**Информация**

**о деятельности комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по законности, правопорядку и защите прав граждан в 2011 году**

В 2011 году комитетом Алтайского краевого Законодательного Собрания по законности, правопорядку и защите прав граждан (далее – комитет) проводилась работа в сфере нормотворчества по предметам ведения комитета, осуществлялась контрольная и организационная деятельность.

1. **Общая характеристика деятельности комитета**

Основой **правотворческой деятельности** комитета является полугодовые Планы правотворческой, контрольной и организационной деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания. Планами правотворческой, контрольной и организационной деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания на первое и второе полугодие 2011 года (далее –Планы).

В 2011 году по вопросам законности, правопорядка и защиты прав граждан **Планами было предусмотрено** принятие 7 законов Алтайского края (далее – закон) и 10 постановлений Алтайского краевого Законодательного Собрания (далее – постановление), в том числе, вносимых:

комитетом – 3 закона и 9 постановлений (о назначении на должности мировых судей Алтайского края);

постоянным депутатским объединением – фракцией «ЛДПР» - 1 закон;

совместно комитетом и постоянным депутатским объединением – фракцией «ЛДПР» - 1 закон;

совместно комитетом и Избирательной комиссией Алтайского края – 1 закон;

Губернатором Алтайского края – 1 закон;

Уполномоченным по правам человека в Алтайском крае – 1 постановление.

**В соответствии с Планами принято** 5 законов и 10 постановлений, в том числе, внесено:

комитетом – 3 закона и 9 постановлений (о назначении на должности мировых судей Алтайского края);

комитетом совместно с комитетом по местному самоуправлению – 1 закон;

Губернатором Алтайского края – 1 закон;

Уполномоченным по правам человека в Алтайском крае – 1 постановление.

**Не принято согласно Планам** 2 закона, в том числе:

«О внесении изменений в закон Алтайского края «Об ограничении пребывания несовершеннолетних в общественных местах на территории Алтайского края» (субъект права законодательной инициативы – постоянное депутатское объединение – фракция «ЛДПР», проект закона не был внесен);

«Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Алтайского края и органов местного самоуправления» (субъект права законодательной инициативы – комитет, проект закона проходит согласование).

В сфере правотворческой деятельности по вопросам ведения комитета Планы выполнены на 88,2%.

**Вне Планов было принято** 27 законов и 17 постановлений, в том числе, внесенных:

комитетом – 17 законов и 16 постановлений;

комитетом совместно с комитетом по местному самоуправлению – 2 закона;

Губернатором Алтайского края – 7 законов;

прокурором Алтайского края – 1 закон;

Алтайским краевым судом – 1 постановление.

Таким образом, фактически в 2011 году по вопросам ведения комитета всего принято 32 закона и 27 постановлений, в том числе:

вновь принятые законы – 4 (12,5 %);

законы о внесении изменений в действующие законы – 27 (84,4 %);

о признании утратившими силу законов – 1 (3,1 %).

Кроме того, комитетом осуществлялись мероприятия **в области контрольных функций**. Планом на первое полугодие 2011 года было предусмотрено 1 контрольное мероприятие – принятие постановления от 4 мая 2011 года № 212 «О состоянии борьбы с преступностью в Алтайском крае в 2010 году и мерах, принимаемых по ее предупреждению». Указанное постановление принято. Вне Планов было принято постановление от 4 июля 2011 года № 358 «О ходе выполнения законов Алтайского края «О пожарной безопасности в Алтайском крае» и «О защите населения и территории Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

В 2011 году комитет проводил **публичные мероприятия** с участием представителей органов власти Алтайского края, государственных органов, органов местного самоуправления. Состоялись два таких мероприятия:

расширенное заседание комитета «О ходе реализации закона Алтайского края «О противодействия коррупции в Алтайском крае»;

«круглый стол» «О взаимодействии с Уполномоченным по правам человека в Алтайском крае».

