Сводный отчет

об оценке регулирующего воздействия проекта

нормативного правового акта

|  |  |
| --- | --- |
| № 1  присваивается органом-разработчиком | Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта: |
| начало: «14» января 2019 г.; |
| окончание: «4» февраля 2019 г. |

1. Общая информация

|  |
| --- |
| 1.1. Орган государственной власти Алтайского края, являющийся разработчиком проекта правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – «орган-разработчик»): |
| Алтайское краевое Законодательное Собрание |
| (указываются полное наименование) |
| 1.2. Сведения об органах государственной власти Алтайского края - соисполнителях: |
| соисполнители отсутствуют |
| (указываются полное наименование) |
| 1.3. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: |
| проект закона Алтайского края «Об установлении на территории Алтайского края ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина» |
| (место для текстового описания) |
| 1.4. Основание для разработки проекта нормативного правового акта: |
| федеральные законы от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» |
| (место для текстового описания) |
| 1.5. Контактная информация исполнителя органа-разработчика: |
| Ф.И.О.: Медведева Любовь Юрьевна |
| Должность: консультант комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания  по здравоохранению и науке |
| Тел.: 8(3852)294046 |
| Адрес электронной почты: [medvedeva@akzs.ru](mailto:medvedeva@akzs.ru) |

2. Характеристика существующей проблемной ситуации

|  |
| --- |
| 2.1. Описание содержания проблемной ситуации, на решение которой направлен предлагаемый проектом нормативного правового акта способ регулирования: |
| В Алтайском крае распространение электронных систем доставки никотина среди детей и подростков принимает угрожающие масштабы. Данные изделия можно свободно приобрести в специализированных магазинах, и их часто покупают несовершеннолетние, которых привлекают дизайн продукта, а также аромат, цвет жидкостей. Помимо этого, в процессе использования электронных систем доставки никотина в общественных местах, люди, находящиеся рядом подвергаются воздействию аэрозоли, вдыхаемой пользователями электронных систем доставки никотина, что повышает фоновый уровень содержания в воздухе токсичных веществ, а также никотина. Законопроектом предлагается до принятия соответствующего федерального закона ограничить на территории края продажу электронных систем доставки никотина и жидкостей к ним лицам, не достигшим 18 лет. Проектом закона также предлагается запретить на территории Алтайского края розничную продажу электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина в детских, образовательных и медицинских организациях, в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях, в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием несовершеннолетних. |
| (место для текстового описания) |
| 2.2. Перечень действующих нормативных правовых актов (их положений), устанавливающих правовое регулирование: |
| нет |
| (место для текстового описания) |
| 2.3. Опыт субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности: |
| В настоящее время 18 субъектов Российской Федерации приняли законы, устанавливающие ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина. |
| (место для текстового описания) |
| 2.4. Выявление рисков, связанных с текущей ситуацией: |
| В случае непринятия данного закона на территории Алтайского края будет продолжено употребление несовершеннолетними электронных систем доставки никотина, что в соответствии с данными Всемирной организации здравоохранения имеет потенциал риска для здоровья: приобщает несовершеннолетних к курению, стимулирует те же поведенческие характеристики, что и потребление табака, способствует к привыканию к никотину, повышает риск хронических болезней легких, сердечно-сосудистых и других заболеваний. |
| (место для текстового описания) |
| 2.5. Источники данных: |
| доклад секретариата сторон Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака от 18 июня 2012 года, доклад Всемирной организации здравоохранения «Электронные системы доставки никотина» от 1 сентября 2014 года |
| (место для текстового описания) |
| 2.6. Иная информация о проблеме: |
| В докладе секретариата сторон Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака от 18 июня 2012 года электронные сигареты отнесены к электронным системам доставки никотина и отмечено, что их применение недостаточно исследовано в отношении безопасности и эффективности в качестве средства лечения никотиновой зависимости.  В докладе Всемирной организации здравоохранения «Электронные системы доставки никотина» от 1 сентября 2014 года отмечается, что долговременное их использование, повышает риск хронической обструктивной болезни легких, рака легких и, возможно, сердечно-сосудистых заболеваний и некоторых других заболеваний, также связанных с курением. Кроме того, для окружающих пользователя электронных сигарет выдыхаемый так называемый «вторичный аэрозоль» также опасен, поскольку содержит высокие концентрации токсичных веществ, а уровни содержания некоторых металлов, таких как никель и хром, во вторичном аэрозоле даже выше, чем при пассивном курении обычных сигарет. |
| (место для текстового описания) |

