи Алтайского края, а также мирового судьи Алтайского края, пребывающего в отставке.

Законом Алтайского края от 26 декабря 2012 № 108-ЗС **«О внесении изменений в закон Алтайского края «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Алтайском крае»** уточнен порядок осуществления правосудия мировыми судьями и порядок назначения мирового судьи; уточнена процедура установления общего числа мировых судей и количества судебных участков.

Законом Алтайского края от 4 мая 2012 № 29-ЗС **«О внесении изменений в закон Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края»** установлена административная ответственность за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного при Губернаторе Алтайского края по правам ребенка. Полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях по данной со-

ставу предоставлены должностным лицам Администрации Алтайского края, рассматривают данную категорию дел мировые судьи.

Законом Алтайского края от 5 декабря 2012 № 91-ЗС «**О внесении изменений в статью 83 закона Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края»** уточнен перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Закон Алтайского края от 4 мая 2012 № 30-ЗС «**О внесении изменения в статью 1 закона Алтайского края «Об ограничении пребывания несовершеннолетних в общественных местах на территории Алтайского края»** расширен перечень лиц, которым передается ребенок в случае обнаружения его в общественных местах, за счет включения в него братьев, сестер, дедушек, бабушек и других близких родственников.

Законом Алтайского края от 7 июня 2012 г. № 41-ЗС «**О внесении изменений в закон Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в Алтайском крае в 2006 - 2012 годах»** в качестве основного исполнителя программы определено управление Алтайского края по транспорту, дорожному хозяйству и связи, увеличено финансирование на приобретение, монтаж и содержание имеющихся фото- и видеофиксации нарушений Правил дорожного движения Российской Федерации за счет сокращения расходов на некоторые мероприятия. Помимо того включено новое мероприятие «Приобретение оборудования для мобильного автогородка в городе Бийске для закрепления практических навыков безопасного поведения детей на дорогах».

Законом Алтайского края от 5 июля 2012 № 50-ЗС «**О внесении изменений в закон Алтайского края «О защите населения и территории Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»** установлено три режима функционирования органов управления и сил единой государственной системы и уровни реагирования; определен перечень органов государственной власти и должностных лиц, по решению которых вводится тот или иной уровень реагирования, а также перечень дополнительных мер обеспечения безопасности населения при установлении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации. Помимо того, законом закреплены полномочия Администрации Алтайского края, органов местного самоуправления и организаций по установлению режимов повышенной готовности и чрезвычайной ситуации, а также по установлению уровня реагирования на них.

#### **1.2.6. Совершенствование законодательства в сфере развития институтов гражданского общества**

Закон Алтайского края от 5 декабря 2012 № 92-ЗС «**О внесении изменений в закон Алтайского края «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Алтайского края»** регулирует отдельные вопросы проведения публичных мероприятий на территории Ал-

тайского края. В соответствии с изменениями федерального законодательства указанным законом Алтайского края:

определены места, в которых запрещено проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и определен порядок создания специально отведенных мест;

установлен порядок использования специально отведенных или приспособленных для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений мест (специально отведенных мест), нормы их предельной заполняемости и предельную численность лиц, участвующих в публичных мероприятиях, уведомление о проведении которых не требуется;

определено минимально допустимое расстояние между лицами, осуществляющими одиночное пикетирование.

### **1.2.7. Совершенствование законодательства в сфере местного самоуправления**

В целях содействия участию населения в осуществлении местного самоуправления, повышения качества исполнения органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения на территории поселения, в состав которого входят несколько населённых пунктов, при участии комитета был разработан и принят закон Алтайского края от 7 июня 2012 № 45-ЗС **«О старосте сельского населённого пункта Алтайского края»**. Этот закон предусматривает возможность введения института старост в одном или нескольких сельских населённых пунктах, расположенных на территории поселения.

Для приведения законодательства Алтайского края в соответствие с меняющимися федеральными законами вносились изменения от 5 июля 2012 № 54-ЗС в законы Алтайского края **«О муниципальной службе в Алтайском крае»** и **«О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Алтайском крае»**, а также в Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве.

Законом Алтайского края от 3 декабря 2012 № 89-ЗС **«О признании утратившими силу отдельных положений закона Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по государственной регистрации актов гражданского состояния»** были признаны утратившими силу положения, наделявшие органы местного самоуправления поселенческого уровня государственными полномочиями по государственной регистрации актов гражданского состояния. Передача указанных государственных полномочий от органов местного самоуправления поселений органам ЗАГС районов была осуществлена с целью повышения качества обслуживания населения, в том числе обеспечения оказания государственных услуг в электронном виде.

Ещё ряд краевых законов, связанных с наделением органов местного самоуправления государственными полномочиями в сфере обеспечения деятельности образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и образовательных учреждений для детей, нуждающихся в психолого-

педагогической и медико-социальной помощи, а также в сфере обеспечения деятельности специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, были признаны утратившими силу в связи с изменением порядка финансирования соответствующих образовательных учреждений (закон Алтайского края от 25 декабря 2012 № 99-ЗС).

В декабре 2012 года по результатам рассмотрений представления и протеста прокурора Алтайского края были приняты в первом чтении проекты законов Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «О государственной гражданской службе Алтайского края» и в закон Алтайского края «О муниципальной службе в Алтайском крае» и «О признании утратившей силу статьи 12 закона Алтайского края «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Алтайском крае».

В течение прошлого года был принят только один закон Алтайского края об объединении двух сельсоветов. В то же время в целях приведения административно-территориального устройства края в соответствие с изменившейся территориальной организацией местного самоуправления вносились изменения в законы Алтайского края «Об административно-территориальном устройстве Алтайского края», «О труднодоступных и отдалённых местностях в Алтайском крае». Также были внесены изменения в 28 краевых законов о статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований. В результате этой работы были урегулированы все вопросы, связанные с прошедшими в 2010-2012 годах преобразованиями муниципальных образований.

Кроме того, был принят один закон об упразднении населённого пункта.

### **1.2.8. Совершенствование законодательства в сфере бюджетного устройства, бюджетного процесса, налогов**

Законом Алтайского края от 4 мая 2012 № 28-ЗС «О внесении изменений в некоторые законы Алтайского края и признании утратившими силу некоторых законов Алтайского края» в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством внесены изменения в Закон Алтайского края от 12 ноября 2003 № 55-ЗС «О ставках налога на игорный бизнес на территории Алтайского края» в части уточнения наименований объектов налогообложения. Введены понятия «пункт приема ставок тотализатора» и «пункт приема ставок букмекерской конторы» с отнесением их к числу объектов налогообложения налогом на игорный бизнес, а также установлены ставки налога на игорный бизнес применительно к пунктам приема ставок букмекерской конторы и пунктам приема ставок тотализатора в размере 7 тыс. рублей;

в связи с утверждением Бюджетным кодексом Российской Федерации нового порядка формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации в Законе Алтайского края от 3 сентября 2007 № 75-ЗС «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае» уточнены соответствующие источники формирования краевого дорожного фонда;

в связи реформированием правового положения государственных и муниципальных учреждений в Законе Алтайского края от 3 ноября 2005 № 92-ЗС «**О районных фондах финансовой поддержки поселений**» уточнен статус бюджетных учреждений;

изменения в Закон Алтайского края от 10 октября 2011 № 123-ЗС «**О Счетной палате Алтайского края**» направлены на уточнение численного состава Коллегии Счетной палаты Алтайского края;

в связи с прекращением обязательств по государственному долгу Алтайского края признаны утратившими силу законы Алтайского края от 14 октября 2004 № 32-ЗС «Об утверждении соглашения о реструктуризации задолженности, договора о консолидации и реструктуризации задолженности, договора о государственной гарантии Алтайского края и договоров перевода долга» и от 25 декабря 2007 № 144-ЗС «Об утверждении договора о предоставлении государственной гарантии Алтайского края и государственной гарантии Алтайского края».

Законом Алтайского края от 30 октября 2012 № 76-ЗС «**О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края в связи с изменениями бюджетного и налогового законодательства**» внесены изменения в Закон Алтайского края от 31 августа 2005 № 62-ЗС «**О нормативах отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами**» в части изменения нормативов зачисления единого сельскохозяйственного налога, в Закон Алтайского края от 27 ноября 2003 № 58-ЗС «О налоге на имущество организаций на территории Алтайского края» для исключения дублирования норм прямого действия Налогового кодекса Российской Федерации, статью Закона Алтайского края от 3 сентября 2007 № 75-ЗС «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае» в целях предотвращения двойного толкования норм о формировании доходов краевого дорожного фонда.

Закон Алтайского края от 30 октября 2012 № 78-ЗС «**О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Алтайского края**» предусматривает введение на территории Алтайского края патентной системы налогообложения, которая является дополнительным специальным налоговым режимом, и переход на нее индивидуальными предпринимателями носит добровольный характер. Законом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации установлен размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по различным видам предпринимательской деятельности. Применение патентной системы налогообложения предоставляет право индивидуальным предпринимателям не сдавать налоговую отчетность в налоговые органы и освобождает от ведения бухгалтерской отчетности. Поступление налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации подлежит зачислению в бюджеты муниципальных районов и городских округов по нормативу 100 процентов.

В течение года приняты **4 закона о внесении изменений в закон о краевом бюджете на 2012 год, и 2 закона о внесении изменений в бюджет Терри-**

**ториального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края 2012 год**, предусматривающие совокупное увеличение доходов и расходов бюджетов более чем на 17 млрд. рублей. Учтены налоговые и неналоговые доходы краевого бюджета, поступившие сверх первоначального плана, а также распределенные в течение финансового года межбюджетные трансферты из федерального бюджета и бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования. Дополнительные средства направлены на реализацию государственных полномочий Алтайского края в социальной сфере, на модернизацию образования и здравоохранения, на государственную поддержку сельского хозяйства, на финансовую помощь муниципальным образованиям и на расходы инвестиционного характера.

### **1.2.9. Совершенствование законодательства в сфере инвестиционной и инновационной политики, потребительского рынка и дорожного хозяйства, имущественных отношений и собственности**

В 2012 году депутатами Законодательного Собрания были рассмотрены и утверждены два важнейших документа, определяющие перспективы развития Алтайского края: **Стратегия социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года и Программа социально-экономического развития Алтайского края на период до 2017 года** (законы Алтайского края от 21 ноября 2012 № 86-ЗС и от 21 ноября 2012 № 87-ЗС).

Стратегия социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года, принятая в 2007 году, была доработана в связи с существенными изменениями социально-экономической ситуации в мире и Российской Федерации, появлением в регионе новых возможностей и факторов роста. В ходе работы над Стратегией учитывались требования новых документов стратегического планирования межрегионального и федерального уровня, таких как «Стратегия социально-экономического развития Сибири», «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года». Стратегической целью развития Алтайского края до 2025 года является достижение высокого уровня и качества жизни населения, основанного на опережающих темпах инновационного экономического роста, усилении стратегических позиций региона в аграрном, промышленном и туристическом комплексах России.

Программа является инструментом реализации Стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года. В Программе содержатся целевые индикаторы и показатели, благодаря которым в дальнейшем необходимо отслеживать ход ее реализации.

Изменения от 4 мая 2012 № 33-ЗС в закон Алтайского края «**О стратегическом планировании социально-экономического развития Алтайского края**» регламентируют процедуры разработки, рассмотрения и утверждения документов стратегического планирования, закрепляет полномочия участников в сфере стратегического планирования социально-экономического развития Алтайского края. В течение года в развитие закона подготовлен целый ряд подзаконных актов, которые позволили упорядочить процесс разработки документов стратегического планирования. Закон

способствует повышению эффективности процесса стратегического планирования в Алтайском крае и качества разрабатываемых документов.

В закон **«Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае»** изменения вносились дважды (законы Алтайского края от 4 февраля 2012 № 4-ЗС и от 4 мая 2012 № 34-ЗС). Они касались регулирования вопросов контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, а также уточнения условий, размера и порядка предоставления компенсаций по налогу на имущество.

В связи с изменением федерального законодательства в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в новой редакции принят закон Алтайского от 6 февраля 2012 № 5-ЗС **«О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края»**. В основном изменения коснулись полномочий органов государственной власти Алтайского края и местного самоуправления по лицензированию розничной продажи алкогольной продукции.

Изменениями от 4 мая 2012 года № 34-ЗС в закон Алтайского края **«Об организации и деятельности розничных рынков в Алтайском крае»** были продлены сроки приведения розничных рынков в соответствие с требованиями федерального законодательства в части их обустройства и застройки (закон касается регулирования деятельности розничных рынков города Барнаула).

Дважды вносились изменения в закон Алтайского края **«Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Алтайском крае»** (от 5 апреля 2012 № 23-ЗС и от 7 декабря 2012 № 95-ЗС). Были дополнены полномочия органов исполнительной власти Алтайского края в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, в области использования на платной основе автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, платных участков таких автомобильных дорог. Приведены в соответствии с федеральным законодательством нормы закона, регламентирующие порядок прокладки и переустройства инженерных коммуникаций в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов дорожного сервиса, примыканий к автомобильным дорогам. Уточнен порядок временного ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам. Кроме того, были внесены изменения, позволившие исключить неясность в правовом регулировании порядка использования платной автомобильной дороги или платного участка автомобильной дороги, которая могла привести к неоднозначной ее реализации на практике и, как следствие, повлечь нарушение прав и законных интересов пользователей платной автомобильной дороги.

В закон Алтайского края **«Об организации транспортного обслуживания населения в Алтайском крае»** внесены изменения от 6 декабря 2012 № 94-ЗС в части совершенствования государственного регулирования деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Алтайском крае.

В связи с динамикой федерального законодательства внесены изменения от 5 апреля 2012 № 10-ЗС в закон Алтайского края **«О приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Алтайского края»**.

Изменениями от 5 апреля 2012 № 20-ЗС закона Алтайского края **«О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Алтайского края»** исключены дублирующие полномочия органов государственной власти края в части передачи имущества из собственности Алтайского края в муниципальную собственность и из муниципальной собственности в собственность Алтайского края.

### **1.2.10. Совершенствование законодательства в сфере строительства и обеспечения граждан жильем**

Принят закон Алтайского края от 26 декабря 2012 № 109-ЗС **«О порядке взаимодействия органа регионального государственного жилищного надзора Алтайского края с органами муниципального жилищного контроля»**.

В законе **«О порядке определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда»** была устранена правовая коллизия по учету видов земельных участков при признании граждан малоимущими (закон от 7 декабря 2012 № 96-ЗС);

Ряд изменений от 7 декабря 2012 № 96-ЗС внесен в закон Алтайского края **«О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»**. Уточнен перечень документов, прилагаемых к заявлению о принятии на учет граждан, нуждающихся в жилом помещении; установлен перечень действий, которые следует квалифицировать как ухудшение гражданами своих жилищных условий, также исключен пункт, предусматривающий ведение отдельного списка лиц, нуждающихся во внеочередном предоставлении жилых помещений.

Продолжилась работа по совершенствованию механизма поддержки категории «обманутые дольщики». Изменениями от 7 ноября 2012 № 85-ЗС в закон Алтайского края **«О регулировании отдельных отношений в сфере долевого строительства, направленных на защиту прав и законных интересов участников долевого строительства на территории Алтайского края»** упорядочена система учета пострадавших участников строительства жилья и оказания им государственной поддержки в рамках существующего нормативного поля.

Изменения закона Алтайского края **«О градостроительной деятельности на территории Алтайского края»** (от 4 мая 2012 № 35-ЗС) касаются основных понятий, используемых в градостроительном законодательстве, полномочий органов местного самоуправления, экспертизы проектной документации и ряда других норм. Наиболее существенные изменения внесены в статьи, содержащие положения о проведении экспертизы проектной документации и результатов инже-

нерных изысканий. Также расширены полномочия органов местного самоуправления поселений и городских округов в области градостроительной деятельности.

Постановлением Законодательного Собрания от 4 июня 2012 № 239 «**О краевых стандартах нормативной площади жилого помещения, используемых при предоставлении мер социальной поддержки**» установлены новые стандарты общей площади жилого помещения, для одного члена семьи в следующем объеме: для одиноко проживающего гражданина в размере 33 кв. метров, состоящей из двух человек - 21 кв. метра, состоящей из трех и более человек: проживающей в городском округе - 18 кв. метров; проживающей в сельском поселении, городском поселении, сельском населенном пункте, расположенном на территории городского округа - 20 кв. метров.

### **1.2.11. Совершенствование законодательства в сфере сельского хозяйства, земельных отношений, лесопользования, природопользования и недропользования**

Изменениями от 8 июня 2012 № 48-ЗС в закон Алтайского края «**О порядке закупок и поставок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных региональных нужд**» закреплено, что государственная поддержка и стимулирование закупок и поставок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных региональных нужд осуществляются в виде экономических и других льгот до заключения государственных контрактов. Также исключено положение об авансировании закупок и поставок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных региональных нужд.

Закон Алтайского края от 8 июня 2012 № 48-ЗС «**О внесении изменения в статью 2 закона Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в области оборота земель сельскохозяйственного назначения**» разработан в целях приведения положений краевого закона в соответствие с законом Алтайского края «**О максимальном размере общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство**». Изменениями отражен ранее установленный максимальный размер общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство (2,5 гектара).

Дважды вносились изменения в закон Алтайского края «**О недропользовании на территории Алтайского края**». Законом от 6 февраля 2012 № 6-ЗС в соответствии с изменениями Федерального закона «О недрах» дано новое смысловое определение термину «участки недр местного значения». Расширены полномочия исполнительных органов государственной власти Алтайского края по подготовке и утверждению перечней участков недр местного значения (по согласованию с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами), по установлению факта открытия месторождения общераспространенных полезных ископаемых. Законом от 7 декабря 2012 № 97-ЗС определены полномочия исполнительных органов государственной власти

Алтайского края по согласованию нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации, и установлен порядок такого согласования.

Также изменены основания возникновения права пользования участками недр и способы предоставления права пользования участками недр. В частности, одним из способов предоставления прав пользования участками недр без проведения конкурса (аукциона) для получения права пользования признано предоставление участка недр местного значения, для его геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых.

Кроме того, на основании решения Алтайского краевого суда от 8 июня 2012 года, признан утратившим силу порядок предоставления участков недр в пользование при проведении работ, связанных с изменениями дна и берегов водных объектов.

Дважды вносились изменения в закон Алтайского края **«Об особо охраняемых природных территориях в Алтайском крае»**. Законами от 7 июня 2012 № 43-ЗС и от 1 ноября 2012 № 84-ЗС определены понятие государственного природного заказника, основания для образования заказника краевого значения, а также установлен запрет на размещение объектов капитального строительства в запретных полосах лесов, расположенных вдоль водных объектов. Кроме того установлено, что определение местоположения и границ особо охраняемых природных территорий местного значения осуществляется по согласованию с Администрацией Алтайского края. Органы местного самоуправления предоставляют в уполномоченный орган исполнительной власти Алтайского края сведения об особо охраняемых природных территориях местного значения для ведения регионального кадастра особо охраняемых природных территорий.

Изменения от 6 сентября 2012 № 60-ЗС в закон Алтайского края **«Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов»** были приняты в целях сокращения случаев браконьерства, в том числе с применением нарезного оружия, снегоходов и вездеходов. Уменьшена минимальная площадь общедоступных охотничьих угодий с 30% до 20% от общей площади охотничьих угодий края в связи с низкой обеспеченностью общедоступных охотничьих угодий государственными охотничьими инспекторами и неудовлетворительным осуществлением ими охраны и воспроизводства объектов животного мира.

Изменения от 5 апреля 2012 № 15-ЗС в закон Алтайского края **«Об охране окружающей среды в Алтайском крае»** установили, что в осуществлении государственного экологического мониторинга с правом формирования и обеспечения функционирования территориальной системы наблюдения за состоянием окружающей среды на территории Алтайского края, являющейся частью единой системы государственного экологического мониторинга, принимает участие Администрация Алтайского края.

Закон Алтайского края от 7 июня 2012 № 44-ЗС **«О внесении изменений в закон Алтайского края «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края»** принят с целью приведения в соответствии с федеральным законодательством. К полномочиям Администрации Алтайского края отнесено установление перечня должностных лиц, осуществляющих федеральный

государственный лесной надзор (лесную охрану) и перечня должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный пожарный надзор в лесах. Из компетенции уполномоченного органа исполнительной власти Алтайского края в сфере лесных отношений исключены полномочия по установлению порядка деятельности лесничих и выдаче лесорубочных билетов и лесных билетов. Уточнены исключительные случаи заготовки древесины для обеспечения государственных или муниципальных нужд на основании договора купли-продажи лесных насаждений.