1. **Правотворческая деятельность комитета**

**В соответствии с Планами** приняты следующие законы:

от 10 марта 2011 № 32-ЗС «О внесении изменений в Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве депутатов» (внесен совместно с комитетом по местному самоуправлению);

от 10 мая 2011 года № 48-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» (внесен комитетом);

от 27 мая 2011 № 66-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края» (внесен Губернатором Алтайского края);

от 10 октября 2011 года № 124-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О рассмотрении обращений граждан Российской Федерации на территории Алтайского края» (внесен комитетом);

от 10 октября 2011 года № 126-ЗС «О добровольной пожарной охране» (внесен комитетом).

**Сверх Планов** были приняты следующие законы:

от 9 марта 2011 года № 29-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Алтайском крае» (внесен комитетом);

от 9 марта 2011 года № 30-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» (внесен прокурором Алтайского края);

от 9 марта 2011 года № 31-ЗС «О внесении изменения в статью 7 закона Алтайского края «О защите населения и территории Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (внесен комитетом);

от 25 марта 2011 года № 33-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края "Об Алтайском краевом Законодательном Собрании» (внесен комитетом);

от 30 марта 2011 года № 39-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О депутатских слушаниях в Алтайском краевом Совете народных депутатов» (внесен комитетом);

от 30 марта 2011 года № 41-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Алтайского края» (внесен комитетом);

от 10 мая 2011 года № 44-ЗС «О внесении изменений в Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве депутатов» (внесен совместно с комитетом по местному самоуправлению);

от 10 мая 2011 года № 46-ЗС «О сокращении срока полномочий Алтайского краевого Законодательного Собрания пятого созыва» (внесен комитетом);

от 10 мая 2011 года № 47-ЗС «О внесении изменений в статью 29 закона Алтайского края «О защите населения и территории Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (внесен комитетом);

от 10 мая 2011 года № 49-ЗС «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Алтайского края» (внесен комитетом);

от 10 мая 2011 года № 50-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Алтайском крае» (внесен Губернатором Алтайского края);

от 27 мая 2011 года № 69-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об участии населения в охране общественного порядка на территории Алтайского края» (внесен комитетом);

от 30 мая 2011 № 72-ЗС «О внесении изменений в Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве депутатов» (внесен комитетом);

от 11 июля 2011 года № 78-ЗС «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Алтайском крае» (внесен Губернатором Алтайского края);

от 11 июля 2011 года № 87-ЗС «О признании утратившими силу законов Алтайского края, утверждающих схемы одномандатных избирательных округов, образуемых для проведения выборов депутатов Алтайского краевого Совета народных депутатов» (внесен комитетом);

от 11 июля 2011 года № 88-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» (внесен Губернатором Алтайского края);

от 11 июля 2011 года № 89-ЗС «О развитии казачества в Алтайском крае» (внесен Губернатором Алтайского края);

от 11 июля 2011 года № 91-ЗС «О внесении изменений в некоторые законы Алтайского края в связи с переименованием органов внутренних дел» (внесен комитетом);

от 11 июля 2011 года № 92-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края "О правотворческой деятельности» (внесен комитетом)

от 25 августа 2011 года № 98-ЗС «О внесении изменений в Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве депутатов» (внесен совместно с комитетом по местному самоуправлению);

от 1 сентября 2011 года № 105-ЗС «О внесении изменений в статью 7 закона Алтайского края «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Алтайском крае» (внесен Губернатором Алтайского края);

от 5 сентября 2011 года № 118-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О пожарной безопасности в Алтайском крае» (внесен комитетом);

от 10 октября 2011 года № 121-ЗС «О внесении изменений в приложение к закону Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Алтайском крае» на 2009-2012 годы» (внесен Губернатором Алтайского края);

от 10 октября 2011 года № 125-ЗС «О внесении изменений в законы Алтайского края «О государственной гражданской службе Алтайского края», «О муниципальной службе в Алтайском крае» (внесен Губернатором Алтайского края);

от 10 октября 2011 года № 135-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (внесены комитетом статья 8, статья 15);

от 7 ноября 2011 года № 140-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О профилактике наркомании и токсикомании в Алтайском крае» (внесен комитетом);

от 7 ноября 2011 года № 145-ЗС «О внесении изменений в статью 12 закона Алтайского края «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Алтайском крае» и статью 4 закона Алтайского края «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей в Алтайском крае» (внесен комитетом).

