



ДОКЛАД

Алтайского краевого Законодательного Собрания

*«О состоянии законодательства
Алтайского края в 2008 - 2011 годах и
перспективах его совершенствования»*

Барнаул, 2012

О Г Л А В Л Е Н И Е

Введение	4
Глава 1. Обзор основных направлений совершенствования законодательства Алтайского края в 2008-2011 годах.....	2
Глава 2. Анализ правотворческой деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания в 2008 - 2011 годах.....	29
Глава 3. Взаимодействие Алтайского краевого Законодательного Собрания с прокуратурой Алтайского края и Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю в 2008-2011 годах в сфере правотворчества и мониторинга законодательства Алтайского края	45
Глава 4. Деятельность Алтайского краевого Законодательного Собрания по мониторингу нормативных правовых актов Алтайского края и по экспертизе нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания на коррупциогенность	50
Глава 5. Деятельность Алтайского краевого Законодательного Собрания по контролю за исполнением законов Алтайского края в 2008-2011 годах	60
Глава 6. Предложения по совершенствованию отдельных сфер правового регулирувания в Алтайском крае	66
Заключение.....	75

ВВЕДЕНИЕ

Согласно статье 10 закона Алтайского края от 9 ноября 2006 года № 122-ЗС «О правотворческой деятельности» законопроектная деятельность Алтайского краевого Законодательного Собрания осуществляется на плановой основе по результатам мониторинга нормативных правовых актов и практики их применения (далее – правовой мониторинг). Поэтому правовой мониторинг выступает важнейшим инструментом совершенствования регионального законодательства, его гармонизации и систематизации, выявления правовых пробелов и прогнозирования нормотворчества органами государственной власти Алтайского края.

В настоящее время правовой мониторинг должен осуществляться органами государственной власти субъектов Российской Федерации на плановой и постоянной основе согласно Указу Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации». Таким образом, правовой мониторинг приобретает значимость в качестве особого вида деятельности в рамках властных полномочий.

В Алтайском краевом Законодательном Собрании с 2009 года сложилась система правового мониторинга, в которой задействованы Администрация Алтайского края, прокуратура Алтайского края, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю, Общественная палата Алтайского края. Эта деятельность осуществляется на постоянной основе согласно постановлению Алтайского краевого Законодательного Собрания от 23 декабря 2009 года № 724 «Об утверждении Положения о порядке осуществления правового мониторинга в Алтайском краевом Законодательном Собрании».

С 2006 года законодательный (представительный) орган власти Алтайского края готовит доклады о состоянии законодательства Алтайского края. Цель этой работы – сделать Доклад основной формой подведения итогов законотворческого процесса в Алтайском крае за анализируемый период времени и сформулировать предложения по его совершенствованию.

Принимая во внимание социально-политическую значимость своевременной и всесторонней деятельности органов власти Алтайского края по решению проблем взаимодействия всех ветвей власти в данной сфере, актуальность правового мониторинга, Алтайское краевое Законодательное Собрание посвящает настоящий Доклад вопросам системного анализа регионального законодательства в целях его совершенствования и развития правового мониторинга как особого вида полномочий органов государственной власти.

В подготовке настоящего Доклада приняли участие Администрация Алтайского края, прокуратура Алтайского края, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю. Это первый опыт совместной работы по подготовке общего документа о результатах деятельности указанных органов государственной власти на территории Алтайского края по мони-

торингу законодательства, закрепляемого правовым актом Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Участие Администрации Алтайского края, прокуратуры Алтайского края, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю в подготовке данного документа придало Докладу большую системность, достоверность выводов и практическую значимость.

Доклад состоит из введения, шести глав и заключения.

В первой главе приводится анализ состояния законодательства Алтайского края в 2008 - 2011 годах с краткими аннотациями к наиболее социально важным законам Алтайского края, принятым в данный период времени. В рамках этой главы также анализируется краевое законодательство, принятое за указанный период времени, с количественной точки зрения. Отдельным разделом закрепляется сравнительный анализ законотворческой деятельности субъектов права законодательной инициативы в 2008 - 2011 годах.

Вторая глава содержит аналитический материал о законотворческой деятельности субъектов права законодательной инициативы.

Третья глава отражает результаты взаимодействия Алтайского краевого Законодательного Собрания с прокуратурой Алтайского края и Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю в 2008 - 2011 годах в сфере правотворчества и мониторинга законодательства Алтайского края.

Существенное значение для выводов о результатах мониторинговой деятельности законодательного (представительного) органа власти Алтайского края является работа Алтайского краевого Законодательного Собрания по мониторингу нормативных правовых актов Алтайского края и по экспертизе нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания на коррупциогенность, о которой идет речь в четвертой главе.

Пятая глава Доклада посвящена реализации Алтайским краевым Законодательным Собранием в 2008 - 2011 годах контрольных полномочий, предоставленных краевому законодательному органу власти Конституцией Российской Федерации и Уставом (Основным Законом) Алтайского края.

Шестая глава содержит перспективы совершенствования законодательства Алтайского края по отдельным сферам правового регулирования на основе предложений субъектов правотворческой деятельности.

Таким образом, настоящий Доклад представляет собой комплексный анализ нормотворчества в Алтайском крае в 2008 - 2011 годах, а также содержит перспективные положения по совершенствованию законодательства Алтайского края в некоторых сферах правового регулирования.

Глава 1. Обзор основных направлений совершенствования законодательства Алтайского края в 2008-2011 годах

1.1. Совершенствование законодательства об организации деятельности органов государственной власти Алтайского края

В 2008 и 2009 годах вносились изменения в закон Алтайского края 8 мая 2001 года № 22-ЗС «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании», которые обусловлены необходимостью приведения его отдельных положений в соответствие с федеральным и краевым законодательством. В частности, корректировке подверглись нормы, закрепляющие отдельные полномочия Алтайского краевого Законодательного Собрания. В связи с изменением порядка представления кандидатуры высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации) исключены полномочия Алтайского краевого Законодательного Собрания по принятию решения о поддержке предложения политической партии кандидатуры Губернатора Алтайского края, а также по утверждению краевых целевых программ и установлению ответственности за нарушение порядка рассмотрения обращений граждан органами местного самоуправления.

Законом Алтайского края от 10 июня 2009 года № 36-ЗС «О внесении изменения в статью 6 закона Алтайского края «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании» в Алтайском краевом Законодательном Собрании образован новый коллегиальный совещательный орган – Совет фракций Алтайского краевого Законодательного Собрания. Образование Совета фракций призвано способствовать улучшению деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания, укреплению начал демократизма и коллегиальности в принятии решений.

В 2009 и 2010 годах вносились изменения в Устав (Основной Закон) Алтайского края. Так изменениями было предусмотрено увеличение сроков полномочий депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания и Губернатора Алтайского края с четырех до пяти лет, установлен порядок рассмотрения предложения Президента Российской Федерации о кандидатуре Губернатора Алтайского края, закреплена обязанность Губернатора Алтайского края представлять Алтайскому краевому Законодательному Собранию ежегодные отчеты о деятельности Администрации Алтайского края, в том числе по вопросам, поставленным Алтайским краевым Законодательным Собранием.

Законом Алтайского края от 7 октября 2010 года № 81-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О статусе депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания» и законом Алтайского края от 7 октября 2010 года № 83-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании» были закреплены права всех партий, представленных в региональном парламенте, создавать постоянные депутатские объединения – фракции, а также в части установления гарантий представителям всех партий за-

нимать руководящие должности и работать в региональном парламенте на профессиональной постоянной основе.

Законом Алтайского края от 2 декабря 2010 года № 102-ЗС «О внесении изменения в закон Алтайского края «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании» предоставлено политическим партиям, не представленным в региональном парламенте, право участвовать не менее одного раза в год в заседании этого органа.

Закон Алтайского края 13 июля 2010 года № 69-ЗС «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Алтайском краевом Законодательном Собрании, при освещении их деятельности региональным телеканалом и радиоканалом» предусматривает закрепление норм по обеспечению гарантий равенства политических партий, представленных в Алтайском краевом Законодательном Собрании, при освещении их деятельности региональными теле- и радиоканалами.

Важным нормативным правовым актом Алтайского края стал закон Алтайского края от 10 мая 2011 года № 46-ЗС «О сокращении срока полномочий Алтайского краевого Законодательного Собрания пятого созыва». Он был принят в связи с реализацией положений федерального законодательства о наделении субъектов Российской Федерации правом продления или сокращения сроков полномочий региональных законодательных (представительных) органов государственной власти, но не более чем на шесть месяцев, в целях совмещения дня голосования на региональных выборах с днем голосования на выборах депутатов Государственной Думы. Законом Алтайского края срок полномочий Алтайского краевого Законодательного Собрания пятого созыва сокращен в указанных целях.

1.2. Совершенствование законодательства в сфере государственной службы Алтайского края

В целях приведения законодательства Алтайского края в соответствие с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 558 «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» был принят закон Алтайского края от 3 июля 2009 года № 49-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О государственных должностях Алтайского края». Законом устанавливается обязанность граждан, претендующих на замещение государственных должностей Алтайского края (кроме должности Губернатора Алтайского края), и лиц, замещающих государственные должности Алтайского края (кроме должности Губернатора Алтайского края), представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Принят закон Алтайского края от 7 октября 2010 года № 82-ЗС «О внесении изменения в закон Алтайского края «О государственной гражданской службе Алтайского края». В соответствии с внесенными изменениями граждане, замещавшие должности государственной гражданской службы Алтайского края, в течение двух лет после увольнения имеют право замещать должности и выполнять работу на условиях гражданско-правового договора в коммерческих и некоммерческих организациях, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в должностные (служебные) обязанности государственных гражданских служащих, с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

Принято постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 31 августа 2010 года № 417 «Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Алтайского краевого Законодательного Собрания и урегулированию конфликта интересов». Основной задачей комиссии является содействие Алтайскому краевому Законодательному Собранию в обеспечении соблюдения государственными гражданскими служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, обеспечении исполнения ими соответствующих обязанностей, а также в осуществлении мер по предупреждению коррупции.

1.3. Совершенствование законодательства в сфере выборов в Алтайском крае

В течение 2008 - 2011 годов неоднократно вносились концептуальные изменения в Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве депутатов.

В рассматриваемый период времени законодательно был закреплен ряд правовых норм, в частности:

унифицирован порядок отзыва депутата, избранного по краевому избирательному округу, и депутата, избранного по одномандатному избирательному округу;

определены сроки назначения выборов для вновь образованных муниципальных образований;

признаны утратившими силу положения, регулирующие внесение избирательного залога как основания для участия в выборах (регистрации в качестве кандидата);

установлены гарантии передачи депутатских мандатов политическим партиям, выдвинувшим краевые списки кандидатов, получившие менее 7, но не менее 5 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании, и не допущенные к распределению депутатских мандатов, а также гарантии участия указанных политических партий в формировании избирательных комиссий на территории Алтайского края;

закреплен новый перечень документов, предъявляемых уполномоченным представителем избирательного объединения в избирательную комиссию для регистрации соответствующего списка кандидатов;

закреплен новый порядок обращения открепительных удостоверений;

установлен новый порядок досрочного голосования на местном референдуме, исключено досрочное голосование на выборах в органы местного самоуправления, кроме досрочного голосования в отдаленных и труднодоступных местностях;

закреплено обязательное деление краевого списка кандидатов, выдвигаемого соответствующим избирательным объединением в краевом избирательном округе, на общекраевую и территориальную части, состоящую из территориальных групп кандидатов, где каждая территориальная группа кандидатов соответствует территории одномандатного избирательного округа;

установлена новая методика (метод делителей) пропорционального распределения депутатских мандатов между краевыми списками кандидатов;

уточнен порядок досрочного прекращения полномочий депутата, избранного по краевому избирательному округу, и замещения вакантных депутатских мандатов;

усовершенствован порядок сбора и проверки подписей избирателей и основания признания подписей недействительными;

уточнены требования к подготовке голосования вне помещения для голосования;

усовершенствован механизм обеспечения избирательных прав инвалидов;

закреплено обязательное применение пропорциональной избирательной системы на выборах депутатов тех муниципальных районов и городских округов, численность представительных органов в которых составляет 20 депутатов и более и так далее.

Согласно требованиям Кодекса Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве депутатов с 2011 года схема одномандатных избирательных округов, образуемых для проведения выборов депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания, должна утверждаться постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания. Соответствующий правовой акт Алтайского края был принят на сорок второй сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 24 мая 2011 года № 280 «О назначении членов Избирательной комиссии Алтайского края» назначен новый состав Избирательной комиссии Алтайского края в количестве семи членов с правом решающего голоса.

На сорок четвертой (внеочередной) сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания было принято постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 2 сентября 2011 года № 471 «О назначении выборов депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания шестого созыва».

1.4. Совершенствование законодательства в сфере охраны правопорядка, мировой юстиции и законодательства об административных правонарушениях Алтайского края

В феврале 2008 года вступил в силу закон Алтайского края от 11 февраля 2008 года № 20-ЗС «О создании судебных участков и должностей мировых судей в Алтайском крае», принятие которого обусловлено увеличением количества судебных участков на территории Алтайского края. Необходимо отметить, что увеличение количества судебных участков стало возможным благодаря принятию Государственной Думой соответствующей законодательной инициативы, направленной алтайскими законодателями предыдущего созыва.

Август 2008 года отмечен внесением изменений в закон Алтайского края «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Алтайском крае», что обусловлено динамикой федерального законодательства в рассматриваемой сфере. Изменена подсудность мировых судей путем перераспределения полномочий между мировыми судьями и районными судами: ограничена подсудность мировых судей по делам о разделе между супругами совместно нажитого имущества и по имущественным спорам исходя из цены иска, не превышающей ста тысяч рублей; все гражданские дела, возникающие из трудовых правоотношений, и наследственные дела также переданы на рассмотрение в районные суды.

Закон Алтайского края от 5 февраля 2010 года № 3-ЗС «О внесении изменения в статью 10 закона Алтайского края «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Алтайском крае», принятый в целях совершенствования деятельности мировой юстиции в Алтайском крае, увеличил срок повторного и последующего назначения на должность мирового судьи Алтайского края до 10 лет (ранее судья назначался сроком на 5 лет).

Закон Алтайского края от 7 октября 2010 года № 84-ЗС «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей в Алтайском крае» установил порядок обеспечения доступа к информации о деятельности мировых судей в Алтайском крае в части, не урегулированной Федеральным законом от 22 декабря 2008 года № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации», в том числе порядок определения требований к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами мировых судей.

Важнейшим приоритетом в деятельности всех органов власти края является безопасность человека и общества. В 2008 году депутатами был утвержден ряд программных документов, обеспечивающих комплексное решение вопросов общественной безопасности. Так, были приняты законы Алтайского края об утверждении программ «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Алтайском крае» на 2009 - 2012 годы», «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Алтайском крае на 2009 - 2013 годы».

В течение 2008 - 2011 годов многократно вносились изменения в закон Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края». Так, учитывая достаточно жесткую позицию общества по отношению к незаконной деятельности игорных заведений, была изменена редакция статьи 64 названного закона Алтайского края, что дало возможность привлечения к административной ответственности лиц, виновных в нарушении установленного законом запрета деятельности по организации и проведению на территории Алтайского края азартных игр.

После нескольких месяцев подготовительной работы, проходившей с привлечением широкого круга заинтересованных лиц, и с учетом опыта других регионов был принят закон Алтайского края от 7 декабря 2009 года № 99-ЗС «Об ограничении пребывания несовершеннолетних в общественных местах на территории Алтайского края». Законом Алтайского края установлен возраст детей, до достижения которого не допускается их нахождение в общественных местах в ночное время без сопровождения родителей, лиц, их заменяющих, а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, а также предусматривает исключения для эмансипированных несовершеннолетних и несовершеннолетних, оказавшихся в экстремальной ситуации. Помимо этого, закон устанавливает меры по недопущению нахождения детей в общественных местах, которые необходимо предпринимать родителям, лицам, их заменяющим, органам власти, учреждениям и иным лицам.

Закон Алтайского края от 10 октября 2011 года № 126-ЗС «О добровольной пожарной охране» урегулировал отношения, возникающие в связи с реализацией физическими лицами и юридическими лицами – общественными объединениями права на объединение для участия в профилактике и тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ. Законом определены права и обязанности добровольных пожарных, урегулированы вопросы организации деятельности добровольной пожарной охраны, установлены меры морального и материального стимулирования.

1.5. Совершенствование законодательства в сфере противодействия коррупции на территории Алтайского края

Закон Алтайского края от 3 июня 2010 года № 46-ЗС «О противодействии коррупции в Алтайском крае» разработан с целью формирования и проведения в Алтайском крае целенаправленной антикоррупционной политики в соответствии с федеральным законодательством. Закон закрепляет правовые и организационные основы противодействия коррупции в Алтайском крае: определяет полномочия краевых органов государственной власти, основные направления деятельности органов местного самоуправления, предусматривает меры антикоррупционной политики, закрепляет создание совещательных и (или) консультативных органов по противодействию коррупции.

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 6 октября 2010 года № 478 «Об утверждении Плана противодействия коррупции в Алтайском краевом Законодательном Собрании на 2010 - 2011 годы» в соответствии с федеральным и краевым антикоррупционным законодательством закрепляет комплекс мероприятий системного характера в сфере противодействия коррупции, рассчитанный на период с 2010 по 2011 год.

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 31 августа 2010 года № 418 «О внесении изменений в постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 2 июня 2009 года № 281 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания и их проектов» установлены определения коррупциогенных факторов - положений нормативных правовых актов и их проектов, устанавливающих для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

1.6. Совершенствование законодательства в сфере институтов гражданского общества

В сфере защиты политических прав граждан в 2008 году были внесены изменения от 8 мая 2008 года № 36-ЗС в закон Алтайского края «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Алтайского края», согласно которым признана утратившей силу статья указанного закона, предусматривавшая основания отказа в принятии и регистрации уведомления о проведении публичного мероприятия.

Законом Алтайского края от 30 марта 2011 года № 41-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Алтайского края» были внесены изменения, направленные на обеспечение безопасности граждан при проведении публичных мероприятий с использованием транспортных средств, а равно на обеспечение транспортной безопасности и безопасности дорожного движения, предусмотренных федеральным и краевым законодательством. В частности, установлен порядок проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования и не относящихся к местам, в которых проведение публичного мероприятия запрещено федеральным законодательством.

Законом Алтайского края от 29 декабря 2009 года № 119-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об Общественной палате Алтайского края» утверждена новая модель формирования Общественной палаты: 15 членов из числа граждан, имеющих заслуги перед Алтайским краем и обществом, утверждаются Губернатором Алтайского края; 21 член – представители общероссийских, межрегиональных, краевых, местных общественных объединений – избира-

ется членами Общественной палаты, утвержденными Губернатором Алтайского края, в соответствии с установленной процедурой отбора; 14 членов – представители общественных объединений, осуществляющие деятельность на территориях управленческих округов, определенных постановлением Администрации Алтайского края, избираются в Общественную палату Советом муниципальных образований Алтайского края в соответствии с установленной процедурой отбора.

Важной новеллой принятого закона Алтайского края является положение о том, что одно и то же лицо не может входить в состав Общественной палаты более двух раз подряд.

Главным результатом принятия закона стало формирование в апреле 2010 года нового состава Общественной палаты Алтайского края.

Губернатором Алтайского края внесен закон Алтайского края от 11 июля 2011 года № 89-ЗС «О развитии казачества в Алтайском крае». Закон был разработан во исполнение Федерального закона от 5 декабря 2005 года № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества», иных нормативных правовых актов Российской Федерации в данной сфере, и определил правовые, финансовые и социальные основы развития российского казачества на территории Алтайского края, урегулировал отдельные отношения, связанные с привлечением членов казачьих обществ к несению государственной или иной службы.