Постановлением Законодательного Собрания от 28 сентября 2012 № 444 «**О внесении изменений в постановление Алтайского краевого Совета народных депутатов от 28 февраля 2007 года № 120 «Об установлении предельных максимальных цен работ по проведению территориального землеустройства в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного и индивидуального жилищного строительства»** установлены перечни работ и затрат, включающихся и не входящих в предельную максимальную цену кадастровых работ.

#### **1.2.12. Совершенствование законодательства в сфере социальной защиты, пенсионного обеспечения, предоставления мер социальной поддержки отдельных категорий граждан**

Законом Алтайского края от 10 июля 2012 № 58-ЗС «**О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края**» приведены в соответствие с федеральным законодательством нормы законов «**О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов**» и «**О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий**». Внесены уточнения, связанные с приобретением муниципальными учреждениями здравоохранения статуса краевых государственных бюджетных учреждений здравоохранения. Поскольку услуга «вывоз бытовых отходов» не входит в установленный Жилищным кодексом Российской Федерации перечень коммунальных услуг и отнесена в соответствии с Общероссийским классификатором услуг населению к жилищным услугам, данная услуга исключена из перечня коммунальных услуг, указанных в данных законах. При этом объем прав вышеуказанных категорий граждан на меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг сохранен.

Изменениями от 7 сентября 2012 № 64-ЗС закон Алтайского края «**О погребении и похоронном деле в Алтайском крае**» приведен в соответствие с Федеральным законом «О погребении и похоронном деле» в части уменьшения срока беременности со 196 до 154 дней, по истечении которого в случае рождения мертвого ребенка осуществляется предоставление гарантированного перечня услуг по погребению и выплата социального пособия на погребение, что соответствует критериям, рекомендованным Всемирной организацией здравоохранения.

Закон от 30 октября 2012 № 80-ЗС Алтайского края «**Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Алтайском крае на 2013 год**» определил величину прожиточного минимума пенсионера в Алтайском крае на

2013 год в размере 5672 рубля. При расчете величины прожиточного минимума пенсионера в Алтайском крае на 2013 год учтены темп роста прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации, рассчитанный с использованием обновленной потребительской корзины, и прогнозируемый на 2013 год индекс потребительских цен.

Закон от 1 ноября 2012 № 83-ЗС Алтайского края **«О внесении изменений в статью 3 закона Алтайского края «О предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Алтайском крае»** принят в связи с необходимостью приведения в соответствие с нормой Жилищного кодекса Российской Федерации, согласно которой компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг предоставляются гражданам при отсутствии у них задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг или при заключении и (или) выполнении соглашений по ее погашению. Так, в перечень необходимых для определения права на получение компенсации документов включен документ, содержащий сведения о наличии (отсутствии) задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг или о заключении и (или) выполнении гражданским соглашений по ее погашению.

### **1.2.13. Совершенствование законодательства в сфере поддержки семьи и детства, образования, культуры и молодежной политики**

Закон от 11 октября 2012 № 74-ЗС **«О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края»** вносит изменения в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Предполагается создание нового вида специализированного жилищного фонда - специализированного жилищного фонда для обеспечения жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в связи с чем вносятся соответствующие изменения в статьи закона «О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Алтайского края. Определены основания и порядок однократного предоставления детям-сиротам, не являющимся нанимателями, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилого помещения, а также детям-сиротам, в случае если их вселение в ранее занимаемые ими жилые помещения невозможно, благоустроенного жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения. Это позволит защитить права детей указанных категорий, оградить их от действий «квартирных мошенников», а также снизить остроту проблемы с предоставлением жилья детям-сиротам.

Кроме того, законом предусмотрен такой вид жилищного фонда Алтайского края как коммерческий жилищный фонд, определен порядок установления платы за наем жилых помещений государственного жилищного фонда Алтайского края, предоставленных гражданам по договорам социального найма и договорам специализированного найма.

Изменениями от 7 сентября 2012 № 63-ЗС закон Алтайского края **«О ежемесячном пособии на ребенка»** приведен в соответствие с федеральным законодательством в части порядка назначения ежемесячного пособия на ребенка, поскольку порядок исчисления среднедушевого дохода семьи устанавливается Федеральным законом «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи».

Изменениями от 7 сентября 2012 № 64-ЗС закона Алтайского края **«О пособии гражданам, усыновившим детей»** предусмотрена возможность направления заявления и документов, необходимых для предоставления государственной услуги, по почте заказным письмом. При этом днем обращения будет считаться дата, указанная на почтовом штемпеле места отправления или в электронной форме с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, в том числе с использованием портала государственных и муниципальных услуг.

Закон Алтайского края от 5 апреля 2012 № 14-ЗС **«О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края»** приводит в соответствие с федеральным законодательством и законодательством Алтайского края законы **«О кадетском образовании в Алтайском крае»** и **«О начальном профессиональном и среднем профессиональном образовании»**. Законом дополнен перечень несовершеннолетних граждан, имеющих право внеконкурсного зачисления в кадетские школы, кадетские школы-интернаты и кадетские классы. Предусматривается возможность создания казачьих кадетских корпусов и порядок финансирования краевых государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих кадетское образование.

Закон Алтайского края от 7 сентября 2012 № 62-ЗС **«О внесении изменений в закон Алтайского края «Об образовании в Алтайском крае»** принят в развитие федерального законодательства. Внесенные изменения гарантировали возможность получения гражданами Алтайского края дошкольного образования в негосударственных дошкольных образовательных учреждениях и дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях.

Установлено, что финансирование аккредитованных негосударственных общеобразовательных учреждений осуществляется из бюджета Алтайского края, а негосударственных дошкольных учреждений будет производиться из соответствующего муниципального бюджета в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ в пределах федеральных государственных образовательных стандартов и (или) федеральных государственных требований согласно нормативам финансового обеспечения образовательной деятельности.

Финансовое обеспечение образовательной деятельности негосударственных общеобразовательных учреждений, имеющих государственную аккредитацию, предусмотрено законом Алтайского края о краевом бюджете в виде субвенции. В объем субвенции включены расходы, связанные с обеспечением учебного процесса, определенные исходя из нормативов расходов на одного обучающегося. Ука-

занные расходы выделяются на всех обучающихся общеобразовательных учреждений, в том числе и негосударственных.

Уточнено понятие «содержание детей», что позволит упростить расчет затрат на содержание детей дошкольного возраста.

Изменениями от 9 октября 2012 № 73-ЗС в закон Алтайского края «**Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Алтайском крае**» уточнен порядок изменения категории историко-культурного значения объектов культурного наследия краевого значения и объектов культурного наследия муниципального значения.

Постановлением Законодательного Собрания от 2 апреля 2012 № 86 «**О внесении изменений в приложение к постановлению Алтайского краевого Законодательного Собрания от 30 июня 2008 года № 435 «Об утверждении Положения о Молодёжном Парламенте Алтайского края**» уточнен порядок формирования Молодежного Парламента Алтайского края на основании конкурса, урегулировано формирование конкурсной комиссии, предоставление конкурсантами документов, необходимых для участия в конкурсе, порядок проведения конкурсного отбора.

#### **1.2.14. Совершенствование законодательства в сфере здравоохранения**

В 2012 году в первом чтении принят закон «**О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан на территории Алтайского края**», разработанный в связи с принятием изменением Федеральных законов «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Законом предполагается установить правовые, организационные и экономические основы охраны здоровья граждан на территории Алтайского края. В связи с тем, что с 1 января 2012 года полномочием Алтайского края является организация оказания медицинской помощи на его территории, а полномочием органов местного самоуправления - создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального района, городского округа, законопроектом закрепляются новые полномочия Администрации Алтайского края и органов местного самоуправления в области охраны здоровья граждан. Помимо этого в проекте закона отражены отдельные аспекты оказания медицинской помощи, ее финансового обеспечения, а также иные положения охраны здоровья граждан, предусмотренные федеральным законодательством. Финансовое обеспечение исполнения данного закона в случае его принятия будет осуществляться в соответствии с законодательством за счет средств из различных источников.

Законом Алтайского края от 5 июля 2012 № 53-ЗС «**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Алтайского края в сфере здравоохранения**» вносятся изменения в несколько законов края. В связи с передачей на уровень края полномочий по организации оказания медицинской помощи, вносятся изменения в законы «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней в Алтайском крае», «О предупреждении распространения в Алтайском крае заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека», «О предупреждении распро-

странения туберкулеза в Алтайском крае», «О профилактике наркомании и токсикомании в Алтайском крае», «Об оказании специализированной медицинской помощи организациями, осуществляющими заготовку, переработку, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов в Алтайском крае». Данные изменения касаются уточнения полномочий органов местного самоуправления по созданию условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального района, городского округа. В связи с уточнением названия Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и изменением наименований государственных учреждений здравоохранения в законы внесены соответствующие поправки технико-юридического характера.

В связи с динамикой федерального законодательства дважды вносились изменения в закон Алтайского края **«О питьевом водоснабжении»**. Изменения от 7 июня 2012 № 42-ЗС, касались упрощения административных процедур, связанных с утверждением проектов зон санитарной охраны. Вместе с тем, в связи со вступлением с 1 января 2013 года в силу Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», который в полной мере устанавливает правовые основы регулирования отношений в сфере водоснабжения и водоотведения в более широком аспекте, чем закон Алтайского края «О питьевом водоснабжении», поэтому дальнейшее внесение изменений в закон края для приведения его в соответствие с федеральным было признано нецелесообразным. В связи с этим, в декабре 2012 года принят закон от 25 декабря 2012 № 102-ЗС **«О признании утратившим силу закона Алтайского края «О питьевом водоснабжении»**.

Принятие закона Алтайского края от 26 декабря 2012 № 105-ЗС **«О внесении изменений в закон Алтайского края «О радиационной безопасности населения Алтайского края»** было обусловлено необходимостью приведения его в соответствие с федеральным законодательством. Вносимые изменения касаются уточнения понятий «радиоактивные вещества» и «радиоактивные отходы». Полномочия Законодательного Собрания дополнены осуществлением контроля за исполнением законов Алтайского края, регулирующих отношения в области обеспечения радиационной безопасности населения края; полномочия Администрации Алтайского края - участием в организации и проведении оперативных мероприятий в случае угрозы возникновения радиационной аварии и согласованием решений о размещении и сооружении на территории края ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения, находящихся в федеральной собственности, либо имеющих федеральное или межрегиональное значение. Определены два основных полномочия органов местного самоуправления - принятие решений о размещении и сооружении на подведомственных им территориях радиационных источников, радиоактивных веществ, находящихся в собственности муниципальных образований и информирование населения через средства массовой информации о радиационной обстановке на подведомственных им территориях. Определены права граждан на радиационную безопасность за счет проведения комплекса мероприятий по предотвращению радиационного воздействия на организм человека. Изменен установленный порядок снятия с производства и реализации продовольственного сырья, пищевых продуктов, питьевой воды, не соответст-

вующих требованиям радиационной безопасности, и прекращения производственной деятельности и эксплуатации зданий, сооружений, оборудования в случае превышения установленных норм радиационной безопасности. Теперь эти полномочия осуществляются самостоятельно должностными лицами предприятий, ответственными за радиационную безопасность, а не по постановлениям главных государственных санитарных врачей или их заместителей. Признана утратившей силу норма Закона об обязанности организаций, у которых возможно возникновение радиационных аварий, иметь аварийно-спасательные формирования, создаваемые из числа работников (персонала).

Ряд изменений закона Алтайского края **«О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах Алтайского края»** связаны с динамикой федерального законодательства. Изменения в закон от 8 июня 2012 № 47-ЗС касаются исключения положения о необходимости проведения обязательной экологической экспертизы нормативных правовых актов, определяющих порядок и особенности функционирования отдельного курорта (санатория). Уточнены полномочия Законодательного Собрания в части принятия законов Алтайского края и иных нормативных правовых актов о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах и осуществления контроля за их соблюдением и исполнением; изменено положение о том, что в случае нарушения установленных правил использования природных лечебных ресурсов право пользования природными лечебными ресурсами может быть прекращено, приостановлено или ограничено лишь в порядке, установленном федеральным законом.

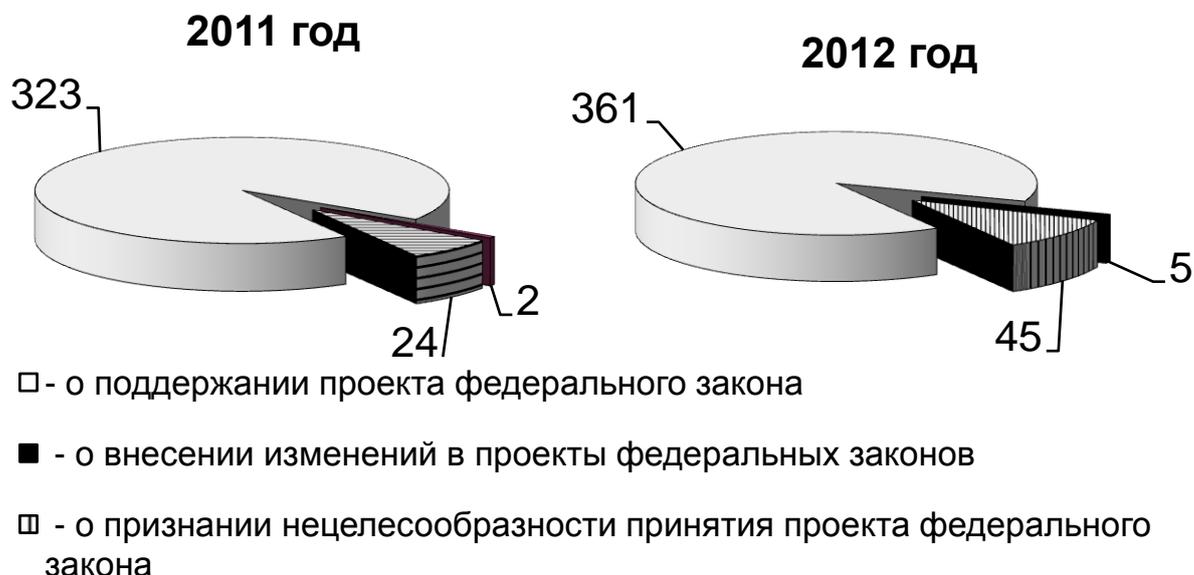
Уточнены полномочия субъекта в части контрольно-надзорных функций, охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов изменениями от 15 октября 2012 № 75-ЗС. Введены нормы об осуществлении государственного надзора и муниципального контроля в области обеспечения санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов уполномоченными органами в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации.

### **1.3. Участие Законодательного Собрания в совершенствовании федерального законодательства**

В соответствии со статьей 26.4 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» проекты федеральных законов по предметам совместного ведения после их внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Государственная Дума) направляются в законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для представления ими в Государственную Думу в тридцатидневный срок отзывов на указанные законопроекты.

Согласно требованиям пункта 2 статьи 89-1 Регламента Законодательного Собрания председатель Законодательного Собрания каждое полугодие информирует депутатов об отзывах и предложениях Законодательного Собрания по проектам федеральных законов, направленных Государственной Думой в Законодательное Собрание.

В 2012 году из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в Законодательное Собрание поступило 789 проектов федеральных законов. Поступившие проекты были направлены для рассмотрения в профильные постоянные комитеты и, при необходимости, в постоянные депутатские объединения – фракции Законодательного Собрания. Подготовлены 441 проект постановлений Законодательного Собрания о рассмотрении проектов федеральных законов, экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания проведена их правовая экспертиза. В том числе, о поддержке принятия проекта федерального закона направлено 361 постановление, о нецелесообразности принятия проекта федерального закона – 45 постановлений, о внесении поправок в проекты федеральных законов – 5 постановлений (рис.3).



*Рис.3. Количество направленных Законодательным Собранием отзывов на проекты федеральных законов (2011-2012 гг.)*

Наибольшее число законопроектов, рассмотренных Законодательным Собранием в отчетном периоде, было направлено на совершенствование государственной системы, совершенствование законодательства о выборах и референдуме, повышение эффективности экономической, финансовой и социальной политике, изменение административного и налогового законодательства.

О приоритетах в законодательном обеспечении в данных сферах свидетельствует и распределение нагрузки на профильные комитеты, рисунок 4.



*Рис.4. Количество проектов федеральных законов рассмотренных в постоянных профильных комитетах Законодательного Собрания в 2012 году*

В постоянные депутатские объединения Законодательного Собрания для изучения и подготовки замечаний и предложений было направлено 78 проектов федеральных законов, имеющих политическое значение, касающихся вопросов избирательного права, полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации за 2012 год Законодательным Собранием на проекты федеральных законов подготовлено и направлено пять отзывов с поправками ко второму чтению:

- проект федерального закона № 2372-6 «О карантине растений». Законопроектом предлагается установить правовые основы регулирования в области карантина растений;

- проект федерального закона № 612410-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О наименованиях географических объектов». Законопроектом предлагается исключить неоднозначность толкования норм закона;

- проект федерального закона № 623780-5 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации». Законопроектом предлагается включить в Жилищный кодекс Российской Федерации раздел о саморегулировании в сфере обеспечения безопасности в процессе управления многоквартирными домами;

- проект федерального закона № 59728-6 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Законопроектом предлагается установить правовые основы для создания в субъектах Российской Федерации эффективных механизмов финансирования капитального ремонта многоквартирных домов за счет организации планирования капитального ремонта многоквартирных домов и вовлечения в его финансирование собственников помещений многоквартирных домов.

- проект федерального закона № 59542-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе наукограда Российской Федерации» и Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике». Законопроектом предлагается уточнить критерии присвоения муниципальному образованию статуса наукограда и сохранения такого статуса.

В 2012 году в порядке законодательной инициативы приняты и направлены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 2 проекта федеральных законов.

1. «О законодательной инициативе по внесению изменений в статью 179.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (постановление от 6 июля 2012 № 336). Разработанный законопроект содержал правовую основу деятельности региональных инвестиционных фондов, которые являются важными инструментами поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территориях субъектов Российской Федерации. Актуальность и обоснованность предложений алтайских законодателей подтверждается тем, что в последствии указанные правоотношения были урегулированы федеральным законодателем.

2. «О законодательной инициативе по внесению изменения в статью 23 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (постановление от 1 октября 2012 № 455). Предусматривает расширение полномочий налоговых органов по отказу в государственной регистрации юридическому лицу в случае наличия сведений о начале проведения в отношении данного юридического лица выездной налоговой проверки, назначенной в порядке, предусмотренном законодательством о налогах и сборах, и (или) наличия у юридического лица недоимки, задолженности по пеням и штрафам, возникших по результатам налоговых проверок за последний год. Целью законопроекта является установление законодательных рычагов для противодействия «миграции» недобросовестных налогоплательщиков.

В 2012 году приняты и направлены 4 обращения депутатов Законодательного Собрания. При этом 3 обращения касались совершенствования нормативных правовых актов, а 1 увеличения финансирования по конкретному направлению.

В Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации направлено 2 обращения:

1. «Об обращении Алтайского краевого Законодательного Собрания в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу определения категории граждан «дети войны» и установления мер социальной поддержки для данной категории граждан» (постановление от 3 сентября 2012 № 421). Подготовлено в связи с многочисленными обращениями граждан, чье детство выпало на годы Великой Отечественной войны и направлено на установление на федеральном уровне понятия «дети войны» и единых дополнительных мер социальной поддержки для данной категории.

2. «Об обращении Алтайского краевого Законодательного Собрания в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по внесению изменений в федеральный закон «О государственной социальной помощи» (постановление от 4 декабря 2012 № 603). Подготовлено в связи с многочисленными обращениями граждан Алтайского края, озабоченными ситуацией, сложившейся в сфере обеспечения необходимыми лекарственными препаратами отдельных категорий граждан, имеющих в соответствии с законодательством Российской Федерации право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг (в части льготного обеспечения лекарственными препаратами). Ситуация осложнена тем, что около 87 процентов федеральных льготников отказались от получения государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг (социального пакета), отдав предпочтение денежной компенсации, в результате чего создается сложная ситуация, связанная с льготным лекарственным обеспечением отдельных категорий граждан, финансируемым за счет средств федерального бюджета. Данное обращение адресовано депутатам Государственной Думы с просьбой рассмотреть возможность восстановления на законодательном уровне страхового (солидарного) принципа в системе обеспечения необходимыми лекарственными препаратами отдельных категорий граждан путем внесения соответствующих изменений в Федеральный закон.