В повестку ноябрьской сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания внесен проект закона Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «О безопасности дорожного движения в Алтайском крае» (внесен комитетом).

**В соответствии с Планами** были приняты следующие постановления:

от 2 февраля 2011 года № 29 «О деятельности Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае в 2010 году» (внесено Уполномоченным по правам человека в Алтайском крае);

от 5 мая 2011 года № 222 «О внесении изменений в Регламент Алтайского краевого Законодательного Собрания» (внесено комитетом).

Кроме того, комитетом вносились постановления «О назначении на должности мировых судей Алтайского края», в соответствии с которыми 28 судей на делены полномочиями на десятилетний срок и 18 судей – на трехлетний срок.

**Вне Планов** приняты следующие постановления:

от 2 февраля 2011 года № 26 «О кандидатуре члена Центральной избирательной комиссии Российской Федерации» (внесено комитетом);

от 2 февраля 2011 года № 32 «Об изменении состава редакционного совета журнала «Местное самоуправление на Алтае» (внесено комитетом);

от 2 февраля 2011 года № 33 «Об изменении состава секретариата Алтайского краевого Законодательного Собрания» (внесено комитетом);

от 2 февраля 2011 года № 34 «Об изменении состава регламентной группы Алтайского краевого Законодательного Собрания» (внесено комитетом);

от 2 марта 2011 года № 92 «О законодательной инициативе Алтайского краевого Законодательного Собрания по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «Об упразднении Ельцовского районного суда Алтайского края» (внесено Алтайским краевым судом);

от 24 марта 2011 года № 127 «О внесении изменения в пункт 1 постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания от 20 марта 2008 года № 193 «Об избрании заместителя председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания» (внесено комитетом);

от 24 мая 2011 года № 257 «О внесении изменений в постановление Алтайского краевого Совета народных депутатов от 3 декабря 2007 года № 760 «Об утверждении Методики проведения конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Алтайского края, установленной в Алтайском краевом Совете народных депутатов, а также конкурса на включение гражданского служащего (гражданина) в кадровый резерв Алтайского краевого Совета народных депутатов» (внесено комитетом);

от 24 мая 2011 года № 280 «О назначении членов Избирательной комиссии Алтайского края» (внесено комитетом);

от 4 июля 2011 года № 356 «О внесении изменений в приложение к постановлению Алтайского краевого Законодательного Собрания от 23 декабря 2009 года № 724 «Об утверждении Положения о порядке осуществления правового мониторинга в Алтайском краевом Законодательном Собрании» (внесено комитетом);

от 4 июля 2011 года № 357 «О внесении изменений в отдельные постановления Алтайского краевого Совета народных депутатов» (внесено комитетом);

от 4 июля 2011 года № 360 «Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов, образуемых для проведения выборов депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания» (внесено комитетом);

от 30 августа 2011 года № 450 «О нагрудном знаке депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания» (внесено комитетом);

от 30 августа 2011 года № 452 «О внесении изменений в постановление Алтайского краевого Совета народных депутатов от 4 декабря 2002 года № 386 «О Правилах этики для депутатов Алтайского краевого Совета народных депутатов» (внесено комитетом);

от 2 сентября 2011 года № 471 «О назначении выборов депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания шестого созыва» (внесено комитетом);

от 28 октября № 545 «О назначении члена Избирательной комиссии Алтайского края» (внесено комитетом);

от 31 октября 2011 года № 548 «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы, установленных в Алтайском краевом Законодательном Собрании, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» (внесено комитетом).