1.7. Совершенствование законодательства в сфере организации деятельности местного самоуправления и наделения органов местного самоуправления Алтайского края отдельными государственными полномочиями

Большое внимание в период с 2008 по 2010 годы было уделено правовому регулированию вопросов, связанных с наделением органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Так, были приняты следующие законы Алтайского края:

от 1 декабря 2008 года № 113-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по выплате компенсации затрат родителей (законных представителей) на воспитание и обучение детей-инвалидов на дому»;

от 10 марта 2009 года № 12-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в области создания и функционирования административных комиссий при местных администрациях»;

от 28 апреля 2009 года № 27-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по назначению и выплате компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования»;

от 5 марта 2010 года № 8-ЗС «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года».

Неоднократно вносились изменения в ранее принятые законы Алтайского края о наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями. Принятие указанных законов было обусловлено дальнейшим совершенствованием разграничения полномочий между федеральными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также изменением порядка определения размера и выплаты компенсации расходов при реализации переданных полномочий из краевого бюджета.

Законом Алтайского края от 6 декабря 2010 года № 107-ЗС «О порядке реализации права законодательной инициативы в Алтайском краевом Законодательном Собрании представительными органами муниципальных образований» установлен порядок подготовки и внесения представительными органами муниципальных образований проектов законов Алтайского края и иных нормативных правовых актов в Алтайское краевое Законодательное Собрание при реализации ими права законодательной инициативы.

Был принят закон Алтайского края от 2 апреля 2010 года № 22-ЗС «О полномочиях органов государственной власти Алтайского края по взаимодействию с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Алтайского края», определивший полномочия Алтайского краевого Законодательного Собрания, Губернатора Алтайского края, Администрации Алтайского края и иных органов исполнительной власти Алтайского края по взаимодействию с указанной Ассоциацией.

В 2011 году был принят закон Алтайского края «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Алтайском крае», работа над которым велась с 2009 года.

Данный закон устанавливает правовые, социальные, материальные, организационные гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Алтайском крае.

Для создания правовой и организационной основы антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, а также в целях реализации принципов гласности и доступа граждан и организаций к достоверной правовой информации был принят закон Алтайского края от 3 декабря 2008 года № 122-ЗС «О Регистре муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края».

В 2008 - 2011 годах осуществлялось совершенствование законодательства Алтайского края о муниципальной службе. Так, закон Алтайского края от 10 марта 2009 года № 11-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О муниципальной службе в Алтайском крае» имел целью обеспечение соотносительности основных социальных гарантий государственных гражданских служащих и муниципальных служащих.

Законом Алтайского края от 30 марта 2009 года № 18-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О государственной гражданской службе Алтай-

ского края» и в закон Алтайского края «О муниципальной службе в Алтайском крае» определено, что размер ежемесячной надбавки за ученую степень кандидата или доктора наук, выплачиваемой муниципальному служащему Алтайского края, может устанавливаться в размере, не превышающем размер соответствующей надбавки, установленной для государственных гражданских служащих Алтайского края.

Законом Алтайского края от 24 декабря 2009 года № 108-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О муниципальной службе в Алтайском крае» изменены нормы закона, регулирующие пенсионное обеспечение муниципальных служащих. Определено, что условия и порядок предоставления права на пенсию за выслугу лет муниципальным служащим за счет средств местного бюджета регулируются на муниципальном уровне самостоятельно на основе положений муниципальных нормативных правовых актов.

Кроме перечисленного выше в 2011 году также вносились изменения от 10 октября 2011 года № 125-ЗС в закон Алтайского края «О муниципальной службе в Алтайском крае» в части уточнения условий предоставления бывшим главам администраций муниципальных образований гарантии в виде ежемесячной выплаты. Был признан утратившим силу закон Алтайского края от 5 марта 2005 года № 9-ЗС «О сроке полномочий впервые избранных глав вновь образованных муниципальных образований» поскольку регулируемые названным законом правоотношения уже прекращены.

1.8. Совершенствование законодательства об административно-территориальном устройстве Алтайского края, об установлении и изменении границ и статуса муниципальных образований Алтайского края

Базовым законом в данной сфере стал новый Закон Алтайского края от 1 марта 2008 года № 28-ЗС «Об административно-территориальном устройстве Алтайского края».

Наибольшее внимание в 2008 - 2011 годах было уделено продолжению работы по определению статуса и границ муниципальных и административно-территориальных образований Алтайского края. Указанная работа также проводилась в целях приведения границ муниципальных образований в соответствие с требованиями Земельного и Градостроительного кодексов Российской Федерации.

В 2008 году впервые на территории края проходили и успешно завершились кампании по созданию единого муниципального образования Змеиногорский район с административным центром в городе Змеиногорске.

В 2011 году двумя законами Алтайского края создано единое муниципальное образование город Славгород: от 11 июля 2011 года № 82-ЗС «Об объединении муниципального и административно-территориального образования Славгородский сельсовет Славгородского района Алтайского края с муниципальным и административно-территориальным образованием город Славгород Алтайского края и внесении изменений в законы Алтайского края о статусе и границах муни-

ципальных и административно-территориальных образований город Славгород Алтайского края и Славгородский район Алтайского края» и от 1 сентября 2011 года № 116-ЗС «Об объединении муниципальных и административно-территориальных образований Знаменский сельсовет Славгородского района Алтайского края, Максимовский сельсовет Славгородского района Алтайского края, Нововознесенский сельсовет Славгородского района Алтайского края, Покровский сельсовет Славгородского района Алтайского края, Пригородный сельсовет Славгородского района Алтайского края, Селекционный сельсовет Славгородского района Алтайского края, Семеновский сельсовет Славгородского района Алтайского края с муниципальным и административно-территориальным образованием город Славгород Алтайского края и внесении изменений в закон Алтайского края «О статусе и границах муниципального и административно-территориального образования город Славгород Алтайского края».

На территории Алтайского края в период с 2008 по 2011 годы активно велась работа по дальнейшей оптимизации территориальной организации местного самоуправления и административно-территориального устройства.

В целях реализации инициативы жителей сельских поселений в период с 2008 по 2011 годы было принято более 40 законов Алтайского края по преобразованию муниципальных образований. Также было принято 11 законов Алтайского края, в соответствии с которыми упразднены населенные пункты, в которых отсутствовали жители.

Законом Алтайского края от 10 ноября 2009 года № 85-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О статусе административного центра Алтайского края» полномочия органов государственной власти Алтайского края, полномочия органов местного самоуправления муниципального образования город Барнаул, а также вопросы, связанные с компенсацией затрат городу Барнаулу в связи с осуществлением им функций административного центра Алтайского края, приведены в соответствие с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

1.9. Совершенствование законодательства в сфере бюджетного устройства, бюджетного процесса, налогов

2008 год для Алтайского края стал первым годом налоговой и бюджетной системы региона в рамках трехлетнего бюджетного планирования. К этому времени край подошел, имея полностью сформированное налоговое законодательство и четкую нормативную правовую базу, устанавливающую расходные обязательства Алтайского края. Итогом проводимых в течение ряда предыдущих лет мероприятий стало изменение бюджетного процесса и решение о принятии краевого бюджета не на один год, а на среднесрочную перспективу. Это решение направлено на обеспечение стабильного роста доходов бюджетов,

оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов, совершенствование межбюджетных отношений, качественное удовлетворение спроса граждан на бюджетные услуги. Среднесрочное бюджетное планирование позволило создать условия для обеспечения финансовой стабильности, являющейся неременной составляющей устойчивого роста экономики, реализации структурных реформ и повышения благосостояния населения.

Закон Алтайского края от 6 ноября 2009 года № 83-ЗС «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения на территории Алтайского края для отдельных категорий налогоплательщиков» был принят в целях реализации президентских инициатив по снижению налогового бремени для малого предпринимательства и повышения уровня инновационной активности в стране. Данный закон определил меру государственной поддержки в виде снижения ставки с 15 до 5 процентов по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, хозяйствующим субъектам, выбравшим в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, и осуществляющим инновационную деятельность. Срок действия этого закона был продлен сначала до 31 декабря 2011 года, а в 2011 году - до 31 декабря 2012 года.

В 2011 году был принят закон Алтайского края от 10 октября 2011 года № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края». Законом установлены принципы организации и деятельности Счетной палаты Алтайского края, ее статус, основные полномочия и принципы работы, порядок назначения и требования к должностным лицам, замещающим государственные должности.

Закон Алтайского края 7 февраля 2011 года № 17-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае» принят в целях приведения отдельных положений указанного закона в соответствие с действующей редакцией Бюджетного кодекса Российской Федерации, уточнения отдельных стадий и участников бюджетного процесса, а также исключения коррупциогенных факторов - конкретизации условий предоставления государственных гарантий Алтайского края и исключения взаимосвязи финансового обеспечения деятельности контрольных органов с результатами проверок.

Закон Алтайского края от 11 апреля 2011 года № 52-ЗС «О внесении изменения в статью 3 закона Алтайского края «О транспортном налоге на территории Алтайского края» расширил количество льготных категорий граждан, которые освобождены от уплаты налога на автомобили с мощностью двигателя до 100 л.с. и на мотоциклы с мощностью двигателя 45 л.с. Теперь льготой могут воспользоваться не только пенсионеры по возрасту и инвалиды, но и заслуженные граждане - Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, Герои Российской Федерации, граждане, награжденные орденами Славы и Трудовой Славы трех степеней, а равно граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, один из родителей (приемных родителей, усыновителей, опекунов, попечителей) многодетной семьи, имеющей троих и более детей (усыновленных, находящихся под опекой (попечительством), приемных), в том числе

достигших совершеннолетия, один из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей), на обеспечении которых находятся дети-инвалиды, дети до 18 лет, находящиеся под опекой (попечительством), на которых зарегистрированы транспортные средства.

Закон Алтайского края от 11 июля 2011 года № 85-ЗС «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Алтайского края в связи с изменением федерального законодательства и о формировании проекта краевого бюджета на 2012 год». Данным законом предусмотрено изменение в пользу местных бюджетов нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и изменение порядка распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, городских округов в связи с передачей на краевой уровень полномочий по оказанию медицинской помощи населению, а также формирование краевого дорожного фонда. Впервые на долговременной основе установлен норматив отчислений в бюджеты муниципальных районов от региональной доли налога на доходы физических лиц, что является для районов существенным, так как сумма дополнительных налоговых поступлений составит около 1,2 млрд. рублей. При этом реализуемая схема повысит заинтересованность местных органов власти в создании благоприятных условий и экономических стимулов для развития субъектов малого и среднего предпринимательства, повышении заработной платы работников в реальном секторе экономики. Также указанным законом закреплён порядок формирования дорожного фонда и определены основные направления его расходования. Объем расходов на дорожное хозяйство в крае на 2012 год составит 5,7 млрд. рублей, что значительно превышает соответствующие расходы предыдущих лет.

1.10. Совершенствование законодательства в сфере инвестиционной и инновационной политики, потребительского рынка и дорожного хозяйства

Закон Алтайского края от 3 декабря 2008 года № 123-ЗС «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Алтайском крае» урегулировал вопросы создания и использования автомобильных дорог на территории края, а также управления ими. Закон определил критерии классификации автомобильных дорог, источники финансирования затрат, связанных с дорожной деятельностью, установил нормы, касающиеся инфраструктуры автомобильных дорог, организации дорожного сервиса, определил правовой режим платных автомобильных дорог.

Закон Алтайского края от 17 ноября 2008 года № 110-ЗС «О развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» закрепил на региональном уровне современные подходы к регулированию деятельности сферы предпринимательства, развитие которой имеет ключевое значение для стабильного и долговременного социально-экономического роста края и страны в целом. Среди существенных новаций закона можно назвать положения о защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса, функционировании инфраструктуры поддержки предпринимательства и взаимодействии органов власти с общественными объединениями предпринимателей.

Закон Алтайского края от 7 сентября 2009 года № 62-ЗС «О полюсах инновационного развития в Алтайском крае» был принят в целях обеспечения благоприятных условий для создания и внедрения новых технологий в производство посредством формирования и функционирования полюсов инновационного развития.

В целях поддержки граждан, занимающихся производством сельскохозяйственной продукции, законом Алтайского края от 8 октября 2009 года № 75-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об организации и деятельности розничных рынков в Алтайском крае» установлена норма о выделении органами местного самоуправления торговых мест на универсальных рынках для осуществления деятельности по продаже сельскохозяйственной продукции гражданами, ведущими крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства или занимающимися садоводством, огородничеством, животноводством.

Законом Алтайского края от 6 апреля 2010 года № 25-ЗС «Об утверждении программы социально-экономического развития Алтайского края на период до 2012 года» утверждена соответствующая Программа. Главная цель программы – создание предпосылок для кардинального повышения качества жизни населения края и условий для перехода экономики на инновационный путь развития.

С 1 января 2011 года вступил в действие закон Алтайского края от 2 декабря 2010 года № 105-ЗС «О внесении изменений в статью 4 закона Алтайского края «О государственном регулировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Алтайского края», устанавливающий временные рамки запрета на розничную продажу алкогольной продукции – с 21 часа до 9 часов. Данные ограничения позволили сократить уровень правонарушений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения.

Закон Алтайского края от 9 февраля 2011 года № 19-ЗС «О стратегическом планировании социально-экономического развития» закрепил полномочия всех участников процесса стратегического планирования социально-экономического развития Алтайского края и обеспечил взаимоувязку и соподчиненность используемых в настоящее время в Алтайском крае документов стратегического планирования, дал возможность осуществлять стратегический контроль за их реализацией.

В апреле 2011 года принят закон Алтайского края от 11 мая 2011 года № 55-ЗС «Об участии Алтайского края в государственно-частном партнерстве». Закон разработан в целях развития регионального законодательства, регламентирующего взаимодействие государства и бизнеса в сфере реализации значимых для Алтайского края инвестиционных проектов.

Закон Алтайского края от 11 июля 2011 года № 84-ЗС «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Алтайском крае» урегулировал отношения по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории Алтайского края во всех областях народного хозяйства, частном секторе, бюджетной сфере, бизнесе, науке, образовании.

1.11. Совершенствование законодательства в сфере имущественных отношений и собственности

Закон Алтайского края от 2 июля 2008 года № 55-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О полномочиях органов государственной власти Алтайского края в сфере управления и распоряжения земельными участками в Алтайском крае» позволил органам местного самоуправления города Барнаула самостоятельно осуществлять распоряжение земельными участками для размещения на них индивидуальных металлических и сборных железобетонных гаражных боксов, индивидуальных погребов, палаток, лотков, киосков, иных объектов розничной торговли, не относящихся к недвижимости, а также предоставлять земельные участки в собственность садоводческих, огороднических, дачных некоммерческих объединений и их членов.

Закон Алтайского края от 1 декабря 2008 года № 114-ЗС «Об установлении максимального предельного значения площади и срока рассрочки оплаты при отчуждении из государственной собственности Алтайского края или муниципальной собственности недвижимого имущества, арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства» направлен на оказание адресной государственной поддержки предприятиям малого и среднего предпринимательства посредством установления для них преференций в приватизации арендуемых объектов недвижимого имущества.

Закон Алтайского края от 3 июля 2009 года № 52-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков» был принят в целях расширения права граждан на пользование земельными участками, стимулирования рынка жилья, упрощения процедуры предоставления участков в собственность, в том числе земельных участков, используемых членами некоммерческих объединений (садоводческих, огороднических и дачных), которые находятся за границами земельного участка, указанного в правоустанавливающих документах садоводческого объединения.

Закон Алтайского края от 26 ноября 2010 года № 98-ЗС «Об отдельных мерах по совершенствованию правового положения государственных учреждений Алтайского края в переходный период» установил:

срок перехода на новую форму финансового обеспечения деятельности краевых бюджетных учреждений;

форму финансового обеспечения деятельности бюджетных учреждений в переходный период;

сроки зачисления в краевой бюджет доходов, полученных казенными учреждениями от платных услуг и иной приносящей доход деятельности;

порядок и направления использования бюджетными учреждениями нового типа доходов от сдачи имущества, находящегося в краевой собственности, и полученных ими средств от приносящей доход деятельности.

Закон Алтайского края от 10 октября 2011 года № 131-ЗС «О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципальных образований Алтайского края» установил порядок согласования перечня имущества, нахо-

дящегося в муниципальной собственности муниципальных образований и подлежащего передаче, порядок направления согласованных предложений органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований в Администрацию Алтайского края и перечень документов, необходимых для принятия постановления Администрации Алтайского края о разграничении имущества.

В 2010 году неоднократно вносились изменения в закон Алтайского края от 16 декабря 2002 года № 88-ЗС «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков, в том числе:

предоставлено право на бесплатное получение земельных участков гражданами, вложившими средства в строительство многоквартирных домов на основании договора участия в долевом строительстве и иных договоров в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации, заключенных до 1 января 2010 года, и признанными пострадавшими от деятельности застройщиков, других юридических лиц, привлекающих денежные средства граждан для строительства многоквартирных домов;

расширен перечень случаев предоставления земельных участков в собственность граждан бесплатно за счет граждан, самовольно создавших жилые дома на этих участках;

предусмотрена возможность бесплатного предоставления в собственность земельных участков гражданам, пострадавшим от природных пожаров на территории Михайловского района в 2010 году;

расширен круг субъектов, которые могут претендовать на бесплатное предоставление земельных участков, за счет женщин, родивших (усыновивших) и воспитывающих третьего ребенка или последующих несовершеннолетних детей, начиная с 1 января 2011 года, и мужчин, являющихся одинокими отцами или единственными усыновителями и воспитателями третьего ребенка или последующих несовершеннолетних детей, начиная с 1 января 2011 года.

Законом Алтайского края от 5 сентября 2011 года № 117-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков» расширен круг субъектов, которые могут претендовать на бесплатное предоставление земельных участков: теперь к числу таковых относятся граждане, имеющие троих и более детей, в том числе усыновленных и приемных. При этом предоставление земельных участков должно осуществляться вне зависимости от признания указанных лиц нуждающимися в улучшении жилищных условий, даты рождения детей. Земельные участки будут предоставляться для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства в границах муниципального района или городского округа, на территории которых граждане постоянно проживают, в размерах, установленных настоящим законом. Предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков установлены с учетом повышенной потребности многодетных семей.

1.12. Совершенствование законодательства в сфере строительства и обеспечения граждан жильем

Законом Алтайского края от 30 апреля 2008 года № 31-ЗС «О внесении изменения в закон Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в Алтайском крае» на 2004 – 2010 годы» увеличен возраст участников данной программы до 35 лет. Кроме того, молодым семьям – участникам программы теперь предоставляется дополнительная субсидия за счет средств краевого бюджета в размере 5 процентов от средней стоимости жилья, введенного в эксплуатацию не более чем за 1 год до приобретения.

Закон Алтайского края от 29 декабря 2009 года № 120-ЗС «О градостроительной деятельности на территории Алтайского края» разработан в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации. Закон регулирует отношения в сфере территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, государственной экспертизы проектов документов территориального планирования, проектной документации и результатов инженерных изысканий, государственного строительного надзора, иные вопросы, относящиеся к компетенции органов государственного управления Алтайского края. Данный закон направлен на кодификацию законодательства Алтайского края в области градостроительной деятельности – замену действующих законов единым законом.

Закон Алтайского края от 11 мая 2011 года № 53-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере долевого строительства, направленных на защиту прав и законных интересов участников долевого строительства на территории Алтайского края» был принят в целях защиты прав и законных интересов граждан - участников долевого строительства многоквартирных домов, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков, в результате чего строительство объектов остановлено и (или) участники долевого строительства не могут оформить права на данные объекты, а равно предотвращения ситуаций, связанных с нарушением прав и законных интересов этих категорий граждан.

1.13. Совершенствование законодательства в сфере сельского хозяйства, земельных отношений, лесопользования, природопользования и недропользования

В 2008 году принят закон Алтайского края от 4 февраля 2008 года № 2-ЗС «О развитии сельского хозяйства в Алтайском крае», который устанавливает правовые основы реализации государственной социально-экономической политики Алтайского края в сфере развития сельского хозяйства.

Принят закон Алтайского края от 27 декабря 2008 года № 137-ЗС «О недропользовании на территории Алтайского края», который разграничивает предметы ведения и полномочия между органами государственной власти Алтайского края и органами местного самоуправления, устанавливает общий порядок пользования

недрами в целях разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, участками недр местного значения, а также строительства подземных сооружений местного значения.