Обращение Алтайского краевого Законодательного Собрания в Правительство Российской Федерации по вопросу внесения изменений в порядок оказания государственной социальной помощи в части обеспечения отдельных категорий граждан необходимыми лекарственными препаратами (постановление от 4 декабря 2012 № 604) подготовлено в связи с многочисленными обращениями граждан Алтайского края, озабоченными ситуацией, сложившейся в сфере обеспечения необходимыми лекарственными препаратами отдельных категорий граждан, имеющих в соответствии с законодательством Российской Федерации право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг (в части льготного обеспечения лекарственными препаратами). Ситуация осложнена недостатком финансовых средств в регионах на льготное лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан, финансируемых за счет средств федерального бюджета, несоответствием Перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов принятым медицинским рекомендациям и стандартам, а также высоким удельным весом пациентов, отказавшихся от получения государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг (социаль-

ного пакета), отдав предпочтение денежной компенсации. Данное обращение адресовано к Правительству Российской Федерации с просьбой о скорейшем решении поставленных в обращении вопросов.

## **Глава 2. Результаты правового мониторинга законодательства Алтайского края**

### **2.1. Деятельность Законодательного Собрания по мониторингу нормативных правовых актов Алтайского края и по экспертизе нормативных правовых актов Законодательного Собрания на коррупциогенность**

В 2012 году продолжена работа по мониторингу нормативных правовых актов Алтайского края и по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Алтайского края и их проектов.

В первую очередь Законодательным Собранием проводится правовой мониторинг, основная задача которого выявление недостатков нормотворческой и правоприменительной деятельности.

Одно из направлений мониторинга – устранение несоответствия нормативных правовых актов федеральному законодательству и совершенствование законодательства Алтайского края с точки зрения регулирования отношений на региональном уровне.

Цель антикоррупционной экспертизы - выявление коррупционных факторов в законах Алтайского края и подзаконных нормативных правовых актов Алтайского края и внесение соответствующих изменений в действующие нормативные правовые акты Алтайского края.

В соответствии с распоряжением председателя Законодательного Собрания действуют две рабочие группы, осуществляющие свою деятельность под руководством заместителя председателя Законодательного Собрания.

Правовой основой для проведения мониторинга является Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 23 декабря 2009 № 724 «Об утверждении Положения о порядке осуществления правового мониторинга в Алтайском краевом Законодательном Собрании».

Поскольку Президентом Российской Федерации поставлена задача осуществления мониторинга правоприменения в целях обеспечения своевременного принятия в случаях, предусмотренных федеральными законами, актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов, а также в целях реализации решений Конституционного Суда Российской Федерации, то в октябре 2012 года в указанное Положение были внесены изменения, в соответствии с которыми Алтайское краевое Законодательное Собрание в пределах полномочий участвует в мониторинге правоприменения во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» в соответствии с планом мониторинга правоприменения и методикой, утвержденными Правительством Россий-

ской Федерации. Также было закреплено ранее принятое на рабочей группе решение о мониторинге не только федерального и краевого законодательства, но и практики Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации.

В 2012 году проведено 4 заседания рабочей группы (в 2010 – 8 заседаний, в 2011 – 6 заседаний рабочей группы).

По результатам деятельности работы рабочей группы по правовому мониторингу формируется План правотворческой, контрольной и организационной деятельности Законодательного Собрания на очередное полугодие, вносятся в него оперативные изменения.

В течение 2012 года по результатам правового мониторинга федерального законодательства и в целях усовершенствования деятельности рабочей группы по проведению антикоррупционной экспертизы были приняты следующие нормативные правовые акты:

закон Алтайского края от 5 октября 2012 года № 68-ЗС № 93-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О правотворческой деятельности», в соответствии с которым размещение нормативных актов на официальном сайте является их официальным опубликованием;

постановление Законодательного Собрания от 28 апреля 2012 № 148 «О внесении изменений в отдельные постановления АКЗС» (внесены изменения в Порядок проведения антикоррупционной экспертизы законов Алтайского края, иных нормативных правовых актов, принятых Алтайским краевым Законодательным Собранием, и их проектов, в Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, замещающими (претендующими на замещение) должности государственной гражданской службы, установленные в Алтайском краевом Законодательном Собрании, и соблюдения ими требований к служебному поведению и Положение о проверке достоверности сведений, представляемых гражданами, замещающими (претендующими на замещение) государственные должности Алтайского края, установленные в Алтайском краевом Законодательном Собрании, и соблюдения ими ограничений);

постановление Законодательного Собрания от 3 декабря 2012 № 599 «О внесении изменений в отдельные постановления АКЗС» (внесено изменение в Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Алтайского краевого Законодательного Собрания и урегулированию конфликта интересов).

Всего в 2012 году проведен правовой мониторинг 323 федеральных законов. По итогам мониторинга федерального законодательства потребовалось внесение изменений в 28 нормативных правовых актов Алтайского края, в 17 из них изменения были внесены в 2012 году. По итогам изменений федерального законодательства за декабрь 2012 года в 11 нормативных правовых актов Алтайского края изменения будут вноситься в 2013 году.

Продолжается работа по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Законодательного Собрания и их проектов.

Антикоррупционная экспертиза осуществляется в соответствии с постановлением Законодательного Собрания от 2 июня 2009 № 281 «Об утверждении по-

рядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания и их проектов» и законом Алтайского края от 9 ноября 2006 года № 122-ЗС «О правотворческой деятельности».

Рабочей группой по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Алтайского края, образованной в Законодательном Собрании в июле 2008 года, за 2012 год было проведено 4 рабочих заседания. В прошедшем году был утвержден распоряжением председателя Законодательного Собрания от 5 мая 2012 года новый состав рабочей группы.

Рабочая группа, возглавляемая председателем комитета по правовой политике Законодательного Собрания, собирается не реже одного раза в три месяца. В ее состав входят представители Законодательного Собрания (депутаты, представители экспертно-правового управления Законодательного Собрания), представитель Администрации Алтайского края, прокуратуры Алтайского края, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю и представитель Общественной палаты Алтайского края, Счетной палаты Алтайского края, представители научного сообщества.

В 2012 году рабочей группой были утверждены итоги антикоррупционной экспертизы за 2011 года и подготовлен и утвержден единый План-график проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Алтайского края в Законодательном Собрании на 2012 год, в соответствии с которым проводилась экспертиза на наличие коррупциогенных факторов базовых нормативных правовых актов Алтайского края с ежемесячным отчетом профильных постоянных комитетов Законодательного Собрания о результатах экспертизы на заседаниях рабочих групп.

Утверждены результаты антикоррупционной экспертизы 25 нормативных правовых актов Алтайского края в соответствии с утвержденным Планом-графиком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Алтайского края в Законодательном Собрании на 2012 год: 1 постановление Законодательного Собрания, 4 постановления Администрации Алтайского края и 20 законов Алтайского края.

Из них комитетом по правовой политике проведено 4 экспертизы, комитетом по аграрной политике и природопользованию – 6; комитетом по экономической политике, промышленности и предпринимательству – 4; комитетом по социальной политике – 4; комитетом по бюджету, налоговой и кредитной политике – 4; комитетом по здравоохранению и науке – 3; комитетом по местному самоуправлению – 0.

Коррупциогенных факторов по результатам экспертизы выявлено не было. Два закона были изменены вследствие изменений федерального законодательства: закон Алтайского края от 21 сентября 1998 года № 47-ЗС «О радиационной безопасности населения Алтайского края» и закон Алтайского края от 08.12.2003 года № 74-ЗС «О питьевом водоснабжении».

Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов, принимаемых Законодательным Собранием, осуществлялась экспертно-правовым управлением при проведении правовой экспертизы в соответствии с законом Ал-

тайского края от 9 ноября 2006 № 122-ЗС «О правотворческой деятельности» и постановлением Законодательного Собрания от 2 июня 2009 № 281 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания и их проектов».

Все проекты правовых актов, внесенные в 2012 году в Законодательное Собрание (240 проектов правовых актов), прошли антикоррупционную экспертизу. Все выявленные коррупциогенные факторы, способствующие созданию условий для проявления коррупции, были устранены разработчиками проектов на стадии проведения правовой и антикоррупционной экспертизы. То есть все проекты нормативных правовых актов, принятые на сессии Законодательного Собрания в 2012 году, не содержат коррупциогенных факторов, что подтверждается заключениями прокуратуры Алтайского края и экспертными заключениями Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю.

## **2.2. Взаимодействие Законодательного Собрания в сфере правотворческой деятельности с судебными органами, прокуратурой Алтайского края и Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю**

Согласно принятому в 2008 году Соглашению о порядке взаимодействия Алтайского краевого Законодательного Собрания, прокуратуры Алтайского края, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю указанные органы взаимодействуют по следующим направлениям:

- 1) законотворческая деятельность Законодательного Собрания;
- 2) мониторинг нормативных правовых актов Алтайского края;
- 3) проведение антикоррупционной экспертизы правовых актов Алтайского края и проектов, вносимых в Законодательное Собрание.

Взаимодействие с органом законодательной власти осуществляется в формах участия представителей прокуратуры края и Управления юстиции на сессиях Законодательного Собрания, на заседаниях рабочих групп по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и правовому мониторингу, заседаний профильных комитетов и комиссий по разработке законопроектов, участия в заседаниях рабочих групп по подготовке проектов правовых актов.

При этом, наибольшая эффективность правотворческого процесса достигается посредством участия на стадии разработки проектов нормативных правовых актов путем проведения правовой и антикоррупционной экспертиз проектов нормативных правовых актов Законодательного Собрания, вносимых на сессию субъектами законодательной инициативы. Ежегодно на предварительную экспертизу в указанные органы направляется более 200 проектов нормативных правовых актов.

В 2012 году прокуратурой Алтайского края было направлено 12 заключений на проекты нормативных правовых актов (в 2010 – 11 заключений, в 2011 году – 11 заключений), Управлением Министерства юстиции РФ по Алтайскому краю – 7 экспертных заключений на проекты нормативных правовых актов (в 2010 году – 6 заключений, в 2011 году – 15 заключений).

Сравнительный анализ статистических данных за рассматриваемый период свидетельствует об устойчивой тенденции к снижению удельного веса выявляемых несоответствий федеральному законодательству в принятых законах и постановлениях краевого Законодательного Собрания, что в определенной степени обеспечивается налаженным взаимодействием законодательного (представительного) органа государственной власти края с органами прокуратуры и юстиции на стадии разработки нормативных правовых актов.

При доработке законопроектов замечания прокуратуры и Управления юстиции всегда учитываются субъектами законодательной инициативы, что является принципиально важным в работе по обеспечению единства правового пространства. В настоящее время, в результате взаимодействия и совместной работы прокуратуры края, Управления юстиции и Законодательного Собрания практически все нормативные правовые акты, в которых выявляются нарушения, приводятся в соответствие с федеральным законодательством без судебных процедур и принятия мер прокурорского реагирования.

По данным Управления юстиции с 2008 года количество проектов нормативных правовых актов Законодательного Собрания, по которым высказаны замечания и предложения по результатам их правовой оценки, стабильно не превышает 16 %, а проектов, в которых выявлены несоответствия федеральному законодательству – не более 3-4 %, при том, что средний показатель по высказанным замечаниям на проекты нормативных правовых актов Алтайского края достигает 25% от общего числа рассмотренных проектов, в том числе в связи с выявленными несоответствиями федеральному законодательству – 9%. При этом в 2012 году удельный вес высказанных замечаний по результатам правовой экспертизы проектов составил 8,6% от общего числа рассмотренных проектов нормативных правовых актов, разработанных Законодательным Собранием.

Приведенные статистические данные безусловно свидетельствуют не только об уровне взаимодействия Законодательного Собрания с Управлением юстиции и прокуратурой края в сфере обеспечения единства правового пространства, но и о качестве проектов нормативных правовых актов законодательного органа края.

Выявляются в том числе и коррупциогенные факторы. Так, по результатам правовой экспертизы проекта закона Алтайского края «О старосте населенного пункта Алтайского края» были выявлены противоречия Федеральному закону от 27 июля 2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части закрепления в законе положения, согласно которому староста участвует в предоставлении муниципальных услуг населению, а также коррупциогенный фактор – широта дискреционных полномочий, касающийся закрепления полномочий старосты сельского населённого пункта Алтайского края, среди которых предусмотрено полномочие по «рассмотрению иных вопросов», что на практике допускает необоснованно широкие пределы усмотрения в принятии решений, неопределенность оснований принятия решений.

Законодательное Собрание выразило согласие с выводами экспертных заключений, и коррупциогенный фактор был устранен при доработке проекта.

Прокуратура Алтайского края, реализуя предоставленные ей законом правотворческие и надзорные функции, осуществляет мониторинг федерального и регионального законодательства в целях принятия мер к устранению пробелов и коллизий правового регулирования, выявления нормативных правовых актов, нуждающихся в модернизации в связи с динамикой законодательства.

По итогам проведенного мониторинга прокуратурой края направляются предложения по совершенствованию регионального законодательства, в том числе для включения их в План правотворческой, организационной и контрольной деятельности Законодательного Собрания.

Так, в 2012 году по предложениям прокуратуры края включено в План правотворческой, организационной и контрольной деятельности Законодательного Собрания 9 нормативных правовых актов. Среди них законы края о внесении изменений в Устав (Основной Закон) Алтайского края, законы края «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Алтайском крае», «О порядке закупок и поставок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных региональных нужд», «О радиационной безопасности населения в Алтайском крае», «О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Алтайского края», «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Алтайском крае».

В рамках предоставленной статьей 75 Устава (Основного Закона) Алтайского края права законодательной инициативы прокуратурой Алтайского края разрабатываются и вносятся на рассмотрение Законодательного Собрания проекты законов и иных нормативных правовых актов.

В 2012 году прокуратурой края внесено на рассмотрение Алтайского краевого Законодательного Собрания 2 законопроекта:

«О внесении изменений в закон Алтайского края «О безопасности дорожного движения в Алтайском крае» (совместно с комитетом по правовой политике);

«О внесении изменений в закон Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» - об установлении административной ответственности за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного при Губернаторе Алтайского края по правам ребенка.

В полном объеме обеспечено участие представителей прокуратуры Алтайского края и Управления юстиции на сессиях Законодательного Собрания, заседаниях постоянных комитетов, рабочих групп и комиссий законодательного органа государственной власти Алтайского края. Так, в 2012 году представителями указанных органов принято участие в 13 сессиях Законодательного Собрания, в 30 заседаниях постоянных комитетов, 6 рабочих группах по подготовке законопроектов, 4 рабочих группах по мониторингу законодательства и по проведению антикоррупционной экспертизы.

В результате совместной работы над законопроектами на стадии их принятия уменьшается количество заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю на действующие нормативные правовые акты Законодательного Собрания. Так, в 2012 году в Законодательное Соб-

рание поступило из Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю 27 экспертных заключения на действующие нормативные правовые акты Законодательного Собрания, тогда как в 2010 году было 31 заключение, в 2011 – 43 заключения. Из них 12 экспертных заключений было направлено по предметам ведения комитета по правовой политике (в 2010 – 13 заключений, в 2011 – 16 заключений), 4 – комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству (в 2010 – 4 заключения, в 2011 – 10 заключений), 6 – комитета по социальной политике (в 2010 – 5 заключений, в 2011 – 6 заключений), 2 – комитета по местному самоуправлению (в 2010 – 3 заключения в 2011 – 4 заключения), 2 – комитета по аграрной политике и природопользованию (в 2010 – 2 заключения в 2011 – 2 заключения), 1 – комитета по здравоохранению и науке (в 2011 – 0 заключений). По предметам ведения комитета по бюджету, налоговой и кредитной политике экспертных заключений в 2012 году не поступало.

В 6 экспертных заключениях Управления Минюста (26 процентов) содержались замечания только по юридической технике.

Удельный вес несоответствий федеральному законодательству, выявленных Управлением юстиции в 2012 году по результатам правовой экспертизы законов края составил 1,3%, что является самым низким показателем с 2008 года (2008 – 3,7%; 2009 – 9,7%; 2010 – 2,2%; 2011 – 3,7%).

По результатам работы: 16 экспертных заключения признаны обоснованными и внесены соответствующие изменения в нормативные правовые акты, по 8 экспертным заключениям постоянными профильными комитетами принято решение о плановом изменении законодательства в течение 2013 года, по 2 экспертным заключениям направлены письма о несогласии с выводами, изложенными в заключении.

По результатам повторной правовой экспертизы несоответствия федеральному законодательству выявлены в 3 законах Алтайского края:

- «О предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Алтайском крае»;
- «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края»;
- «О муниципальной службе в Алтайском крае» .

При этом необходимо отметить, что в ряде случаев экспертные заключения Управления Минюста о несоответствии нормативного правового акта федеральному законодательству поступают в адрес Законодательного Собрания до истечения трехмесячного срока, установленного для принятия соответствующего краевого закона с учетом времени прохождения всех стадий законотворческого процесса. Кроме того, в 6-ти экспертных заключениях, при отсутствии в краевых законах нарушений норм федерального законодательства, содержались лишь указания на недостатки юридико-технического характера.

В рамках реализации надзорных функций прокуратурой Алтайского края в 2012 году в адрес Законодательного Собрания направлено 3 протеста и 2 представления прокурора Алтайского края (в 2010 году - 5 протестов, в 2011 году - 9 протестов и 1 требование об устранении коррупциогенного фактора).

Поступившие акты прокурорского реагирования были рассмотрены Законодательным Собранием.

2 протеста были удовлетворены в полном объеме:

протест на закон Алтайского края от 17 марта 1998 № 15-ЗС «О защите населения и территории Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

протест на закон Алтайского края от 5 июля 2002 № 38-ЗС «О приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Алтайского края».

Протест прокурора Алтайского края на закон Алтайского края от 7 декабря 2007 № 134-ЗС «О муниципальной службе» удовлетворен частично.

В законы Алтайского края были внесены соответствующие изменения.

Представления прокурора на законы Алтайского края были рассмотрены на заседаниях профильных комитетов и приняты решения о внесении соответствующих изменений в законы Алтайского края:

от 7 сентября 1999 № 42-ЗС «О порядке закупок и поставок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных региональных нужд»;

от 24 марта 2000 № 20-ЗС «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах Алтайского края»;

от 18 декабря 1996 № 60-ЗС «Об особо охраняемых природных территориях в Алтайском крае»;

от 3 декабря 2004 № 61-ЗС «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов»;

от 3 декабря 2004 № 59-ЗС «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий»;

от 4 декабря 2010 № 76-ЗС «О статусе депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания».

Следует отметить, что не всегда требования прокуратуры Алтайского края являются бесспорными. Так, Законодательным Собранием частично отклонен протест прокурора Алтайского края на закон Алтайского края от 7 декабря 2007 года № 134-ЗС «О муниципальной службе» в части установления гарантий на получение денежного содержания после прекращения полномочий главой местной администрации. Прокуратура Алтайского края оспорила указанные нормы в Алтайском краевом суде, который удовлетворил заявленные требования. Впоследствии по апелляционной жалобе Законодательного Собрания Верховный суд Российской Федерации отменил указанное решение, отказав прокурору Алтайского края в заявленных требованиях.

Аналогичная ситуация сложилась по законам Алтайского края «О статусе депутата Законодательного Собрания», «О государственных должностях Алтайского края. По требованию прокурора Алтайского края Законодательным Собранием были признаны утратившими силу нормы указанных Законов, устанавливающие гарантии для лиц, замещающих государственные должности Алтайского края, как противоречащие федеральному законодательству. Однако 5 апреля 2013 года Конституционный Суд Российской Федерации провозгласил Постановление,

которым подтвердил полномочия субъектов Российской Федерации на установление таких норм.

В целом, при взаимодействии Законодательного Собрания с прокуратурой Алтайского края и Управлением Минюста предлагается при взаимодействии в сфере мониторинга нормативных правовых актов более активно использовать механизм предварительного согласования вопросов в рабочем порядке.

В 2012 году Законодательное Собрание участвовало в 8 судебных процессах, из них:

1) 3 судебных процесса по заявлению граждан и юридических лиц об оспаривании:

части 4 статьи 17 Закона Алтайского края «О профилактики наркомании и токсикомании в Алтайском крае» (в отношении установления запрета на продажу кодеиносодержащих препаратов без рецепта);

статьи 7 Закона Алтайского края «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Алтайском крае» (по вопросу согласования назначения мировых судей с Губернатором Алтайского края);

части 2 статьи 15 Закона Алтайского края «О недропользовании на территории Алтайского края» (по вопросу установления запрета на добычу полезных ископаемых при проведении организациями и индивидуальными предпринимателями дноуглубительных работ (песка и песчано-гравийной смеси) без получения соответствующего разрешения).

Алтайским краевым судом указанные заявления были удовлетворены. На решения Алтайского краевого суда были подготовлены апелляционные жалобы в Верховный Суд РФ, который оставил решения суда первой инстанции без изменений.

