ОТЧЕТ

о работе комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания  
по бюджету, налоговой и кредитной политике в 2010 году

В 2010 году деятельность комитета была направлена на преодоление последствий негативной ситуации в экономической сфере и стабилизацию бюджетной системы края.

Краевой бюджет на 2010 год был сформирован на основе умеренно-оптимистичного прогноза социально-экономического развития в целях обеспечения безусловного исполнения принятых обязательств в социальной сфере. Такой подход позволил обеспечить исполнение принятых расходных обязательств с учетом возможных рисков по поступлению доходов в бюджетную систему.

В течение года Администрацией Алтайского края подготовлены 7 законопроектов о внесении изменений в закон о краевом бюджете на 2010 год, предусматривающие обеспечение за счет бюджетных ассигнований краевого бюджета участия на условиях софинансирования в федеральных программах по оснащению автотранспортными средствами муниципальных образований, учреждений здравоохранения и подразделений милиции, коммунального комплекса, проведение капитального ремонта многоквартирных домов, переселения граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья; ремонта улично-дорожной сети в муниципальных образованиях; ликвидации последствий пожара в Михайловском районе. Кроме этого, при распределении дополнительно поступивших доходов в течение года по предложению комитета увеличена финансовая помощь местным бюджетам, направлены средства на реализацию инвестиционной программы, а также отдельных целевых программ в социальной сфере.

Комитет принял участие в разработке закона Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «О транспортном налоге на территории Алтайского края», который в связи с изменением федерального закона предусмотрел перенос срока уплаты налога организациями по итогам налогового периода. Принятая мера будет способствовать упрощению процедуры уплаты налога налогоплательщиками.

В рамках постоянного мониторинга ситуации в экономической и социальной сферах председатель и депутаты комитета участвовали в заседаниях коллегии финансовых органов края, совещаниях, проводимых комитетом администрации Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике, коллегии и совещаниях налоговых органов края, коллегиях Счетной палаты Алтайского края, заседаниях Правления Территориального фонда обязательного медицинского страхования, в заседаниях краевой комиссии по местному самоуправлению, Наблюдательного совета лизингового фонда Алтайского края, краевой инвестиционной комиссии и заседаниях межведомственной рабочей группы по мониторингу экономической ситуации и состояния финансового рынка Алтайского края.

Не менее пристальное внимание комитетом уделено исполнению контрольных функций. В завершение бюджетного процесса 2009 года в июне 2010 проведены публичные слушания по отчету об исполнении краевого бюджета за 2009 год. В формате телевизионной передачи в обсуждении вопросов исполнения краевого бюджета приняли участие председатель комитета А.А. Романенко, заместитель Губернатора Алтайского края, председатель комитета администрации Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике В.Г. Притупов и председатель Совета Общественной палаты Алтайского края П.М. Тулин.

Совместно со Счетной палатой Алтайского края подготовлено постановление «Об отчете Счетной палаты Алтайского края о работе за 2009 год».

В рамках контроля за исполнением краевого бюджета в 2010 году комитетом постоянно проводился анализ поступления налоговых и неналоговых доходов краевого и местных бюджетов, использования финансовых средств на предоставление мер социальной поддержки гражданам, поддержку реального сектора экономики, реализацию адресной инвестиционной программы.

Комитет постоянно проводит работу по совершенствованию законодательства края в налогово-бюджетной сфере, в том числе по приведению его в соответствие с федеральными нормами.

В развитие концепции реформирования государственных финансов Российской Федерации и в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации признан утратившим силу Закон Алтайского края «О признании утратившим силу закона Алтайского края «О предоставлении государственных услуг за счет средств краевого бюджета».

В связи с неопределенностью федерального законодательства в сфере здравоохранения в части перераспределения полномочий между уровнями публичной власти и источников финансирования отрасли принят закон Алтайского края «О приостановлении действия отдельных положений закона Алтайского края «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае», устанавливающий особый порядок рассмотрения проекта краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2011 год.

В целях приведения отдельных положений действующего закона, устанавливающих контрольные полномочия Счетной палаты Алтайского края, в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации комитетом разработан и внесен на рассмотрение проект закона Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «О Счетной палате Алтайского края», который был принят в первом чтении.