В повестку ноябрьской сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания внесен проект постановления «О протесте прокурора Алтайского края на закон Алтайского края «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Алтайском крае» (внесено комитетом).

1. **Содержание наиболее значимых правовых актов, принятых по инициативе комитета**

**Законы**

**Закон «О добровольной пожарной охране»** принят в целях реализации Федерального закона «О добровольной пожарной охране» и повышения эффективности деятельности добровольной пожарной охраны в Алтайском крае. Законом регулируются общественные отношения, возникающие в связи с реализацией физическими лицами и юридическими лицами – общественными объединениями права на объединение для участия в профилактике и тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ. Законом определены пределы участия Администрации Алтайского края и органов местного самоуправления в обеспечении деятельности добровольных пожарных и общественных объединений пожарной охраны, а также права и обязанности добровольных пожарных, урегулированы вопросы организации деятельности добровольной пожарной охраны, установлены меры морального и материального стимулирования.

Комитет совершенствовал правовое регулирование в сфере административного законодательства края. Так, **законом «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края»** исключена административная ответственность за совершение ряда административных правонарушений на территории Алтайского края, а также в части совершенствования санкций за совершение административных правонарушений и иных норм закона.

**Законом «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании»** закреплена новелла, согласно которой заместитель председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания имеет право осуществлять свои полномочия как на постоянной профессиональной основе, так и без отрыва от основной деятельности.

**Закон «О внесении изменений в закон Алтайского края «О депутатских слушаниях в Алтайском краевом Совете народных депутатов»** внес концептуальные изменения в порядок назначения депутатских слушаний. Согласно данному закону проведение депутатских слушаний назначается распоряжением председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания. При этом предложение о проведении депутатских слушаний предварительно рассматривается профильным комитетом, который вправе подготовить заключение. Также предложение о проведении депутатских слушаний должно содержать перечень вопросов, предлагаемых к рассмотрению, указание места, даты проведения депутатских слушаний, план организационных мероприятий.

**Законом «О внесении изменений в закон Алтайского края «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Алтайского края»** были внесены изменения, направленные на обеспечение безопасности граждан при проведении публичных мероприятий с использованием транспортных средств, а равно на обеспечение транспортной безопасности и безопасности дорожного движения, предусмотренных федеральным и краевым законодательством, в частности, установлен порядок проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования и не относящихся к местам, в которых проведение публичного мероприятия запрещено федеральным законодательством.

**Закон «О сокращении срока полномочий Алтайского краевого Законодательного Собрания пятого созыва»** был принят в связи с реализацией положений федерального законодательства о наделении субъектов Российской Федерации правом продления или сокращения сроков полномочий региональных законодательных (представительных) органов государственной власти, но не более не более чем на шесть месяцев, в целях совмещения дня голосования на региональных выборах с днем голосования на выборах депутатов Государственной Думы. Законом Алтайского края срок полномочий Алтайского краевого Законодательного Собрания пятого созыва сокращен в указанных целях.

**Законом «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Алтайского края»** были внесены изменения, направленные на приведение понятийного аппарата Устава в соответствие с федеральным и краевым законодательством в различных сферах правового регулирования, а также на совершенствование норм, регулирующих деятельность некоторых органов государственной власти (в частности, прокуратуры) и органов местного самоуправления.

**Рядом законов о внесении изменений в Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве депутатов** внесены концептуальные изменения в краевое избирательное законодательство: введен институт территориальных групп краевого списка кандидатов, закреплена новая методика пропорционального распределения мандатов между краевыми списками кандидатов, введено новое основание отказа в регистрации краевого списка кандидатов – выбытие кандидатов, в результате чего в краевом списке кандидатов число территориальных групп кандидатов краевого списка кандидатов оказалось меньше двадцати, а также внесены другие изменения в соответствии с изменениями федерального законодательства.