2) 2 судебных процесса по заявлению юридических лиц в Арбитражном Суде Алтайского края:

ОАО «Угольная компания «Кузбассразрезуголь» по закону Алтайского края от 1 сентября 2011 года № 116-ЗС «Об объединении муниципальных и административно-территориальных образований Знаменский сельсовет Славгородского района Алтайского края, Максимовский сельсовет Славгородского района Алтайского края, Нововознесенский сельсовет Славгородского района Алтайского края, Покровский сельсовет Славгородского района Алтайского края, Пригородный сельсовет Славгородского района Алтайского края, Селекционный сельсовет Славгородского района Алтайского края, Семеновский сельсовет Славгородского района Алтайского края с муниципальным и административно-территориальным образованием город Славгород Алтайского края и внесении изменений в закон Алтайского края «О статусе и границах муниципального и административно-территориального образования город Славгород Алтайского края»;

ООО «ПивЛайн» о признании недействительной ничтожной сделки.

3) 3 судебных процесса в судах общей юрисдикции по заявлению прокурора по оспариванию уставов муниципальных образований в части установления гарантий для выборных должностных лиц местного самоуправления.

Законодательное Собрание активно взаимодействует с Управлением юстиции в сфере осуществления мониторинга правоприменения, целью которого яв-

ляется наблюдение за «судьбой» того или иного нормативного правового акта, выявление и устранение противоречий, коллизий норм, коррупциогенных факторов и пробелов правового регулирования, то есть своеобразная «правовая диагностика» эффективности применения конкретного закона или подзаконного акта и его жизнеспособности. В целях определения состояния и динамики законодательства Алтайского края, выявления пробелов, коллизий, проблем правоприменения в 2012 году Управлением подготовлены и направлены к установленным срокам 35 обзоров законодательства Алтайского края в следующих сферах общественных отношений: противодействия коррупции, проведения выборов и референдумов, государственной гражданской службы, поддержки среднего и малого бизнеса, защиты прав субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении государственного контроля (надзора), реализации приоритетных национальных проектов, организации и порядка ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов, в сфере земельного законодательства, здравоохранения и иных сферах.

Формируется практика проведения мониторингов правоприменительной деятельности в определенных сферах правового регулирования.

В настоящее время Управлением проводятся подготовительные мероприятия по созданию при Управлении Экспертного совета по мониторингу законодательства и правоприменения, к работе которого планируется привлечь представителей Законодательного Собрания, Администрации края, независимых экспертов, представителей юридических вузов, некоммерческих организаций, с которыми заключены соглашения о взаимодействии.

### **2.3. Взаимодействие Законодательного Собрания в сфере правотворческой деятельности с институтами гражданского общества**

Законодательное Собрание, его должностные лица, взаимодействуют с институтами гражданского общества на всех стадиях правотворческой деятельности, от выдвижения проекта нормативного правового акта до контроля за эффективностью его исполнения.

Взаимодействие с институтами гражданского общества Законодательное Собрание реализует через участие представителей институтов гражданского общества в работе двух постоянно действующих рабочих групп по проведению мониторинга законодательства Алтайского края и по проведению антикоррупционной экспертизы законов Алтайского края, иных нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием.

Представители общественности входят в состав двух советов при Законодательном Собрании: по науке, наукоемким технологиям и инновационному развитию и по вопросам развития агропромышленного комплекса и сельских территорий.

Представители институтов гражданского общества приглашаются на заседания сессии Законодательного Собрания, совещания по разработке и доработке проектов нормативных правовых актов, для проведения «круглых столов», конференций и иных организационных мероприятий.

В 2012 году проведен ряд мероприятий с участием общественных институтов, в ходе которых были обсуждены результаты мониторинга правоприменения (приложение 4), а также по 4 заседания рабочих групп по проведению мониторинга законодательства Алтайского края и по проведению антикоррупционной экспертизы законов Алтайского края, иных нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием.

Эффективность такого взаимодействия оценивается не только количеством совместных заседаний, но и количеством и качеством реализуемых инициатив.

Законодательное Собрание давно и успешно взаимодействует с институтами гражданского общества в сфере правотворческой деятельности, в том числе и путем подписания Соглашений о взаимодействии и сотрудничестве в 2012 году заключено 2 соглашения с Барнаульским юридическим институтом (апрель 2012 г.) и с автономной некоммерческой организацией высшего профессионального образования «Алтайская академия экономики и права (институт)» (ноябрь 2012 г.).

Соглашения предполагают совместное участие представителей сторон в составе рабочих комиссий и групп по разработке законов Алтайского края, по проведению правовой, в том числе антикоррупционной экспертизы, совместную работу по проведению правового мониторинга, участие в депутатских слушаниях, научно-практических конференциях, семинарах, круглых столах, в заседаниях постоянных комитетов Законодательного Собрания, в том числе и консультативных (совещательных) органов, созданных при данных комитетах и других мероприятиях по проблемам законотворческого процесса и другим вопросам, представляющим взаимный интерес.

На постоянной основе организовано взаимодействие с Общественной палатой Алтайского края.

Для эффективного взаимодействия с институтами гражданского общества в области правотворческой деятельности в 2011-2012 годах в законодательстве Алтайского края закреплены следующие нормы:

рабочая группа по правовому мониторингу законодательства Алтайского края принимает решение о привлечении к мониторингу научных организаций, специалистов, институтов гражданского общества (постановление Законодательного Собрания от 2 октября 2012 № 467 «О внесении изменений в приложение к постановлению Алтайского краевого Законодательного Собрания от 23 декабря 2009 года № 724 «Об утверждении Положения о порядке осуществления правового мониторинга в Алтайском краевом Законодательном Собрании»).

на стадии выдвижения проекта нормативного правового акта в целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы проекты нормативных правовых актов не позднее пяти дней до даты их рассмотрения размещаются на официальном сайте Алтайского краевого Законодательного Собрания (изменения от 11 июля 2011 № 92-ЗС закона Алтайского края «О правотворческой деятельности»);

проект правового акта, принятый в первом чтении, принятый правовой акт направляются Уполномоченному по правам человека в Алтайском крае, в Общественную палату Алтайского края, а также в иные органы, организации (поста-

новление Законодательного Собрания от 3 апреля 2012 № 110 «О внесении изменений в Регламент Алтайского краевого Законодательного Собрания»).

При подготовке Доклада Алтайского краевого Законодательного Собрания «О состоянии законодательства Алтайского края в 2012 году и перспективах его совершенствования» в высшие учебные заведения Алтайского края были направлены письма, с предложением высказать предложения по концепции доклада и дать предложения о совершенствовании законодательства на последующий период.

В Алтайское краевое Законодательное Собрание в 2012 году поступило 2 заключения независимых экспертов АНО «Центр правотворчества, экспертизы и мониторинга законодательства»: на закон Алтайского края от 10.10.2002 года № 66-ЗС «О транспортном налоге на территории Алтайского края» и на закон Алтайского края от 21.09.1998 года № 47-ЗС «О радиационной безопасности населения Алтайского края» - коррупциогенных факторов выявлено не было.

На системной основе организовано взаимодействие Алтайского краевого Законодательного Собрания, его постоянных профильных комитетов с Общественной Палатой Алтайского края.

#### **2.4. Мониторинг правоприменения законодательства Алтайского края в рамках контрольных полномочий Законодательного Собрания**

Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» на федеральные и региональные органы государственной власти возложена обязанность осуществления мониторинга применения нормативных правовых актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации согласно методике и на основании плана, которые утверждены Правительством Российской Федерации. Также установлено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют мониторинг правоприменения в пределах полномочий по собственной инициативе.

С целью регулирования отношений по осуществлению правового мониторинга с учетом требований к данной деятельности, установленных на федеральном уровне, а также с учетом сложившейся практики принят закон Алтайского края от 5 октября 2012 № 68-ЗС «**О внесении изменений в закон Алтайского края «О правотворческой деятельности»**». Закон установил два направления деятельности по правовому мониторингу: мониторинг нормативных правовых актов и мониторинг практики их применения и закрепил порядок осуществления мониторинга правоприменения органами государственной власти Алтайского края.

**Постановлением Законодательного Собрания от 2 октября 2012 № 467 «О внесении изменений в приложение к постановлению Алтайского краевого Законодательного Собрания от 23 декабря 2009 года № 724 «Об утверждении Положения о порядке осуществления правового мониторинга в Алтайском краевом Законодательном Собрании»** закреплено участие Законодательного Собрания в осуществлении мониторинга правоприменения, проводимого в соответствии с Указом Президента Российской Федерации на основании соответст-

вующих планов Правительства Российской Федерации; а также проведение мониторинга правоприменения по собственной инициативе в рамках осуществления контрольных полномочий за исполнением и соблюдением законов Алтайского края.

В 2012 году проведен ряд мероприятий Законодательного Собрания, на которых были обсуждены результаты мониторинга правоприменения, полный перечень мероприятий в приложении 4 Доклада, в том числе:

конференция, посвященная 10-летию учреждения должности Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае;

депутатские слушания – 2;

публичные слушания – 2;

заседания «круглого стола» – 11;

расширенные заседания комитетов – 10;

выездные заседания комитетов – 10;

совместные заседания комитета по аграрной политике и природопользованию и Совета по вопросам развития агропромышленного комплекса и сельских территорий при Алтайском краевом Законодательном Собрании – 5;

заседания рабочих групп по подготовке к принятию проектов законов Алтайского края – 5.

заседания рабочих групп по проведению мониторинга законодательства Алтайского края и по проведению антикоррупционной экспертизы законов Алтайского края, иных нормативных правовых актов, принятых Алтайским краевым Законодательным Собранием – по 4.

Следует отметить, что сфера мониторинга правоприменения постоянно увеличивается, к участию в мониторинге привлекается широкий круг правоприменителей, ученых, специалистов, представителей гражданского общества, тем самым создаются эффективные механизмы реализации принятых законов и контроля их исполнения.

**В 2012 году комитетами Законодательного Собрания проведен анализ практики применения более 25 нормативных правовых актов и их отдельных положений (в том числе 1 федерального закона (2 раза), также рассмотрено более 10 вопросов правоприменения в различных сферах деятельности. По результатам рассмотрения принято 2 закона Алтайского края и 6 постановлений Законодательного Собрания о ходе выполнения нормативных правовых актов в различных сферах правового регулирования.**

Ежемесячно на заседаниях комитета по бюджетной, налоговой и кредитной политике рассматривался ход исполнения Закона Алтайского края от 28 ноября 2011 № 156-ЗС «О краевом бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» и Закона Алтайского края от 1 ноября 2011 № 137-ЗС «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов». По результатам рассмотрения оперативной информации об исполнении бюджетов комитетом вносились предложения о корректировке доходов и бюджетных ассигнований на исполнение отдельных расходных обязательств. По результатам исполнения бюджетов за 2011 год приняты **законы Алтайского края от 5 июля 2012 № 51-ЗС**

**«Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края за 2011 год» и от 5 июля 2012 № 52-ЗС «Об исполнении краевого бюджета за 2011 год».**

Ряд вопросов о ходе выполнения Законов Алтайского края обсужден в ходе сессий Законодательного Собрания. В постановлении Законодательного Собрания от 2 мая 2012 № 169 **«О ходе выполнения закона Алтайского края «О социальном обслуживании населения в Алтайском крае»** отмечено, что основным результатом реализации Закона стало создание и обеспечение правовых, экономических, организационных условий, направленных на развитие деятельности социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, граждан пожилого возраста и инвалидов.

В настоящее время по социальному обслуживанию населения Алтайского края действует более 20 нормативных правовых документов. Приказами Главалтайсоцзащиты утверждены 22 регламента оказания государственных услуг в сфере социальной защиты населению Алтайского края.

Всего в 2011 году 120 краевыми государственными учреждениями социального обслуживания предоставлены услуги около 300,0 тыс. гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, из них 5,6 тыс. граждан в стационарных условиях, в т.ч. в психоневрологических учреждениях 2,6 тыс. граждан. Очередность в дома-интернаты для престарелых и инвалидов сократилась на 88 человек. Впервые ликвидирована очередность в дома-интернаты общего типа. При этом очередность в психоневрологические интернаты составляет 450 человек. Очередность на нестационарное обслуживание сократилась почти в три раза и составляет 49 человек. Принимаются меры по модернизации сети учреждений социального обслуживания, открытию отделений милосердия и реабилитации, ликвидации учреждений и отделений, расположенных в ветхих, аварийных зданиях, не отвечающих санитарным и противопожарным требованиям.

В домах-интернатах созданы 11 отделений милосердия на 840 мест и 3 отделения реабилитации на 320 мест. В 2012 году запланированы проектные работы по строительству психоневрологического интерната на 350 мест.

В соответствии со статьей 8 Закона, постановлением Администрации Алтайского края от 28 апреля 2006 года № 184 **«О предоставлении краевыми государственными учреждениями социального обслуживания Алтайского края социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам на дому, а также в полустационарных условиях бесплатно и на условиях частичной оплаты»** определена оплата за социальное обслуживание на дому граждан пожилого возраста и инвалидов в размере 10 процентов от разницы между размером пенсии (среднедушевым доходом) и прожиточным минимумом, установленным в Алтайском крае, а пенсионеры, имеющие доход ниже прожиточного минимума, инвалиды и участники Великой Отечественной войны, независимо от размера пенсии и состава семьи, плату не вносят.

В крае активно развиваются замещающие технологии жизненного устройства граждан пожилого возраста и инвалидов в патронатные и приемные семьи, по развитию негосударственных учреждений социального обслуживания, которые реализуют принципы дифференцированного подхода к организации социального обслуживания граждан, в том числе при оказании платных услуг. Показатели в этой работе стабильно растут. За последние три года в приемные семьи устроено около 800 одиноких пожилых людей, нуждающихся в постоянной заботе.

По итогам депутатских слушаний принято постановление Законодательного Собрания от 29 октября 2012 № 527 **«О рекомендациях депутатских слушаний на тему «Обсуждение проекта закона Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан на территории Алтайского края»».**

Принято постановление Законодательного Собрания от 4 июня 2012 № 243 **«О ходе выполнения закона Алтайского края «О профилактике наркомании и токсикомании в Алтайском крае».** С докладами выступили заместитель Губернатора Алтайского края Д.В. Бессарабов и председатель комитета А.Г. Осипов. По результатам рассмотрения вопроса был дан ряд рекомендаций уполномоченным органам.

В 2012 году мониторинг правоприменения по вопросам о состоянии борьбы с преступностью в Алтайском крае и мерах, принимаемых по ее предупреждению осуществлялся в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» в новом формате – как отчет начальника Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю о деятельности органов и подразделений внутренних дел Алтайского края. Перед депутатами выступал начальник Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю Р.З. Тимерзянов. По результатам рассмотрения вопросов приняты постановления Законодательного Собрания от 2 апреля 2012 года № 87 **«Об отчете начальника Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю о деятельности органов и подразделений внутренних дел Алтайского края за 2011 год»** и от 3 декабря 2012 года № 598 **«Об отчете начальника Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю о деятельности органов и подразделений внутренних дел Алтайского края за 9 месяцев 2012 года»**, подготовленные на основе информации правоохранительных органов Алтайского края, с рекомендациями уполномоченным органам.

В соответствии со ст. 87 Устава (Основного Закона) Алтайского края на сессии Законодательного Собрания был заслушан отчет Губернатора Алтайского края о результатах деятельности Администрации Алтайского края за 2012 год, содержащий, в том числе оценку правоприменительной практики в Алтайском крае. Представлению доклада Губернатора предшествовала подготовка вопросов каждым депутатским объединением – фракцией Законодательного Собрания, в которых в том числе давалась оценка практики правоприменения по ряду направлений правового регулирования.

В постановлении Законодательного Собрания от 20 февраля 2012 № 45 «**Об отчете Губернатора Алтайского края о результатах деятельности Администрации Алтайского края за 2011 год**» закреплены первоочередные задачи социально-экономического развития Алтайского края на 2013 год:

усиление положительной динамики демографических процессов, преодоление естественной убыли населения, развитие системы массовой пропаганды здорового образа жизни;

повышение уровня и качества жизни населения Алтайского края на основе устойчивого развития экономики края, повышения ее конкурентности и ускоренного развития приоритетных секторов;

повышение производительности труда за счет модернизации производства, создания современных, высокоэффективных рабочих мест;

привлечение государственных и частных инвестиций для реализации проектов инфраструктурного развития;

формирование условий для благоприятной конкурентной среды в сферах строительства, агропромышленного комплекса, жилищно-коммунального хозяйства;

комплексное развитие систем инженерной (коммунальной) инфраструктуры;

создание условий для повышения эффективности природопользования хозяйствующими субъектами, обеспечение права жителей края на благоприятную окружающую среду.

Законодательное Собрание также проводило мониторинг правоприменения законов Алтайского края и постановлений Законодательного Собрания без вынесения данных вопросов на рассмотрение сессий. Необходимо отметить большую работу поданному направлению, проведенную постоянными комитетами Законодательного Собрания в рамках вопросов своего ведения.

#### **Сфера правовой политики.**

1) На заседании комитета по правовой политике был рассмотрен вопрос «**О проблемах организации прохождения государственного технического осмотра и регистрации автотранспортных средств в Алтайском крае**» (25 января 2012 года). С докладом выступил начальник Управления ГИБДД ГУ МВД России по Алтайскому краю Богомолов П.В. Представленная в докладе информация была принята к сведению, Управлению ГИБДД ГУ МВД России по Алтайскому краю дополнительно предложено подготовить информацию о минимальных организационно-технических требованиях к условиям для осуществления регистрации автотранспортных средств в муниципальных образованиях Алтайского края.

2) На заседании комитета по правовой политике рассмотрен вопрос «**О совершенствовании деятельности нотариусов в Алтайском крае**» (15 февраля 2012 года). По результатам рассмотрения вопроса комитет по правовой политике принял решение о поэтапном внесении изменений в закон Алтайского края «О пределах нотариальных округов и количестве должностей нотариусов в Алтайском крае» в части объединения нотариальных округов, а также изменений редакционного характера, связанных с преобразованием муниципальных образова-

ний Алтайского края (муниципального образования город Змеиногорск муниципального образования Славгородский сельсовет Славгородского района и муниципального образования город Славгород) и переименованием нотариальных округов в целях их единообразного наименования (Благовещенско-Суетский нотариальный округ - в Межмуниципальный нотариальный округ Благовещенского и Суетского районов). Также принято решение о возвращении к вопросу об увеличении количества нотариусов после принятия нового федерального закона «О нотариате и нотариальной деятельности в Российской Федерации» и внесения изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации в части расширения перечня сделок, требующего нотариального удостоверения, и соответственно расширения полномочий нотариусов.

3) На расширенном заседании комитета по правовой политике рассматривался вопрос «О ходе выполнения закона Алтайского края **«Об ограничении пребывания несовершеннолетних в общественных местах»** (29 сентября 2012 года). Участники заседания отметили своевременность принятия закона, его эффективность, в то же время обратили внимание на некоторые проблемы, возникающие в правоприменительной практике, в том числе касающиеся мест временного содержания несовершеннолетних, времени ограничения нахождения несовершеннолетних в общественных местах. По результатам рассмотрения принято решение о подготовке предложений по совершенствованию закона и дальнейшему их обсуждению с заинтересованными лицами.

4) Состоялась **конференция «Институт Уполномоченного по правам человека в системе специальной государственной правозащиты (к 10-летию учреждения должности Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае)»** (8 ноября 2012 года). На конференции обсуждались вопросы развития системы защиты прав граждан, взаимодействия субъектов правозащитной деятельности, совершенствования правового регулирования деятельности уполномоченных по правам человека, обмена опытом их работы. Участниками конференции была дана оценка 10-летней деятельности Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае, отмечено, что взаимодействуя с органами государственной власти и местного самоуправления, институтами гражданского общества, Уполномоченный по правам человека в Алтайском крае добивается не только соблюдения и восстановления нарушенных прав граждан, но и формирует главный ориентир деятельности властных структур на неукоснительное соблюдение и защиту прав граждан, соблюдение закона, следование принципам гуманности и справедливости.

#### **Сфера местного самоуправления.**

5) В ходе выездного заседания, состоявшегося 29 мая 2012 года, комитетом по местному самоуправлению был рассмотрен вопрос **«О ходе выполнения законов Алтайского края о преобразовании муниципальных и административно-территориальных образований в Троицком районе»**. Комитет отметил, что оба соответствующих закона исполнены в полном объеме, однако прошедшее объединение сельсоветов пока не привело к заметному улучшению социально-экономической ситуации в преобразованных поселениях, органы местного самоуправления испытывают недостаток финансовых ресурсов для решения отдельных вопросов местного значения. В этой связи муниципалитетам при иницииро-

вании процедуры преобразования сельсоветов было предложено практиковать разработку прогнозных планов финансово-экономических и социальных последствий предстоящего объединения поселений.