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие

принципам правового регулирования, а также приоритетам

развития, представленным в стратегических и программных

документах Алтайского края

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 3.1. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.3. Способ достижения целей и решения проблемной ситуации посредством предлагаемого регулирования |
| Цель 1.  Обеспечение общественного порядка, защита здоровья, нравственности, прав и законных интересов жителей Алтайского края, в том числе в целях предупреждения причинения вреда здоровью несовершеннолетних и их развитию | 2022 год | проведение один раз в год мониторинга достижения целей и решения проблемной ситуации посредством предлагаемого регулирования |
| 3.4. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, а также приоритетам развития, представленным в стратегических и программных документах Алтайского края | | |
| Статьей 3 закона Алтайского края от 08.04.2013 № 10-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан на территории Алтайского края» в качестве одного из принципов определён приоритет охраны здоровья детей.  В качестве одного из направлений демографической политики в Алтайском крае, закрепленного в законе Алтайского края от 21.11.2012 № 86-ЗС «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года», определено сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение роли профилактики заболеваний и формирование здорового образа жизни.  В качестве цели подпрограммы 1 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» государственной программы «Развитие здравоохранения в Алтайском крае до 2020 года» постановления Администрации Алтайского края от 26.06.2013 № 331 определено увеличение продолжительности активной жизни населения за счет формирования у населения приверженности к здоровому образу жизни и профилактике заболеваний, совершенствования оказания первичной медико-санитарной помощи и снижение уровня смертности от инфекционных заболеваний. | | |
| (место для текстового описания) | | |
| 3.5. Иная информация о целях предлагаемого регулирования | | |
| отсутствует | | |
| (место для текстового описания) | | |

4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных

способов решения проблемы

|  |
| --- |
| 4.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов |
| Учитывая, что распространение электронных сигарет среди детей и подростков принимает угрожающие масштабы, законопроектом предлагается до принятия соответствующего федерального закона ограничить на территории края продажу электронных систем доставки никотина и жидкостей к электронных системам доставки никотина лицам, не достигшим 18 лет. Помимо этого, проектом закона предлагается запретить на территории Алтайского края розничную продажу электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина в детских, образовательных и медицинских организациях, в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях, в местах проведения культурно-массовых мероприятий в участием несовершеннолетних. |
| (место для текстового описания) |
| 4.2. Описание иных способов решения проблемы (отмена регулирования, замена регулирования иными правовыми способами, оптимизация действующего регулирования) решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема) |
| 1. Проведение разъяснительной работы с несовершеннолетними о вреде использования электронных систем доставки никотина, о риске для здоровья; замещение использования электронных систем доставки никотина спортивными и иными полезными для физического и нравственного развития ребенка мероприятиями.  2. Проведение разъяснительной работы с предпринимателями, осуществляющими розничную продажу электронных систем доставки никотина, о необходимости введения запрета на продажу электронных систем доставки никотина несовершеннолетним. |
| (место для текстового описания) |
| 4.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы |
| Выбор решения проблемы обусловлен свободной продажей электронных систем доставки никотина и жидкостей к ним несовершеннолетним. Помимо этого, повсеместное распространение электронных систем доставки никотина наряду с запретами на курение на отдельных территориях, в помещениях и на объектах, предусмотренных ст. 12 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» и ст. 8 закона Алтайского края от 03.05.2017 № 28-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории Алтайского края», привело к использованию в общественных местах электронных систем доставки никотина среди людей разного возраста. Поэтому предпочтительным вариантом решения проблемы является законодательное регулирование продажи и использования электронных систем доставки никотина, так как обязательная норма закона будет являться сдерживающим и действенным механизмом ограничения приобретения электронных систем доставки никотина и жидкостей к ним несовершеннолетними, а также станет мерой ограничения для предпринимателей, осуществляющих розничную продажу. Установление же административной ответственности за несоблюдение данного закона приведет к сокращению числа лиц, употребляющих электронные системы доставки никотина в общественных местах. |
| (место для текстового описания) |
| 4.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы |
| отсутствует |
| (место для текстового описания) |