С участием комитета разработан проект закона Алтайского края «Об отдельных мерах по совершенствованию правового положения государственных учреждений Алтайского края в переходный период». В соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», указанным Законом установлены: срок перехода на новую форму финансового обеспечения деятельности краевых бюджетных учреждений; форма финансового обеспечения деятельности бюджетных учреждений в переходный период; сроки зачисления в краевой бюджет доходов, полученных казенными учреждениями от платных услуг и иной приносящей доход деятельности; порядок и направления использования бюджетными учреждениями нового типа доходов от сдачи имущества, находящегося в краевой собственности, и полученных ими средств от приносящей доходы деятельности.

В соответствии с постановлением Алтайского краевого Совета народных депутатов «О порядке рассмотрения в краевом Совете народных депутатов проектов федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также по предметам исключительного ведения Российской Федерации» в течение отчетного периода рассмотрено 105 проектов федеральных законов. Часть проектов федеральных законов рекомендована к принятию, по части подготовлено мотивированные отказы.

Комитет осуществлял взаимодействие с представительными органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Алтайского края.

Наряду с традиционными формами работы (участие в работе сессий представительных органов местного муниципальных образований по заслушиванию отчетов о работе администраций городов и районов; принятие и исполнение местных бюджетов; рассмотрение хода реализации комплексных социально-экономических программ развития территорий) в отчетном периоде комитет участвовал в проведении выездных семинаров для представительных органов местного самоуправления по бюджетно-финансовым вопросам.

Помимо этого комитет активно участвовал в заседаниях Совета по взаимодействию Алтайского краевого Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований, в рамках которых были подготовлены аналитические материалы о динамике налоговых доходов, поступающих в местные бюджеты, направлены рекомендации по обеспечению сбалансированности и стабильности местных бюджетов.

В рамках подготовки к рассмотрению и принятию закона о краевом бюджете на 2011 год с участием комитета были подготовлены рекомендации органам государственной власти и органам местного самоуправления по осуществлению бюджетной политики на 2011 год, основными задачами которой должны стать:

повышение эффективности социальной защиты населения и сохранение приоритета бюджетных расходов в части безусловного исполнения социальных обязательств;

развитие образования, здравоохранения и социального обслуживания;

развитие инфраструктуры и поддержка отраслей экономики;

создание условий для роста собственной доходной базы;

повышение эффективности бюджетов.

Начало подготовительной работы к рассмотрению в первом чтении проекта закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» было организовано комитетом более, чем за месяц до официального внесения законопроекта в Алтайское краевое Законодательное Собрание. В этой связи комитет ставил целью привлечение депутатов, других субъектов права законодательной инициативы к конструктивной совместной работе над проектом бюджета для формирования документа, максимально сбалансировано учитывающего потребности различных слоев общества, отраслей экономики и социальной сферы.

Всего подготовке закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» было посвящено 3 заседания рабочей группы, консультации с комитетами, депутатскими объединениями Алтайского краевого Законодательного Собрания, публичные слушания и 2 внеочередных заседания комитета.

В результате аналитической работы комитетом принято решение по увеличению на 902 млн. рублей доходов и расходов краевого бюджета без изменения размера дефицита, которое нашло поддержку в Администрации Алтайского края и безусловно принято депутатами Законодательного Собрания.

Проводимая работа обеспечила объективные подходы к формированию основных характеристик краевого бюджета и распределению бюджетных ассигнований, были обозначены основные направления и приоритеты финансирования в случае поступления дополнительных доходов краевого бюджета в 2011 году, в числе которых:

реализация адресной инвестиционной программы,

реализация целевых программ в социальной сфере,

поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов и городских округов.

В течение 2010 года завершена антикоррупциогенная экспертиза нормативных правовых актов Алтайского края по вопросам ведения комитета. В большинстве действующих законов норм, способствующих проявлениям коррупционных действий, не обнаружено. По итогам экспертизы комитетом внесен на рассмотрение в Алтайское краевое Законодательное Собрание проект закона Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае», который принят в декабре 2010 года в первом чтении.

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель комитета | А.А. Романенко |