Закон Алтайского края от 5 февраля 2008 года № 6-ЗС «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд на территории Алтайского края» регламентирует отношения, связанные с использованием лесных участков гражданами для сбора недревесных лесных ресурсов, а также основания ограничения данного права и полномочия по контролю со стороны уполномоченного органа государственной власти Алтайского края.

Закон Алтайского края от 5 февраля 2008 года № 5-ЗС «О порядке заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд на территории Алтайского края» регламентирует отношения, связанные с использованием лесных участков для сбора пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений, а также основания периодического прекращения использования лесных участков, право осуществления контроля за заготовкой гражданами пищевых лесных ресурсов и сбором ими лекарственных растений со стороны уполномоченного органа.

Закон Алтайского края от 11 февраля 2008 года № 11-ЗС «Об обращении с отходами производства и потребления в Алтайском крае» направлен на решение вопросов охраны и рационального использования природных ресурсов, государственной поддержки деятельности в области обращения с отходами, привлечения частных инвестиций, развития рынка вторичных материальных ресурсов и вовлечения их в хозяйственный оборот в качестве вторичного сырья.

Дважды в 2009 году подвергся корректировке закон Алтайского края от 10 сентября 2007 года № 87-ЗС «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края». В частности, были увеличены объемы деловой и дровяной древесины, отпускаемой гражданам для собственных нужд, установлены параметры деловой древесины (длина, диаметр), отпускаемой гражданам для собственных нужд, кроме того, гражданам предоставлено право самостоятельно определять необходимую длину и диаметр древесины в пределах параметров, установленных законом.

Закон Алтайского края от 7 декабря 2009 года № 102-ЗС «О внесении изменения в закон Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в области оборота земель сельскохозяйственного назначения» разработан в целях реализации полномочий Алтайского края, а также для стимулирования рационального использования сельскохозяйственных угодий сельхозтоваропроизводителями, арендующими земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения. Законом установлены минимальные сроки аренды земельных участков сельскохозяйственных угодий в зависимости от разрешенного использования сельскохозяйственных угодий, передаваемых в аренду, и составляют: для пашни - 7 лет, для сенокосов и пастбищ - 11 месяцев.

Закон Алтайского края от 3 июня 2010 года № 47-ЗС «Об установлении правил использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере

охотничьего хозяйства на территории Алтайского края» направлен на обеспечение соблюдения требований, норм, правил и ограничений, установленных лесным законодательством и Федеральным законом от 24 июля 2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также на сохранение природных свойств лесов и лесных ресурсов, находящихся на территории Алтайского края.

Закон Алтайского края от 8 июля 2010 года № 67-ЗС «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов» определил полномочия Алтайского краевого Законодательного Собрания, Губернатора Алтайского края, Администрации Алтайского края и уполномоченного органа исполнительной власти Алтайского края в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, а также порядок их осуществления.

Закон Алтайского края от 6 декабря 2010 года № 110-ЗС «О пчеловодстве» был разработан в целях обеспечения соблюдения прав и интересов физических лиц и организаций, занимающихся пчеловодством, создания условий для повышения эффективности пчеловодства. Законом устанавливаются правовые и экономические основы деятельности по разведению, содержанию, охране медоносных пчел, их использованию для опыления сельскохозяйственных растений, получению продуктов пчеловодства, их переработке.

В Законе Алтайского края 7 ноября 2011 года № 142-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О максимальном размере общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство» реализовано право субъекта Российской Федерации в пять раз увеличить установленный федеральным законодательством максимальный размер общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство. Максимальный размер установлен в 2,5 гектара.

По результатам анализа правоприменительной практики краевого закона от 10 сентября 2007 года № 87-ЗС «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края» 10 октября 2011 года внесены изменения, предоставляющие возможность гражданам, получившим от органа государственной власти или органа местного самоуправления для строительства земельный участок либо бюджетные средства, но не реализовавшим своего права на строительство жилого дома, получить древесину для индивидуального жилищного строительства.

1.14. Совершенствование законодательства в сфере социальной защиты, пенсионного обеспечения, предоставления мер социальной поддержки отдельных категорий граждан

До 2008 года ряд категорий граждан пользовались натуральными льготами по оплате жилищно-коммунальных услуг. Вступивший в действие новый Жилищный кодекс возможности частичной оплаты коммунальных услуг не предусматривает. Исходя из этого законом Алтайского края 8 мая 2008 года № 37-ЗС

«О внесении изменений в статью 2 закона Алтайского края «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий» и закон Алтайского края «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов» на территории Алтайского края с 1 апреля 2008 года меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, предоставлявшиеся до этого льготополучателям в натуральной форме, заменены на денежную компенсацию расходов.

Интересы большого круга жителей Алтайского края затронуло принятие закона Алтайского края от 31 октября 2008 года № 95-ЗС «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Алтайского края». Существенно увеличены меры социальной поддержки более чем 250 тысячам граждан, упрощена процедура предоставления мер социальной поддержки и устранены элементы социальной несправедливости, связанные с тем, что объем мер социальной поддержки, получаемой гражданами, ранее зависел от ряда факторов: места проживания, наличия у гражданина стационарной телефонной связи и т.д. Необходимо отметить, что после принятия закона постановлением Администрации края была сохранена возможность приобретения льготных проездных билетов по практически неизменной цене.

Трижды вносились изменения в закон Алтайского края от 15 апреля 2005 года № 24-ЗС «О присвоении звания «Ветеран труда Алтайского края» в части расширения и уточнения перечня граждан, имеющих такое право, в частности:

на 5 лет снижена величина стажа, необходимого для присвоения звания «Ветеран труда Алтайского края», для граждан, отработавших на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах необходимое количество лет;

закреплено право граждан на присвоение указанного звания при наличии почетной грамоты за отличия в труде от имени представительных или исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Алтайского края;

закреплено право на присвоение данного звания одному из родителей, воспитывающему (воспитавшему) пять и более детей, имеющему трудовой стаж не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин.

Принятие закона Алтайского края от 10 июня 2009 года № 39-ЗС «О внесении изменений в статью 6 закона Алтайского края «О социальном обслуживании населения в Алтайском крае» позволило назначать медицинским и педагогическим работникам детских домов-интернатов для умственно отсталых детей досрочные трудовые пенсии по старости в соответствии с федеральным законодательством.

Закон Алтайского края от 14 сентября 2010 года № 73-ЗС «О единовременной материальной помощи и компенсации за утраченное жилье гражданам, пострадавшим вследствие чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате природных пожаров на территории Михайловского района Алтайского края в сентябре 2010 года» направлен на ликвидацию последствий природных пожаров, произошедших в селах Николаевке и Бастан Михайловского района Алтайского края.

Законом предусмотрено выделение единовременной материальной помощи в размере 10 тыс. рублей каждому пострадавшему, а гражданам, утратившим имущество, предоставляется единовременная материальная помощь в размере до 200 тыс. рублей. Закон установил четыре формы компенсации по выбору гражданина: восстановление жилого помещения; строительство нового жилого помещения; приобретение готового жилого помещения; компенсационная выплата взамен утраченного жилья.

Закон Алтайского края от 31 августа 2011 года № 100-ЗС «О материнском (семейном) капитале в Алтайском крае» установил в Алтайском крае за счет средств краевого бюджета материнский (семейный) капитал в размере 50 тысяч рублей гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим на территории Алтайского края, при рождении (усыновлении) третьего ребенка или последующих детей.

1.15. Совершенствование законодательства в сфере поддержки семьи и детства, образования и молодежной политики

Законом Алтайского края от 6 ноября 2008 года № 99-ЗС внесены изменения в закон Алтайского края «О стипендиальном обеспечении и иных мерах социальной поддержки студентов краевых государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования и обучающихся в краевых государственных учреждениях начального профессионального образования», в соответствии с которыми с 1 сентября 2008 года более чем на четверть увеличен размер стипендии студентов и обучающихся в учреждениях начального и среднего профессионального образования.

Закон Алтайского края от 28 декабря 2009 года № 115-ЗС «О патронатном сопровождении в Алтайском крае» определяет порядок и организацию деятельности краевых государственных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по психолого-педагогическому сопровождению бывших воспитанников, переданных под опеку (попечительство) или в приемную семью граждан.

Закон Алтайского края от 7 сентября 2009 года № 68-ЗС «О внесении изменений в статью 9 закона Алтайского края «О наградах Алтайского края» ввел дополнительные меры социальной поддержки для награжденных медалью «Родительская слава» в виде выплаты единовременного денежного вознаграждения одному из родителей в размере 15000 рублей.

Принятие закона Алтайского края от 25 декабря 2009 года № 110-ЗС «О вознаграждении приемных родителей» было обусловлено приведением законодательства Алтайского края в соответствие Федеральным законам от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» и от 24 апреля 2008 года № 49-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об опеке и попечительстве». Федеральными законами предусмотрена возможность заключения возмездного

договора об осуществлении опеки и попечительства, в том числе договора о приемной семье. При этом случаи и порядок выплаты вознаграждения опекунам или попечителям, а также его размер определяются законами субъектов Российской Федерации. Принятым законом Алтайского края определено, что размер вознаграждения приемного родителя, выплачиваемого на каждого ребенка, составляет 2875 рублей.

Законом Алтайского края от 2 декабря 2009 года № 91-ЗС «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Алтайского края» установлена компенсация части платы, взимаемой с родителей за содержание детей, не только в государственных и муниципальных учреждениях, но и в иных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

Законом Алтайского края от 7 мая 2010 года № 30-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О пособии гражданам, усыновившим детей» было принято изменение, позволяющее супругу-усыновителю обратиться в органы социальной защиты населения за назначением пособия гражданам, усыновившим детей, в случае если опекуном (попечителем) ребенка являлся его супруг.

1.16. Совершенствование законодательства в сфере здравоохранения

Законом Алтайского края 3 октября 2008 года № 87-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об оказании медицинской помощи на территории Алтайского края» впервые введено понятие медицинского кластера, как инновационной модели организации процесса оказания медицинской помощи, основанной на согласованных действиях по реализации профильного отбора, лечения, реабилитации, диспансерного наблюдения пациента (технологические цепочки) с целью эффективного восстановления его здоровья.

Внесены изменения от 2 июня 2008 года № 45-ЗС в закон Алтайского края «О предупреждении распространения в Алтайском крае заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека», где закреплено положение о том, что финансовое обеспечение мероприятий по предупреждению распространения ВИЧ-инфекции, проводимых учреждениями муниципальной системы здравоохранения, относится к расходным обязательствам муниципальных образований.

Законом Алтайского края от 10 сентября 2008 года № 67-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О предупреждении распространения туберкулеза в Алтайском крае» предусматривается положение о передаче полномочий органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов для обеспечения принятия мер по выявлению и профилактике туберкулеза при организации оказания первичной медико-санитарной помощи в учреждениях муниципальной системы здравоохранения.

Законом Алтайского края от 30 марта 2010 года № 17-ЗС «О внесении изменения в закон Алтайского края «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней в Алтайском крае» предусмотрено внесение изменений, касающихся получения пособия по временной нетрудоспособности в случае ухода за больным ребен-

ком в возрасте до 15 лет при его болезни, связанной с поствакцинальными осложнениями. Право на получение данного пособия имеет один из родителей (иной законный представитель) или иной член семьи за весь период амбулаторного лечения или совместного пребывания с ребенком в стационарном лечебно-профилактическом учреждении в размере, установленном федеральным законом.

Для приведения в соответствие с федеральным законодательством принят закон от 2 декабря 2010 года № 101-ЗС «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Алтайского края в сфере здравоохранения». В частности, было закреплено право медицинских и иных работников, осуществляющих диагностику и лечение ВИЧ-инфицированных, а также лиц, работа которых связана с материалами, содержащими вирус иммунодефицита человека, медицинских и иных работников, непосредственно участвующих в оказании противотуберкулезной и психиатрической помощи, на сокращенную продолжительность рабочего времени, ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, определяется механизм установления размеров повышения оплаты труда за работу с вредными и (или) опасными условиями труда.

В 2011 году трижды вносились изменения в закон «Об утверждении краевых целевых программ в области здравоохранения на 2007 - 2011 годы» в части уточнения расходов на их реализацию в 2011 году. С учетом социальной значимости, предусмотрено увеличение затрат на реализацию мероприятий программ и подпрограмм: «Неотложные меры борьбы с туберкулезом в Алтайском крае», «Вакцинопрофилактика», «Гемодиализ и трансплантация почки», «Организация сервисного обслуживания, восстановление и приобретение медицинской техники для учреждений здравоохранения Алтайского края», «Переподготовка и повышение квалификации медицинских работников», «Охрана психического здоровья граждан», «Неотложные меры по предупреждению распространения в Алтайском крае заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)».

1.17. Совершенствование законодательства в иных сферах правового регулирования

Закон Алтайского края от 11 сентября 2008 года № 68-ЗС «О физической культуре и спорте в Алтайском крае» установил правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта в Алтайском крае.

С целью создания центральной библиотеки по библиотечному обслуживанию медицинских работников в Алтайском крае были приняты изменения от 7 мая 2010 года № 32-ЗС в закон Алтайского края «О библиотечном деле в Алтайском крае». Данное предложение было обусловлено тем, что Алтайская краевая научная медицинская библиотека – единственная отраслевая медицинская библиотека в крае, которая была создана в 1927 году и с 1984 года является Централизованной библиотечной системой. Фонд Централизованной библиотечной сис-

темы составляет 150000 экземпляров, читателями являются более одиннадцати тысяч медицинских работников.

Законом Алтайского края от 3 декабря 2008 года № 116-ЗС «Об обязательном экземпляре документов» закреплён перечень видов документов, входящих в состав обязательного экземпляра (в том числе официальных документов, принимаемых органами государственной власти Алтайского края), порядок их предоставления в организации, ответственные за сохранность обязательного экземпляра.

Закон Алтайского края от 6 ноября 2010 года № 78-ЗС «О почетном звании Алтайского края «Народный мастер Алтайского края» принят в целях оказания поддержки мастерам народных художественных промыслов и ремесел. Присвоение почетного звания «Народный мастер Алтайского края» является формой поощрения и общественного признания мастеров-ремесленников за высокие достижения и мастерство в сфере декоративно-прикладного творчества, за активную деятельность, направленную на развитие культуры и искусства Алтайского края, подготовку и воспитание учеников, создание творческой школы.

Закон Алтайского края от 11 июля 2011 года № 78-ЗС «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Алтайском крае» гарантирует предоставление различных видов государственной поддержки указанным организациям: информационная, консультационная, имущественная поддержка, поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев.

Глава 2. Анализ правотворческой деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания в 2008 - 2011 годах

2.1. Количественная характеристика законодательства Алтайского края в 2008 - 2011 годах

В марте 2008 года состоялись выборы депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания пятого созыва, а в декабре 2011 года был избран новый состав Алтайского краевого Законодательного Собрания шестого созыва. Таким образом, за период 2008-2011 годов депутатский корпус дважды претерпел значительные изменения, была обновлена структура законодательного (представительного) органа власти Алтайского края, изменились концептуальные подходы к организации деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания.

В 2008 году состоялось 11 сессий Алтайского краевого Законодательного Собрания, в 2009 году – 13, в 2010 году – 14, в 2011 году проведено 12 сессий. Всего состоялось 50 сессий Алтайского краевого Законодательного Собрания пятого созыва.

О результатах работы Алтайского краевого Законодательного Собрания можно судить по количеству принятых на сессиях нормативных правовых актов. Общее количество и структура принятых в 2008 - 2011 годах законов Алтайского края приведены в таблице 1, динамика отражена на рисунке 1.

Как следует из вышеприведенной таблицы 1, две трети от числа принятых законов составили законы о внесении изменений в действующие законы.

Таблица 1

Количественная характеристика законов, принятых в 2008 - 2011 годах

Законы	2008 год		2009 год		2010 год		2011 год		2008 - 2011 годы		
	кол-во	в % к обще- му кол-ву	кол-во	в % к обще- му кол-ву	кол-во	в % к обще- му кол-ву	кол-во	в % к обще- му кол-ву	всего	в среднем за год	в % к обще- му кол-ву
Всего	145	100	120	100	123	100	147	100	535	134	100
в том числе:											
новые	53	36,6	22	18,3	46	37,4	37	25,2	158	40	29,5
о внесении изменений в действующие	85	58,6	94	78,3	70	56,9	108	73,5	357	89	66,7
о признании утратившими силу	7	4,8	4	3,3	7	5,7	2	1,4	20	5	3,7

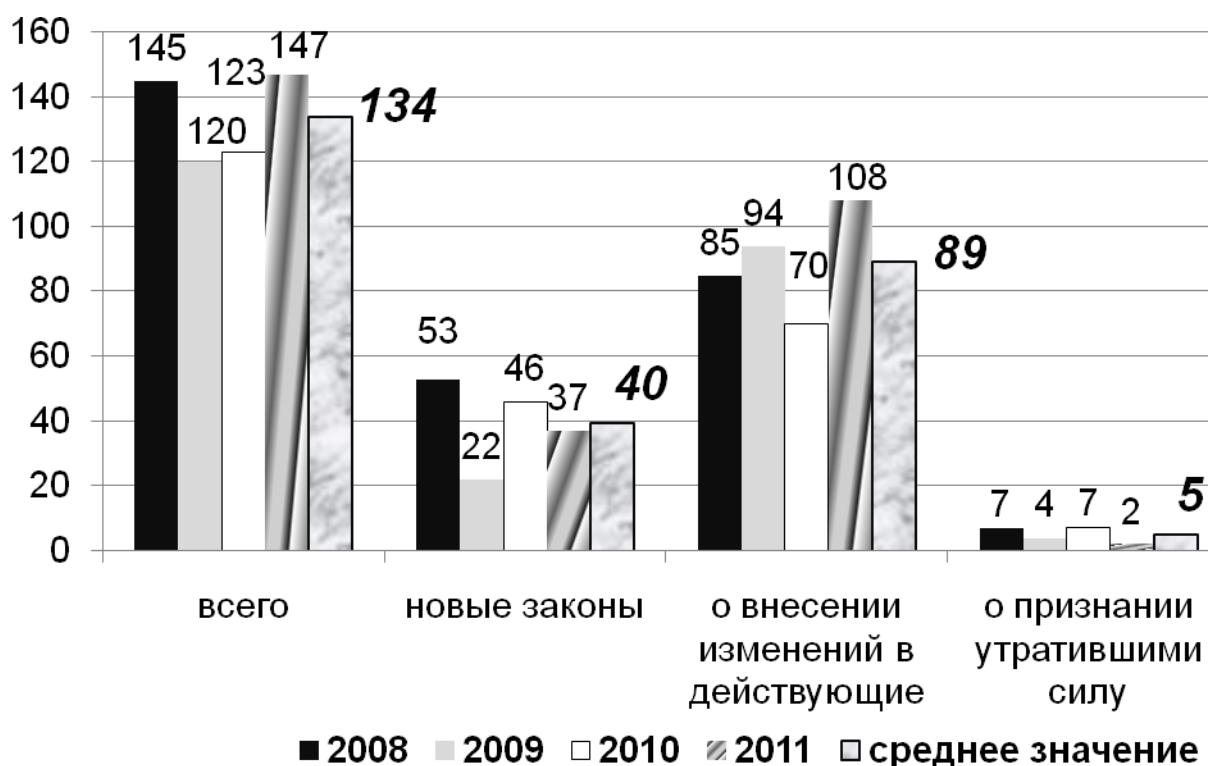


Рисунок 1 – Количество и структура принятых законов в 2008 – 2011 годах

Соотношение новых законов и законов о внесении изменений в действующие по сравнению с 2004 - 2007 годами существенно изменилось. Так, в предыдущий

период 53,4 процента законов составляли законы о внесении изменений в действующие, около 41 процента – новые законы и 5,6 процента – законы о признании утратившими силу законов или их отдельных норм.

Дополнительно отметим, что среднее число законов, принятых и в 2008 - 2011 годах, также как и в 2004 - 2007 годах Алтайским краевым Советом народных депутатов четвертого созыва, в среднем составило около 134 закона в год. Таким образом, интенсивность законотворческой работы субъектов права законодательной инициативы в течение последних восьми лет оставалась на прежнем уровне.