6) На заседании комитета по местному самоуправлению был рассмотрен вопрос **«О ходе выполнения закона Алтайского края «О Регистре муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края»**. По результатам рассмотрения была отмечена положительная работа правового департамента Администрации Алтайского края по исполнению указанного Закона края. Органам местного самоуправления было рекомендовано провести мониторинг муниципальных нормативных правовых актов, по результатам которого привести в соответствие с изменившимся законодательством действующие правовые акты, признать утратившими силу устаревшие правовые акты и приступить к разработке правовых актов, которые необходимо принять в соответствии с действующим законодательством.

7) Впервые за последние годы для более качественной подготовки законопроекта к принятию во втором чтении комитет по местному самоуправлению накануне сессии провёл выездное заседание в Первомайском районе, на котором рассмотрел вопрос **«О предложениях органов местного самоуправления по доработке проекта закона Алтайского края «О старосте сельского населённого пункта Алтайского края»**. Обсуждение проекта закона было весьма активным и касалось широкого круга проблем, часть высказанных участниками заседания предложений была реализована при доработке законопроекта.

#### **Сфера бюджетной, налоговой и кредитной политики.**

8) В течение 2012 года комитетом по бюджетной, налоговой и кредитной политике в рамках контрольной деятельности рассмотрены следующие вопросы:

о результатах модернизации системы образования Алтайского края в 2011 году и перспективах развития на 2012 год;

о ходе реализации в 2011 году долгосрочной целевой программы «О государственной поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» на 2011-2013 годы»;

об отчете о работе Счетной палаты Алтайского края за 2011 год (утвержден постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 02.05.2012 № 170).

В рамках подготовки и рассмотрения проекта краевого бюджета и бюджета ТФОМСа на 2013 год комитет рассмотрел вопросы:

об оценке исполнения плановых показателей поступления собственных доходов краевого бюджета в 2012 году и прогнозе поступления доходов в 2013 году и на плановый период 2014 и 2015 годов;

об оценке исполнения прогноза поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности Алтайского края, за 2012 год и прогнозе поступления данных доходов в 2013 году и на плановый период 2014 и 2015 годов;

об оценке исполнения прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Алтайского края за 2012 год и объектах государственного имущества края, приватизация которых планируется в 2013-2015 годах;

о тарифах и нормативах потребления коммунальных услуг на 2013 год;  
о подходах к распределению расходов краевого бюджета на 2013 год;  
о распределении расходов краевого бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов;

о порядке финансового обеспечения в 2013 году реализации государственных полномочий Алтайского края в сфере здравоохранения.

Проводимая комитетом работа обеспечила объективные подходы к формированию основных характеристик краевого бюджета и распределению бюджетных ассигнований, были обозначены основные направления и приоритеты финансирования в случае поступления дополнительных доходов краевого бюджета в 2013 году, в числе которых:

расходы на реализацию региональных целевых программ;  
увеличение финансовой помощи муниципальным районам и городским округам на реализацию вопросов местного значения.

**Сфера экономической политики, промышленности и предпринимательства.**

9) На заседаниях комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству в 2012 году были изучены вопросы, требующих дополнительного правового регулирования: **закон Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края»** (в части запрета продажи алкогольной продукции вблизи учебных заведений, на примере Барнаульского городского округа) и **закон Алтайского края «Об организации и деятельности розничных рынков в Алтайском крае»**.

10) В 2012 году большое внимание было уделено проблеме организации пассажирских перевозок в муниципальных образованиях Алтайского края. На сегодняшний день в Алтайском крае существует проблема наличия нерентабельных маршрутов, но социально значимых маршрутов. Осуществление пассажироперевозок на данных маршрутах приносит убытки предприятиям-перевозчикам. Также при проведении конкурсов на осуществление пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам возникает ситуация, когда такие маршруты остаются невостребованными, вызывает социальную напряженность. С участием комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству проходило обсуждение вопросов сохранения и развития регулярных внутрирайонных автобусных перевозок в Алтайском крае и возможности возмещения обоснованных убытков перевозчикам, работающим на социально значимых (нерентабельных) маршрутах. Для решения проблемы предлагалось увеличить штрафные санкции в отношении нелегальных перевозчиков, а также принять на территории Алтайского края долгосрочную целевую программу «Развития автотранспортной инфраструктуры в Алтайском крае» на 2013 – 2018 годы.

11) На заседании комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству обсуждался **вопрос предоставления услуг сотовой связи на селе**. Сегодня более чем в 30% сельских поселений Алтайского края устойчивый прием сигнала сотовой связи является слабым либо отсутствует, и единственным источником телекоммуникаций является стационарная связь. При этом,

необеспеченность многих населенных пунктов Алтайского края беспроводным Интернетом препятствует к предоставлению и получению государственных услуг в электронном виде. По итогам совещаний принято решение создать рабочую группу для проработки вопроса обеспечения связью сельских поселений Алтайского края.

12) Большое внимание комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству уделял **вопросам жилищно-коммунального хозяйства** в которой имеется масса проблем, которые существуют на протяжении длительного времени. Это проблемы лифтового хозяйства, платежей граждан за жилищно-коммунальные услуги, газификация края, работа управляющих организации и ТСЖ и другие. Комитет неоднократно был инициатором проведения рабочих совещаний по проблемным вопросам в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в ходе которых вырабатывался комплекс мер.

Проводилась работа по мониторингу правоприменения в сфере ЖКХ. В частности обсуждались вопросы: тарифной политики и мониторинга услуг в сфере ЖКХ и энергосбережения в Алтайском крае; эксплуатации лифтового хозяйства в многоквартирных домах; контроля за соблюдением установки и применения тарифов на услуги жилищно-коммунального комплекса.

#### **Сфера аграрной политики и природопользования.**

13) В ходе заседания комитета по аграрной политике и природопользованию и обсуждения хода выполнения закона Алтайского края **«Об охране окружающей среды в Алтайском крае»** (в части сохранения и защиты биологического и ландшафтного разнообразия) было отмечено, что для эффективной реализации закона целесообразно увеличить численности специалистов в области охраны, воспроизводства, использования объектов животного мира и среды их обитания, улучшения материально-технического оснащения природоохранных служб. Комитету по аграрной политике и природопользованию необходимо обратиться в соответствующие органы для решения поставленных вопросов.

Кроме того, профильному комитету рекомендовано проработать вопросы:

о внесении изменений в закон Алтайского края **«Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края»** в части наделения полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, совершенных на особо охраняемых природных территориях регионального значения сотрудников КГБУ «Алтайприрода»;

«точечного» перевода территорий земель лесного фонда имеющих особо важное, ценное значение для функционирования отдельных природных группировок животных и особо ценных видов растений, а также сохранения редких и исчезающих видов животных и растений в земли особо охраняемых территорий и объектов.

14) После обсуждения на заседании комитета по аграрной политике и природопользованию вопроса **о ходе выполнения закона Алтайского края «О развитии сельского хозяйства в Алтайском крае»** (в части поддержки свеклосахарного производства) был дан ряд рекомендаций органам исполнительной власти Алтайского края по совершенствованию правоприменительной практики.

15) При обсуждении **хода выполнения закона Алтайского края «О ветеринарии»** профильному комитету по аграрной политике и природопользованию было рекомендовано направить в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации предложение о внесении изменений в приказ от 16 декабря 2006 года № 422 Минсельхоза России в части выдачи одного ветеринарного свидетельства по форме № 4 на партию груза доставляемого в разные торговые точки одной торговой сети.

#### **Сфера социальной политики.**

16) Для более глубокой проработки вопросов законодательного обеспечения вопросов дошкольного образования комитетом по социальной политике был проведен **«круглый стол» по теме: «Перспективы развития дошкольного образования в Алтайском крае.** Внедрение различных форм дошкольного образования». В ходе обсуждения были отмечены позитивные изменения в системе дошкольного образования. Принятые меры позволили увеличить количество устроенных детей в дошкольные образовательные учреждения в 2011 году более чем на 12 тысяч.

В 2012 году было запланировано открытие 26 дошкольных образовательных учреждений, из них 3 – вновь построенных, а также 150 групп в действующих дошкольных учреждениях. Реализация указанных мер позволила открыть дополнительные места для детей дошкольного возраста в 73 населенных пунктах 56 муниципальных образований Алтайского края (всего более 12 тысяч мест).

В решении проблем доступности дошкольного образования в Алтайском крае участвуют учреждения иных организационно-правовых форм. Созданы 11 автономных некоммерческих дошкольных образовательных учреждений, привлечены в систему дошкольного образования 72 индивидуальных предпринимателя, оказывающих населению услуги по уходу и присмотру за детьми дошкольного возраста, организуются семейные дошкольные группы.

Ежегодно в рамках долгосрочной целевой программы «Развитие дошкольного образования в Алтайском крае» проводятся конкурсы на оказание материальной поддержки по направлению «Частный (семейный) детский сад». В 2012 году поддержку получили 4 индивидуальных предпринимателя на общую сумму 3 млн. рублей, проекты которых позволяют создать 180 мест полного дня и 240 мест кратковременного пребывания детей.

На территории Алтайского края созданы условия для обучения и воспитания детей-инвалидов: функционируют дошкольные учреждения компенсирующей и комбинированной направленности, родители имеют возможность обучать детей на дому самостоятельно с получением соответствующей компенсации.

Комплексный подход к развитию системы дошкольного образования, рост муниципального и негосударственного сектора, развитие вариативных форм образования и воспитания дошкольников позволили Алтайскому краю занять место в числе лидеров по решению проблем доступности дошкольного образования среди одиннадцати субъектов Российской Федерации, наиболее удачно решающих данную проблему.

В результате реализации мероприятий по охвату детей услугами дошкольного образования в возрасте от 1 года до 6 лет Алтайский край занимает первое место в

Сибирском федеральном округе (74,9%) и значительно опережает показатель по Российской Федерации.

Стимулировать деятельность по организации частных детских садов позволят принятые изменения в закон Алтайского края «Об образовании в Алтайском крае», гарантирующие финансовое обеспечение получения детьми дошкольного образования в негосударственных дошкольных образовательных учреждениях в размере, необходимом для реализации основной общеобразовательной программы дошкольного образования в части финансирования расходов на оплату труда педагогических работников, расходов на учебно-наглядные пособия, технические средства обучения, игры, игрушки, расходные материалы в соответствии с нормативами, установленными для муниципальных образовательных учреждений.

17) Состоялось выездное заседание комитета по социальной политике (совместно с органами исполнительной власти Алтайского края, представительными органами муниципальных образований) в г. Новоалтайске по теме «**О ходе выполнения закона Алтайского края «О государственной региональной молодежной политике в Алтайском крае»** в части обеспечения жильем молодых семей в Алтайском крае» (ноябрь). В ходе заседания отмечен положительный опыт работы в рамках реализации программы в следующих муниципальных образованиях края: Ельцовском, Крутихинском, Кулундинском, Мамонтовском, Родинском, Романовском, Рубцовском, Третьяковском, Усть-Калманском, Солонешенском, Шипуновском районах; городах Алейске, Бийске, Заринске, Новоалтайске, Рубцовске.

Реализация мероприятий долгосрочной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей в Алтайском крае» на 2011 – 2015 год демонстрирует ежегодный рост числа молодых семей, желающих стать ее участниками. По имеющимся данным по состоянию на 1 января 2012 года на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий числилось около 10 тысяч молодых семей, из них 5492 семьи изъявили желание участвовать в программе. Растет с 2009 года число муниципальных образований, в которых проводятся мероприятия программы: если в 2005 году в реализации программы участвовало 35 муниципальных образований края, то с 2011 года – все муниципальные образования края. Значительно увеличился объем средств, предусматриваемый на софинансирование мероприятий программы в краевом и местных бюджетах. Так в 2005 году из краевого бюджета было направлено 9,1 млн. рублей, из местных бюджетов – 7,1 млн. рублей, в 2012 году на реализацию программы из краевого бюджета направлено 302,3 млн. рублей, из местных бюджетов – 296,3 млн. рублей. При этом с 2004 года в рамках программы улучшили свои жилищные условия более 4386 молодых семей Алтайского края.

Общая сумма бюджетных средств, выделенных на реализацию в 2012 году программы, составит более 1 миллиарда рублей. На софинансирование программы из федерального бюджета планируется направить 562,6 млн. рублей. В краевом бюджете на эти цели предусмотрено 302,3 млн. руб., в местных – 296,3 млн. руб. Данный объем средств позволит обеспечить жильем 1907 молодых семей края (37% от стоящих в очереди).

18) Комитетом по социальной политике подготовлен и проведен (совместно с постоянным депутатским объединением «КПРФ») **круглый стол на тему: «Повышение эффективности занятости населения Алтайского края в 2012 году»**, содействие созданию в городах и селах крупных производств, дополнительных рабочих мест является первостепенной задачей всех структур законодательной и исполнительной власти края, местного самоуправления.

Участники «круглого стола» отметили, что большие возможности для закрепления трудоспособного населения на территории края заложены в институте самозанятости. При этом требуют уточнения и оптимизации многие позиции в самом механизме определения статуса безработного, их оформления и учета, а также методика определения реального уровня безработицы среди трудоспособного населения.

19) На заседании комитета по социальной политике был рассмотрен вопрос **«О ходе выполнения закона Алтайского края «О библиотечном деле в Алтайском крае»** в части комплектования библиотечных фондов, по итогам которого комитету Законодательного Собрания по социальной политике совместно с управлением Алтайского края по культуре и архивному делу предложено подготовить ко второму чтению по проекту закона «О краевом бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» предложения об увеличении финансовой поддержки общедоступных государственных и муниципальных библиотек. Органам местного самоуправления рекомендовано предусмотреть в муниципальных целевых программах развития культуры финансирование комплектования библиотечных фондов с учетом требований модельного стандарта деятельности муниципальной публичной библиотеки Алтайского края из расчета 200 экземпляров новых поступлений на 1000 жителей муниципального образования; отнестись к финансированию комплектования и подписки на периодику к защищенным статьям местных бюджетов. Ежегодно выделять средства на осуществление подписки на периодические издания в следующем размере: для библиотек сельских поселений и детских библиотек не менее 10 наименований, для межпоселенческих библиотек и центральных библиотек городских округов – не менее 25 наименований.

#### **Сфера здравоохранения и науки.**

20) Комитетом по здравоохранению и науке проводились расширенные заседания комитета с обсуждением вопросов выполнения нормативных правовых актов Алтайского края, в ходе которых высказывались мнения об увеличении финансирования мероприятий, предусмотренных действующими программами. Так были рассмотрены:

закон Алтайского края «Об утверждении краевых целевых программ в области здравоохранения» на 2007 – 2011 годы» (февраль);

постановление Администрации Алтайского края «Об утверждении Порядка реализации мероприятий и расходования средств Программы модернизации здравоохранения Алтайского края на 2011 - 2012 годы» (март, октябрь);

постановление Администрации Алтайского края «Об утверждении ведомственной целевой программы «Переподготовка и повышение квалификации медицинских работников» на 2012-2014 годы»;

постановление Администрации Алтайского края «Об утверждении ведомственной целевой программы «Организация сервисного обслуживания, восстановление и приобретение медицинской техники для учреждений здравоохранения Алтайского края» на 2012-2014 годы».

21) Обсуждение хода выполнения закона Алтайского края «О предупреждении распространения туберкулеза в Алтайском крае» осуществлялось на расширенном заседании комитета по здравоохранению и науке в ноябре 2012 года. В ходе обсуждения было высказано мнение о необходимости внесения изменений в федеральный закон «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» в части госпитализации больных заразными формами туберкулеза, неоднократно нарушающих санитарно-противоэпидемический режим, а также умышленно уклоняющихся от обследования в целях выявления туберкулеза или от лечения туберкулеза, на основании решений суда в специализированные медицинские противотуберкулезные организации с закрытым режимом содержания для обязательных обследования и лечения.

### **Глава 3. Перспективы совершенствования законодательства Алтайского края**

Представляется, что созданная система нормотворчества в Алтайском крае в целом представляет достаточно эффективный механизм по подготовке законопроектов. Накопленный опыт взаимодействия краевого Законодательного Собрания, органов государственной власти Алтайского края, контролирующих инстанций (прокуратуры Алтайского края и Управления Минюста России) позволяет обеспечить на территории края единство правового пространства.

Вместе с тем, вопрос обеспечения единства правового пространства в условиях динамичного развития федерального законодательства не теряет своей актуальности.

Сегодня изменения, происходящие в системе федерального законодательства, обусловлены целым комплексом разнообразных факторов объективного и субъективного свойства, в том числе происходящими процессами интеграции, дифференциации, а также расширения или сужения сферы правового регулирования.

К общим тенденциям развития системы законодательства Российской Федерации можно отнести следующие:

устойчивая тенденция по приведению всего массива законодательства Российской Федерации в строгое соответствие с требованием норм Конституции Российской Федерации;

принятие последовательных мер, направленных на приведение норм законодательства субъектов Российской Федерации в соответствие требованиям, изложенным в федеральном законодательстве Российской Федерации;

формирование новых отраслей и комплексов законодательства, соответствующих задачам, стоящим перед Российской Федерацией;

наполнение новым содержанием действующего законодательства Российской Федерации.

На сегодня федеральное законодательство продолжает активно развиваться, в частности по следующим направлениям:

перераспределение полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации по предметам их совместного ведения в пользу субъектов;

реформирование местного самоуправления;

реформирование выборной системы;

реформирование государственной гражданской службы;

укрепление системы противодействия коррупции;

правовое обеспечение приоритетных национальных проектов.

Эти и другие вопросы должны быть отражены в правотворческой деятельности краевого Законодательного Собрания.

### **3.1. Предложения по совершенствованию отдельных сфер правового регулирования**

#### **3.1.1. Предложения по совершенствованию законодательства в сфере правовой политики**

Предстоит продолжить работу над созданием комплекса взаимосвязанных мер по повышению эффективности всей системы государственного управления, для этого развивать заложенные в федеральных актах принципы деятельности органов государственной власти, включая расширение их самостоятельности, усиление ответственности за принятые решения, уменьшение коррупциогенных рисков. Требуется внести изменения в законы края, предусмотрев институт контроля за расходами госслужащих.

Необходимо создать условия для повышения правовой культуры населения, приобщению к правовому просвещению различных институтов гражданского общества.

В предложениях Барнаульского юридического института отмечается, что существует ряд вопросов в определении компетенции участковых уполномоченных полиции<sup>1</sup>, а также целесообразно внесение изменений в закон Алтайского края от 10 июля 2002 № 46 «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» в части установления новых оснований для ответственности<sup>2</sup>. Вместе с тем, по мнению профильного комитета АКЗС, в данных случаях у органа законодательной власти субъекта Федерации отсутствует полномочия по принятию правовых норм, так как это сфера федерального законодательства.

По мнению специалистов Управления Минюста России по Алтайскому краю, надо уделить внимание разработке нормативных правовых актов по вопросам ротации государственных гражданских служащих Алтайского края.

---

<sup>1</sup> Автор предложения: – начальник кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел, к.ю.н. А.Г. Гришаков.

<sup>2</sup> Автор предложения - доцент кафедры уголовного права и криминологии БЮИ МВД России, кандидат юридических наук, подполковник полиции Р.А. Семенюк

Представляется целесообразным рассмотреть вопрос увеличения количества нотариусов в Алтайском крае после принятия нового федерального закона «О нотариате и нотариальной деятельности в Российской Федерации» и внесения изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации в части расширения перечня сделок, требующего нотариального удостоверения, и соответственно расширения полномочий нотариусов.

### **3.1.2. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере организации местного самоуправления**

В 2013 году планируется продолжение работы по внесению изменений в законы Алтайского края в целях приведения их в соответствие с федеральным законодательством (Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме и отзыве депутатов, закон Алтайского края «О муниципальной службе в Алтайском крае» и др.).

В текущем году будет продолжена работа по оптимизации территориальной организации местного самоуправления в Алтайском крае, что, в свою очередь, потребует принятия законов об объединении муниципальных образований и изменении их границ.

### **3.1.3. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере государственной поддержки предпринимательства, инвестиций, имущественных отношений и собственности**

В рамках совершенствования законодательства в сфере развития туризма высказывается предложение о разработке закона Алтайского края «О развитии туризма в Алтайском крае», устанавливающего основные направления государственного регулирования и государственной поддержки туристической деятельности на территории Алтайского края и направленный на создание благоприятных условий для развития туризма в крае.

