ИНФОРМАЦИЯ

о нормативных правовых актах Алтайского края, принятых в 2015 году по вопросам ведения комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по экономической политике, промышленности и предпринимательству

За отчетный период по вопросам ведения комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству на сессиях Алтайского краевого Законодательного Собрания принято 21 закон Алтайского края, 1 постановление и 3 проекта закона Алтайского края приняты в первом чтении.

В марте принят закон Алтайского края **от 3 апреля 2015 года № 30-ЗС «О стратегическом планировании в Алтайском крае»** (новая редакция). Закон разработан в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и устанавливает правовые и организационные основы стратегического планирования социально-экономического развития Алтайского края, полномочия участников процесса стратегического планирования и порядок их взаимодействия с муниципальными образованиями Алтайского края, общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического планирования.

Статьёй 39.5 Земельного кодекса РФ, вступившей в силу с 1 марта 2015 года, предусмотрены случаи предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно. Земельный кодекс исключил право субъектов РФ своим законом устанавливать случаи бесплатного предоставления земельных участков в собственность юридических лиц. В связи с этим принят закон Алтайского края **от 29 июня 2015 года № 58-ЗС «О признании утратившим силу закона Алтайского края «О предоставлении земельных участков для жилищного строительства в целях защиты прав граждан, пострадавших вследствие чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий».**

В целях правового регулирования, обеспечения прозрачности и открытости процедур предоставления земельных участков, в соответствии с частями 29–31 статьи 34 Федерального закона от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят закон Алтайского края **от 22 декабря 2015 года № 123-ЗС «О реализации отдельных полномочий по распоряжению земельными участками, находящимися в государственной или муниципальной собственности»**, устанавливающий дополнительные основания для отказа в утверждении схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, в предварительном согласовании предоставления земельного участка, в предоставлении земельного участка без проведения торгов, в проведении аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, наряду с основаниями для отказа.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» игорные заведения могут быть открыты исключительно в игорных зонах, за исключением букмекерских контор, тотализаторов, их пунктов приема ставок, деятельность которых вне игорной зоны урегулирована Федеральным законом.Исходя из толкования положений закона Алтайского края «Об ограничении деятельности по организации и проведению на территории Алтайского края азартных игр»следовало, что на территории Алтайского края возможна организация деятельности казино, букмекерских контор и тотализаторов. В связи с этим принят закон Алтайского края **от 12 мая 2005 года № 39-ЗС «О признании утратившим силу закона Алтайского края «Об ограничении деятельности по организации и проведению на территории Алтайского края азартных игр».**

**В новой редакции принят закон Алтайского края от 1 ноября 2015 года № 98-ЗС «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков».** В законе сохранен весь комплекс правовых гарантий льготных категорий граждан, действовавших ранее в законе Алтайского края № 88-ЗС «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков». Также определен порядок постановки граждан на учет, снятие с учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении.

В рамках полномочий органов законодательной власти субъектов Российской Федерации, установленных Федеральным законом в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции принят закон Алтайского края **от 22 декабря 2015 года № 126-ЗС** **«Об утверждении перечня поселений с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».** Закон определяет перечень поселений с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и на которых требование о передаче информации об объёме розничной продажи алкогольной продукции в единую государственную автоматизированную информационную систему не распространяется.

В целях приведения законодательства Алтайского края в соответствие с федеральным законодательством, устранения нарушений правил юридической техники приняты следующие законы Алтайского края:

**- «О внесении изменений в закон Алтайского края «О регулировании некоторых отношений по организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Алтайского края» (от 2 февраля 2015 года № 1-ЗС; от 22 декабря 2015 года № 124-ЗС).**