Заметное влияние на развитие законодательства Алтайского края и структуру принятых законов в 2008 - 2011 годах оказали интенсивные изменения федерального законодательства.

В 2008 году к таким изменениям относились изменения в части правовых основ организации деятельности фракций в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

Значительным правовым и политическим событием стало принятие Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», который предопределил направление законотворческой деятельности субъектов Российской Федерации на последующие годы. На основе этого в субъектах Российской Федерации была создана новая сфера правового регулирования – система противодействия коррупции.

2009 год отмечен значительными новациями на федеральном уровне, изменившими порядок рассмотрения представленной Президентом Российской Федерации кандидатуры высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и его вступления в должность. Также продолжился процесс реформирования политической системы Российской Федерации, в рамках которого были приняты федеральные законы о различных гарантиях равенства парламентских партий. В рассматриваемом году важной задачей органов государственной власти субъектов Российской Федерации была реализация положений Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 281-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который наделил субъекты Российской Федерации новыми правами по передаче отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления.

В 2010 году одним из центров нормотворческой активности на федеральном уровне была сфера избирательного законодательства, а также сфера деятельности государственных (муниципальных) учреждений в связи с принятием Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

В 2011 году неоднократно вносились изменения в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», что обусловило

качественные изменения в избирательном законодательстве Алтайского края. В 2011 году в крае в основном было завершено правовое регулирование организации местного самоуправления по вопросам, отнесенным федеральными законами к компетенции субъектов Российской Федерации.

Одной из причин снижения количества принятых законов в Алтайском крае в 2009 - 2010 годах по сравнению с предшествующими годами явился новый порядок утверждения долгосрочных целевых программ, реализуемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, введенный в действие с 1 января 2009 года (Федеральный закон от 26 апреля 2007 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации»). В настоящее время долгосрочные целевые программы утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а не законодательным (представительным) органом.

Так, если в 2008 году из 145 законов 16 являлись законами об утверждении краевых целевых программ и о внесении изменений в них, то в 2009 году из 120 законов – только 9, а в 2010 году из 123 законов – 5, в 2011 году – 5. Результатом этого процесса стало увеличение в 2010 году количества принятых законов о признании утратившими силу краевых целевых программ (в 2009 году – 2 закона, в 2010 году – 4).

Второй причиной снижения количества принятых законов в Алтайском крае 2009 - 2010 годах по сравнению с 2008 и 2011 годами стало окончание первого активного этапа нормотворчества в сфере регулирования статуса и границ муниципальных образований Алтайского края. В предыдущие два года принималось значительное количество законов в данной сфере. Так в 2007 году было принято 20 законов (31 процент от общего количества новых законов) и в 2008 году – 26 законов (49 процентов от общего количества новых законов).

Существенное влияние на количество и структуру принятых законов оказало активное нормотворчество по преобразованию муниципальных и административно-территориальных образований Алтайского края и совершенствование административно-территориального устройства. Так в 2009 году наблюдается значительное снижение числа новых законов (более чем в 2,5 раза по сравнению с 2007 и 2008 годами), а в 2010 году наблюдается увеличение числа новых законов более чем в 2 раза по сравнению с 2009 годом. В определенной степени это связано с тем, что в 2009 году было принято только 7 новых законов по преобразованию административно-территориального устройства (32 процента от общего количества принятых новых законов), а в 2010 году – 28 законов (61 процент от общего количества принятых новых законов), в 2011 году – 19 законов (51,4 процента от общего количества принятых новых законов).

2.2. Сравнительный анализ законотворческой деятельности субъектов права законодательной инициативы

Основными субъектами права законодательной инициативы в 2008 - 2011 годах являлись Губернатор Алтайского края и комитеты Алтайского краевого Законодательного Собрания (на их долю совместно приходится около 95 процентов от общего количества принятых законов). Активность всех субъектов права законодательной инициативы приведена в таблице 2.

Губернатором Алтайского края за рассматриваемый период времени внесено 64 процента от общего количества принятых законов, что практически соответствует уровню 2004 - 2007 годов (меньше на 0,6 процентных пункта).

Комитетами Алтайского краевого Законодательного Собрания в это же время внесено в среднем 31 процент от общего количества принятых законов, правотворческая активность комитетов в 2008-2011 годах соответствует уровню 2004 – 2007 годов (выше на 0,3 процентных пункта). Ежегодно практиковалось внесение комитетами совместных законодательных инициатив (в среднем – 1,5 процентов за период 2008 - 2011 годов).

Иные субъекты права законодательной инициативы инициировали суммарно около 5 процентов всех внесенных законопроектов (примерно столько же, что и в период 2004 - 2007 годов). Активность остальных участников законодательного процесса невысока: 1 - 2 закона в течение года.

Обращает на себя внимание факт увеличения количества совместных законодательных инициатив в рамках Алтайского краевого Законодательного Собрания и Алтайского краевого Законодательного Собрания совместно с другими субъектами права законодательной инициативы. В 2008 – 2011 годах наметилась тенденция снижения количества совместных законодательных инициатив комитетов Алтайского краевого Законодательного Собрания и Губернатора Алтайского края. Если в 2007 году ими совместно было внесено 3 проекта законов, то в 2008 году – 2, в 2009 и 2010 годах – 1, в 2011 году – ни одного.

В 2008 - 2011 годах принято 4 закона, внесенных постоянными депутатскими объединениями – фракциями Алтайского краевого Законодательного Собрания. Для сравнения: в 2004 - 2008 годах таких законов было 7. За рассматриваемый период постоянные депутатские объединения – фракции Алтайского краевого Законодательного Собрания все чаще стали выступать участниками законотворческого процесса не как самостоятельные участники, а как одни из разработчиков при внесении совместной законодательной инициативы. В 2008 - 2011 годах таких законов было 7. В последние 2 года комитеты Алтайского краевого Законодательного Собрания и постоянные депутатские объединения – фракции Алтайского краевого Законодательного Собрания совместно вносят по 2 проекта законов. Надо отметить, что один раз в 2009 году все четыре постоянных депутатских объединения – фракции Алтайского краевого Законодательного Собрания выступили с законодательной инициативой совместно.

Результаты правотворческой деятельности субъектов права законодательной инициативы в 2008 - 2011 годах

Субъекты права законодательной инициативы	2008 год		2009 год		2010 год		2011 год		2008 - 2011 годы		
	Кол-во законов	В % к общему кол-ву	Кол-во законов	В % к общему кол-ву	Кол-во законов	В % к общему кол-ву	Кол-во законов	В % к общему кол-ву	Кол-во законов	в среднем за год	В % к общему кол-ву
Общее число принятых законов, в том числе внесенных:	145	100	120	100	123	100	147	100	535	134	100
Губернатором Алтайского края	104	71,7	69	57,5	80	65,0	89	60,5	342	86	63,9
комитетом	33	22,8	41	34,2	33	26,8	50	34,0	157	39	29,4
фракцией	0	-	1	0,8	2	1,6	1	0,7	4	1	0,75
депутатом Алтайского краевого Законодательного Собрания	1	-	2	-	0	-	0	-	3	>1	0,56
Алтайским краевым судом	0	-	0	-	1	0,8	0	-	1	>1	0,2
Уполномоченным по правам человека в Алтайском крае	1	0,7	0	-	0	-	0	-	1	>1	0,2
прокурором Алтайского края	2	1,4	1	0,8	1	0,8	1	0,7	5	<1	0,93
представительным органом муниципального образования Алтайского края	0	-	1	0,8	0	-	0	-	1	>1	0,2
Совместные инициативы, в том числе внесенных:											
Губернатором Алтайского края и комитетом	2	1,4	1	0,8	0	-	0	-	3	>1	0,56
Губернатором Алтайского края, фракцией и комитетом	1	0,7	0	-	1	0,8	0	-	2	>1	0,37
комитетами совместно	1	0,7	2	1,7	2	1,6	3	2,0	8	2	1,5
комитетом и фракцией	0	-	1	0,8	2	1,6	2	1,4	5	<1	0,9
комитетом и прокурором Алтайского края	0	-	0	-	1	0,8	0	-	1	>1	0,2
фракциями совместно	0	-	1	0,8	0	-	0	-	1	>1	0,2
депутатом Алтайского краевого Законодательного Собрания и прокурором Алтайского края	0	-	0	-	0	-	1	0,7	1	>1	0,2

Значительно увеличилась активность прокуратуры Алтайского края, как субъекта права законодательной инициативы. Так, в 2008 - 2011 годах Прокурор Алтайского края семь раз вносил вопросы в повестку дня как самостоятельно (5 законов), так и совместно с другими субъектами права законодательной инициативы (2 закона): с комитетом Алтайского краевого Законодательного Собрания по законности, правопорядку и защите прав граждан в 2010 году и с заместителем председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания в 2011 году. Следует отметить, что в период 2004 - 2008 годов прокурор Алтайского края ни разу не вносил проекты законов в повестки сессий Алтайского краевого Законодательного Собрания.

За рассматриваемый период времени Алтайский краевой суд однажды выступил с законодательной инициативой в 2010 году. Во время полномочий Алтайского краевого Совета народных депутатов четвертого созыва Алтайский краевой суд также один раз выступал субъектом законодательной инициативы в 2004 году.

Уполномоченный по правам человека в Алтайском крае внес законодательную инициативу по принятию одного закона Алтайского края в 2008 году (за период работы предыдущего созыва им также была внесена одна инициатива в 2006 году).

За период полномочий Алтайского краевого Законодательного Собрания пятого созыва только один представительный орган местного самоуправления – Совет депутатов Северного сельсовета Первомайского района Алтайского края – воспользовался правом законодательной инициативы (в 2009 году).

В период 2008 - 2011 годов не реализовали свое право законодательной инициативы: Арбитражный суд Алтайского края, Алтайский краевой Совет профсоюзов, Избирательная комиссия Алтайского края. Также в течение двух созывов не было обращений избирателей Алтайского края в порядке народной законодательной инициативы.

Отдельно следует рассмотреть законодательную деятельность Алтайского краевого Законодательного Собрания (комитетов, постоянных депутатских объединений - фракций, депутатов) в количественном разрезе (таблица 3, рисунок 2).

Наибольшее количество законов от общего количества законов, внесенных Алтайским краевым Законодательным Собранием, разработал и внес комитет Алтайского краевого Законодательного Собрания по законности, правопорядку и защите прав граждан – в среднем 35 процентов (или 62 закона из 177). Также комитет Алтайского краевого Законодательного Собрания по законности, правопорядку и защите прав граждан продолжил практику внесения совместных законодательных инициатив: девять законодательных инициатив внесено совместно (комитетом Алтайского краевого Законодательного Собрания по местному самоуправлению, постоянным депутатским объединением – фракцией «Единая Россия» Алтайского краевого Законодательного Собрания, Губернатором Алтайского края, прокурором Алтайского края).

Сравнительный анализ правотворческой деятельности комитетов, постоянных депутатских объединений - фракций, депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания в 2008 - 2011 годах

Субъекты права законодательной инициативы	2008 год		2009 год		2010 год		2011 год		2008-2011 гг.		
	Кол-во законов	В % к общему кол-ву*	Кол-во законов	В % к общему кол-ву*	Кол-во законов	В % к общему кол-ву*	Кол-во законов	В % к общему кол-ву*	Кол-во законов	в среднем за год	В % к общему кол-ву*
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Общее число принятых законов, внесенных всеми субъектами права законодательной инициативы, в том числе внесенных:	145	100	120	100	123	100	147	100	535	134	100
Структурными подразделениями Алтайского краевого Законодательного Собрания, в т.ч. внесенных:	35	24,1	48	40,0	39	31,7	56	38,1	177	44	33,1
постоянными комитетами:											
по законности, правопорядку и защите прав граждан	12	34,3	17	35,4	13	33,3	20	35,7	62	16	35,0
по аграрной политике и природопользованию	7	20,0	6	12,5	5	12,8	14	25,0	32	8	18,1
по местному самоуправлению	-	-	2	4,2	4	10,3	3	5,4	9	2	5,1
по экономической политике, промышленности и предпринимательству	6	17,1	4	8,3	7	17,9	3	5,4	20	5	11,3
по бюджету, налоговой и кредитной политике	3	8,6	-	-	-	-	3	5,4	6	2	3,4
по здравоохранению и науке	3	8,6	2	4,2	2	5,1	4	7,1	11	3	6,2
по социальной политике	1	2,9	10	20,8	2	5,1	3	5,4	16	4	9,0
постоянными депутатскими объединениями:											
фракцией «Единая Россия»	-	-	1	2,1	2	5,1	1	1,8	4	1	2,3
фракцией «Справедливая Россия»	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
фракцией «КПРФ»	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
фракцией «ЛДПР»	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

* Процентное соотношение законов Алтайского края, внесенных структурными подразделениями Алтайского краевого Законодательного Собрания, относительно общего количества законов, внесенных Алтайским краевым Законодательным Собранием

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
депутатом Алтайского краевого Законодательного Собрания	1	2,9	2	4,2	-	-	-	-	3	>1	1,7
Совместно структурными подразделениями Алтайского краевого Законодательного Собрания:											
комитетом по законности, правопорядку и защите прав граждан и комитетом по местному самоуправлению	1	2,9	1	2,1	1	2,6	3	5,4	6	<1	3,4
комитетом по местному самоуправлению и комитетом по экономической политике, промышленности и предпринимательству	-	-	1	2,1	-	-	-	-	1	>1	0,6
комитетом по бюджету, налоговой и кредитной политике и комитетом по местному самоуправлению	-	-	-	-	1	2,6	-	-	1	>1	0,6
комитетом по законности, правопорядку и защите прав граждан и фракцией «Единая Россия»	-	-	-	-	1	2,6	-	-	1	>1	0,6
комитетом по экономической политике, промышленности и предпринимательству и фракцией «Единая Россия»	-	-	-	-	1	2,6	-	-	1	>1	0,6
комитетом по социальной политике и фракцией «Единая Россия»	-	-	-	-	-	-	2	3,6	2	>1	1,1
комитетом по экономической политике, промышленности и предпринимательству и фракцией «Справедливая Россия»	-	-	1	2,1	-	-	-	-	1	>1	0,6
всеми постоянными депутатскими объединениями	-	-	1	2,1	-	-	-	-	1	>1	0,6
Совместно структурными подразделениями Алтайского краевого Законодательного Собрания и иными субъектами:										>1	
комитетом по законности, правопорядку и защите прав граждан и Губернатором Алтайского края	-	-	1	-	-	-	-	-	1	>1	-
комитетом по социальной политике, фракция «Единая Россия» и Губернатором Алтайского края	-	-	-	-	1	-	-	-	1	>1	-
комитетом по законности, правопорядку и защите прав граждан и прокурором Алтайского края	-	-	-	-	1	-	-	-	1	>1	-
заместителем председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания и прокурором Алтайского края	-	-	-	-	0	-	1	-	1	>1	-

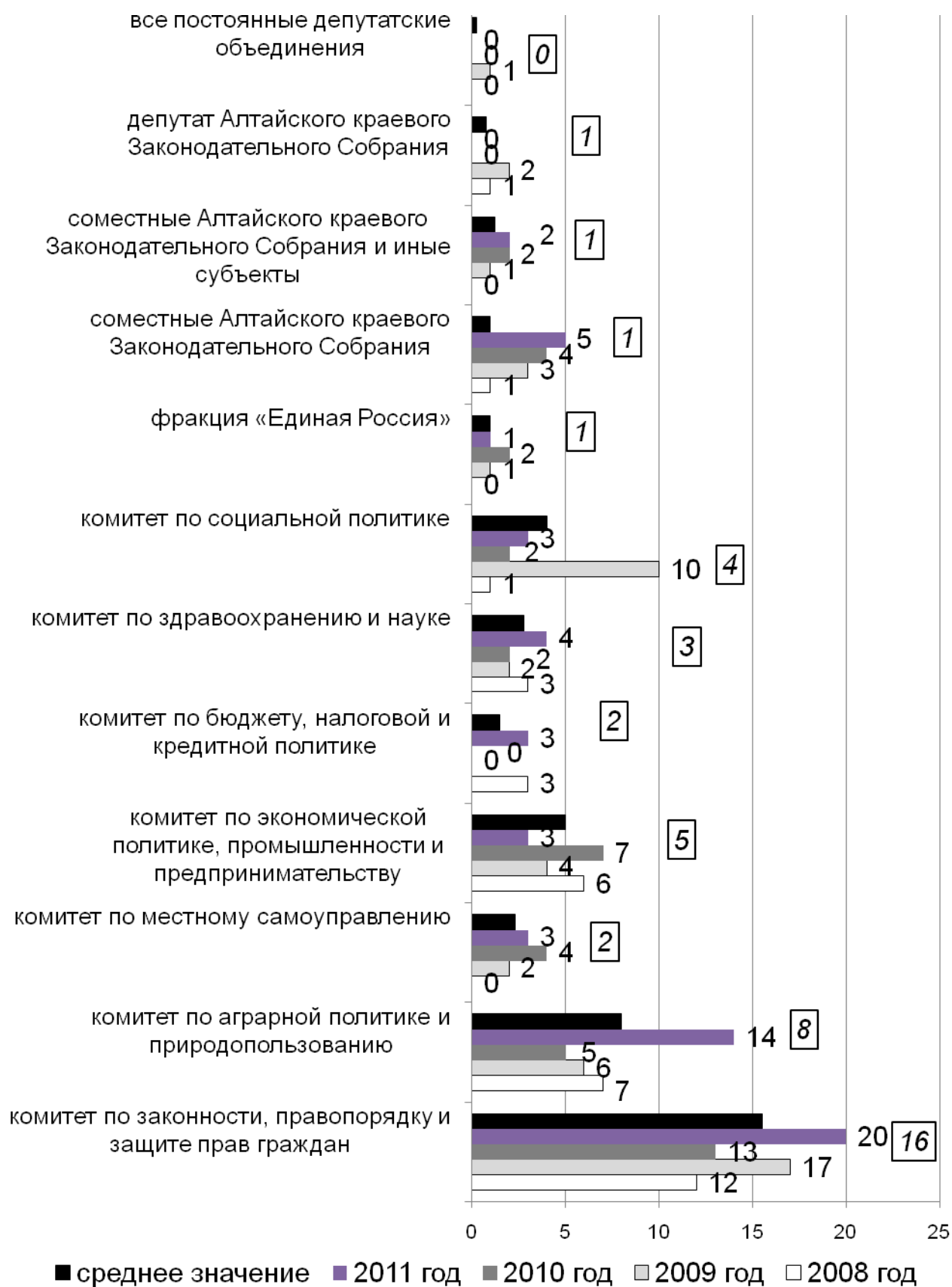


Рисунок 2 – Реализация комитетами, постоянными депутатскими объединениями - фракциями, депутатами Алтайского краевого Законодательного Собрания права законодательной инициативы в 2008 – 2011 годах

Комитет Алтайского краевого Законодательного Собрания по аграрной политике и природопользованию в течение 2008 - 2011 годов внес 32 закона Алтайского края, что составляет 18 процентов от общего количества проектов законов Алтайского края, внесенных Алтайским краевым Законодательным Собранием. При этом комитет Алтайского краевого Законодательного Собрания по аграрной политике и природопользованию в течение 2009 и 2010 годов по количеству внесенных им законов Алтайского края занимал третье место.

Третье место по количеству внесенных проектов законов Алтайского края в период 2008 - 2011 годов занимает комитет Алтайского краевого Законодательного Собрания по экономической политике, промышленности и предпринимательству, что составило 20 законов или 11,3 процента от общего количества законодательных инициатив, внесенных Алтайским краевым Законодательным Собранием. Самый низкий показатель за последние четыре года был в 2011 году – 3 закона или 5,4 процента от общего количества законодательных инициатив, внесенных Алтайским краевым Законодательным Собранием. За указанный период времени данным комитетом было внесено 3 совместные законодательные инициативы (с комитетом Алтайского краевого Законодательного Собрания по местному самоуправлению, постоянными депутатскими объединениями – фракциями «Единая Россия» и «Справедливая Россия»).