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав)

органов государственной власти Алтайского края, а также

порядка их реализации в связи с введением предлагаемого

правового регулирования

Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти Алтайского края, а также порядка их реализации в связи с введением предполагаемого правового регулирования, не предусматривается.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) | 5.2. Характер функции (новая / изменяемая / отменяемая) | 5.3. Оценка изменения численности сотрудников (чел.) | 5.4. Оценка изменения потребностей в других ресурсах |
| Наименование органа государственной власти 1: | | | |
| Функция (полномочие, обязанность или право) 1.1 |  |  |  |
| Функция (полномочие, обязанность или право) 1.N |  |  |  |
| Наименование органа государственной власти К: | | | |
| Функция (полномочие, обязанность или право) К.1 |  |  |  |
| Функция (полномочие, обязанность или право) K.N |  |  |  |

6. Оценка дополнительных расходов (доходов)

консолидированного бюджета Алтайского края, связанных

с введением предлагаемого правового регулирования

Реализация закона Алтайского края «Об установлении на территории Алтайского края ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина» будет осуществляться в рамках текущего финансирования и не повлечет увеличения расходов краевого бюджета.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 6.1) | 6.2. Виды расходов (возможных поступлений) консолидированного бюджета Алтайского края | 6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн рублей |
| Наименование органа государственной власти (от 1 до К): | | |
| Функция (полномочие, обязанность или право) 1.1 | Единовременные расходы  (от 1 до N) в \_\_\_\_\_ г.: |  |
| Периодические расходы (от 1 до N) за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ гг.: |  |
| Возможные доходы (от 1 до N) за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_гг.: |  |
| Итого единовременные расходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ гг.: | |  |
| Итого периодические расходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ гг.: | |  |
| Итого возможные доходы за период \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ гг.: | |  |
|  | |  |
| 6.4. Источники данных: | | |
|  | | |
| место для текстового описания | | |

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных

адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные

с ними дополнительные расходы (доходы)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования | 7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта) | 7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | | | 7.4. Количествен-ная оценка, млн рублей |
| Группа 1:  предприниматели, осуществляющие розничную торговлю электронными системами доставки никотина, жидкостями для электронных систем доставки никотина | В соответствии с проектом закона Алтайского края «Об установлении на территории Алтайского края ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина» на территории Алтайского края не допускается розничная продажа электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина несовершеннолетним.  В случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего розничную продажу электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина (продавца), сомнения в достижении покупателем совершеннолетия продавец обязан потребовать у этого покупателя документ, удостоверяющий личность (в том числе документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации) и позволяющий установить возраст покупателя.  Продавец обязан отказать покупателю в продаже электронной системы доставки никотина, жидкости для электронных систем доставки никотина, если в отношении покупателя имеются сомнения в достижении им совершеннолетия, а документ, удостоверяющий личность покупателя и позволяющий установить его возраст, не представлен. | - | | | - |
| Группа 2:  несовершеннолет-ние покупатели электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина | В соответствии с проектом закона Алтайского края «Об установлении на территории Алтайского края ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина» на территории Алтайского края не допускается розничная продажа электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина несовершеннолетним. | - | | | - |
|  | | | | | |
| 7.5. Описание ожидаемого позитивного воздействия и период соответствующего воздействия | | | | | |
| снижение употребления несовершеннолетними электронных систем доставки никотина, жидкостей к ним | | | | | |
| место для текстового описания | | | | | |
| 7.6. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: | | | | | |
| принятие проекта закона предположительно может повлечь издержки в виде упущенной выгоды от продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей к ним для предпринимателей | | | | | |
| место для текстового описания | | | | | |
| 7.7. Источники данных: | | | | | |
|  | | | | | |
| место для текстового описания | | | | | |
|  | | | | | |
| Председатель комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по здравоохранению и науке | | |  |  | А.Ф. Лазарев |
|  | | | (подпись) |  | (Ф.И.О.) |