В Закон внесены следующие изменения: уточнены полномочия органов государственной власти Алтайского края в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах; уточнен порядок зачета стоимости ранее проведенных отдельных работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома; приведен в соответствие с Жилищным кодексом Российской Федерации перечень многоквартирных домов, подлежащих включению в краевую программу (в нее не включаются дома, в которых имеется менее чем три квартиры; введены положения об отсрочке на пять лет обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт собственниками помещений в многоквартирных домах, которые введены в эксплуатацию после утверждения (актуализации) краевой программы; уточнен перечень работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома, которые проводятся за счет минимального размера взносов на капитальный ремонт; предусмотрен порядок изменения способа формирования фонда капитального ремонта в случае, если размер фактических поступлений взносов на капитальный ремонт на специальный счет составляет менее чем пятьдесят процентов от размера представленных к оплате счетов; уточнены обязанности регионального оператора по организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

**- от 12 мая 2015 года № 35-ЗС** «**О внесении изменений в статьи 3 и 4 закона Алтайского края «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» и закон Алтайского края «О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Алтайского края».**

Согласно Жилищного кодекса Российской Федерации, Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» установлен запрет для органов, предоставляющих государственные и муниципальные услуги, требовать у заявителя предоставление документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих такие услуги. В связи с этим внесены изменения в законы Алтайского края, закрепляющие за органами, предоставляющими государственные и муниципальные услуг, запрашивать документы и информацию самостоятельно, а не возлагать эти обязанности на граждан. Кроме того, закрепляется обязанность граждан, состоящих на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, проходить перерегистрацию;

- **от 12 мая 2015 года № 33-ЗС** **«О внесении изменений в статью 5 закона Алтайского края «О муниципальном жилищном контроле на территории Алтайского края» и статью 87-3 закона Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края».**

В законе дополнены организации, при обращении которых может проводиться внеплановая проверка; конкретизированы случаи, при которых органы муниципального жилищного контроля вправе обратиться в суд с заявлениями; уточнены полномочия органов местного самоуправления. Изменения, внесенные в закон «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края», предусматривают расширение компетенции должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях при осуществлении муниципального жилищного контроля;

**- от 29 июня 2015 года № 54-ЗС** **«О внесении изменений в закон Алтайского края «О полюсах инновационного развития в Алтайском крае».**

Изменения внесены в связи с утратой силы нормативно-правовых актов, указанных в данном Законе;

- **от 13 мая 2015 года № 40-ЗС «О внесении изменений в законы Алтайского края «О казне Алтайского края» и «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Алтайского края».**

Внесение изменений обусловлено динамикой федерального законодательства, а также правоприменительной практикой. Редакционные изменения касаются в основном терминологии и устранении внутренних противоречий.

В законе «О казне Алтайского края»: сохранены определения «краевая казна» и «объекты краевой казны»; уточняется, что земельные участки также относятся к объектам казны (ранее действие закона не распространялось на отношения, связанные с управлением земельными участками).

В законе Алтайского края «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Алтайского края» к полномочиям профильных управлений Администрации края отнесено полномочие по осуществлению перераспределения особо ценного движимого имущества и иного движимого имущества в целях наиболее эффективного его использования. Ранее это полномочие осуществляло Главное управление имущественных отношений Алтайского края;

- **от 12 мая 2015 года № 36-ЗС** **«О внесении изменений закон Алтайского края «О полномочиях органов государственной власти Алтайского края в сфере управления и распоряжения земельными участками в Алтайском крае».**

Уточнены полномочия Алтайского краевого Законодательного Собрания и Администрации Алтайского края по принятию нормативных правовых актов, регулирующих вопросы земельных отношений;

**- от 2 июня 2015 года № 42-ЗС «О внесении изменений в статью 1 закона Алтайского края «О поддержке лизинговой деятельности в отраслях реального сектора экономики Алтайского края».**

Закон устраняет противоречия между нормативными правовыми актами Алтайского края, регламентирующих лизинговую деятельность на территории региона;

**- от 29 июня 2015 года № 56-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» и закон Алтайского края «О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Алтайского края».**

Закон приводится в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, федеральными законами от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

**- от 2 сентября 2015 года № 81-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О градостроительной деятельности на территории Алтайского края».**