Законодательная активность комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по социальной политике отличалась неравномерностью: с 20,8 процента от всех законодательных инициатив Алтайского краевого Законодательного Собрания в 2009 году (10 из 48) до 2,9 процента в 2010 году (1 из 35). В среднем она составила 16 законов или 9 процентов от общего количества законодательных инициатив, внесенных Алтайским краевым Законодательным Собранием. За указанный период времени комитетом были внесены 2 совместные законодательные инициативы с постоянным депутатским объединением – фракцией «Единая Россия» в 2011 году и 1 законодательная инициатива с постоянным депутатским объединением – фракцией «Единая Россия» и Губернатором Алтайского края в 2010 году.

Комитет Алтайского краевого Законодательного Собрания по здравоохранению и науке внес 9 законов или 6,2 процента от общего количества законодательных инициатив Алтайского краевого Законодательного Собрания.

На комитет Алтайского краевого Законодательного Собрания по местному самоуправлению приходится около 5 процентов от общего количества законодательных инициатив Алтайского краевого Законодательного Собрания. В период 2009 - 2011 годов по инициативе данного комитета принято 9 законов. Характерно, что по данным 2008 года комитет Алтайского краевого Законодательного Собрания по местному самоуправлению не участвовал в законотворческом процессе как субъект права законодательной инициативы ни самостоятельно, ни совместно. В последующем этот комитет принимал активное участие в разработке совместных законодательных инициатив. Так, с комитетом Алтайского краевого Законодательного Собрания по законности, правопорядку и защите прав граждан было

внесено 6 законов и по одному закону внесено совместно с комитетом Алтайского краевого Законодательного Собрания по бюджету, налоговой и кредитной политике и с комитетом Алтайского краевого Законодательного Собрания по экономической политике, промышленности и предпринимательству.

По инициативе комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по бюджету, налоговой и кредитной политике за 4 года принято 6 законов или 3,4 процента от общего количества законодательных инициатив Алтайского краевого Законодательного Собрания. В 2009 и 2010 годах указанный комитет самостоятельно не вносил законодательные инициативы, а в 2010 году была внесена и принята совместная законодательная инициатива с комитетом Алтайского краевого Законодательного Собрания по местному самоуправлению.

Самую большую активность среди постоянных депутатских объединений – фракций Алтайского краевого Законодательного Собрания в законотворческом процессе осуществляла фракция «Единая Россия»¹. При ее непосредственном участии в 2009 - 2011 годах принято 8 законов, при этом 4 проекта закона внесено этой фракцией самостоятельно, три проекта законов внесено на рассмотрение сессий совместно с комитетами и один проект закона был внесен совместно комитетом по социальной политике и Губернатором Алтайского края.

Постоянное депутатское объединение - фракция «Справедливая Россия» совместно с комитетом Алтайского краевого Законодательного Собрания по экономической политике, промышленности и предпринимательству в 2009 году внесла одну законодательную инициативу.

Депутаты Алтайского краевого Законодательного Собрания в 2010 и 2011 годах самостоятельно не вносили ни одного проекта закона, в 2009 году внесено – 2, в 2008 году – 1. Для сравнения: в период 2004 - 2007 годов депутаты 6 раз выходили с самостоятельными законодательными инициативами, что в два раза больше чем в 2008 - 2011 годах. Стоит отметить, что в 2011 году впервые депутат Алтайского краевого Законодательного Собрания (заместитель председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания) был участником совместной законодательной инициативы с прокурором Алтайского края.

2.3. Состояние законодательства Алтайского края по сферам правового регулирования (приоритеты правового регулирования)

В период 2008 - 2011 годов приоритеты правового регулирования, входящие в первую тройку оставались почти неизменными. Распределение законов Алтайского края по сферам правового регулирования приведены в таблице 4, структура законов по сферам правового регулирования в таблице 5.

В период работы пятого созыва Алтайского краевого Законодательного Собрания сфера местного самоуправления стабильно занимала первые места среди

¹ В данном случае речь идет о субъектах права законодательной инициативы только по принятым законам, и не учитываются законопроекты, разработанные фракциями, но не вошедшие в повестки сессией или непринятые.

иных сфер правового регулирования. Это было связано с продолжением работы по оптимизации административно-территориального устройства Алтайского края и внесением большого количества изменений в части наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями (28,2 процента от общего числа законов Алтайского края, принятых в 2009 - 2011 годах). Только в 2009 году на первое место вышли вопросы социальной политики (31 закон или 25,8 процента от общего количества принятых законов). Следует также отметить, что в сфере местного самоуправления в 2008 - 2011 годах было принято самое большое количество новых законов 92, что связано со значительным числом законов, принятых по оптимизации административно-территориального устройства Алтайского края, или 58,2 процента от общего количества новых законов этого периода времени. Также в сфере местного самоуправления было принято 57 законов о внесении изменений в действующие законы, что составило 16 процентов от всех принятых законов о внесении изменений в действующие законы.

Второй лидирующей сферой законотворчества в 2008 - 2011 годах являлись защита прав граждан, организация деятельности органов государственной власти и основ конституционного строя (19 процентов от общего количества законов). Однако эта сфера занимает первое место по принятию законов о внесении изменений в действующие законы – 87, что составило 24,4 процента от общего количества законов о внесении изменений в действующие законы.

Следует обратить внимание на то, что в 2009 году было принято 2 закона, которые относятся одновременно к двум сферам правового регулирования: сфере местного самоуправления и организации деятельности органов государственной власти и сфере основ конституционного строя, в 2011 году таких законов было 5, а в 2008 - 2011 годах вообще – 7.

Третьим по важности направлением законотворчества в 2008 – 2011 годах являлись вопросы социальной политики (15 процентов от общего количества принятых законов). В данной сфере наибольшее количество законов Алтайского края было принято в 2008 и 2009 годах. Почти на 60 процентов уменьшилось число принятых законов в 2010 году относительно 2009 года в рассматриваемой сфере (12 законов или 10 процентов от общего количества принятых законов). В 2011 году в данной сфере приняли только 13 законов, что соответствует 8,8 процента от общего количества принятых законов – это наименьший относительный и абсолютный показатель, начиная с 2004 года. В рассматриваемой сфере также было принято большое количество законов о внесении изменений в действующие законы – 61, что составляет 17 процентов от общего количества законов о внесении изменений в действующие законы в 2008 - 2011 годах.

Распределение законов Алтайского края по сферам правового регулирования в 2008 - 2011 годах

Сфера правового регулирования	2008 год			2009 год ²			2010 год			2011 год ³			2008 - 2011 годы ⁴			
	Кол-во законов	В % к общему кол-ву	Рейтинг	Кол-во законов	В % к общему кол-ву	Рейтинг	Кол-во законов	В % к общему кол-ву	Рейтинг	Кол-во законов	В % к общему кол-ву	Рейтинг	Кол-во законов	в среднем за год	В % к общему кол-ву	Рейтинг
местное самоуправление	40	27,6	1	20 (22)	16,7 (18,3)	3	42	34,1	1	49 (54)	33,3 (36,7)	1	151 (158)	38	28,2	1
защита прав граждан, организация деятельности органов государственной власти и основ конституционного строя	26	22,7	2	25 (27)	20,8 (22,5)	2	23	18,7	2	28 (33)	19 (22,4)	2	102 (109)	26	19,1	2
социальная политика	24	16,6	3	31	25,8	1	12	9,8	5	13	8,8	6	80	20	15,0	3
бюджет, налоговая и кредитная политика	15	10,4	5	13	10,8	4	17	13,8	3	15	10,2	4	60	15	11,2	4
аграрная политика и природопользование	18	12,4	4	8	6,7	6	8	6,5	6	16	10,9	3	50	13	9,3	5
экономическая политика, промышленность и предпринимательство	12	8,3	6	9	7,5	5	14	11,4	4	14	9,5	5	49	12	9,2	6
здравоохранение и наука	9	6,2	7	8	6,7	6	7	5,7	7	7	4,8	7	31	8	5,8	7
Иное (комплексное регулирование нескольких сфер)	1			4	3,3								5	1	0,9	
Всего	145			120			123			147			535	134		

² В 2009 году 2 закона относятся к двум сферам правового регулирования: местного самоуправления и организации деятельности органов государственной власти и основ конституционного строя.

² В 2011 году 5 законов относятся к двум сферам правового регулирования: местного самоуправления и организации деятельности органов государственной власти и основ конституционного строя.

³ За период 2008 - 2011 годов 7 законов относятся к двум сферам правового регулирования: местного самоуправления и организации деятельности органов государственной власти и основ конституционного строя.

Таблица 5

Количество и структура принятых законов Алтайского края в 2008 – 2011 годах по сферам правового регулирования

Сфера правового регулирования	2008 год				2009 год				2010 год				2011 год				2008-2011 год			
	Всего	новые	о внесении изменений в действующие	о признании утратившими силу	Всего	новые	о внесении изменений в действующие	о признании утратившими силу	Всего	новые	о внесении изменений в действующие	о признании утратившими силу	Всего	новые	о внесении изменений в действующие	о признании утратившими силу	Всего	новые	о внесении изменений в действующие	о признании утратившими силу
Всего	145	53	85	7	120	22	94	4	123	46	70	7	147	37	108	2	535	158	357	20
местное самоуправление	40	32	7	1	20	8	12	-	42	31	11	-	49	21	27	1	151	92	57	2
защита прав граждан, организация деятельности органов государственной власти и основ конституционного строя	26	4	21	1	25	2	23	-	23	3	20	-	28	4	23	1	102	13	87	2
комплексное регулирование организации деятельности органов государственной власти и местного самоуправления	-	-	-	-	2	-	2	-	-	-	-	-	5	-	5	-	7	-	7	-
социальная политика	24	3	20	1	31	4	25	2	12	2	6	4	13	3	10	-	80	12	61	7
бюджет, налоговая и кредитная политика	15	4	11	-	13	6	7	-	17	6	10	1	15	5	10	-	60	21	38	1
аграрная политика и природопользование	18	6	12	-	8	-	8	-	8	3	5	-	16	-	16	-	50	9	41	-
экономическая политика, промышленность и предпринимательство	12	4	5	3	9	2	6	1	14	1	12	1	14	4	10	-	49	11	33	5
здравоохранение и наука	9	-	9	-	8	-	8	-	7	-	6	1	7	-	7	-	31	-	30	1
Иное (комплексное регулирование нескольких сфер)	1	-	-	1	4	-	3	1	-	-	-	-	-	-	-	-	5	-	3	2

Четвертое место заняли в 2008 - 2011 годах вопросы бюджетной, налоговой и кредитной политики (11,2 процента от общего количества принятых законов). При этом в 1,6 раза возросло в 2008 году по сравнению с 2007 годом количество законов в сфере бюджета, налоговой и кредитной политики: принято 15 законов или 10,4 процента от общего количества принятых законов Алтайского края. В 2010 году данные вопросы впервые вошли в тройку лидеров (17 законов или 14 процентов от общего количества принятых законов). Увеличение числа принятых законов в период 2008 - 2011 годов произошло в связи с неоднократным внесением изменений в краевой бюджет на текущий год. Следует также отметить, что большое число новых законов в этой сфере (21) связано с ежегодным принятием законов о краевом бюджете и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования и контролем за их исполнением.

Далее следует правовое регулирование аграрной политики и природопользования, а равно правовое регулирование и экономической политики, промышленности и предпринимательства. По итогам анализа принято практически равное число законов – 50 и 49 законов соответственно, что соответствует 9,3 процента и 9,2 процента от общего количества принятых законов.

В 2009 и 2010 годах в сфере аграрной политики и природопользования наблюдалось резкое снижение количества законов – более чем в два раза по сравнению с 2008 и 2011 годами. Было принято только 8 законов, что составляет 6,7 процента и 6,5 процента от общего количества законов, принятых, соответственно, в 2008 и 2011 годах. В сфере экономической политики, промышленности и предпринимательства законы принимались стабильно в течение рассматриваемых четырех лет. Только в 2009 году на четверть уменьшилось количество принятых законов в данной сфере (9 законов или 7,5 процента от общего количества принятых законов).

В сфере здравоохранения и науки в период 2008 - 2011 годов ежегодно принималось почти равное количество законов, или 5,8 процента от общего количества принятых законов. В период 2008 - 2011 года в данной сфере правового регулирования не было принято ни одного нового закона. Из 31 закона, принятого в данной сфере – 30 законов о внесении изменений в действующие законы.

Следует отметить, что в 2009 году были приняты 4 закона (0,9 процента от общего количества принятых законов, 2008 год – 1 закон), которые урегулировали разные сферы правоотношений путем признания утратившими силу некоторых законов или внесения изменений в отдельные нормы действующих законов.

Глава 3. Взаимодействие Алтайского краевого Законодательного Собрания с прокуратурой Алтайского края и Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю в 2008 - 2011 годах в сфере правотворчества и мониторинга законодательства Алтайского края

В ноябре 2008 года было подписано Соглашение о порядке взаимодействия Алтайского краевого Законодательного Собрания с прокуратурой Алтайского края, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю, которым урегулированы вопросы взаимодействия указанных органов по следующим направлениям деятельности:

- 1) законотворческая деятельность Алтайского краевого Законодательного Собрания;
- 2) мониторинг нормативных правовых актов Алтайского края;
- 3) проведение антикоррупционной экспертизы правовых актов Алтайского края и проектов, вносимых в Алтайское краевое Законодательное Собрание.

В соответствии с Соглашением была организована совместная работа указанных органов на стадии подготовки проектов нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания путем участия представителей в заседаниях рабочих групп по подготовке проектов правовых актов, а также путем направления уже подготовленных проектов законов и постановлений на предварительную правовую и антикоррупционную экспертизу. Ежегодно на предварительную экспертизу в указанные органы направляется более 200 проектов нормативных правовых актов.

В период 2008 - 2011 годов по предложениям прокуратуры Алтайского края, включенным в Планы правотворческой, контрольной и организационной деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания, принято 20 законов Алтайского края.

Например, в 2011 году Алтайским краевым Законодательным Собранием по инициативе и с участием прокуратуры Алтайского края разработаны и приняты: закон Алтайского края: «О добровольной пожарной охране»; законы Алтайского края о внесении изменений в законы Алтайского края «О полномочиях органов государственной власти Алтайского края в сфере управления и распоряжения земельными участками в Алтайском крае», «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней в Алтайском крае», «О питьевом водоснабжении», «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения на территории Алтайского края для отдельных категорий налогоплательщиков».

Представители прокуратуры Алтайского края принимают постоянное участие в заседаниях сессий законодательного органа власти Алтайского края, рабочих групп по подготовке законопроектов и комитетов Алтайского краевого Законодательного Собрания при их обсуждении.

В 2008 - 2011 годах представителями прокуратуры Алтайского края принято участие в 49 сессиях Алтайского краевого Законодательного Собрания, 238 заседаниях комитетов Алтайского краевого Законодательного Собрания, рабочих групп и комиссий законодательного органа государственной власти Алтайского края.

Также в полном объеме обеспечено участие представителей Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю на сессиях Законодательного Собрания, на заседаниях рабочих групп по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и правовому мониторингу, заседаний профильных комитетов и комиссий по разработке законопроектов.

По итогам проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов прокуратурой Алтайского края подготовлено 62 заключения с замечаниями и предложениями на проекты нормативных правовых актов (в 2008 году – 21 заключение, в 2009 году – 10 заключений, в 2010 году – 11 заключений, в 2011 году – 20 заключений), что составляет более 9 процентов от общего количества подготовленных законопроектов.

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю подготовлено 77 экспертных заключений на проекты нормативных правовых актов (в 2008 году – 29 заключений, в 2009 году – 12 заключений, в 2010 году – 9 заключений, в 2011 году – 27 заключений).

При доработке законопроектов замечания прокуратуры Алтайского края и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю учтены субъектами законодательной инициативы.

В связи с тем, что все нормативные правовые акты Алтайского краевого Законодательного Собрания поступают в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю после проведения их правовой и антикоррупционной экспертизы на стадии разработки, все замечания и предложения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю согласовываются и устраняются разработчиками на данной стадии. Поэтому при поступлении принятых нормативных правовых актов, как правило, составляются «положительные» экспертные заключения.

Противоречия федеральному законодательству, нарушения юридико-технического характера выявляются в подавляющем большинстве случаев в результате проведения повторной правовой экспертизы законов и иных нормативных правовых актов Алтайского края в связи с изменениями федерального законодательства.

В 2011 году в Алтайское краевое Законодательное Собрание поступило из Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю 43 экспертных заключения на действующие нормативные правовые акты Алтайского краевого Законодательного Собрания (в 2008 году было 53 заключения, в 2009 – 43 заключения, в 2010 – 31 заключение). Из них 16 экспертных заключений было направлено по предмету ведения комитета по законности, правопорядку и защите прав граждан (в 2010 году – 13 заключений), 10 – комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству (в 2010 году – 4 заключения), 6 - комитета по социальной политике (в 2010 году – 5 заключений), 4 - комитета по местному самоуправлению (в 2010 году – 3 заключения), 2 - комитета по аграрной политике и природопользованию (в 2010 году – 2 заключения), 2 – комитета по бюджету, налоговой и кредитной политике (в 2010 году – 1 заключе-

ние). По предмету ведения комитета по здравоохранению и науке экспертных заключений в 2011 году не поступало.

Необходимо отметить, что экспертные заключения содержали либо рекомендации о необходимости приведения нормативных правовых актов в соответствии с вновь принятыми федеральными законами, либо в них содержались замечания по юридической технике. Так, 31 процент экспертных заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю содержали замечания только в части юридической техники.

По результатам совместной работы большинство экспертных заключений были удовлетворены: были подготовлены соответствующие проекты нормативных правовых актов. 8 экспертных заключений отклонены за необоснованностью и отсутствием противоречий федеральному законодательству. По итогам 2011 года по 15 экспертным заключениям постоянными профильными комитетами Алтайского краевого Законодательного Собрания принято решение о плановом изменении краевого законодательства в течение 2012 года.

В настоящее время, в результате взаимодействия и совместной работы Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю и Алтайского краевого Законодательного Собрания практически все нормативные правовые акты, в которых Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю выявляются нарушения, приводятся в соответствие с федеральным законодательством без судебных процедур и принятия мер прокурорского реагирования.

Прокуратурой Алтайского края за рассматриваемый период в адрес Алтайского краевого Законодательного Собрания направлено 29 протестов прокурора Алтайского края, 4 представления и 1 требование об устранении коррупциогенного фактора (в 2011 году поступило 9 протестов и 1 требование, в 2010 году - 5 протестов, в 2009 году - 5 протестов и 3 представления, в 2008 году - 10 протестов и 1 представление).

Поступившие акты прокурорского реагирования были рассмотрены Алтайским краевым Законодательным Собранием.

Из них 23 протеста и 5 представлений были полностью удовлетворены.

Были отклонены:

протест прокурора Алтайского края на закон Алтайского края от 10 июля 2002 года № 46-ЗС «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края»;

протест прокурора Алтайского края на закон Алтайского края от 4 декабря 1995 года № 28-ЗС «Об охране общественной нравственности».

Удовлетворены частично:

протест прокурора Алтайского края на закон Алтайского края от 13 ноября 1998 года № 59-ЗС «О ветеринарии»;

протест прокурора Алтайского края на закон Алтайского края от 25 декабря 2005 года № 131-ЗС «О государственном регулировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Алтайского края»;

протест прокурора Алтайского края на закон Алтайского края от 10 июля 2002 года № 46-ЗС «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края».

В 2008 - 2011 годах Алтайское краевое Законодательное Собрание участвовало в 19 судебных процессах в судах общей юрисдикции по делам по оспариванию нормативных правовых актов (таблица 6).

