**Председатель комитета АКЗС по бюджету, налоговой и кредитной политике Александр Романенко об изменениях бюджетного законодательства в части зачисления штрафов в местные бюджеты.**

Финансовая база государства и муниципальных образований формируется с помощью различных форм и методов привлечения денежных ресурсов. К числу таковых могут быть отнесены неналоговые доходы государства и муниципальных образований, которые представляют собой поступающие в распоряжение государства и муниципальных образований доходы от использования государственного и муниципального имущества, деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, платежи штрафного характера, а также средства, привлекаемые на добровольных началах.

Неналоговые доходы имеют нормативное закрепление, их перечень представлен в статье 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации, кчислу которых в том числе относятсясредства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе - штрафы, конфискации, компенсации, а также средства, полученные в возмещение вреда, причиненного Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям, и иные суммы принудительного изъятия.

Зачисление штрафов в местные бюджеты регламентируется нормами статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Например, зачисляются в местные бюджеты в размере 100 процентов денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд поселений, муниципальных районов, городских округов и другие.

Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации, не предусмотренного пунктами 1 - 3 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подлежат зачислению в бюджеты муниципальных районов, городских округов, по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении денежного взыскания (штрафа), по нормативу 100 процентов.

На протяжении нескольких лет возникали вопросы о зачислении штрафов в местные бюджеты за административные правонарушения по муниципальным правовым актам.

Так, в соответствии с пунктом 4 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации в редакции, действовавшей до 1 января 2013 года, суммы денежных взысканий (штрафов), установленных законами субъектов РФ (в том числе - за нарушение муниципальных правовых актов), подлежали зачислению в бюджет субъекта РФ в размере 100 процентов.

В связи с чем сложилась ситуация, при которой у органов местного самоуправления отсутствовала заинтересованность в обеспечении исполнения и соблюдения физическими и юридическими лицами законодательства субъектов РФ об административных правонарушениях, причем устанавливающего ответственность за нарушение не только нормативных правовых актов субъекта РФ, но и муниципальных правовых актов.

Между тем именно органы местного самоуправления, как наиболее приближенный к населению уровень власти, гораздо чаще сталкиваются с фактами нарушения региональных и муниципальных нормативных актов.

Алтайским краевым Законодательным Собранием неоднократно поддерживались законопроекты субъектов законодательной инициативы, разработанные и направленные в Государственную Думу ФС РФ, которые решали проблему зачисления денежных взысканий (штрафов) и способствовали повышению доходной базы муниципальных образований.

С 1 января 2013 года в соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2012 года №244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» вступили в силу изменения и дополнения в пункт 4 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации (в части бюджетов субъектов Российской Федерации), а также денежных взысканий (штрафов), установленных законами субъектов Российской Федерации, за исключением денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение муниципальных правовых актов, подлежат зачислению в бюджеты соответствующих субъектов Российской Федерации по нормативу 100%, а суммы денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение муниципальных правовых актов подлежат зачислению в бюджеты муниципальных образований, которыми приняты соответствующие муниципальные правовые акты (по нормативу 100%).

Следовательно, денежные взыскания (штрафы) за несоблюдение муниципальных правовых актов, предусмотренные законом Алтайского края от 10 июля 2002 года №46-ЗС «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края», зачисляются в полном размере в бюджеты тех муниципальных образований, которые приняли соответствующие муниципальные правовые акты на основании Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Например, в соответствии с подпунктом 19 части 1 статьи 14, подпунктом 25 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселений и городского округа относится утверждение правил благоустройства территории соответствующего муниципального образования.

Статьей 27 закона Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» предусмотрена административная ответственность за нарушение правил благоустройства городских округов и иных поселений в виде предупреждения или наложения административного штрафа на граждан в размере от ста до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Следовательно, учитывая положения пункта 4 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации в редакции Федерального закона от 3 декабря 2012 года №244-ФЗ, с 1 января 2013 года административные штрафы за нарушение правил благоустройства зачисляются в бюджет того муниципального образования, в котором принят соответствующий муниципальный правовой акт.

Указанные выше изменения зачисления денежных взысканий (штрафов) позволят увеличить эффективность не только борьбы с административными правонарушениями, но и повысить заинтересованность органов местного самоуправления в укреплении доходной части местных бюджетов.