ОТЧЕТ

о работе комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания  
по бюджету, налоговой и кредитной политике в 2013 году

В 2013 году деятельность комитета осуществлялась в соответствии с целями и задачами бюджетной политики органов государственной власти края.

Комитет постоянно проводил работу по совершенствованию законодательства края в налогово-бюджетной сфере, в том числе по приведению его в соответствие с федеральными нормами.

В апреле 2013 года комитетом подготовлено обращение Алтайского краевого Законодательного Собрания к Совету Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу совершенствования межбюджетных отношений. Обращение характеризовало сложившую ситуацию с существенными различиями в бюджетной обеспеченности территорий страны и указывало на необходимость корректировке модели финансовой помощи субъектам Российской Федерации, учитывающей как их объективные особенности, так и перспективные задачи бюджетного сектора. Обращение безусловно поддержано депутатами Алтайского краевого Законодательного Собрания.

В связи с принятием Федерального закона от 03.12.2012 № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» комитетом совместно с комитетом администрации края по финансам, налоговой и кредитной политике подготовлен проект закона Алтайского края «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края в сфере бюджетных правоотношений». Законопроект предусматривал уточнение передаваемого местным бюджетам норматива отчислений от налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами, уточнение формулировок источников формирования краевого дорожного фонда, установление правовых основ создания регионального инвестиционного фонда, используемого для реализации инфраструктурных проектов на основе частно-государственного партнерства.

Важнейшей темой указанного закона стало изменение порядка расчета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности районов, городов и поселений. Введено понятие «критерий выравнивания», понимая под этим уровень, который до достижения которого и будет доводиться бюджетная обеспеченность муниципальных образований.

Кроме этого, в связи с принятием нового Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», в целях обеспечения сбалансированности краевого бюджета в связи с принятием расходных полномочий по дошкольному образованию в законопроект включены нормы о перераспределении в пользу краевого бюджета нормативов отчислений от отдельных налогов, а также в методике расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов уточнено наименование соответствующих вопросов местного значения.

Наряду с этим закон содержит нормы о разграничении внешнего и внутреннего государственного финансового контроля в соответствии с Федеральным законом от 23.07.2013 № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части регулирования государственного и муниципального финансового контроля и ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации».

В соответствии с Федеральным законом от 2 ноября 2013 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», вступающим в действие с 1 января 2014 года, комитетом подготовлены изменения в закон Алтайского края «О налоге на имущество организаций на территории Алтайского края», учитывающие особенности определения налоговой базы отдельных объектов недвижимого имущества и налоговые ставки в отношении указанных объектов для иностранных организаций, не осуществляющих деятельности в Российской Федерации через постоянные представительства.

Также законом установлено, что налоговые ставки в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база которых определяется как кадастровая стоимость, не могут превышать в 2014 году – 1,0 процента, в 2015 году - 1,5 процента, в 2016 году и последующие годы - 2 процента.

В течение года Администрацией Алтайского края внесены  
два законопроекта о внесении изменений в закон о краевом бюджете  
на 2012 год, и один законопроект о внесении изменений в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края 2012 год, предусматривающие совокупное увеличение доходов и расходов бюджетов почти на 16 млрд. рублей. При этом, при распределении дополнительно поступивших в течение года собственных доходов по предложению комитета направлены дополнительные средства на реализацию государственных полномочий Алтайского края в социальной сфере, на финансовую помощь муниципальным образованиям и на расходы инвестиционного характера.

На постоянной основе комитетом реализовывались мероприятия по исполнению контрольных функций. В завершение бюджетного процесса 2012 года в июне 2013 на площадке Алтайского государственного университета проведены публичные слушания по отчету об исполнении краевого бюджета за 2012 год. В обсуждении итогов прошедшего года и перспектив на 2013 год приняли участие депутаты Алтайского краевого Законодательного Собрания, члены Общественной палаты Алтайского края, представители научного сообщества.

Совместно со Счетной палатой Алтайского края подготовлено постановление «Об отчете Счетной палаты Алтайского края о работе  
за 2012 год».

В рамках постоянного мониторинга ситуации в экономической и социальной сферах председатель и депутаты комитета участвовали в заседаниях коллегии финансовых органов края, совещаниях, проводимых комитетом администрации Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике, коллегии и совещаниях налоговых органов края, коллегиях Счетной палаты Алтайского края, заседаниях Правления Территориального фонда обязательного медицинского страхования, в заседаниях краевой комиссии по местному самоуправлению, Наблюдательного совета лизингового фонда Алтайского края, краевой инвестиционной комиссии и заседаниях межведомственной рабочей группы по мониторингу экономической ситуации и состояния финансового рынка Алтайского края.

В рамках контроля за исполнением краевого бюджета в 2013 году комитетом постоянно проводился анализ поступления налоговых и неналоговых доходов краевого и местных бюджетов, бюджетных ассигнований на предоставление мер социальной поддержки гражданам, поддержку реального сектора экономики, реализацию адресной инвестиционной программы.

Комитет осуществлял взаимодействие с представительными органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Алтайского края. Наряду с традиционными формами работы (участие в работе сессий представительных органов местного муниципальных образований по заслушиванию отчетов о работе администраций городов и районов; принятие и исполнение местных бюджетов; рассмотрение хода реализации комплексных социально-экономических программ развития территорий) в отчетном периоде комитет участвовал в проведении выездных семинаров для представительных органов местного самоуправления по бюджетно-финансовым вопросам.

Начало подготовительной работы к рассмотрению в проектов законов Алтайского края «О краевом бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» было организовано комитетом более, чем за месяц до официального внесения законопроектов в Алтайское краевое Законодательное Собрание. В этой связи комитет ставил целью привлечение депутатов, других субъектов права законодательной инициативы к конструктивной совместной работе над проектами бюджетов для формирования документов, максимально сбалансировано учитывающих потребности различных слоев общества, отраслей экономики и социальной сферы.

Проводимая работа обеспечила объективные подходы к формированию основных характеристик краевого бюджета и распределению бюджетных ассигнований, были обозначены основные направления и приоритеты финансирования в случае поступления дополнительных доходов краевого бюджета в 2013 году, в числе которых реализация региональных программ и долевое участие в федеральных программах.

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель комитета | А.А. Романенко |