Таблица 6

**Динамика оспаривания нормативных правовых актов Алтайского
краевого Законодательного Собрания в судах общей юрисдикции
в 2008 – 2011 годах**

	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	Всего за 4 года
Всего судов, в том числе	7	5	4	3	19
1) по заявлению прокурора, из них:	3	1	2	1	7
- прокурору отказано	-	-	-	-	-
- требования прокурора удовлетворены, из них:	3	1	1	1	6
- полностью	3	1	-	1	4
- частично	-	-	1	-	1
- производство по делу прекращено	-	-	1	-	1
2) по заявлениям граждан и юридических лиц, из них:	4	4	2	2	12
- истцу отказано	4	4	2	2	12
- требования истца удовлетворены	-	-	-	-	-
- производство по делу прекращено	-	-	-	-	-

Из указанных выше судебных процессов состоялись:

по заявлению прокурора Алтайского края – 7 процессов;

по заявлению граждан и юридических лиц - 12 процессов.

Прокурор Алтайского края обращался в требованием о признании недействующими отдельных норм:

закона Алтайского края «О реестре должностей государственной гражданской службы» в части наименования должности «специалист 1 категории» и отнесения этой должности к категории должностей «обеспечивающие специалисты» и группе должностей «младшая», установленной для обеспечения деятельности мировых судей Алтайского края - заявление удовлетворено;

частей 3, 4 статьи 46-1 Закона Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» в части установления ответственности за несоблюдение требований о предрейсовом техническом осмотре - заявление удовлетворено;

закона Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в области создания и функционирования адми-

нистративных комиссий при местных администрациях» - заявление удовлетворено;

части 3 статьи 16 закона Алтайского края «О ветеринарии» в части установления обязательства для юридических и физических лиц, осуществляющие заготовку, переработку, хранение, перевозку и реализацию продуктов и сырья животного происхождения, обязанности после проведения ветеринарно-санитарной аттестации зарегистрироваться в органах государственного ветеринарного надзора Алтайского края - заявление удовлетворено;

частей 2, 3 статьи 4 Закона Алтайского края «О государственном регулировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Алтайского края» в части установления размера оплаченного уставного капитала для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, отдельно для города Барнаула, городских округов, муниципальных районов и сельских поселений - производство по делу прекращено в связи с принятием Алтайским краевым Законодательным Собранием единого размера уставного капитала в размере 25000 рублей.

закона Алтайского края от 4 декабря 1995 года № 28-ЗС «Об охране общественной нравственности» в части установления дополнительных запретов на торговлю предметами сексуальной стимуляции, создания специализированные подразделения местной милиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере общественной нравственности - заявление удовлетворено частично;

закона Алтайского края от 13 ноября 1998 года № 59-ЗС «О ветеринарии» в части установления дополнительной меры социальной поддержки для руководителей и специалистов государственной ветеринарной службы Алтайского края в виде приобретения жилых домов, а также необходимости наличия разрешения главного государственного инспектора края на ввоз и реализацию на территорию края здоровых и безопасных в ветеринарно-санитарном отношении животных, продуктов и сырья животного происхождения из благополучных по заразным болезням животных регионов Российской Федерации, в том числе при наличии на ввозимый груз ветеринарных сопроводительных документов - заявление удовлетворено.

Граждане и юридические лица оспаривали отдельные нормы следующих законов Алтайского края:

«О предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Алтайском крае»;

«Об организации транспортного обслуживания населения в Алтайском крае»;

«Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края»;

«О регулировании отдельных отношений в области земель сельскохозяйственного назначения»;

«Об ограничении деятельности по организации и проведению на территории Алтайского края азартных игр»;

«Об организации транспортного обслуживания населения в Алтайском крае»;

«Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края»;

«О регулировании отдельных отношений в области земель сельскохозяйственного назначения» (с 2008 года – два разных процесса);

«О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов», «О предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Алтайском крае»;

«О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае»;

пункта 2 части 1 статьи 3 и статья 4 Закона Алтайского края «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Алтайском крае»;

пункта 3 части 1 статьи 3 и части 4 статьи 3 «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Алтайском крае».

Алтайским краевым судом были приняты решения об отказе в удовлетворении заявленных требований.

Кроме того Алтайское краевое Законодательное Собрание участвовало в рассмотрении дела в Конституционном Суде Российской Федерации о проверке конституционности положений пункта 1 статьи 6 закона Алтайского края «О статусе депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания» и абзаца третьего пункта 2 статьи 6 закона Алтайского края «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании». По итогам рассмотрения указанные нормы признаны соответствующими Конституции Российской Федерации.

Глава 4. Деятельность Алтайского краевого Законодательного Собрания по мониторингу нормативных правовых актов Алтайского края и по экспертизе нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания на коррупциогенность

Начиная с 2008 года Алтайским краевым Законодательным Собранием была организована системная работа по мониторингу нормативных правовых актов Алтайского края и по экспертизе нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания на коррупциогенность.

Цель мониторинга – устранение несоответствия нормативных правовых актов Алтайского края федеральному законодательству и совершенствование законодательства Алтайского края с точки зрения регулирования отношений на региональном уровне.

Цель антикоррупционной экспертизы – выявление коррупционных факторов в законах Алтайского края и подзаконных нормативных правовых актов Алтайского края и внесение соответствующих изменений в действующие нормативные правовые акты Алтайского края.

Распоряжением председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания были образованы две рабочие группы, осуществляющие свою деятельность

под руководством заместителя председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания.

В состав рабочей группы по мониторингу нормативных правовых актов Алтайского края входят заместители председателей комитетов Алтайского краевого Законодательного Собрания, представители экспертно-правового управления аппарата Алтайского краевого Законодательного Собрания, Администрации Алтайского края, прокуратуры Алтайского края, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю.

Всего за период 2008 - 2011 годов проведено 24 заседания рабочей группы.

Рабочая группа ежемесячно заслушивает оперативную информацию экспертно-правового управления аппарата Алтайского краевого Законодательного Собрания о текущих изменениях федерального законодательства, вырабатываются коллегиальные решения по изменению регионального законодательства, от имени рабочей группы направляются соответствующие предложения в органы исполнительной власти Алтайского края.

По результатам работы группы формируется План правотворческой, контрольной и организационной деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания на очередное полугодие, вносятся соответствующие изменения в течение его действия.

Правовой основой для проведения мониторинга в Алтайском крае является закон Алтайского края «О правотворческой деятельности». Кроме того, рабочей группой было подготовлено Положение о порядке осуществления правового мониторинга в Алтайском краевом Законодательном Собрании, которое принято на сессии в декабре 2009 года и является первым правовым актом в Алтайском крае, в соответствии с которым закреплены основы систематической комплексной деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания по оценке, анализу, обобщению и прогнозу состояния нормативных правовых актов Алтайского края.

В результате осуществления комитетами и экспертно-правовым управлением аппарата Алтайского краевого Законодательного Собрания мониторинга законодательства в 2008 году были внесены изменения в 28 законов, 11 законов признаны утратившими силу, с января по апрель 2009 года внесены изменения в 31 закон Алтайского края, 14 постановлений Алтайского краевого Законодательного Собрания признаны утратившими силу. При этом наибольшее количество изменений было внесено в законодательство Алтайского края в области социальной политики (10 законов Алтайского края), а также в сфере обеспечения законности, правопорядка и защиты прав граждан (9 законов Алтайского края).

В 2009 году по результатам мониторинга были внесены изменения в 28 законов Алтайского края, 11 законов Алтайского края признаны утратившими силу.

Рабочей группой были направлены предложения в адрес Администрации Алтайского края по подготовке законов Алтайского края об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, об основах государственного регулирования торговой деятельности, о внесении изменений в закон Алтайского края «О государственном прогнозировании, индикативном планировании и программировании социально-экономического развития Алтайского края».

По результатам деятельности рабочей группы по мониторингу законодательства Алтайского края в 2010 году было внесены изменения в 22 закона Алтайского края и 8 постановлений Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Рабочей группой были направлены предложения в адрес Администрации Алтайского края по подготовке проектов законов Алтайского края в связи с принятием Федеральных законов «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», по реализации Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

В 2011 году по результатам мониторинга были внесены изменения в 15 законов Алтайского края. Внесение изменений в 10 законов Алтайского края было запланировано на 2012 год, в частности, в такие законы Алтайского края, как:

«О государственном регулировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Алтайского края»;

«Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Алтайском крае»;

«О недропользовании на территории Алтайского края»;

«О компенсационных выплатах на питание студентам и обучающимся в краевых государственных, муниципальных общеобразовательных учреждениях, в учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования, нуждающимся в социальной поддержке»;

«О начальном профессиональном и среднем профессиональном образовании»;

«О стипендиальном обеспечении и иных мерах социальной поддержки отдельных категорий обучающихся в краевых государственных образовательных учреждениях среднего и начального профессионального образования»;

«Об образовании в Алтайском крае»;

«О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае»;

«О градостроительной деятельности на территории Алтайского края»;

«Об охране окружающей среды в Алтайском крае».

На рабочей группе в сентябре 2010 года было принято решение о мониторинге не только федерального и краевого законодательства, но и практики Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации.

В последнее время появилась необходимость в новом виде мониторинга – антикоррупционном, организация которого необходима для качественного обеспечения развернутой государственной политики противодействия коррупции. В 2010 году Алтайским краевым Законодательным Собранием был принят закон Алтайского края «О противодействии коррупции в Алтайском крае», которым

введено понятие «антикоррупционный мониторинг», включающее в себя деятельность по мониторингу коррупционных правонарушений и мер по профилактике коррупции.

Результаты мониторинга предполагается применять для разработки планов противодействия коррупции, в правотворческой и правоприменительной деятельности.

В 2010 году Президентом Российской Федерации поставлена задача разработки организационных и правовых основ мониторинга правоприменения в целях обеспечения своевременного принятия в случаях, предусмотренных федеральными законами, актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов, а также в целях реализации решений Конституционного Суда Российской Федерации.

В связи с этим на заседания рабочей группы по мониторингу выносятся вопросы правоприменения нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания. Так, на рабочей группе, состоявшейся 12 апреля 2010 года, была заслушана информация комитета по аграрной политике и природопользованию о практике применения постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания от 28 февраля 2007 года № 120 «Об установлении предельных максимальных цен работ по проведению территориального землеустройства в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного и индивидуального жилищного строительства». В мае 2010 года рассмотрена информация о порядке и методике ведения регионального регистра нормативных правовых актов и Реестра нормативных правовых актов Алтайского края.

Рабочей группой по проведению экспертизы нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания на коррупциогенность, начиная с августа 2008 года, было проведено 24 заседания.

В ее состав входят заместитель председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания (руководитель группы), заместители председателей комитетов Алтайского краевого Законодательного Собрания, представители экспертно-правового управления аппарата Алтайского краевого Законодательного Собрания, представители Администрации Алтайского края, прокуратуры Алтайского края, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю и Общественной палаты Алтайского края.

Антикоррупционная экспертиза осуществляется в соответствии с постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 2 июня 2009 года № 281 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания и их проектов» и законом Алтайского края от 9 ноября 2006 года № 122-ЗС «О правотворческой деятельности».

Работа проводится профильными комитетами Алтайского краевого Законодательного Собрания системно в соответствии с Планом-графиком проведения

антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Алтайского края в Алтайском краевом Законодательном Собрании на очередной год по вопросам их ведения с участием экспертно-правового управления аппарата Алтайского краевого Законодательного Собрания. Приоритетом экспертизы выступают базовые законы Алтайского края в той или иной сфере правового регулирования.

Информация о результатах антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов доводится до сведения членов рабочей группы постоянными комитетами Алтайского краевого Законодательного Собрания в порядке очередности, установленной Планом-графиком заседаний рабочей группы.

Ежегодно рабочей группой утверждаются итоги антикоррупционной экспертизы за истекший год. По итогам 2008 – 2011 годов подготовлен сводный Реестр нормативных правовых актов Алтайского края, прошедших антикоррупционную экспертизу.

В целом в 2008 году была проведена экспертиза на коррупциогенность 87 законов Алтайского края: 31 закон Алтайского края в области социальной политики, 19 - в сфере регулирования вопросов местного самоуправления, 15 - в области экономической политики, промышленности и предпринимательству, 6 - в области обеспечения законности, правопорядка и защиты прав граждан, 10 законов Алтайского края в области здравоохранения, 3 закона в области бюджета, налоговой и кредитной политики, 3 закона Алтайского края в области аграрной политики и природопользования.

В 2008 году в результате экспертизы на коррупциогенность усматривались коррупционных факторов в двух законах Алтайского края - от 31 декабря 2004 года № 72-ЗС «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и от 31 декабря 2004 года № 75-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в области создания и функционирования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» - обнаружен коррупционный фактор «параллельность полномочий органов местного самоуправления».

В 2009 году была проведена экспертиза 90 действующих нормативных правовых актов Алтайского края.

Из них:

- комитетом по законности, правопорядку и защите прав граждан – 10;
- комитетом по аграрной политике и природопользованию – 4;
- комитетом по экономической политике, промышленности и предпринимательству – 15;
- комитетом по социальной политике – 34;
- комитетом по бюджету, налоговой и кредитной политике – 8.
- комитетом по здравоохранению и науке – 12;
- комитетом по местному самоуправлению – 7.

По результатам экспертизы в 2009 году коррупционные факторы выявлены в 4 законах Алтайского края, в том числе:

«О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в Алтайском крае» - в пункте 5 статьи 2 в части заключения уполномочен-

ными органами исполнительной власти Алтайского края в сфере социальной защиты населения соглашений с банками по выплате субсидий;

«О премиях Алтайского края в области литературы, искусства, архитектуры и народного творчества» - отсутствие порядка обжалования решений комиссии об отказе в присуждении премии.

После проведения соответствующих процедур согласования с Администрацией Алтайского края - субъектом законодательной инициативы по вышеуказанным нормативным правовым актам – соответствующие изменения будут внесены в нормативные правовые акты.

По итогам заседания рабочей группы в мае 2009 года в целях устранения коррупционных факторов были внесены соответствующие изменения в закон Алтайского края от 14 сентября 2006 года № 98-ЗС «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Алтайского края» - статьи 20, 24 - 29, регулирующие вопросы предоставления в аренду объектов права собственности Алтайского края, права безвозмездного пользования, доверительного управления объектами собственности Алтайского края, дополнены ссылкой на законодательство Российской Федерации, так как вопросы гражданского законодательства находятся за пределами ведения субъекта Российской Федерации.

Закон Алтайского края от 31 декабря 2004 года № 71-ЗС «О финансировании государственных и муниципальных учреждений культуры в Алтайском крае» в ноябре 2009 года признан утратившим силу в связи с отсутствием самостоятельного предмета правового регулирования. На январской сессии 2009 года признан утратившим силу закон Алтайского края «О предоставлении государственных услуг за счет средств краевого бюджета».

Рабочая группа пришла к выводу, что в законе Алтайского края от 14 сентября 2006 года № 98-ЗС «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Алтайского края» также присутствуют коррупционные факторы.

В 2010 году рассмотрено 28 законов Алтайского края и 2 постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Из них комитетом Алтайского краевого Законодательного Собрания по законности, правопорядку и защите прав граждан проведено 6 экспертиз в 2010 году и 10 экспертиз в 2009 году, комитетом Алтайского краевого Законодательного Собрания по аграрной политике и природопользованию – 10 в 2010 году и 4 – в 2009 году; комитетом Алтайского краевого Законодательного Собрания по экономической политике, промышленности и предпринимательству – 9 в 2010 году и 15 в 2009 году; комитетом Алтайского краевого Законодательного Собрания по социальной политике – 4 в 2010 году и 34 в 2009 году; комитетом Алтайского краевого Законодательного Собрания по бюджету, налоговой и кредитной политике – 1 в 2010 году и 8 в 2009 году; комитетом Алтайского краевого Законодательного Собрания по здравоохранению и науке – 12 в 2009 году; комитетом Алтайского краевого Законодательного Собрания по местному самоуправлению – 7 в 2009 году.

По результатам экспертизы в 2010 году коррупционные факторы выявлены в 4 законах Алтайского края.

В законе Алтайского края от 3 сентября 2007 года № 75-ЗС «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае» выявлены такие коррупциогенные факторы, как наличие дискреционных полномочий, нечеткие формулировки с использованием термина «вправе», отсылочные нормы. Внесение соответствующих изменений было включено в План законопроектной, контрольной и организационной деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания на декабрь 2010 года. В январе 2011 года в указанный закон были внесены соответствующие изменения.

Часть 7 статьи 1 закона Алтайского края «О поддержке лизинговой деятельности в отраслях реального сектора экономики Алтайского края» в части предоставления льгот по налогам и сборам организациям отраслей реального сектора экономики края, участвующим в лизинговой деятельности, противоречила федеральному законодательству, в котором таких привилегий не содержится. Закон Алтайского края о внесении необходимых изменений и устранении коррупциогенных факторов принят на октябрьской сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания в 2010 году.

Изменения в закон Алтайского края от 14 сентября 2006 года № 98-ЗС «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью», необходимые в том числе в соответствии с Федеральным законом от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», запланированы к внесению на рассмотрение Алтайского краевого Законодательного Собрания в первом полугодии 2011 года.

В законе Алтайского края от 7 сентября 1999 года № 42-ЗС «О порядке закупок и поставок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных региональных нужд» было установлено, что полномочия государственных заказчиков, сформулированные в статье 2, не соответствуют Федеральному закону от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Кроме того, в статье 8 закона Алтайского края выявлена неопределенность формулировок в части установления сроков авансовой оплаты товаропроизводителям (поставщикам) продукции растениеводства 50 процентов стоимости – формулировки «после заключения контракта» и «после завершения сева» допускают неопределенность сроков оплаты и возможность их произвольного установления, что является коррупциогенным фактором. После проведения согласительных процедур совместно с субъектом права законодательной инициативы – Администрацией Алтайского края – соответствующие изменения будут подготовлены и внесены на рассмотрение Алтайского краевого Законодательного Собрания.

В 2011 году согласно утвержденному Плану-графику проведена антикоррупционная экспертиза 24 законов Алтайского края и завершена работа по экспертизе нормативных правовых актов, принятых до июля 2008 года.

В целях реализации положений Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и закрепления правовых и организационных основ противодействия коррупции в Алтайском крае, в том числе дальнейшего правового регулирования отношений, связанных с проведением антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Алтайского края, рабочей группой было предложено разработать и принять закон Алтайского края «О противодействии коррупции в Алтайском крае».

Указанный Закон был принят Алтайским краевым Законодательным Собранием. В нем развиваются и конкретизируются положения федерального законодательства с целью формирования и проведения в Алтайском крае целенаправленной антикоррупционной политики, определены организационные основы противодействия коррупции, полномочия краевых органов государственной власти, основные направления деятельности органов местного самоуправления по противодействию коррупции, меры антикоррупционной политики, направленные на профилактику коррупции.

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 6 октября 2010 года № 478 был утвержден План противодействия коррупции в Алтайском краевом Законодательном Собрании на 2010 - 2011 годы, разработанный в соответствии с федеральным и краевым законодательством, который также был детально проработан на заседании рабочей группы.

В 2011 в соответствии с Планом-графиком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Алтайского края в Алтайском краевом Законодательном Собрании, утвержденным рабочей группой, была проведена экспертиза на наличие коррупциогенных факторов в 13 действующих нормативных правовых актах: 8 законов Алтайского края и 5 постановлений Администрации Алтайского края.

По результатам экспертизы в июне 2011 года в одном нормативном правовом акте обнаружен коррупциогенный фактор – неполнота административных процедур. В ходе экспертизы было установлено, что в соответствии с новой редакцией пункта 7 постановления Администрации Алтайского края от 12 ноября 2007 года № 516 «Об утверждении Положения о порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда Алтайского края» исключен десятидневный срок со дня получения заявлений и необходимых документов для рассмотрения Главным управлением Алтайского края по социальной защите населения и преодолению последствий ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне ходатайств и подготовки постановлений о присвоении звания «Ветеран труда».

С учетом разделения компетенции было направлено письмо в Администрацию Алтайского края о необходимости внесения соответствующих изменений в постановление Администрации Алтайского края и установления необходимых сроков проведения процедуры оформления документов. В результате постановлением Администрации Алтайского края от 5 августа 2011 года № 427 внесены изменения в части установления тридцатидневного срока рассмотрения ходатайств о присвоении звания «Ветеран труда».