Профильным комитетом предлагается продолжить работу по разработке и совершенствованию следующих Законов Алтайского края:

«О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края» (совместно с Администрацией края в части ограничения времени продажи, а также времени продажи);

«О приватизации имущества, находящегося в собственности Алтайского края» (совместно с Администрацией края разработка и принятие нового закона края);

«О системе капитального ремонта многоквартирных домов в Алтайском крае» (совместно с Администрацией края разработка нового закона в соответствии с изменениями федерального законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства);

По мнению ряда депутатов, целесообразно вернуться к изучению возможности принятия закона Алтайского края «Об оползневых зонах, расположенных в границах территорий городских и сельских поселений Алтайского края», направленного на оп-

ределение правовых основ осуществления градостроительной деятельности в пределах зон особого градостроительного регламента – оползневых зон<sup>3</sup>.

В целом, можно отметить, что правотворческая деятельность органов государственной власти края была направлена на сохранение стабильности бюджетной системы и поддержку традиционных отраслей экономики края. Законодательство края адекватно и оперативно реагировало на проходившие в стране изменения, что способствовало не только сохранению положительной экономической динамики, но и поддержанию социальной стабильности, увеличению объемов государственной поддержки наименее защищенных категорий граждан.

Вместе с тем, необходимо продолжить работу над созданием правовой базы для формирования условий и стимулов для внедрения и развития современных технологий, повышения энергетической и экологической эффективности экономики края и производительности труда, для реализации инновационных проектов, и в целом - для модернизации социально-экономической региональной системы.

Законодательство должно обеспечить комплексное стратегическое планирование развития экономики края. При этом любое предлагаемое новое решение должно быть проанализировано с точки зрения возможностей его финансового обеспечения и социального эффекта. Практика занижения при рассмотрении новых инициатив их финансовой оценки с последующим ежегодным увеличением расходов по уже принятым решениям является недопустимой.

Перспективной задачей должно стать совершенствование правовой базы, направленной на регулирование вопросов государственной поддержки секторов экономики, в частности предпочтительной формой поддержки должно стать софинансирование тех или иных проектов либо стимулирование видов деятельности, способствующих модернизации, в рамках государственно-частного партнерства. Кроме того, необходимо обеспечить комплексный подход к формированию инновационной системы и инвестиционной среды в целом, создать условия для полного цикла развития инноваций в крае.

#### **3.1.4. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере бюджетных отношений**

В 2014 году вступают в силу положения Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», в соответствии с которыми финансовое обеспечение образовательного процесса в учреждениях дошкольного образования будет исключено из числа вопросов местного значения и передано на краевой уровень. С 2014 года в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации формирование краевого фонда финансовой поддержки районов и городов, а также поселений должно будет осуществляться с применением критерия выравнивания бюджетной обеспеченности. Федеральным законом определен новый порядок формирования муниципальных дорожных фондов, которые в настоящее время формируются за счет субсидий из краевого дорожного фонда, а с 2014 года будут

---

<sup>3</sup> Предложение постоянного депутатского объединения Законодательного Собрания – фракции Справедливая Россия

формироваться за счет отчислений в местные бюджеты от акцизов на топливо. В связи с этим потребуются корректировка схемы межбюджетных отношений в крае, что найдет свое отражение и в законодательстве.

### **3.1.4. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере социальной защиты и социальной поддержки граждан, защиты семьи и детства, молодежной политики**

В рамках соответствующих региональных программ следует продолжить развитие социальной сферы. При этом должна быть продолжена работа по изменению в правовом положении органов исполнительной власти края, государственных и муниципальных учреждений, направленная на повышение доступности и качества государственных и муниципальных услуг.

Внимание необходимо уделить поддержке семей с доходами ниже прожиточного минимума, многодетных семей и иных категорий граждан, нуждающихся в поддержке региональной власти.

Учитывая особую роль многодетных семей в улучшении демографической ситуации в Алтайском крае, необходимы продолжить работы по совершенствованию мер социальной поддержки данной категории граждан. В настоящее время планируется совершенствование законодательства в сфере предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, а также внесение изменений в закон Алтайского края «О материнском (семейном) капитале в Алтайском крае» в части направления средств на оплату содержания ребенка в образовательном учреждении, реализующем основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

Актуальным остается вопрос совершенствования законодательства о решении жилищного вопроса для молодых семей, специалистов социальной сферы, врачей, учителей, детей-сирот, иных категорий граждан.

По мнению ряда депутатов, целесообразно рассмотреть вопрос о расширении мер социальной поддержки отдельных категорий ветеранов (тружеников тыла) в части предоставления льготных путевок на санаторно-курортное лечение, а также внеочередной установки квартирного телефона (предложение постоянного депутатского объединения Законодательного Собрания – фракции ЛДПР).

Необходимым условием создания правового государства, развития демократии, повышения эффективности работы современного правового государства, охраны прав и свобод личности является забота о подрастающем поколении. Реализация государственной молодежной политики выступает инструментом социально-экономического и культурного развития, обеспечения конкурентоспособности и укрепления национальной безопасности страны. В связи с этим необходимо принять новый закон «О молодежной политике в Алтайском крае».

### **3.1.5. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере сельского хозяйства и природопользования**

Несмотря на то, что закон Алтайского края «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края» принят 5 лет назад, до сих пор имеют место случаи предоставления гражданам древесины для собственных нужд по ценам, значительно превышающим расценки, установленные приказом управления лесами Алтайского края от 19 мая 2010 № 94, а также постановлением Администрации Алтайского края от 26 июня 2007 № 283 «Об установлении ставок платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан на территории Алтайского края». Кроме того, в нарушение части 4 статьи 12 закона Алтайского края «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края» гражданам для собственных нужд (ремонта и строительства) зачастую предоставляется деловая древесина, по своим качественным характеристикам не пригодная для этих целей. Также гражданам в нарушение статьи 7 вышеуказанного Закона для собственных нужд зачастую предоставляется деловая древесина, по длине и диаметру значительно отличающаяся от характеристик, предусмотренных Законом. Имеют место случаи нарушения части 1 статьи 6 вышеуказанного Закона, когда гражданам отказывают в предоставлении права заготавливать лес на условиях самозаготовки на лесных участках, не переданных в аренду в целях использования лесов для заготовки древесины.

В связи с изложенным возникла необходимость внесения изменений в закон Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края», предусматривающих административное наказание за вышеуказанные нарушения закона Алтайского края «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края».

Предельные максимальные цены кадастровых работ, установленные постановлением Алтайского краевого Совета народных депутатов от 28 февраля 2007 № 120 «Об установлении предельных максимальных цен кадастровых работ в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного и индивидуального жилищного строительства», зачастую существенно завышались организациями, оказывающие услуги по проведению межевания земельных участков. В частности, из-за отсутствия в указанном постановлении Алтайского краевого Совета народных депутатов конкретного перечня работ, входящих в кадастровые работы, организации, оказывающие услуги по проведению межевания земельных участков, пользуясь неосведомленностью граждан, брали плату за кадастровые работы дважды.

В целях исключения вышеуказанных случаев комитетом по аграрной политике и природопользованию подготовлены и Алтайским краевым Законодательным Собранием приняты в сентябре 2012 года необходимые изменения в вышеуказанное Постановление: установлен конкретный перечень работ, входящих в кадастровые работы.

Вместе с тем из-за отсутствия административной ответственности за превышение предельных максимальных цен кадастровых работ у организаций, ока-

зывающих услуги по проведению межевания земельных участков, есть возможность безнаказанно попытаться обмануть граждан.

В связи с изложенным, представляется целесообразным внесение изменений в закон Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края», предусматривающих административное наказание за превышение предельных максимальных цен кадастровых работ в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного и индивидуального жилищного строительства<sup>4</sup>.

### **3.1.6. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере здравоохранения, науки и образования**

Предлагается продолжить работу по разработке и совершенствованию следующих законов Алтайского края:

«О донорстве крови и её компонентов на территории Алтайского края» (совместно с Администрацией края разработка и принятие нового закона края, в первом чтении – 1 полугодие 2013 г.);

«О науке и научной деятельности в Алтайском крае» (совместно с Администрацией края разработка нового закона в соответствии с изменениями федерального законодательства в сфере науки).

### **3.2 Предложения по совершенствованию федерального законодательства**

**Правовая политика.** В 2012 году в целях подготовки проектов совместных инициатив Законодательным Собранием было направлено предложение в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о подготовке проекта законопроекта о внесении изменений в Федеральный закон от 12 июня 2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон). Так, Федеральным законом установлено, что законами, в том числе и законами субъектов Российской Федерации, могут закрепляться нормы о регионализации списков кандидатов. Эта возможность реализована как на федеральном, так и на региональном уровне. Вместе с тем, Федеральным законом не устанавливаются общие требования к числу кандидатов, включенных общую и региональную части списка кандидатов, а также правовые последствия несоблюдения указанных требований избирательными объединениями, выдвигающими списки кандидатов. Число кандидатов, включенных общую и региональную части списка кандидатов, устанавливаются законами о выборах депутатов соответствующих уровней, однако каких-либо реальных последствий (отказ избирательной комиссии, организующей выборы, избирательному объединению в регистрации списка кандидатов либо в заверении списка кандидатов) несоблюдения указанного требования этими зако-

---

<sup>4</sup> Предложения комитета Законодательного Собрания по аграрной политике и природопользованию

нами не может быть установлено, поскольку пунктом 27 статьи 38 Федерального закона закреплено, что перечни оснований отказа в регистрации списка кандидатов являются исчерпывающими, а перечень оснований для отказа в заверении списка кандидатов, установленный в пункте 14 статьи 35 Федерального закона, также не может толковаться расширительно. Таким образом, предлагается более детально регламентировать в Федеральном законе нормы, регулирующие общие требования к числу кандидатов, включенных общую и региональную части списка кандидатов и последствия нарушения избирательными объединениями таких требований. (Проект законопроекта о внесении соответствующих изменений в Федеральный закон планируется разработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации совместно с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации во втором полугодии 2013 года).

В решении, принятом по результатам работы конференции «Институт Уполномоченного по правам человека в системе специальной государственной правозащиты (к 10-летию учреждения должности Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае)», отмечено, что для дальнейшего развития института «регионального омбудсмена» необходимым является принятие федерального закона, координирующего деятельность уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации и его представителей в муниципальных образованиях, устанавливающего единые принципы и формы их деятельности в соответствии с принципами и формами деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Соответствующие изменения федерального законодательства создадут единую систему уполномоченных по правам человека на федеральном, региональном уровнях, позволят повысить эффективность данного правозащитного института.

По мнению ряда депутатов, представляется целесообразным продолжить совершенствование федерального законодательства о выборах в части исключения так называемого «муниципального фильтра» для кандидатов на пост высшего должностного лица субъекта Российской Федерации<sup>5</sup>. Вместе с тем, необходимо отметить, что «муниципальный фильтр» в России на сегодняшний день применялся только в нескольких регионах, и для принятия решения о дальнейшем совершенствовании этого института целесообразно рассмотреть более длительную и широкую практику его реализации.

**Местное самоуправление.** В ходе прошедшего в январе 2013 года совместного совещания Администрации Алтайского края, Законодательного Собрания, прокуратуры Алтайского края, Ассоциации «Совет муниципальных образований Алтайского края», органов местного самоуправления Алтайского края по теме «Проблемы взаимодействия органов прокуратуры и органов местного самоуправления» представители муниципалитетов обращали внимание на большое количество проверок, проводимых различными надзорными ведомствами.

В этой связи комитет по местному самоуправлению планирует выступить с законодательной инициативой о внесении изменений в статью 77 Федерального

---

<sup>5</sup> Предложение постоянного депутатского объединения Законодательного Собрания – фракции Справедливая Россия

закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривающих наделение органов прокуратуры полномочиями по координации деятельности иных органов, осуществляющих надзор за исполнением органами и должностными лицами местного самоуправления законодательства Российской Федерации, правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов (по аналогии со статьями 9 и 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»).

**Бюджетно-налоговая политика.** Предлагается направить законодательную инициативу по внесению изменений в главу 26.5 части второй Налогового кодекса «Патентная система налогообложения» для совершенствования применения специального налогового режима.

Кроме того, необходимо на федеральном уровне решить вопрос о совершенствовании межбюджетных отношений с целью сокращения различий между субъектами Российской Федерации по уровню доходов бюджетов на душу населения.

**Аграрная политика.** По мнению профильного комитета по аграрной политике и природопользованию, целесообразна подготовка для внесения в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона, регламентирующего ответственность лиц, использующих леса. В частности, в данном законопроекте необходимо предусмотреть меры ответственности, вплоть до расторжения договоров аренды и прекращения прав пользования лесными участками за допущенные крупные лесные пожары и незаконные рубки лесных насаждений, в том числе рубки в объеме, превышающем расчетную лесосеку.

**Социальная политика.** Представляется целесообразным установление на федеральном уровне категории «дети войны», что позволит сгладить остроту проблем, возникающих у лиц, чье детство пришлось на годы Великой Отечественной войны, и при этом обеспечить единые критерии отнесения к указанной категории. Кроме того, на федеральном же уровне целесообразно установить и меры социальной поддержки категории «дети войны», что позволит избежать несправедливости при установлении каждым регионом собственных мер поддержки. По данному вопросу на сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания в августе 2012 года было принято обращение Алтайского краевого Законодательного Собрания в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу определения категории граждан «дети войны» и установления мер социальной поддержки для данной категории граждан.

**Здравоохранение.** Представляется целесообразным разработать и внести в Государственную Думу в качестве законодательной инициативы в 2013-2014 годах проект изменения федерального закона «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» в части госпитализации больных заразными формами туберкулеза, неоднократно нарушающих санитарно-противоэпидемический режим, а также умышленно уклоняющихся от обследования в целях выявления туберкулеза или от лечения туберкулеза, на основании решений суда в

специализированные медицинские противотуберкулезные организации с закрытым режимом содержания для обязательных обследования и лечения.

### **3.3. Предложения по совершенствованию законопроектной и контрольной деятельности Законодательного Собрания**

1. В настоящее время планирование текущей правотворческой работы Законодательного Собрания осуществляется путем принятия Плана правотворческой, контрольной и организационной деятельности Законодательного Собрания, который принимается раз в полгода. Практика выполнения Плана показала, что в настоящее время **при планировании сохраняется ряд недостатков**. Это касается как набора законопроектов, включаемых в планы законопроектных работ, согласованности между ними, так и сроков (очередности) подготовки законопроектов. Так, значительное число внесенных в план вопросов не вносится разработчиками на сессии: в 2012 году не принято в срок из запланированных 33 закон. Причем этот недостаток свойственен большинству субъектов права законодательной инициативы. Например, в 2012 году 18 законов и 16 постановлений, предусмотренных планом, не было внесено постоянными комитетами и постоянными депутатскими объединениями Законодательного Собрания, и 15 законов не было внесено Губернатором Алтайского края. Недостаточные показатели исполнения Плана свойственны как законопроектной, так и контрольной работе.

При этом значительное число законопроектов и проектов постановлений вносится в повестку сессии вне плана. Так, в 2012 году принято вне плана 72 закона и 87 постановлений, что составило 66,1% и 77% от принятых. Безусловно, в значительной степени это связано с динамикой федерального законодательства и необходимостью скорейшего приведения краевого законодательства в соответствие с внесенными в федеральные законы изменения. Однако, в ряде случаев внеплановые вопросы не носили срочный характер и могли быть включены в план заранее. Ряд из них, например вопросы о выполнении планов, об отзывах и предложениях Законодательного Собрания по проектам федеральных законов и другие, из года в год вносятся в повестку сессий вне плана.

В связи с этим необходимо **проводить последовательную работу по повышению качества планирования законопроектной работы. Разработчики законопроектов должны более эффективно взаимодействовать с профильными комитетами, и учитывать их аргументацию о необходимости включения вопросов в План.**

2. Представляется целесообразным продолжить совершенствование работы по подготовке отзывов на федеральные законопроекты. В том числе, с учетом положений федерального законодательства о том, что мнение субъекта Федерации по законопроекту считается выраженным в случае, когда и законодательный, и исполнительный орган направили одинаковые предложения, представляется необходимым **наладить более четкое взаимодействие между Законодательным Собранием и Администрацией Алтайского края при подготовке отзывов.**

3. Представляется не всегда оправданной **практика принятия законов с наименованием «О внесении изменений в некоторые законы Алтайского**

края» без указания сферы и предмета правового регулирования. Кроме того, представляется нецелесообразным включать в один законопроект внесение изменений в разные законы Алтайского края, если они затрагивают разные сферы правового регулирования.

4. В некоторых предложениях, поступивших в ходе подготовки Доклада, обосновывается **целесообразность кодификации** нормативных правовых актов Алтайского края, поскольку на сегодняшний день некоторые законы Алтайского края имеют идентичную структуру, направленность и сферу реализации<sup>6</sup>. Вместе с тем, высказываются и противоположное мнение, что **в условиях динамики федерального законодательства более эффективным является принятие законов по каждому конкретному предмету правового регулирования**. Как показывает опыт реализации ряда законов, например, закона Алтайского края «О бесплатном предоставлении земельных участков», включение в один закон норм, имеющих разную правовую природу, может привести не только к сложностям реализации, но и к нарушению прав граждан.

5. Высказывается мнение **о необходимости совершенствования и расширения форм контрольной деятельности законодательного органа** с учетом опыта субъектов Российской Федерации. Целесообразно при планировании контрольной деятельности более тщательно определять формат рассмотрения контрольных вопросов (в настоящее время многие контрольные вопросы, предложенные согласно плану для рассмотрения на сессии, рассматриваются на заседаниях комитетов без обоснования причин переноса рассмотрения). В целом, представляется целесообразным в рамках положений федерального и краевого законодательства продолжать **совершенствование форм работы по мониторингу правоприменения**.

6. Как известно, существуют определенные сложности с прохождением инициатив, направляемых законодательными (представительными) органами власти субъектов Российской Федерации в Государственную Думу. Для улучшения взаимодействия в этой сфере Советом Федерации предложен механизм так называемых **консолидированных законодательных инициатив**. Необходимо продолжить работу по подготовке консолидированных законодательных инициатив для определения целесообразности и эффективности данного механизма правотворческой деятельности. Кроме того, Советом Законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации установлен **примерный порядок рассмотрения проекта законодательной инициативы законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в Совете законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации**. В частности, предлагается направлять проекты законодательных инициатив и материалы к ней в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации посредством регистрации и размещения проекта и материалов к нему в подсистеме «Эксперт» АСОЗД.

---

6 Предложение РАНХиГС.

8. С целью повышения роли общественности при разработке законопроектов целесообразно систематизировать порядок общественного обсуждения законопроектов, **принимать согласованные решения при выставлении законопроектов на предварительное общественное обсуждение** (так называемый механизм «краудсорсинга»), определить перечень сайтов, на которых возможно размещение законопроектов.

8. Необходимо продолжить сотрудничество с федеральными органами власти, их территориальными органами и органами исполнительной власти Алтайского края в рамках разработки и принятия новых законов Алтайского края, путем создания рабочих групп по разработке законов, проведения расширенных совместных заседаний комитетов, рабочих совещаний по наиболее актуальным проблемам. Особое внимание необходимо уделить совершенствованию взаимодействия с прокуратурой Алтайского края и Управлением Минюста России по Алтайскому краю.

9. С целью **повышения открытости информации о правотворческой деятельности** Законодательного Собрания нормативно закрепить и провести организационные и технические мероприятия по обеспечению размещения на официальном сайте:

**видеотрансляции** из зала заседаний во время проведения сессий Законодательного Собрание;

**отдельного раздела с интерактивной** возможностью общественного обсуждения, а так же предполагающего возможность формулирования предложений и последующего их учета в процессе принятия указанных проектов (в т.ч. форум, опрос общественного мнения, голосование и т.д.);

**раздел с хронологией рассмотрения нормативных правовых актов.**

10. Необходимо **актуализировать перечень информации о деятельности Законодательного Собрания, размещаемой на официальном сайте** (постановления Законодательного Собрания от 2 октября 2012 № 466 «Об официальном сайте Алтайского краевого Законодательного Собрания»). В настоящее время на официальном сайте Законодательного Собрания размещен ряд разделов и страниц, размещение которых нормативно не закреплено в перечне информации, в том числе не определена периодичность, сроки обновления и субъект, ответственный за своевременное ее представление.