Изменения направлены на снижение административных процедур при строительстве объектов. То есть расширен перечень случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство. К таким случаям относятся: возведение кабельных, воздушных и кабельно-воздушных линий электропередачи, а также электроустановок напряжением до 20 киловольт включительно, при строительстве транспортной инфраструктуры, сооружений связи, отдельно стоящих ветроэнергетических установок, солнечных батарей и буровых установок;

- **от 1 октября 2015 года № 96-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере строительства, направленных на защиту прав и законных интересов участников строительства жилья на территории Алтайского края».**

В Законе внесены изменения, касающиеся определения видов оказываемой государственной поддержки. Оставлена одна форма такой поддержки - бесплатное предоставление пострадавшим участникам строительства жилья земельных участков в соответствии с законодательством Алтайского кра;.

- **от 9 ноября 2015 года № 100-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края.**

В Законе органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены дополнительно следующими полномочиями:

- прием деклараций об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции;

- ведение реестра виноградных насаждений;

- определение географических объектов, в границах которых осуществляется производство винодельческой продукции с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения по предложению саморегулируемой организации виноградарей и виноделов;

- утверждение перечня поселений с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Внесены изменения, в соответствии с которыми лицензирующий орган, а в крае это управление Алтайского края по предпринимательству и рыночной инфраструктуры, должен принимать декларации об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции. Также сельскохозто-варопроизводители, осуществляющие розничную продажу (при наличии соответствующей лицензии) вина, игристого вина (шампанского) обязаны осуществлять учет и декларирование объема их розничных продаж. Кроме того, дополняется список организаций, которые могут осуществлять розничную продажу алкогольной продукции в местах общественного питания без ограничения времени. Это крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели, признаваемые сельскохозяйственными товаропроизво-дителями;

- **от 9 ноября 2015 года № 106-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае»**.

Проект закона подготовлен в рамках Определения Верховного суда Российской Федерации от 29 апреля 2015 года, Решения Алтайского краевого суда от 24 ноября 2014 года в части удовлетворения заявленных требований прокурора Алтайского края о признании противоречащими федеральному законодательству и недействующими ряда норм закона Алтайского края. Приведено в соответствие с Федеральным законом понятие «субъект инвестиционной деятельности», а также статья 7 «Права инвесторов»;

- **от 1 декабря 2015 года № 113-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Алтайского края».**

В Законе введены новые статьи: «Договор найма жилого помещения жилищного фонда социального использования», устанавливающая предмет указанного договора, а также срок, на который заключается такой договор; «Наёмный дом», в которой определяются понятие наемного дома, виды договоров, на основании которых могут предоставляться жилые помещения в таких домах;

- **от 22 декабря 2015 года № 125-ЗС «О внесении изменений в статью 44 закона Алтайского края «О градостроительной деятельности на территории Алтайского края».**

В законе дополнительно установлены случаи, при строительстве которых не требуется получения разрешения на строительство. К таким случаям относятся строительство и реконструкция сетей инженерной инфраструктуры тепло-,  газо-,  водоснабжения и водоотведения. Также предусмотрено право застройщика на получение разрешения на строительство объектов, предлагаемых в проекте, на общих основаниях в соответствии со статьей 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также оформление правоустанавливающих документов на земельный участок в соответствии с земельным законодательством. Закона направлен на снятие излишних административных барьеров посредством упрощения процедуры получения разрешительной документации на строительство и реконструкцию ряда объектов инженерной инфраструктуры, а также снижение финансовых затрат.

Принято постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 02.03.2015 № 54 «Об отчете Губернатора Алтайского края о результатах деятельности Администрации Алтайского края за 2014 год».