В законе Алтайского края от 8 сентября 2003 года № 41-ЗС «Об охране зеленых насаждений городских и сельских поселений Алтайского края» выявлен коррупциогенный фактор «принятие норм за пределами компетенции» – право органов местного самоуправления выдавать разрешения на вырубку деревьев. На 46 сессии (октябрь 2011 года) внесены изменения в пункт 5 статьи 5 закона Алтайского края в части установления полномочий органов местного самоуправления по определению порядка озеленения и благоустройства территории.

В законе Алтайского края от 29 декабря 2005 года № 131-ЗС «О государственном регулировании розничной продажи алкогольной продукции» и в законе Алтайского края от 17 ноября 2008 года № 110-ЗС «О развитии малого и среднего предпринимательства» хотя и был выявлен ряд ссылочных и бланкетных норм, но после детального и комплексного анализа норм законов Алтайского края рабочая группа пришла к выводу, что выявленные факторы не создают условий для проявления коррупции.

Экспертно-правовым управлением аппарата Алтайского краевого Законодательного Собрания постоянно осуществлялась антикоррупционная экспертиза проектов правовых актов, поступающих на рассмотрение сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов, принимаемых Алтайским краевым Законодательным Собранием, осуществлялась экспертно-правовым управлением аппарата Алтайского краевого Законодательного Собрания при проведении правовой экспертизы в соответствии с законом Алтайского края от 9 ноября 2006 года № 122-ЗС «О правотворческой деятельности» и постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 2 июня 2009 года № 281 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания и их проектов».

При выявлении по результатам антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов экспертно-правовым управлением аппарата Алтайского краевого Законодательного Собрания составляется экспертное заключение, в котором отражаются все выявленные положения проекта нормативного правового акта, способствующие созданию условий для проявления коррупции. В экспертном заключении могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в проекте документа выявленных коррупциогенных факторов.

В случае несогласия разработчика проекта с результатами антикоррупционной экспертизы, проведенной экспертно-правовым управлением аппарата Алтайского краевого Законодательного Собрания, разработчик вносит указанный проект нормативного правового акта на рассмотрение рабочей группы с приложением обоснования своего несогласия.

Экспертное заключение, составленное по итогам антикоррупционной экспертизы, прилагается к проекту нормативного правового акта, вносимому на рассмотрение Алтайского краевого Законодательного Собрания.

В случае отсутствия возражений со стороны разработчика все замечания устраняются на стадии подготовки проекта нормативного правового акта без составления заключения.

Экспертно-правовым управлением аппарата Алтайского краевого Законодательного Собрания было подготовлено 10 заключений на проекты правовых актов, в которых указывалось на неустраненные противоречия федеральному и краевому законодательству. Все заключения были учтены субъектами права законодательной инициативы при дальнейшей доработке законопроектов.

Кроме того, на рабочей группе поднимались вопросы организации проведения антикоррупционной экспертизы органами местного самоуправления Алтайского края и оказания им методической помощи. В течение второго полугодия 2009 года во многих муниципальных образованиях такая работа начата. Комитету Алтайского краевого Законодательного Собрания по местному самоуправлению решением рабочей группы поручено обобщить результаты работы органов местного самоуправления по разработке, принятию и применению правовых актов в сфере антикоррупционной экспертизы.

Кроме того, на рабочей группе в феврале 2010 года рассматривался вопрос организации проведения антикоррупционной экспертизы органами местного самоуправления Алтайского края и рекомендовано комитетам Алтайского краевого Законодательного Собрания осуществлять методическую помощь органам местного самоуправления по проведению антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов.

Положения проекта нормативного правового акта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы, по предложению консультантов экспертно-правового управления аппарата Алтайского краевого Законодательного Собрания устранялись, как правило, на стадии доработки проекта его разработчиком. В одном проекте нормативного правового акта помимо нарушений федерального законодательства было выявлено 2 коррупциогенных фактора, о чем было сделано заключение – в проекте закона Алтайского края «О государственной поддержке садоводов, огородников, дачников и их садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений в Алтайском крае» были выявлены такие коррупциогенные факторы, как чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества и широта дискреционных полномочий. В связи с необходимостью доработки проекта, он был снят с рассмотрения сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Вместе с тем, перспективным в сфере антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания является использование ресурсов институтов гражданского общества. В связи с этим необходимо эффективнее реализовывать Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве с автономной некоммерческой организацией «Центр правотворчества, экспертизы и мониторинга законодательства» от 25 января 2011 года. Указанное Соглашение направлено на реализацию Сторонами, в том числе и Алтайским краевым Законодательным Собранием, своих полномочий в области правотворчества, экспертизы и мониторинга законодательства. Целями такого взаимодействия

должны стать обеспечение единого правового пространства, повышение эффективности правового регулирования общественных отношений, оптимизация механизма государственного управления в Алтайском крае, вовлечение научной юридической общественности в правотворческую деятельность органов государственной власти и местного самоуправления.

В целом правовой мониторинг - это важнейший инструмент, позволяющий создать единое правовое пространство. Деятельность, проводимая Алтайским краевым Законодательным Собранием, по устранению несоответствия правовых актов Алтайского края федеральному законодательству, безусловно, является серьезным шагом на пути создания эффективного механизма правотворчества и реализации его результатов. Однако государственная система мониторинга только начинает развиваться, поэтому существует большое поле для его дальнейшего совершенствования как на федеральном уровне, так и в Алтайском крае. Необходимо не только заниматься анализом законодательных актов, но и оценивать результаты нормотворческой деятельности, качество принятых нормативных правовых актов, эффективность их практического действия.

Глава 5. Деятельность Алтайского краевого Законодательного Собрания по контролю за исполнением законов Алтайского края в 2008 - 2011 годах

В 2008 – 2011 годах Алтайское краевое Законодательное Собрание в полной мере реализовывало свое уставное полномочие по контролю за исполнением законов Алтайского края. В указанный период принято 23 постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания о ходе выполнения законов Алтайского края в различных сферах правового регулирования.

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 3 июня 2008 года № 397 «О ходе выполнения Закона Алтайского края от 30 марта 1998 года № 17-ЗС «О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевой продукции». В постановлении указано, что к числу наиболее важных проблем, выявленных при реализации данного Закона относятся отсутствие на территории Алтайского края складов временного хранения и складов хранения, соответствующих требованиям по хранению животноводческой продукции; отсутствие цехов (заводов) по уничтожению или утилизации опасного продовольственного сырья и пищевой продукции. В связи с этим Администрации Алтайского края рекомендовано строительство на территории Алтайского края складов хранения животноводческой продукции, цехов (заводов) по уничтожению и утилизации опасного продовольственного сырья и пищевой продукции, а также изыскать средства для приобретения передвижных установок по уничтожению опасного продовольственного сырья и пищевой продукции.

Согласно постановлению Алтайского краевого Законодательного Собрания от 1 сентября 2008 года № 574 «О ходе выполнения закона Алтайского края «Об утверждении краевых целевых программ в области здравоохранения на 2007 - 2011 годы» в части выполнения программы «Организация сервисного обслуживания, восстановление и приобретение медицинской техники для учреждений здра-

вохранения Алтайского края» на 2007 - 2011 годы» указанная программа признана эффективной. Удалось превысить запланированные результаты за счет уменьшения стоимости восстановительных работ и осуществления ремонтов особо сложного оборудования силами местных сервисных организаций. Оставалась проблема оснащения диагностическим оборудованием краевых учреждений здравоохранения и стационаров, которым требуется оборудование высокого класса. Отсюда было предложено Администрации Алтайского края рассмотреть возможность увеличения расходов на реализацию данной программы при внесении изменений в закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов».

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 1 сентября 2008 года № 575 «О ходе выполнения закона Алтайского края «Об утверждении краевых целевых программ в области здравоохранения на 2007 - 2011 годы» в части выполнения подпрограммы «Развитие системы первичной медико-санитарной помощи сельскому населению» на 2007 - 2011 годы» закреплено, что за период с 2002 года по 1 августа 2008 года на реализацию подпрограммы выделено из средств краевого бюджета 7,5 млн. рублей, что позволило приобрести медицинское оборудование для кабинетов общей врачебной практики, а также подготовить 576 средних медицинских работников. Вместе с тем рекомендовано Администрации Алтайского края с 2009 года увеличить финансирование этой подпрограммы на сумму до 3 млн. рублей ежегодно.

В постановлении Алтайского краевого Законодательного Собрания от 1 декабря 2008 года № 865 «О ходе выполнения закона Алтайского края «О предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Алтайском крае» были названы следующие основные проблемы в данной сфере: несвоевременность оплаты гражданами жилищно-коммунальных услуг; нарушение установленных сроков доставки денежной компенсации в городах Алтайского края, недовольство граждан, связанное с исключением возможности предоставления компенсации за твердое топливо по актам обследования, составившимся в случае приобретения топлива у частных лиц. Было решено, в частности, предложить Главному управлению Алтайского края по социальной защите населения и преодолению последствий ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне усилить контроль за правильностью назначения компенсации, в том числе за обоснованностью предоставления мер социальной поддержки по имеющимся льготным основаниям у граждан, пользовавшихся мерами социальной поддержки до 1 апреля 2008 года; органам местного самоуправления активизировать работу среди граждан, фактически реализующих населению твердое топливо, по оформлению статуса индивидуального предпринимателя.

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 5 июня 2009 года № 309 «О ходе выполнения закона Алтайского края «Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае» констатировало, что объем инвестиций в основной капитал в 2008 году составил 55,65 млрд. рублей (120 процентов к уровню 2005 года), а доля накоплений в валовом региональном продукте

увеличилась до 19,5 процента (по сравнению с уровнем 15,7 процента 2005 года). В течение 2008 года осуществлялась реализация 19 федеральных целевых программ, на финансирование которых из федерального бюджета направлено 8,4 млрд. рублей, что в 1,45 раза выше уровня 2007 года. Осуществлялись другие мероприятия в области стимулирования инвестиционной деятельности.

В постановлении Алтайского краевого Законодательного Собрания от 1 июля 2009 года № 386 «О ходе выполнения законов Алтайского края «О пожарной безопасности в Алтайском крае» и «О защите населения и территории Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» было отмечено, что показатели работы в области защиты населения на территории Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в период с 2006 года по настоящее время улучшены. Однако, несмотря на принимаемые меры в области пожарной безопасности и защиты населения и территории Алтайского края от чрезвычайных ситуаций, реализация рассмотренных законов Алтайского края обеспечивается не в полном объеме.

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 3 декабря 2009 года № 666 «О ходе выполнения закона Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года» одобрены результаты реализации данного Закона. Вместе с тем, органам местного самоуправления было рекомендовано продолжить работу по подготовке проектно-сметной документации на объекты, строительство (реконструкцию) которых планируется осуществлять в рамках данной программы, а также ежегодно предусматривать в местных бюджетах финансовые ассигнования на обеспечение расходных обязательств по софинансированию строительства (реконструкции) объектов в рамках этой программы.

В постановлении Алтайского краевого Законодательного Собрания от 21 декабря 2009 года № 710 «О ходе выполнения закона Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в Алтайском крае на 2004 - 2010 годы» отмечен существенный рост количества семей, улучшивших жилищные условия.

В постановлении Алтайского краевого Законодательного Собрания от 23 декабря 2009 года № 725 «О ходе выполнения закона Алтайского края «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края» было указано, что принимаемые управлением лесами Алтайского края и органами местного самоуправления меры по исполнению своих полномочий в лесной сфере недостаточны для реализации Закона.

В постановлении Алтайского краевого Законодательного Собрания от 27 февраля 2010 года № 99 «О ходе выполнения закона Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Молодежь Алтая» на 2007-2010 годы» отмечено, что основным результатом реализации программы стало создание системы государственной поддержки молодежной политики, направленной на создание правовых, экономических и организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека и развития молодежных объединений, движений и инициатив. Увеличилась грантовая поддержка идей молодежи более

чем в 15 раз, с 46 до 78 увеличилось количество студенческих отрядов, с 4 до 16 возросло количество отрядов патриотической акции «Снежный десант».

В соответствии с постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 4 мая 2010 года № 219 «О ходе выполнения закона Алтайского края «О присвоении звания «Ветеран труда Алтайского края» Администрации Алтайского края было рекомендовано продолжить работу по расширению перечня видов поощрений, учитываемых при присвоении звания «Ветеран труда Алтайского края», от имени всех объединений, учреждений, организаций, ведомств и других юридических лиц, осуществляющих (осуществлявших) деятельность на территории Алтайского края, утвержденного распоряжением Администрации Алтайского края от 12 ноября 2007 года № 525-Р, в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации.

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 28 мая 2010 года № 275 «О ходе выполнения закона Алтайского края «Об утверждении краевых целевых программ в области здравоохранения на 2007-2011 годы» в части реализации краевой целевой программы «Предупреждение заболеваний социального характера и борьба с ними» на 2007-2011 годы» отмечает, что актуальными проблемами в здравоохранении по-прежнему остаются охват профилактическими прививками взрослого и детского населения и реализация комплекса профилактических и лечебных мероприятий для обеспечения ограничения распространения туберкулезной инфекции в Алтайском крае. При этом финансирование краевых целевых подпрограмм «Вакцинопрофилактика» на 2007-2011 годы и «Неотложные меры по борьбе с туберкулезом в Алтайском крае» на 2007-2011 годы исполняется Администрацией края в полном объеме.

По результатам рассмотрения постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания от 31 августа 2010 года № 422 «О ходе выполнения закона Алтайского края «Об охране окружающей среды» в части сжигания сорняков и остатков растительности» было отмечено, что показатели работы в области охраны окружающей среды на территории Алтайского края от сельскохозяйственных палов в период с 2008 года по настоящее время улучшены. Для более полной реализации закона даны рекомендации и предложения Администрации Алтайского края, Главному управлению внутренних дел по Алтайскому краю, органам местного самоуправления, Союзу крестьянских (фермерских) формирований. Рекомендовано комитетам Алтайского краевого Законодательного Собрания рассмотреть возможность увеличения размера административного штрафа за сжигание сорняков и остатков растительности и разработать и принять пакет необходимых нормативно-правовых актов по обеспечению пожарной безопасности в крае.

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 4 октября 2010 года № 456 «О ходе выполнения закона Алтайского края от 5 марта 2010 года № 8-ЗС «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года» закрепило, что в Алтайском крае подготовительные мероприятия по проведению Всероссийской переписи населения 2010 года завершены. Переписные до-

кументы и средства материально-хозяйственного назначения, необходимые для проведения переписи, получены, документация по переписи населения в муниципальных образования края доставлена.

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 29 октября 2010 года № 521 «О ходе выполнения закона Алтайского края «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Алтайском крае» Алтайскому краевому Законодательному Собранию совместно с Администрацией Алтайского края было предложено рассмотреть возможность расширения мер социальной поддержки многодетных семей Алтайского края, в том числе в объеме, предусмотренном Указом Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 года № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей».

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 30 ноября 2010 года № 599 «О ходе выполнения закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» в части реализации ведомственной целевой программы «Повышение уровня пожарной безопасности учреждений здравоохранения Алтайского края» на 2010-2012 годы» утвердило вывод о том, что финансирование данной программы исполняется Администрацией Алтайского края в полном объеме: общий объем финансирования программы за счет средств краевого бюджета составляет 30000 тыс. рублей. В соответствии с программой на 2010 год выделено 10000 тыс. рублей.

В постановлении Алтайского краевого Законодательного Собрания от 30 ноября 2010 года № 600 «О ходе выполнения закона Алтайского края «Об утверждении краевых целевых программ в области здравоохранения на 2007-2011 годы» в части реализации краевой целевой программы «Переподготовка и повышение квалификации медицинских работников» на 2007-2011 годы» указано, что общий объем финансирования данной краевой целевой программы составляет 22936 тыс. рублей. На 2010 год утвержденный объем финансирования – 4700 тыс. рублей. Финансирование мероприятий программы исполняется Администрацией Алтайского края в полном объеме.

Согласно постановлению Алтайского краевого Законодательного Собрания от 30 ноября 2010 года № 601 «О ходе выполнения закона Алтайского края «Об утверждении краевых целевых программ в области здравоохранения на 2007-2011 годы» в части реализации краевой целевой программы «Организация сервисного обслуживания, восстановления и приобретения медицинской техники для учреждений здравоохранения Алтайского края» на 2007-2011 годы» общий объем финансирования программы за счет средств краевого бюджета составляет 368376 тыс. руб. За период с 2007 по 2009 годы на реализацию программных мероприятий выделено и освоено 273709 тыс. рублей. В 2010 году на реализацию программы было направлено 68082 тыс. рублей. Финансирование программы исполняется Администрацией Алтайского края в полном объеме.

В постановлении Алтайского краевого Законодательного Собрания от 1 декабря 2010 года № 604 «О ходе выполнения постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания «Об утверждении Положения о Молодежном Парламенте Алтайского края» было отмечено, что основным результатом реализа-

ции постановления стало создание Молодежного Парламента Алтайского края, привлечение молодых граждан к непосредственному участию в формировании и реализации молодежной политики Алтайского края, условий для более полного включения молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь региона и эффективного механизма обратной связи между властью и молодежью. В настоящее время при активном участии Молодежного Парламента Алтайского края создаются молодежные представительные органы и органы по работе с молодежью. В целом охват парламентским движением территорий за третий созыв увеличился более чем в полтора раза.

В постановлении Алтайского краевого Законодательного Собрания от 28 декабря 2010 года № 695 «О ходе выполнения закона Алтайского края «О почетном звании Алтайского края «Заслуженный коллектив самодеятельного художественного творчества Алтайского края» отмечено, что Алтайский край является единственным регионом, в котором законом утверждено указанное звание. За период с 2001 по 2010 год данного звания удостоены 30 коллективов любительского искусства. Важной особенностью данного закона является то, что он впервые ввел материальную форму поощрения коллективов, однако на 2010 и 2011 годы утвержденная сумма была существенно сокращена (до 225 тыс. руб.), в связи с чем Администрации Алтайского края было предложено предусмотреть увеличение средств, выделяемых на приобретение ценных подарков заслуженным коллективам самодеятельного художественного творчества, до 500 тыс. руб.

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 29 марта 2011 года № 151 «О ходе выполнения закона «О пожарной безопасности в Алтайском крае» отметило целенаправленную и планомерную работу управления лесами Алтайского края и Главного управления МЧС России по Алтайскому краю по профилактике и тушению лесных пожаров. Были сформулированы рекомендации Администрации Алтайского края и иных органов исполнительной власти Алтайского края в части совершенствования деятельности по увеличению количества подразделений государственной противопожарной службы Алтайского края в сельских поселениях Алтайского края, активизации работы по предотвращению и тушению пожаров.

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 4 мая 2011 года № 211 «О ходе выполнения закона Алтайского края «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Алтайском крае» рекомендовано Администрации Алтайского края, кроме прочего, при подготовке проекта бюджета на очередной финансовый год рассмотреть возможность увеличения финансирования мероприятий, направленных на поддержку молодежной политики в Алтайском крае. Представительным органам и местным администрациям муниципальных районов и городских округов Алтайского края было предложено, усилить работу по реализации муниципальных программ в сфере молодежной политики.

В постановлении Алтайского краевого Законодательного Собрания от 4 июля 2011 года № 358 «О ходе выполнения законов Алтайского края «О пожарной безопасности в Алтайском крае» и «О защите населения и территории

Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» отмечено Главным управлением МЧС России по Алтайскому краю, краевым государственным казенным учреждением «Управление по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности в Алтайском крае» совместно с Администрацией Алтайского края в период с января 2010 года по настоящее время проводится целенаправленная работа по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Алтайского края.

Глава 6. Предложения по совершенствованию отдельных сфер правового регулирования в Алтайском крае

6.1. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере деятельности органов власти Алтайского края

На пятой сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания шестого созыва комитетом Алтайского краевого Законодательного Собрания по правовой политике вносится проект закона Алтайского края «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Алтайского края» для принятия в первом чтении.

Этот законопроект подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее – Федеральный закон) на территории Алтайского края.

Действие Закона распространяется на отношения, связанные с предоставлением государственными органами Алтайского края информации о своей деятельности гражданам и общественным организациям.