Изменения, внесенные **законом Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «О пожарной безопасности в Алтайском крае»**, направлены на приведение указанного закона Алтайского края в соответствие с федеральным законодательством. В частности, учтены требования Федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым предусмотрено привлечение населения для локализации пожаров вне границ населенных пунктов, запрет на посещение гражданами лесов, принятие дополнительных мер, препятствующих распространению лесных и иных пожаров вне границ населенных пунктов на земли населенных пунктов (увеличение противопожарных разрывов по границам населенных пунктов, создание противопожарных минерализованных полос и подобные меры).

В соответствии с пунктом 4 постановления Правительства РФ от 20.07.2011 № 599 «О мерах контроля в отношении препаратов, которые содержат малые количества наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, включенных в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» отпуск физическим лицам лекарственных препаратов с малым содержанием кодеина будет осуществляться по рецепту врача с только 1 июня 2012 г. Запрет на безрецептурный отпуск лекарственных препаратов с малым содержанием кодеина на территории Алтайского края был введен уже в первой половине ноября 2011 г. **законом «О внесении изменений закон Алтайского края «О профилактике наркомании и токсикомании в Алтайском крае»**. Данным правовым актом в качестве меры профилактики наркомании в Алтайском крае установлен отпуск лекарственных препаратов с малым содержанием кодеина или его солей в медицинских целях по рецепту с обязательным его гашением и изъятием аптечными организациями.

**Постановления**

**Постановление «О внесении изменений в Регламент** **Алтайского краевого Законодательного Собрания»** урегулировалонекоторые практические вопросы, возникающие в деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания. В частности, внесены изменения, направленные на совершенствование практики подготовки и внесения проектов правовых актов, повышение их качества. Постановлением закреплено, что заключение экспертно-правового управления Алтайского краевого Законодательного Собрания о противоречии проекта правового акта федеральному и (или) краевому законодательству является основанием для невключения соответствующего вопроса в проект повестки дня сессии до устранения указанных противоречий. Внесены изменения, касающиеся порядка участия Алтайского краевого Законодательного Собрания в формировании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

В соответствии со [статьями 22](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=68042;fld=134;dst=100272), [23](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=68042;fld=134;dst=100281) Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», [статьями 20](consultantplus://offline/main?base=RLAW016;n=16906;fld=134;dst=100203), [21](consultantplus://offline/main?base=RLAW016;n=16906;fld=134;dst=100211) Кодекса Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве депутатов **постановлением «О назначении членов Избирательной комиссии Алтайского края»** назначены семь членов Избирательной комиссии Алтайского края с правом решающего голоса.

**Постановлением «Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов, образуемых для проведения выборов депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания»** была утверждена соответствующая схема.

**Постановление «О назначении выборов депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания шестого созыва»** подготовлено в соответствии со [статьей 5](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=72460;fld=134;dst=100050) Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», [статьей 10](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=70254;fld=134;dst=101492) Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», законом Алтайского края «О сокращении срока полномочий Алтайского краевого Законодательного Собрания пятого созыва». На основании указанного закона Алтайского края во взаимосвязи с Указом Президента Российской Федерации, которым были назначены выборы депутатов Государственной Думы шестого созыва, выборы депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания шестого созыва были назначены на 4 декабря 2011 г.

**Постановление «О нагрудном знаке депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания»** было принято в соответствии со статьей 9 закона Алтайского края «О статусе депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания», которой предусмотрено утверждение положения о нагрудном знаке депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания. Установлены общие требования, связанные с выдачей, ношением, изготовлением нагрудных знаков. Установлено, что изготовление нагрудных знаков осуществляется за счет средств краевого бюджета, выделяемых на содержание Алтайского краевого Законодательного Собрания. Дано описание нагрудного знака.