В первом чтении приняты следующие проекты законов Алтайского края:

**- «О регулировании некоторых отношений по найму жилых помещений жилищного фонда социального использования».**

Проект закона разработан во исполнение Жилищного кодека РФ и устанавливает:

-основания для признания граждан нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования;

- порядок определения дохода граждан;

- перечень видов имущества и перечень доходов, учитываемые в целях признания граждан нуждающимися;

- порядок установления максимального размера дохода граждан и стоимости имущества;

- **«О внесении изменений в статью 8 закона Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Алтайского края».**

В рамках проекта закона предлагается ограничить розничную продажу алкогольной продукции на предприятиях общественного питания, расположенных в многоквартирных жилых домах, а также в пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных помещениях к жилым домам с 21 до 9 часов по местному времени, за исключением предприятий общественного питания, отнесенные к типам «ресторан», «бар», «кафе», «кофейня», соответствующие ГОСТУ при условии, что в помещении для обслуживания посетителей имеется 6 и более столов, 24 и более посадочных мест, а также зал предоставления услуг общественного питания в объекте предприятия общественного питания не размещен в одном помещении с залом розничной торговли. Ввести такие ограничения предлагается с 1 июля 2016 года;

- **«Об установлении налоговой ставки 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения на территории Алтайского края».**

Проект закона подготовлен на основании Налогового кодекса РФ и предусматривает установление на территории Алтайского края налоговой ставки в размере 0 процентов при применении упрощенной системы налогообложения для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу настоящего Закона и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научных сферах, а также в сфере бытовых услуг населению на территории Алтайского края.

В 2015 году были проведены следующие мероприятия:

- совместное заседание постоянного депутатского объединения – фракции «Единая Россия» и комитета АКЗС по экономической политике, промышленности и предпринимательству по вопросу внесения изменений в статью 8 закона Алтайского края от 6 февраля 2015 года № 5-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края» (в части ограничения розничной продажи алкогольной продукции на предприятиях общественного питания, расположенных в многоквартирных жилых домах, а также в пристроенных, встроенных, встроенно-пристроенных помещениях к жилым домам);

- выездное совместное заседание комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае в Завьяловском районе по теме: «О совершенствовании нормативно-правовой базы в целях улучшения предпринимательского климата в сфере малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае и о совершенствовании надзорно-контрольной деятельности как инструмент устранения административных барьеров в развитии предпринимательства в Алтайском крае»;

**-** выездное совещанием с участием представителей Главного управления строительства, транспорта, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Алтайского края, администрации Первомайского района, ГУП ДХ АК «Северо-Восточное ДСУ» в селе Правда Первомайского района по вопросу устройства водопропускной трубы через автодорогу «Подъезд к пос. Правда»;

- выездное совместное заседание комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае в Заринском районе по теме: «О совершенствовании нормативно-правовой базы в целях улучшения предпринимательского климата в сфере малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае и о совершенствовании надзорно-контрольной деятельности как инструмент устранения административных барьеров в развитии предпринимательства в Алтайском крае»;

**- «круглый стол» на тему «О путях решения вопросов, возникших в связи с незаконным строительством многоквартирных домов на земельных участках, предназначенных под индивидуальное жилищное строительство» (комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству и постоянное депутатское объединение-фракция «КПРФ»);**

- рабочее совещание **по разработке проекта закона Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «О градостроительной деятельности на территории Алтайского края» в части установления случаев, не требующих получения разрешения на строительство;**

**- рабочее совещание по разработке проекта закона Алтайского края** «О стратегическом планировании в Алтайском крае»;

**- рабочее совещание по разработке закона Алтайского края** «О внесении изменений в закон Алтайского края «О казне Алтайского края» и закон Алтайского края «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Алтайского края»;

- рабочее совещание по разработке проекта закона **«**О внесении изменений в статью 8 закона Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края»;

- рабочее совещание по разработке проекта закона Алтайского края «Об утверждении перечня поселений с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**- рабочее совещание** по разработке проекта закона **«О внесении изменений в закон Алтайского края «Об обращении с отходами производства и потребления в Алтайском крае»;**

**- рабочее совещание** по разработке проекта закона **«О внесении изменений в закон Алтайского края «О регулировании некоторых отношений по организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Алтайского края»;**

**- рабочее совещание по разработке закона Алтайского края «**О реализации отдельных полномочий по распоряжению земельными участками, находящимися в государственной или муниципальной собственности».