Проект закона устанавливает гарантии реализации прав граждан на получение полной, достоверной и своевременной информации в различных формах и различными способами о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в Алтайском крае.

Для обеспечения реализации данного закона Алтайского края потребуются принятие ряда подзаконных актов Алтайского краевого Законодательного Собрания в данной сфере.

1. Организация доступа к информации о деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания должна быть урегулирована нормативным правовым актом Алтайского краевого Законодательного Собрания, который установит порядок такой деятельности, определит соответствующее структурное подразделение аппарата Алтайского краевого Законодательного Собрания (уполномоченных должностных лиц), их права и обязанности в целях организации доступа к информации о своей деятельности.

2. Закон требует размещения информации в сети «Интернет» на официальном сайте государственного органа. Алтайское краевое Законодательное Собрание имеет собственный официальный сайт, на котором ежедневно публикуется

соответствующая информация. Однако до сих пор не принят правовой акт, регламентирующий работу этого сайта. Отсюда необходимо разработать проект постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания «Об утверждении Положения «Об официальном сайте Алтайского краевого Законодательного Собрания». Это постановление установит порядок функционирования официального сайта, определит ответственные структурные подразделения аппарата Алтайского краевого Законодательного Собрания, перечни информации о деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания, требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официального сайта.

3. Целесообразно рассмотреть требования статьи 16 Федерального закона, согласно которому государственные органы в помещениях, занимаемых указанными органами, и иных отведенных для этих целей местах размещают информационные стенды и (или) другие технические средства аналогичного назначения для ознакомления пользователей информацией с текущей информацией о деятельности соответствующего государственного органа и разработать для Алтайского краевого Законодательного Собрания соответствующее распоряжение председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания.

4. Статья 17 Федерального закона устанавливает, что по решению государственного органа в установленном им порядке пользователю информацией может быть предоставлена возможность ознакомиться с информацией о его деятельности в помещении, занимаемом государственным органом. Таким образом, следует рассмотреть возможность подобный порядок установить в отношении Алтайского краевого Законодательного Собрания.

5. Федеральный закон закрепляет право гражданина направлять запросы в государственный орган. В связи с этим необходимо разработать нормативный правовой акт Алтайского краевого Законодательного Собрания, который закрепит порядок работы аппарата Алтайского краевого Законодательного Собрания и комитетов Алтайского краевого Законодательного Собрания по запросам, поступившим от граждан и организаций.

6. Особым требованием Федерального закона выступает необходимость установления в каждом нормативном правовом акте, указанном выше, порядка осуществления контроля за обеспечением доступа к информации о деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания.

6.2. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере государственной поддержки товаропроизводителей, предпринимательства и инвестиций

1. Законодательство, определяющее полномочия органов государственной власти края в сфере инвестиционной деятельности, носит комплексный характер и включает в себя нормы различных отраслей. В рамках совместного ведения осуществляется регулирование в соответствии с Федеральным законом от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской

Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», где определяются направления законодательного регулирования субъектов Российской Федерации в инвестиционной сфере. Содержащиеся в нем формы и методы регулирования инвестиционной деятельности условно можно разделить на две группы:

создание необходимых условий для развития и осуществления инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории субъекта Российской Федерации;

прямое участие субъектов Российской Федерации в этой деятельности.

С учетом целей модернизации на региональном уровне целесообразно определить приоритеты финансирования инвестиций за счет средств краевого бюджета:

приоритетные направления, призванные обеспечить развитие высокотехнологичных производственных отраслей, обеспечивающих технологическую базу перевооружения промышленности на новой научной основе, увеличивая научный, инновационный и производственный потенциалы, производственные и технологические взаимосвязи и их влияние на повышение эффективности производств средней и низкой наукоемкости, в том числе в добыче и переработке сырья. Эта группа приоритетов ориентирована на импортозамещение;

технологии, в наибольшей степени ориентированные на решение социальных задач, на поддержку региональных производителей товаров массового спроса. Эти производители в состоянии обеспечить внутренние потребности по многим направлениям, но не обладают на внешних рынках необходимой конкурентоспособностью.

2. Важнейшим направлением законодательного развития остается государственно-частное партнерство в Алтайском крае. Федеральный закон о государственно-частном партнерстве, в котором могли бы быть определены конкретные полномочия субъектов Российской Федерации в указанной сфере правового регулирования, отсутствует. Однако принят закон Алтайского края от 11 мая 2011 года № 55-ЗС «Об участии Алтайского края в государственно-частном партнерстве», в котором необходимо дальнейшее развитие норм о механизме реализации предусмотренных форм государственно-частного партнерства, таких как: государственные гарантии по кредитам, привлекаемым частным партнером; предоставление партнеру земельных участков, иного недвижимого и (или) движимого имущества, находящегося в краевой собственности; совместная деятельность органов государственной власти края и партнеров, направленная на социально-экономическое развитие региона; профессиональная подготовка и переподготовка кадров. Перечень форм государственно-частного партнерства должен быть открытым, что позволит беспрепятственно использовать для построения иных конструкций государственно-частного партнерства все многообразие правовых возможностей, закрепленных в федеральном законодательстве.

6.3. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере социальной защиты и социальной поддержки граждан, защиты семьи и детства

1. В Алтайском крае под опекой физических лиц находится свыше трех тысяч недееспособных граждан, еще около полутора тысяч недееспособных граждан проживает в специализированных учреждениях. Назрела необходимость принятия закона Алтайского края о вознаграждении неработающим трудоспособным опекунам совершеннолетних недееспособных граждан.

2. Учитывая особую роль многодетных семей в улучшении демографической ситуации в Алтайском крае, необходимы более существенные меры социальной поддержки данной категории граждан. Например, во многих субъектах Российской Федерации установлена компенсация расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг, в то время как в Алтайском крае указанная плата составляет значительную часть семейного бюджета, такая норма в крае отсутствует.

Предлагается рассмотреть возможность, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 года № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей», внести изменения в закон «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Алтайском крае» в части предоставления компенсации в размере 30 процентов расходов на жилищно-коммунальные услуги.

3. Постановлением Администрации Алтайского края от 29 января 2004 года № 41 «Об определении категорий семей, которые относятся к многодетным и нуждаются в дополнительной социальной поддержке» определено, что многодетная семья – это семья, имеющая и воспитывающая трех и более детей в возрасте до 18 лет. Аналогичное понятие многодетной семьи используется в ряде законов Алтайского края, в том числе в законе Алтайского края «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Алтайском крае».

После 18 лет, как правило, гражданин (по сути, ребенок) получает профессиональное образование по очной форме обучения, и финансовая нагрузка на многодетную семью увеличивается, особенно в случае необходимости платы за обучение и переезда ребенка к месту учебы. При этом помимо увеличения финансовых расходов, семья может утратить статус многодетной и лишиться соответствующих мер социальной поддержки.

Учитывая многочисленные обращения граждан, опыт субъектов Российской Федерации, и в целях усиления социальной поддержки многодетных семей в Алтайском крае целесообразно рассмотреть возможность изменения определения категории многодетной семьи, включив в определение граждан, обучающихся по очной форме обучения в учебных заведениях любых организационно-правовых форм до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет, и внести соответствующие изменения в вышеназванный закон «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей».

4. Предлагается рассмотреть целесообразность внесения изменения в закон Алтайского края от 15 апреля 2005 года № 24-ЗС «Ветеран труда Алтайского

края» в части снижения на пять лет трудового стажа необходимого для присвоения звания «Ветеран труда Алтайского края», для родителей, воспитавших детей-инвалидов, в настоящее время являющихся опекунами совершеннолетних недееспособных граждан. Согласно данным отделения Пенсионного фонда Российской Федерации в Алтайском крае досрочная пенсия одному из родителей, а также опекунам или лицам, являющимся опекунами инвалидов с детства, воспитавшим их до 8-летнего возраста, выплачивается 10255 жителям края. При условии, что у 50 процентов таких граждан имеющегося стажа не хватает для присвоения звания «Ветеран труда Алтайского края», количество граждан, претендующих на присвоение этого звания, составит порядка 5000 человек.

6.4. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере молодежной политики

1. Необходимым условием создания правового государства, развития демократии, повышения эффективности работы современного правового государства, охраны прав и свобод личности является забота о подрастающем поколении. Реализация государственной молодежной политики выступает инструментом социально-экономического и культурного развития, обеспечения конкурентоспособности и укрепления национальной безопасности страны. В связи с этим необходимо принять новый закон «О молодежной политике в Алтайском крае».

2. Молодежный Парламент Алтайского края является представительным органом, объединяющим молодежь муниципальных образований региона. Так, на 14 сентября 2011 года в Алтайском крае создано 70 молодежных представительных органов муниципальных районов и городских округов. Поэтому молодежной парламентской структуре следует придать статус, легитимированный законом Алтайского края «О Молодежном Парламенте Алтайского края». Создание нормативно-правовой базы, законодательно закрепляющей деятельность Молодежного Парламента Алтайского края, защищает его от изменений в государственном курсе, интересов отдельных личностей, определяющих реализацию молодежной политики. Определяемые указанным законом цели деятельности Парламента требуют не просто улучшения и совершенствования всех систем работы с молодым поколением, но серьезного и качественного ее изменения, формирования новой идеологии, теории и практики социальной работы с молодежью и серьезных подходов к совершенствованию законодательства, обеспечивающих на деле конституционные права и свободы молодых россиян.

3. На основании статьи 71 Конституции Российской Федерации регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина, в том числе в социальной сфере, относятся к предметам ведения Российской Федерации. Российская Федерация гарантирует гражданину единый подход к содержанию и реализации конституционных прав и свобод. Субъекты Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные гарантии реализации прав и свобод человека, а также способствовать созданию механизма более эффективной реализации социальных прав граждан.

В целях социального развития муниципальных образований в крае, привлечения в регион молодежи и квалифицированных трудовых кадров, необходимо совершенствование:

законодательства края о молодежной политике, которое должно определить цели, принципы и приоритеты государственной молодежной политики на современном этапе и перспективу;

механизма, позволяющего совмещать воспитание детей и уход за ними с трудовой деятельностью.

6.5. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере сельского хозяйства и природопользования

1. Правоприменительная практика показала, что необходимо совершенствование краевой законодательной базы в сфере охраны животного мира и использования охотничьих ресурсов.

Согласно части 3 статьи 7 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» общедоступные охотничьи угодья должны составлять не менее чем двадцать процентов от общей площади охотничьих угодий субъекта Российской Федерации.

В части 2 статьи 2 закона Алтайского края от 8 июля 2010 года № 67-ЗС «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов» установлено, что общедоступные охотничьи угодья Алтайского края должны составлять не менее, чем 30 процентов от общей площади охотничьих угодий. Сегодня, как показывает практика, многие угодья, ранее закрепленные за охотпользователями, остались без должного ухода, что незамедлительно сказалось на количестве и качестве животных, являющихся объектами охоты. В настоящее время эти угодья стали общедоступными, уже нет того ухода и охраны, что привело к исчезновению животных. Таким образом, возникла необходимость внесения изменений в закон Алтайского края от 8 июля 2010 года № 67-ЗС «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов» в части установления размера общедоступных охотничьих угодий Алтайского края в размере не менее, чем двадцать процентов от общей площади охотничьих угодий Алтайского края.

2. Конституцией Российской Федерации установлен высокий уровень экологических требований. Одна из главных задач законодателя - создание оптимальных правовых условий для реализации права человека и гражданина на благоприятную окружающую среду, выполнения им обязанности по сохранению природной среды, бережному отношению к природным богатствам.

Не менее важной задачей, стоящей перед краевым экологическим законодательством, является правовое обеспечение снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на уникальную природу Алтая.

К числу иных концептуально значимых задач эколого-правового регулирования следует отнести создание правовых условий для организации и развития

системы экологического образования и воспитания, а также правовой основы для формирования экологической культуры.

Значительное количество отношений в этой сфере должно быть урегулировано на федеральном уровне: нормирование в области охраны окружающей среды, экологический контроль, формализация экологических требований в технических регламентах. Однако участие органов государственной власти края в решении данных системных вопросов и совершенствовании системы эффективного государственного экологического управления является необходимым.

Реализация данных предложений в краевом законодательстве будет способствовать формированию позитивных модернизационных тенденций в социально-экономическом развитии края и муниципалитетов, и, как следствие, решению вопросов, направленных на повышение уровня и качества жизни населения.

6.6. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере здравоохранения, науки и образования

1. Охрана здоровья населения является по своей значимости важнейшей национальной задачей, предполагает четкое разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Однако анализ законодательства показывает, что формирование правовой базы здравоохранения на федеральном уровне отстает от времени и потребностей субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и сдерживает развитие регионального законодательства. Базовой правовой основой в крае должен стать разработанный проект закона Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья на территории Алтайского края». Указанный закон Алтайского края планируется к принятию в августе 2012 года.

В связи с изменением федерального законодательства, касающегося распределения полномочий в сфере охраны здоровья граждан между субъектом Российской Федерации и органом местного самоуправления, возможно внесение изменений и в иные законы Алтайского края.

2. В сфере науки базовым правовым актом должен стать закон Алтайского края «Об инновационной и региональной научно-технической политике Алтайского края». Его внесение предусматривается в мае 2012 года.

3. В настоящее время особенностью муниципального здравоохранения является появление в его системе множества новых видов учреждений или структур: дневные стационары, микрополиклиники, дома сестринского ухода, хосписы, подразделения врачей общей практики и другое. Однако реально сложившаяся ситуация показывает, что с передачей местному самоуправлению определенных функций и полномочий в сфере охраны здоровья населения утрачивается контроль в области здравоохранения. Это позволяет сделать вывод о том, что в целом по системе здравоохранения должна быть управленческая вертикаль, поскольку органы исполнительной власти независимо от иерархического уровня проводят в области охраны здоровья государственную политику.

4. Образовательная отрасль законодательства - одна из самых динамичных.

В мире формируется новая система ценностей (единое образовательное пространство в целях создания единого рынка труда). В результате международное право инициирует процесс унификации законодательства об образовании и, таким образом, формирует национальное законодательство.

Отсутствие четкой отраслевой принадлежности отдельных видов образования - экологическое образование, спортивная подготовка, военная подготовка, образование в сфере культуры и искусства - приводит к появлению комплексных институтов в рамках образовательного, экологического, военного законодательства, законодательства в сфере спорта, культуры.

Сегодня наблюдается тенденция к усилению диспозитивных начал в виде увеличения автономии образовательных организаций в формировании источников своего финансирования. Однако, как показывает анализ, данная ситуация тормозит развитие учреждений среднего (полного) общего образования, среднего профессионального образования, где такие способы, как увеличение масштабов оказания платных образовательных услуг посредством превышения контрольных цифр приема, приемлемые в высших учебных заведениях, не должны быть приоритетными. Отсюда возникает повод к обсуждению возможности нормативного усиления контрольных функций органов власти в сфере образования.

5. Представляется целесообразным дальнейшее совершенствование краевого законодательства в части:

создания и развития в крае системы инновационных центров, кластеров с приданием им функций научных инновационно-образовательных региональных центров;

размещения регулярных краевых государственных заказов на научные разработки;

снижения налоговой нагрузки на субъекты экономической деятельности, занимающихся внедрением инновационных технологий, и формирования благоприятных предпосылок территориального развития и взаимодействия органов государственной власти края и местного самоуправления, организаций.

6.7. Предложения по совершенствованию правового регулирования в иных сферах правового регулирования

1. В настоящее время ведется работа над проектом закона Алтайского края «О старосте сельского населенного пункта Алтайского края», принятие которого будет способствовать содействию участия населения в осуществлении местного самоуправления, повышению качества исполнения органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения на территории поселения, в состав которого входят несколько населенных пунктов.

2. Необходимо дальше развивать краевое законодательство в части упрощения механизма реализации конкретных социальных законов в интересах граждан. Такая деятельность должна охватить следующие сферы государственных гарантий и услуг: внедрение повсеместно принципа «одного окна», развитие филиаль-

ной сети КАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», обеспечение оказания гражданам гарантированной государством бесплатной юридической помощи и другие.

3. Следует оценить возможность разработки закона Алтайского края «Об оползневых зонах, расположенных в границах городских и сельских поселений Алтайского края». Указанный закон может быть направлен на определение правовых основ осуществления градостроительной деятельности в оползневых зонах. Основными целями его разработки и принятия должны стать снижение негативного влияния опасных природных процессов на объекты недвижимости в городах и селах края, снижение воздействия хозяйственной деятельности на возникновение и активизацию оползневых процессов, обеспечение гласности решений органов государственной власти и местного самоуправления в этой сфере. В законе возможно определить понятие и правовой статус оползневых зон, порядок установления границ оползневых зон, виды оползневых зон, виды использования земельных участков и иных объектов недвижимости, расположенных в оползневых зонах (в зависимости от вида оползневых зон), перечень мероприятий по снижению геологического риска в оползневых зонах, ответственность за нарушение Закона.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Результаты осуществления мониторинга законодательства показывают, что в 2008 - 2011 годах Алтайским краевым Законодательным Собранием проводилась комплексная законотворческая деятельность по совершенствованию действующего законодательства Алтайского края, а также по приведению в соответствие с федеральным законодательством нормативных правовых актов Алтайского края.

Также в рассматриваемом периоде Алтайское краевое Законодательное Собрание интенсивно реализовывало свои контрольные полномочия. Последнее свидетельствует об активной работе депутатского корпуса, знании процессов, происходящих на территории края, деловой заинтересованности депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания в решении актуальных проблем социально-экономического развития Алтайского края и намерении законодательного органа власти к развитию диалога с органами исполнительной власти и выстраиванию партнерских отношений.

Кроме того, следует подчеркнуть эффективное взаимодействие, сложившееся между Алтайским краевым Законодательным Собранием, прокуратурой Алтайского края и Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю в сфере нормотворчества.

Вместе с тем, имеются некоторые проблемы, требующие решения.

В частности, для минимизации случаев внесения актов прокурорского реагирования необходимо своевременно информировать прокуратуру Алтайского края о результатах рассмотрения предложений в проект Плана правотворческой, контрольной и организационной деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания на очередное полугодие.

В отношении совершенствования взаимодействия Алтайского краевого Законодательного Собрания с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю следует мотивированно и в разумные сроки готовить ответы на экспертные заключения на действующие правовые акты Алтайского края.

В связи с началом работы органов власти по осуществлению мониторинга правоприменения представляется целесообразным подготовить предложения о внесении изменений в Соглашение о порядке взаимодействия Алтайского краевого Законодательного Собрания с прокуратурой Алтайского края, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю о сотрудничестве в сфере мониторинга правоприменения.

В целях совершенствования Докладов предлагается:

отражать в Докладах правоприменительную и судебную практику за предыдущий год;

для достижения практической обоснованности, допустимости и своевременности выводов Доклада необходимо включить Доклад в систему правового мониторинга в качестве итогового правового акта, в котором будут официаль-

но закрепляться итоги такой работы и формулироваться предложения по восполнению пробелов правового регулирования;

закреплять в Докладе проблемы, связанные с выявленной избыточностью правового регулирования;

расширить главу, посвященную перспективам правового регулирования с возможностью реализации данных положений Доклада на практике;

отражать в Докладе полноту подзаконного регулирования и указывать на пробелы в данной части;

проводить постоянную работу по систематизации законодательства Алтайского края;

закреплять в Докладе не только анализ законодательных актов, но и давать оценку эффективности практического действия правовых актов и их реализации, основанную на статистике и информации органов исполнительной власти Алтайского края;

оценивать качество принятых нормативных правовых актов не только путем анализа степени их соответствия федеральному законодательству, но и через сопоставление с правовыми актами иных субъектов Российской Федерации.

Доклад Алтайского краевого Законодательного Собрания
«О состоянии законодательства Алтайского края в 2008 -
2011 годах и перспективах его совершенствования»/
2012. -77 с.

Отпечатано с готового оригинал-макета в типографии
Администрации Алтайского края

656099, Барнаул, Папанинцев 106. тел. 36-77-41

36-77-40

Тираж: 200 экз.