## Реализация предложений по совершенствованию отдельных сфер правового регулирования

### «Доклада Алтайского краевого Законодательного Собрания

#### «О состоянии законодательства Алтайского края в 2008 - 2011 годах и перспективах его совершенствования»

№.№ п/п	Предложения Доклада	Реализация
<b>Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере деятельности органов власти Алтайского края</b>		
<p>На пятой сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания шестого созыва комитетом Алтайского краевого Законодательного Собрания по правовой политике вносится проект закона Алтайского края «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Алтайского края» для принятия в первом чтении.</p> <p>Для обеспечения реализации данного закона Алтайского края потребуется принятие ряда подзаконных актов Алтайского краевого Законодательного Собрания в данной сфере.</p>		
1.	<p>1. Организация доступа к информации о деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания должна быть урегулирована нормативным правовым актом Алтайского краевого Законодательного Собрания, который установит порядок такой деятельности, определит соответствующее структурное подразделение аппарата Алтайского краевого Законодательного Собрания (уполномоченных должностных лиц), их права и обязанности в целях организации доступа к информации о своей деятельности.</p>	<p><i>профильный комитет Законодательного Собрания – комитет по правовой политике</i></p> <p>Принят закон Алтайского края от 5 июля 2012 года № 56-ЗС «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Алтайского края».</p> <p>Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 3 сентября 2012 года № 415 «Об утверждении Порядка организации доступа к информации о деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания» установлены требования к организации доступа к информации о деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания. Права и обязанности должностных лиц, уполномоченных на предоставление информации, согласно указанному Порядку устанавливаются распоряжением председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания.</p>
2.	<p>2. Закон требует размещения информации в сети «Интернет» на официальном сайте государственного органа. Алтайское краевое Законодательное Собрание имеет собственный официальный сайт, на котором ежедневно публикуется соответствующая информация. Однако до сих пор не принят правовой акт, регламентирующий работу этого сайта. Отсюда необходимо разработать проект постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания «Об утверждении Положения «Об официальном сайте Алтайского краевого Законодательного Собрания». Это постановление установит порядок функционирования официального сайта, определит ответственные структурные подразделения аппарата Алтайского краевого Законодательного Собрания, перечни информации о деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания, требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официального сай-</p>	<p><i>профильный комитет Законодательного Собрания – комитет по правовой политике</i></p> <p>Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 2 октября 2012 года № 466 «Об официальном сайте Алтайского краевого Законодательного Собрания» утверждены Положение об официальном сайте Алтайского краевого Законодательного Собрания и Перечень информации о деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания, размещаемой на официальном сайте Алтайского краевого Законодательного Собрания в информационно-телекоммуникационной сети Интернет</p>

№№ п/п	Предложения Доклада	Реализация
	та.	
3.	3. Целесообразно рассмотреть требования статьи 16 Федерального закона, согласно которому государственные органы в помещениях, занимаемых указанными органами, и иных отведенных для этих целей местах размещают информационные стенды и (или) другие технические средства аналогичного назначения для ознакомления пользователей информацией с текущей информацией о деятельности соответствующего государственного органа и разработать для Алтайского краевого Законодательного Собрания соответствующее распоряжение председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания.	<i>профильный комитет Законодательного Собрания – комитет по правовой политике</i> Проект соответствующего распоряжения председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания планируется разработать после решения организационных вопросов, связанных с переездом в административное здание, предназначенное для размещения Алтайского краевого Законодательного Собрания.
4.	4. Статья 17 Федерального закона устанавливает, что по решению государственного органа в установленном им порядке пользователю информации может быть предоставлена возможность ознакомиться с информацией о его деятельности в помещении, занимаемом государственным органом. Таким образом, следует рассмотреть возможность подобный порядок установить в отношении Алтайского краевого Законодательного Собрания.	<i>профильный комитет Законодательного Собрания – комитет по правовой политике</i> Согласно Порядку организации доступа к информации о деятельности Законодательного Собрания, утвержденного постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 3 сентября 2012 года № 415, ознакомление пользователей информацией с информацией в помещениях, занимаемых Законодательным Собранием, осуществляется по решению председателя Законодательного Собрания в установленном им порядке. В связи с чем подготовка названного порядка планируется после решения организационных вопросов, связанных с переездом в административное здание, предназначенное для размещения Законодательного Собрания.
5.	5. Федеральный закон закрепляет право гражданина направлять запросы в государственный орган. В связи с этим необходимо разработать нормативный правовой акт Алтайского краевого Законодательного Собрания, который закрепит порядок работы аппарата Алтайского краевого Законодательного Собрания и комитетов Алтайского краевого Законодательного Собрания по запросам, поступившим от граждан и организаций.	<i>профильный комитет Законодательного Собрания – комитет по правовой политике</i> Порядок работы должностных лиц Законодательного Собрания, уполномоченных на предоставление информации по запросам, поступившим от граждан и организаций установлен постановлением Законодательного Собрания от 3 сентября 2012 года № 415 «Об утверждении Порядка организации доступа к информации о деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания».
6.	6. Особым требованием Федерального закона выступает необходимость установления в каждом нормативном правовом акте, указанном выше, порядка осуществления контроля за обеспечением доступа к информации о деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания.	<i>профильный комитет Законодательного Собрания – комитет по правовой политике</i> Разделом VIII Порядка организации доступа к информации о деятельности Законодательного Собрания, утвержденного постановлением Законодательного Собрания от 3 сентября 2012 года № 415, регламентировано осуществление контроля за обеспечением доступа к информации.

№№ п/п	Предложения Доклада	Реализация
<b>Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере государственной поддержки товаропроизводителей, предпринимательства и инвестиций</b>		
7.	<p>1. Законодательство, определяющее полномочия органов государственной власти края в сфере инвестиционной деятельности, носит комплексный характер и включает в себя нормы различных отраслей. В рамках совместного ведения осуществляется регулирование в соответствии с Федеральным законом от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», где определяются направления законодательного регулирования субъектов Российской Федерации в инвестиционной сфере. Содержащиеся в нем формы и методы регулирования инвестиционной деятельности условно можно разделить на две группы:</p> <p>создание необходимых условий для развития и осуществления инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории субъекта Российской Федерации;</p> <p>прямое участие субъектов Российской Федерации в этой деятельности.</p> <p>С учетом целей модернизации на региональном уровне целесообразно определить приоритеты финансирования инвестиций за счет средств краевого бюджета:</p> <p>приоритетные направления, призванные обеспечить развитие высокотехнологичных производственных отраслей, обеспечивающих технологическую базу перевооружения промышленности на новой научной основе, увеличивая научный, инновационный и производственный потенциалы, производственные и технологические взаимосвязи и их влияние на повышение эффективности производств средней и низкой наукоемкости, в том числе в добыче и переработке сырья. Эта группа приоритетов ориентирована на импортозамещение;</p> <p>технологии, в наибольшей степени ориентированные на решение социальных задач, на поддержку региональных производителей товаров массового спроса. Эти производители в состоянии обеспечить внутренние потребности по многим направлениям, но не обладают на внешних рынках необходимой конкурентоспособностью.</p>	<p><i>профильный комитет Законодательного Собрания – комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству</i></p>
8.	<p>2. Важнейшим направлением законодательного развития остается государственно-частное партнерство в Алтайском крае. Федеральный закон о государственно-частном партнерстве, в котором могли бы быть определены конкретные полномочия субъектов Российской Федерации в указанной сфере правового регулирования, отсутствует. Однако принят закон Алтайского края от 11 мая 2011 года № 55-ЗС «Об участии Алтайского края в государственно-частном партнерстве», в котором необходимо дальнейшее развитие норм о механизме реали-</p>	<p><i>профильный комитет Законодательного Собрания – комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству</i></p> <p>В рамках проведения региональной экономической политики в Алтайском крае реализуются крупные инвестиционные проекты, такие, как создание особой экономической зоны туристско-рекреационного типа "Бирюзовая Катунь", игровой зоны и другие. Масштабность реализуемых проектов предопределяет необ-</p>

№№ п/п	Предложения Доклада	Реализация
	<p>защиты предусмотренных форм государственно-частного партнерства, таких как: государственные гарантии по кредитам, привлекаемым частным партнером; предоставление партнеру земельных участков, иного недвижимого и (или) движимого имущества, находящегося в краевой собственности; совместная деятельность органов государственной власти края и партнеров, направленная на социально-экономическое развитие региона; профессиональная подготовка и переподготовка кадров. Перечень форм государственно-частного партнерства должен быть открытым, что позволит беспрепятственно использовать для построения иных конструкций государственно-частного партнерства все многообразие правовых возможностей, закрепленных в федеральном законодательстве.</p>	<p>ходимость применения механизмов государственно-частного партнерства. Государственно-частное партнерство представляет собой институциональный и организационный альянс между государством и бизнесом в целях реализации международных, национальных, региональных, но всегда масштабных и общественно значимых проектов. В мировой практике реализуется широкий спектр форм государственно-частного партнерства. Это разнообразные контракты, которые государство заключает с частными компаниями, концессионные соглашения и соглашения о разделе продукции, совместные государственно-частные предприятия и т.д.</p>
<p><b>Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере социальной защиты и социальной поддержки граждан, защиты семьи и детства</b></p>		
9.	<p>1. В Алтайском крае под опекой физических лиц находится свыше трех тысяч недееспособных граждан, еще около полутора тысяч недееспособных граждан проживает в специализированных учреждениях. Назрела необходимость принятия закона Алтайского края о вознаграждении неработающим трудоспособным опекунам совершеннолетних недееспособных граждан.</p>	<p><i>профильный комитет Законодательного Собрания – комитет по социальной политике</i> Проект закона подготовлен и был направлен на заключение в Администрацию Алтайского края, получено отрицательное заключение ввиду дефицита денежных средств</p>
10.	<p>2. Учитывая особую роль многодетных семей в улучшении демографической ситуации в Алтайском крае, необходимы более существенные меры социальной поддержки данной категории граждан. Например, во многих субъектах Российской Федерации установлена компенсация расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг, в то время как в Алтайском крае указанная плата составляет значительную часть семейного бюджета, такая норма в крае отсутствует. Предлагается рассмотреть возможность, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 года № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей», внести изменения в закон «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Алтайском крае» в части предоставления компенсации в размере 30 процентов расходов на жилищно-коммунальные услуги.</p>	<p><i>профильный комитет Законодательного Собрания – комитет по социальной политике</i> Проект закона подготовлен и был направлен на заключение в Администрацию Алтайского края, получено отрицательное заключение ввиду дефицита денежных средств</p>
11.	<p>3. Постановлением Администрации Алтайского края от 29 января 2004 года № 41 «Об определении категорий семей, которые относятся к многодетным и нуждаются в дополнительной социальной поддержке» определено, что многодетная семья – это семья, имеющая и воспитывающая трех и более детей в возрасте до 18 лет. Аналогичное понятие многодетной семьи используется в ряде законов Алтайского края, в том числе в законе Алтайского края «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Алтайском крае». После 18 лет, как правило, гражданин (по сути, ребенок) получает</p>	<p><i>профильный комитет Законодательного Собрания – комитет по социальной политике</i> Проект закона подготовлен и был направлен на заключение в Администрацию Алтайского края, получено отрицательное заключение ввиду дефицита денежных средств</p>

№.№ п/п	Предложения Доклада	Реализация
	<p>профессиональное образование по очной форме обучения, и финансовая нагрузка на многодетную семью увеличивается, особенно в случае необходимости платы за обучение и переезда ребенка к месту учебы. При этом помимо увеличения финансовых расходов, семья может утратить статус многодетной и лишиться соответствующих мер социальной поддержки.</p> <p>Учитывая многочисленные обращения граждан, опыт субъектов Российской Федерации, и в целях усиления социальной поддержки многодетных семей в Алтайском крае целесообразно рассмотреть возможность изменения определения категории многодетной семьи, включив в определение граждан, обучающихся по очной форме обучения в учебных заведениях любых организационно-правовых форм до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет, и внести соответствующие изменения в вышеназванный закон «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей».</p>	
12.	<p>4. Предлагается рассмотреть целесообразность внесения изменения в закон Алтайского края от 15 апреля 2005 года № 24-ЗС «Ветеран труда Алтайского края» в части снижения на пять лет трудового стажа необходимого для присвоения звания «Ветеран труда Алтайского края», для родителей, воспитавших детей-инвалидов, в настоящее время являющихся опекунами совершеннолетних недееспособных граждан. Согласно данным отделения Пенсионного фонда Российской Федерации в Алтайском крае досрочная пенсия одному из родителей, а также опекунам или лицам, являющимся опекунами инвалидов с детства, воспитавшим их до 8-летнего возраста, выплачивается 10255 жителям края. При условии, что у 50 процентов таких граждан имеющегося стажа не хватает для присвоения звания «Ветеран труда Алтайского края», количество граждан, претендующих на присвоение этого звания, составит порядка 5000 человек.</p>	<p><i>профильный комитет Законодательного Собрания – комитет по социальной политике</i></p> <p>Проект закона подготовлен и был направлен на заключение в Администрацию Алтайского края, получено отрицательное заключение ввиду дефицита денежных средств</p>
<b>Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере молодежной политики</b>		
13.	<p>1. Необходимым условием создания правового государства, развития демократии, повышения эффективности работы современного правового государства, охраны прав и свобод личности является забота о подрастающем поколении. Реализация государственной молодежной политики выступает инструментом социально-экономического и культурного развития, обеспечения конкурентоспособности и укрепления национальной безопасности страны. В связи с этим необходимо принять новый закон «О молодежной политике в Алтайском крае».</p>	<p><i>профильный комитет Законодательного Собрания – комитет по социальной политике</i></p> <p>Разработан проект закона о молодежной политике в Алтайском крае, в настоящее время проводится его обсуждение</p>
14.	<p>2. Молодежный Парламент Алтайского края является представительным органом, объединяющим молодежь муниципальных образований региона. Так, на 14 сентября 2011 года в Алтайском крае создано 70 молодежных представительных органов муниципальных районов и городских ок-</p>	<p><i>профильный комитет Законодательного Собрания – комитет по социальной политике</i></p> <p>Принятие решение отложить принятие законопроекта</p>

№№ п/п	Предложения Доклада	Реализация
	ругов. Поэтому молодежной парламентской структуре следует придать статус, легитимированный законом Алтайского края «О Молодежном Парламенте Алтайского края». Создание нормативно-правовой базы, законодательно закрепляющий деятельность Молодежного Парламента Алтайского края, защищает его от изменений в государственном курсе, интересов отдельных личностей, определяющих реализацию молодежной политики. Определяемые указанным законом цели деятельности Парламента требуют не просто улучшения и совершенствования всех систем работы с молодым поколением, но серьезного и качественного ее изменения, формирования новой идеологии, теории и практики социальной работы с молодежью и серьезных подходов к совершенствованию законодательства, обеспечивающих на деле конституционные права и свободы молодых россиян.	
15.	<p>3. На основании статьи 71 Конституции Российской Федерации регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина, в том числе в социальной сфере, относятся к предметам ведения Российской Федерации. Российская Федерация гарантирует гражданину единый подход к содержанию и реализации конституционных прав и свобод. Субъекты Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные гарантии реализации прав и свобод человека, а также способствовать созданию механизма более эффективной реализации социальных прав граждан.</p> <p>В целях социального развития муниципальных образований в крае, привлечения в регион молодежи и квалифицированных трудовых кадров, необходимо совершенствование:</p> <p>законодательства края о молодежной политике, которое должно определить цели, принципы и приоритеты государственной молодежной политики на современном этапе и перспективу;</p> <p>механизма, позволяющего совмещать воспитание детей и уход за ними с трудовой деятельностью.</p>	<p><i>профильный комитет Законодательного Собрания – комитет по социальной политике</i></p> <p>Разработан проект закона о молодежной политике в Алтайском крае, в настоящее время проводится его обсуждение</p>
<b>Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере сельского хозяйства и природопользования</b>		
16.	<p>1. Правоприменительная практика показала, что необходимо совершенствование краевой законодательной базы в сфере охраны животного мира и использования охотничьих ресурсов.</p> <p>Согласно части 3 статьи 7 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» общедоступные охотничьи угодья должны составлять не менее чем двадцать процентов от общей площади охотничьих угодий субъекта Российской Федерации.</p> <p>В части 2 статьи 2 закона Алтайского края от 8 июля 2010 года № 67-</p>	<p><i>профильный комитет Законодательного Собрания – комитет по аграрной политике и природопользованию</i></p> <p>Необходимые изменения внесены в Закон Алтайского края 8 июля 2010 года № 67-ЗС «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов»</p> <p>Площадь общедоступных охотничьих угодий уменьшена до 20 % от общей площади охотничьих угодий.</p> <p>(закон Алтайского края от 6 сентября 2012 года № 60-ЗС «О внесении изменения в статью 2 закона Алтайского края "Об охо-</p>

№№ п/п	Предложения Доклада	Реализация
	<p>ЗС «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов» установлено, что общедоступные охотничьи угодья Алтайского края должны составлять не менее, чем 30 процентов от общей площади охотничьих угодий. Сегодня, как показывает практика, многие угодья, ранее закрепленные за охотпользователями, остались без должного ухода, что незамедлительно сказалось на количестве и качестве животных, являющихся объектами охоты. В настоящее время эти угодья стали общедоступными, уже нет того ухода и охраны, что привело к исчезновению животных. Таким образом, возникла необходимость внесения изменений в закон Алтайского края от 8 июля 2010 года № 67-ЗС «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов» в части установления размера общедоступных охотничьих угодий Алтайского края в размере не менее, чем двадцать процентов от общей площади охотничьих угодий Алтайского края.</p>	<p>те и сохранении охотничьих ресурсов».</p>
17.	<p>2. Конституцией Российской Федерации установлен высокий уровень экологических требований. Одна из главных задач законодателя - создание оптимальных правовых условий для реализации права человека и гражданина на благоприятную окружающую среду, выполнения им обязанности по сохранению природной среды, бережному отношению к природным богатствам.</p> <p>Не менее важной задачей, стоящей перед краевым экологическим законодательством, является правовое обеспечение снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на уникальную природу Алтая.</p> <p>К числу иных концептуально значимых задач эколого-правового регулирования следует отнести создание правовых условий для организации и развития системы экологического образования и воспитания, а также правовой основы для формирования экологической культуры.</p> <p>Значительное количество отношений в этой сфере должно быть урегулировано на федеральном уровне: нормирование в области охраны окружающей среды, экологический контроль, формализация экологических требований в технических регламентах. Однако участие органов государственной власти края в решении данных системных вопросов и совершенствовании системы эффективного государственного экологического управления является необходимым.</p> <p>Реализация данных предложений в краевом законодательстве будет способствовать формированию позитивных модернизационных тенденций в социально-экономическом развитии края и муниципалитетов, и, как следствие, решению вопросов, направленных на повышение уровня и качества жизни населения.</p>	<p><i>профильный комитет Законодательного Собрания – комитет по аграрной политике и природопользованию</i> В целях повышения эффективности организации государственного экологического мониторинга (мониторинга окружающей среды) принят Федеральный закон 21.11.2011 № 331-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения эффективности организации государственного экологического мониторинга».</p> <p>Для приведения в соответствие с указанным федеральным законом скорректирован пункт 9 части 1 статьи 5 закона Алтайского края «Об охране окружающей среды в Алтайском крае» в части уточнения понятий и организации системы государственного экологического мониторинга. При этом органам исполнительной власти Алтайского края в области охраны окружающей среды предоставляется право формирования и обеспечения функционирования территориальной системы наблюдения за состоянием окружающей среды на территории Алтайского края, являющейся частью единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды). По итогам обсуждения данного проекта также дополнены положения части 1 статьи 18 в части уточнения понятия территориальная система государственного экологического мониторинга Алтайского края.</p> <p>17 октября 2012 года состоялось заседание круглого стола на тему «Проблемы сохранения и защиты растительного и животного мира на территории Алтайского края». Рассмотрев проблемы защиты и сохранения растительности, животного мира на территории Алтайского края, участники «круглого стола» отме-</p>

№№ п/п	Предложения Доклада	Реализация
		<p>тили чрезвычайную актуальность и значимость данной темы. Детально обсудили проблем в области сохранения и защиты уникального животного и растительного мира нашего края, обозначили вопросы, над которыми необходимо дальше работать.</p> <p>Сознавая ответственность за сохранение природных ресурсов и биологического разнообразия для настоящего и будущих поколений, с целью противостояния рискам, представляющим угрозу экологической безопасности окружающей среды, участники «круглого стола» отметили, что устойчивое развитие нашего края, высокое качество жизни и здоровья его населения могут быть достигнуты только при условии сохранения природных систем и поддержания соответствующего качества окружающей среды.</p> <p>Сохранение наших уникальных природных богатств возможно только при объединении усилий органов государственной власти, хозяйствующих субъектов, общественных экологических организаций, научных учреждений и жителей нашего региона.</p>
<b>Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере здравоохранения, науки и образования</b>		
18.	<p>1. Охрана здоровья населения является по своей значимости важнейшей национальной задачей, предполагает четкое разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Однако анализ законодательства показывает, что формирование правовой базы здравоохранения на федеральном уровне отстает от времени и потребностей субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и сдерживает развитие регионального законодательства. Базовой правовой основой в крае должен стать разработанный проект закона Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья на территории Алтайского края». Указанный закон Алтайского края планируется к принятию в августе 2012 года.</p> <p>В связи с изменением федерального законодательства, касающегося распределения полномочий в сфере охраны здоровья граждан между субъектом Российской Федерации и органом местного самоуправления, возможно внесение изменений и в иные законы Алтайского края.</p>	<p><i>профильный комитет Законодательного Собрания – комитет по здравоохранению и науке</i></p> <p>Закон Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья на территории Алтайского края» принят в первом чтении в марте 2012 года. В апреле создана рабочая группа по подготовке к принятию во втором чтении проекта указанного закона края, осуществлявшая деятельность в течение года. Проведено 4 заседания рабочей группы и депутатские слушания по данному вопросу. Закон планируется принять на февральской сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания.</p> <p>Кроме того, в июне принят закон края «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Алтайского края в сфере здравоохранения», которым вносятся изменения в законы Алтайского края «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней в Алтайском крае», «О предупреждении распространения в Алтайском крае заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека», «О предупреждении распространения туберкулеза в Алтайском крае», «О профилактике наркомании и токсикомании в Алтайском крае», «Об оказании специализированной медицинской помощи организациями, осуществляющими заготовку, переработку, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов в Алтайском крае» и уточняются полномочия органов местного самоуправления по созданию</p>

№№ п/п	Предложения Доклада	Реализация
		условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального района, городского округа.
19.	2. В сфере науки базовым правовым актом должен стать закон Алтайского края «Об инновационной и региональной научно-технической политике Алтайского края». Его внесение предусматривается в мае 2012 года.	<i>профильный комитет Законодательного Собрания – комитет по здравоохранению и науке</i> Принятие закона в данной редакции является нецелесообразным. На заседании Совета по науке, наукоёмким технологиям и инновационному развитию, состоявшемся в январе 2013 года, рекомендована разработка новой редакции закона о науке и научной деятельности в Алтайском крае с включением в него блока мер поддержки молодых ученых.
20.	3. В настоящее время особенностью муниципального здравоохранения является появление в его системе множества новых видов учреждений или структур: дневные стационары, микрополиклиники, дома сестринского ухода, хосписы, подразделения врачей общей практики и другое. Однако реально сложившаяся ситуация показывает, что с передачей местному самоуправлению определенных функций и полномочий в сфере охраны здоровья населения утрачивается контроль в области здравоохранения. Это позволяет сделать вывод о том, что в целом по системе здравоохранения должна быть управленческая вертикаль, поскольку органы исполнительной власти независимо от иерархического уровня проводят в области охраны здоровья государственную политику.	<i>профильный комитет Законодательного Собрания – комитет по здравоохранению и науке</i> В соответствии с федеральными законами № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» полномочия по организации оказания медицинской помощи переданы на уровень субъекта Российской Федерации. Это сделано для того, чтобы выровнять условия финансирования для всех медицинских организаций. С 1 января 2012 года все лечебные учреждения края переведены на региональный уровень и получили статус краевых государственных учреждений здравоохранения.
21.	4. Образовательная отрасль законодательства - одна из самых динамичных. В мире формируется новая система ценностей (единое образовательное пространство в целях создания единого рынка труда). В результате международное право инициирует процесс унификации законодательства об образовании и, таким образом, формирует национальное законодательство. Отсутствие четкой отраслевой принадлежности отдельных видов образования - экологическое образование, спортивная подготовка, военная подготовка, образование в сфере культуры и искусства - приводит к появлению комплексных институтов в рамках образовательного, экологического, военного законодательства, законодательства в сфере спорта, культуры. Сегодня наблюдается тенденция к усилению диспозитивных начал в виде увеличения автономии образовательных организаций в формировании источников своего финансирования. Однако, как показывает анализ, данная ситуация тормозит развитие учреждений среднего (полного) общего образования, среднего профессионального образова-	<i>профильный комитет Законодательного Собрания – комитет по социальной политике</i>

№№ п/п	Предложения Доклада	Реализация
	<p>ния, где такие способы, как увеличение масштабов оказания платных образовательных услуг посредством превышения контрольных цифр приема, приемлемые в высших учебных заведениях, не должны быть приоритетными. Отсюда возникает повод к обсуждению возможности нормативного усиления контрольных функций органов власти в сфере образования.</p>	
22.	<p>5. Представляется целесообразным дальнейшее совершенствование краевого законодательства в части: создания и развития в крае системы инновационных центров, кластеров с приданием им функций научных инновационно-образовательных региональных центров; размещения регулярных краевых государственных заказов на научные разработки; снижения налоговой нагрузки на субъекты экономической деятельности, занимающихся внедрением инновационных технологий, и формирования благоприятных предпосылок территориального развития и взаимодействия органов государственной власти края и местного самоуправления, организаций.</p>	<p><i>профильный комитет Законодательного Собрания – комитет по здравоохранению и науке</i> В данном направлении Главным управлением экономики и инвестиций Алтайского края подготовлен проект закона «О государственной поддержке инновационной деятельности в Алтайском крае», в котором определены цели и основные задачи такой поддержки, а также субъекты и объекты инновационной деятельности. Законопроект разграничивает полномочия органов государственной власти Алтайского края, устанавливает направления содействия органам местного самоуправления по развитию инновационной деятельности на территории муниципальных образований, определяет приоритеты инновационной деятельности в крае, предусматривает ряд форм государственной поддержки субъектов инновационной деятельности, законодательно закрепляет механизмы создания и функционирования технологических парков в Алтайском крае, регламентирует порядок создания, развития и поддержки территориальных инновационных кластеров. Проект закона одобрен Координационным советом Алтайского края по инновационной деятельности на заседании, состоявшемся в декабре 2012 года.</p>
<p><b>Предложения по совершенствованию правового регулирования в иных сферах правового регулирования</b></p>		
23.	<p>1. В настоящее время ведется работа над проектом закона Алтайского края «О старосте сельского населенного пункта Алтайского края», принятие которого будет способствовать содействию участия населения в осуществлении местного самоуправления, повышению качества исполнения органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения на территории поселения, в состав которого входят несколько населенных пунктов.</p>	<p><i>профильный комитет Законодательного Собрания – комитет по местному самоуправлению</i> Закон принят на майской сессии в 2012 году.</p>

№.№ п/п	Предложения Доклада	Реализация
24.	2. Необходимо дальше развивать краевое законодательство в части упрощения механизма реализации конкретных социальных законов в интересах граждан. Такая деятельность должна охватить следующие сферы государственных гарантий и услуг: внедрение повсеместно принципа «одного окна», развитие филиальной сети КАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», обеспечение оказания гражданам гарантированной государством бесплатной юридической помощи и другие.	<i>профильный комитет Законодательного Собрания – комитет по правовой политике, по социальной политике</i> Принят закон Алтайского края «О бесплатной юридической помощи...», предусматривающие получение гражданами юридических услуг через сеть КАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг»
25.	3. Следует оценить возможность разработки закона Алтайского края «Об оползневых зонах, расположенных в границах городских и сельских поселений Алтайского края». Указанный закон может быть направлен на определение правовых основ осуществления градостроительной деятельности в оползневых зонах. Основными целями его разработки и принятия должны стать снижение негативного влияния опасных природных процессов на объекты недвижимости в городах и селах края, снижение воздействия хозяйственной деятельности на возникновение и активизацию оползневых процессов, обеспечение гласности решений органов государственной власти и местного самоуправления в этой сфере. В законе возможно определить понятие и правовой статус оползневых зон, порядок установления границ оползневых зон, виды оползневых зон, виды использования земельных участков и иных объектов недвижимости, расположенных в оползневых зонах (в зависимости от вида оползневых зон), перечень мероприятий по снижению геологического риска в оползневых зонах, ответственность за нарушение Закона.	<i>профильный комитет Законодательного Собрания – комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству</i> Вопрос оползнеобразования актуален на территории Алтайского края. Постоянным депутатским объединением – фракцией «Справедливая Россия» был представлен законопроект. Между тем, он требовал существенной доработки и приведения в соответствие с федеральным законодательством. Кроме того, разработчиками законопроекта не было представлено финансово-экономическое обоснование затрат на реализацию данного законопроекта.

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**проектов федеральных законов, внесенных в порядке**  
**законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального**  
**Собрания Российской Федерации Алтайским краевым**  
**Законодательным Собранием в 2012 году**

«О законодательной инициативе по внесению изменений в статью 179.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации» постановление Законодательного Собрания от 06.07.2012 г. № 336;

«О законодательной инициативе по внесению изменения в статью 23 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» постановление Законодательного Собрания от 01.10.2012 г. № 455.

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**обращений, принятых Законодательным Собранием в 2012 году**

«Об обращении Алтайского краевого Законодательного Собрания к Министру транспорта Российской Федерации М.Ю. Соколову об ускорении темпов реконструкции федеральной автомобильной дороги М-52 «Чуйский тракт» постановление Законодательного Собрания от 04.06.2012 г. № 254;

«Об обращении Алтайского краевого Законодательного Собрания в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу определения категории граждан «дети войны» и установления мер социальной поддержки для данной категории граждан» постановление Законодательного Собрания от 03.09.2012 г. № 421;

«Об обращении Алтайского краевого Законодательного Собрания в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по внесению изменений в федеральный закон «О государственной социальной помощи» постановление Законодательного Собрания от 04.12.2012 г. № 603;

«Об обращении Алтайского краевого Законодательного Собрания в Правительство Российской Федерации по вопросу внесения изменений в порядок оказания государственной социальной помощи в части обеспечения отдельных категорий граждан необходимыми лекарственными препаратами» постановление Законодательного Собрания от 04.12.2012 г. № 604.

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**мероприятий Законодательного Собрания,**  
**на которых обсуждены результаты мониторинга правоприменения**

	Количество участников
<b>Конференция, посвященная 10-летию учреждения должности Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае – комитет по правовой политике, 08.11.2012 г.</b>	120
<b>Депутатские слушания – 2</b> <b>«Законодательство Алтайского края: состояние, мониторинг и перспективы совершенствования» – комитет по правовой политике, 24.04.2012 г.</b>	60
<b>«Подготовка к принятию во втором чтении проекта закона Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан на территории Алтайского края» – комитет по здравоохранению и науке, постоянное депутатское объединение – фракция «Единая Россия», 28.08.2012 г.</b>	94
<b>Публичные слушания – 2</b>	
<b>комитет по бюджету, налоговой и кредитной политике – по отчету об исполнении краевого бюджета за 2011 год проведены в форме обсуждения на телеканале «Катунь 24», 20 и 21 июня 2012 г.</b>	17
<b>по проекту закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», 17.10.2012 г.</b>	115
<b>Заседания «круглого стола» – 11</b>	
<b>постоянное депутатское объединение- фракция «Справедливая Россия» – «Оползневые зоны и оползневая опасность в Алтайском крае: состояние, проблемы, пути решения», 03.04.2012 г.</b> <b>«Нововведения жилищного законодательства и их влияние на жилищно-коммунальную систему Алтайского края», 15.06.2012 г.</b>	
<b>комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству – «О ПЕРСПЕКТИВАХ РАЗВИТИЯ СЕТИ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ», (с.Михайловское) 13.09.2012 г.</b>	
<b>комитет по бюджету, налоговой и кредитной политике – «ВВЕДЕНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ПАТЕНТНОГО НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ», 28.08.2012 г.</b>	
<b>постоянное депутатское объединение – фракция «Единая Россия» – «АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПОДГОТОВКИ КАДРОВ В СООТВЕТСТВИИ С ПОТРЕБНОСТЯМИ РЫНКА ТРУДА И ИННОВАЦИОННОЙ ЭКОНОМИКИ», 06.11.2012 г.</b> <b>«МОДЕРНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ - ГЛАВНЫЙ ВЕКТОР ЕГО СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ», 07.11.2012 г.</b>	
<b>постоянное депутатское объединение – фракция «Единая Россия», комитет по бюджету, налоговой и кредитной политике – «АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ФОРМИРОВАНИЯ КРАЕВОГО БЮДЖЕТА НА 2013 ГОДА И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2014 И 2015 ГОДОВ», 05.09.2012 г.</b>	

<p><i>комитет по социальной политике, постоянное депутатское объединение – фракция «Единая Россия» –</i>  <b>«ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ. ВНЕДРЕНИЕ РАЗЛИЧНЫХ ФОРМ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ», 06.09.2012 г.</b></p>	63
<p><i>комитет по социальной политике, постоянное депутатское объединение – фракция «КПРФ» –</i>  <b>«ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЫНКА ТРУДА АЛТАЙСКОГО КРАЯ», 19.12.2012 г.</b></p>	
<p><i>комитет по аграрной политике и природопользованию –</i>  <b>«О СОСТОЯНИИ ОХОТНИЧЬИХ УГОДИЙ И СОХРАНЕНИИ ОХОТНИЧЬИХ РЕСУРСОВ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ», 27.01.2012 г.</b>  <b>«ПРОБЛЕМЫ СОХРАНЕНИЯ И ЗАЩИТЫ РАСТИТЕЛЬНОГО И ЖИВОТНОГО МИРА НА ТЕРРИТОРИИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ», 17.10.2012 г.</b></p>	37 84
<b>Расширенные заседания комитетов – 10</b>	
<p><i>комитет по местному самоуправлению –</i>  <b>«О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ЗАКОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ «О РЕГИСТРЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ АЛТАЙСКОГО КРАЯ», 30.05.2012 г.</b></p>	
<p><i>комитет по правовой политике –</i>  <b>«О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НОТАРИУСОВ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ», 15.02.2012 г.</b>  <b>«О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ЗАКОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ «ОБ ОГРАНИЧЕНИИ ПРЕБЫВАНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ОБЩЕСТВЕННЫХ МЕСТАХ», 29.08.2012 г.</b></p>	
<p><i>комитет по здравоохранению и науке, постоянное депутатское объединение-фракция «Единая Россия» –</i>  <b>«О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ МОДЕРНИЗАЦИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ АЛТАЙСКОГО КРАЯ» НА 2011-2012 ГОДЫ», 28.03.2012 г.</b></p>	
<p><i>комитет по здравоохранению и науке –</i>  <b>«О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ЗАКОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ КРАЕВЫХ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ НА 2007-2011 ГОДЫ», 30.05.2012 г.</b>  <b>«О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ВЕДОМСТВЕННОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «ПЕРЕПОДГОТОВКА И ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ МЕДИЦИНСКИХ РАБОТНИКОВ» НА 2012-2014 ГОДЫ», 26.09.2012 г.;</b>  <b>«О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ «ПРОГРАММЫ МОДЕРНИЗАЦИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ АЛТАЙСКОГО КРАЯ» НА 2011-2012 ГОДЫ», «О МЕДИЦИНСКОМ ОБСЛУЖИВАНИИ УЧАЩИХСЯ СЕЛЬСКИХ ШКОЛ», 24.10.2012 г.</b>  <b>«О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ВЕДОМСТВЕННОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «ОРГАНИЗАЦИЯ СЕРВИСНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ, ВОССТАНОВЛЕНИЕ И ПРИОБРЕТЕНИЕ МЕДИЦИНСКОЙ ТЕХНИКИ ДЛЯ УЧРЕЖДЕНИЙ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ АЛТАЙСКОГО КРАЯ» НА 2012-2014 ГОДЫ», 28.11.2012 г.;</b></p>	12 15 18
<p><i>комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству –</i>  <b>«ИСПОЛНЕНИЕ ПРОГНОЗА ПОСТУПЛЕНИЯ ДОХОДОВ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ, ЗА 2012 ГОД И ПРОГНОЗ ПОСТУПЛЕНИЯ ДАННЫХ ДОХОДОВ В 2013 ГОДУ», 26.09.2012 г.</b></p>	

<p><i>комитет по социальной политике</i> – «СОХРАНЕНИЕ УЧРЕЖДЕНИЙ КУЛЬТУРЫ В СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ АЛТАЙСКОГО КРАЯ», 28.11.2012 г.</p>	
<b>Выездные заседания комитетов – 10</b>	
<p><i>комитет по местному самоуправлению</i> – «О ПРЕДЛОЖЕНИЯХ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ДОРАБОТКЕ ПРОЕКТА ЗАКОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ «О СТАРОСТЕ СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЁННОГО ПУНКТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ» (Первомайский район) 04.04.2012 г. «О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ЗАКОНОВ АЛТАЙСКОГО КРАЯ О ПРЕОБРАЗОВАНИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ И АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В ТРОИЦКОМ РАЙОНЕ АЛТАЙСКОГО КРАЯ» (Троицкий район) 29.05.2012 г. «ОБ ИНИЦИАТИВЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ШИПУНОВСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛОЖЕНИЙ ЧАСТИ 2 СТАТЬИ 34 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» (Шипуновский район) 25.09.2012 г.</p>	35
<p><i>комитет по социальной политике</i> – «О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ЗАКОНОВ АЛТАЙСКОГО КРАЯ «ОБ ОБРАЗОВАНИИ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ» И «О НАЧАЛЬНОМ ПРОФЕССИОНАЛЬНОМ И СРЕДНЕМ ПРОФЕССИОНАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ» В ЧАСТИ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВА НА ОБРАЗОВАНИЕ ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ» (г.Бийск) 27.04.2012 г. «О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ЗАКОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ «О ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ И СПОРТЕ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ» В ЧАСТИ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОГО СПОРТА» (Алтайский район) 29.06.2012 г. «О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ЗАКОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИОНАЛЬНОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ» (г. Новоалтайск) 29.11.2012 г.</p>	25
<p><i>комитет по аграрной политике и природопользованию</i> – «ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ПОСТАНОВКИ НА ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КАДАСТРОВЫЙ УЧЕТ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ В ПЕРВОМАЙСКОМ РАЙОНЕ» 18.01.2012 г. Первомайский район) «ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ ПЕРВОМАЙСКОГО РАЙОНА ДРЕВЕСИНОЙ ДЛЯ СОБСТВЕННЫХ НУЖД В ЧАСТИ ИСПОЛНЕНИЯ ЗАКОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ ОТ 10 СЕНТЯБРЯ 2007 ГОДА № 87-ЗС «О РЕГУЛИРОВАНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ЛЕСНЫХ ОТНОШЕНИЙ НА ТЕРРИТОРИИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ» (Первомайский район) 24.02.2012 г. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ КАЛМАНСКОГО И ТОПЧИХИНСКОГО РАЙОНОВ ДРЕВЕСИНОЙ ДЛЯ СОБСТВЕННЫХ НУЖД В ЧАСТИ ИСПОЛНЕНИЯ ЗАКОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ ОТ 10 СЕНТЯБРЯ 2007 ГОДА № 87-ЗС «О РЕГУЛИРОВАНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ЛЕСНЫХ ОТНОШЕНИЙ НА ТЕРРИТОРИИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ» (Калманский район) 10.04.2012 г. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ РАЙОНА ДРЕВЕСИНОЙ ДЛЯ СОБСТВЕННЫХ НУЖД В ЧАСТИ ИСПОЛНЕНИЯ ЗАКОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ ОТ 10 СЕНТЯБРЯ 2007 ГОДА № 87-ЗС «О РЕГУЛИРОВАНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ЛЕСНЫХ ОТНОШЕНИЙ НА ТЕРРИТОРИИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ» 26.06.2012 г.</p>	35
<p><b>Совместные заседания комитета по аграрной политике и природопользованию и Совета по вопросам развития агропромышленного комплекса и сельских территорий при Алтайском краевом Законодательном Собрании – 5</b> по темам: о ходе уборки сельскохозяйственных культур; о ценообразовании на зерновые культуры урожая 2012, 26.09.2012 г.; по вопросу «О мероприятиях по пресечению сельскохозяйственных палов на тер-</p>	

<p>ритории Алтайского края в весенний период 2012 года», 25.04.2012 г.  по вопросу «О ходе выполнения закона Алтайского края «Об охране окружающей среды в Алтайском крае», 30.05.2012 г.  по вопросу «О формировании краевого бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» 24.10.2012 г.», 24.10.2012 г.  по темам: об оптимизации структуры посевных площадей в Алтайском крае в 2012 году; о ходе подготовки к весенне-полевым работам в Алтайском крае; о кредитовании сельхозтоваропроизводителей Алтайского края для проведения весенне-полевых работ; «О ходе выполнения закона Алтайского края «О ветеринарии», 28.03.2012 г.</p>	
<p><b>Заседания рабочих групп по подготовке к принятию проектов законов Алтайского края – 5</b>  «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан на территории Алтайского края» – комитет по здравоохранению и науке 23.08.2012 г., 09.10.2012 г.  «О краевом бюджете на 2013 год и на плановый период 2014-2015 годов» – комитет по бюджету, налоговой и кредитной политике к первому чтению - 20.09.2012 г., 26.09.2012 г. ко второму чтению – 15.11.2012 г.</p>	30