ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Алтайского края

«О Правительстве Алтайского края»

Настоящий проект закона разработан в соответствии с Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Основной идеей законопроекта является улучшение качества управленческой деятельности, переформатирование работы органов исполнительной власти, установление их четкого взаимодействия.

Законопроект не копирует схему построения системы федеральных органов, то есть не выводит должность «высшего должностного лица субъекта Российской Федерации» в самостоятельный орган власти и не наделяет его специфическими «надвластными» полномочиями. Статус высшего должностного лица Алтайского края (Губернатора Алтайского края) совмещается со статусом руководителя высшего органа исполнительной власти Алтайского края (Председателя Правительства Алтайского края). Исходя из положений вышеназванного Федерального закона высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации не может не входить в региональную систему органов исполнительной власти, оно является ее основным элементом. Поэтому в целях обеспечения эффективного функционирования системы исполнительных органов и повышения результативности их деятельности необходимо обеспечить как юридическое, так и фактическое совмещение должности высшего должностного лица и руководителя высшего органа исполнительной власти в одном лице. Губернатор Алтайского края обладает собственной компетенцией, но его функции и полномочия не могут выходить за рамки компетенции исполнительной власти, поскольку он наделен ими во взаимосвязи с должностью руководителя высшего органа исполнительной власти, а не как самостоятельная структурная единица.

Проектом закона также предлагается:

1) закрепить статус Правительства Алтайского края как высшего постоянно действующего *коллегиального* исполнительного органа государственной власти Алтайского края;

2) включить в состав Правительства Алтайского края следующих членов Правительства Алтайского края: Губернатора Алтайского края, являющегося Председателем Правительства Алтайского края, первого заместителя (первых заместителей) Председателя Правительства Алтайского края, заместителей Председателя Правительства Алтайского края, министров Алтайского края, которые будут назначаться на должность и освобождаться от должности Губернатором Алтайского края (Председателем Правительства Алтайского края);

3) закрепить, что Правительство Алтайского края возглавляет Губернатор Алтайского края (Председатель Правительства Алтайского края), который формирует Правительство, организует его работу, участвует в его заседаниях, подписывает правовые акты Правительства, обладает правом законодательной инициативы в Алтайском краевом Законодательном Собрании;

4) установить, что Правительство Алтайского края действует в пределах срока полномочий Губернатора Алтайского края (Председателя Правительства Алтайского края) и слагает свои полномочия в день вступления в должность лица, вновь наделенного полномочиями Губернатора Алтайского края. Правительство Алтайского края, а также член Правительства вправе подать в отставку, Губернатор Алтайского края вправе принять решение об отставке Правительства Алтайского края;

5) закрепить общие и отраслевые полномочия Правительства Алтайского края как высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, которые определены федеральными законами, соглашениями с федеральными органами исполнительной власти, Уставом (Основным Законом) Алтайского края, законами Алтайского края;

6) определить, что взаимодействие Правительства Алтайского края с иными органами государственной власти, органами местного самоуправления осуществляется в установленных законодательством формах, в том числе предусматривается «правительственный час» в Алтайском краевом Законодательном Собрании;

7) наделить Правительство Алтайского края правом принимать правовые акты, которые подписываются Губернатором Алтайского края как Председателем Правительства Алтайского края, который, реализуя право вето, вправе не подписывать их или отменить акты, принятые в его отсутствие;

8) установить, что члены Правительства Алтайского края несут коллегиальную ответственность за управленческие процессы в крае, ответственность Правительства Алтайского края наступает в случаях и порядке, предусмотренных федеральными и краевыми законами;

9) определить, что организационное, правовое, информационное, кадровое и финансовое обеспечение деятельности Правительства Алтайского края осуществляет единый аппарат Губернатора Алтайского края и Правительства Алтайского края.

Принятие закона позволит:

сформировать правовую основу для организации деятельности Правительства Алтайского края и реализации им полномочий;

улучшить качество регионального управления в целом, создать оптимальные условия для межведомственного «зеркального» взаимодействия органов исполнительной власти Алтайского края с федеральными органами исполнительной власти;

устранить межведомственные противоречия с учетом коллегиального принятия решений на заседаниях Правительства Алтайского края;

усилить меру ответственности руководителей органов исполнительной власти - членов Правительства Алтайского края за принимаемые ими коллегиально решения при сохранении персональной ответственности руководителей за отраслевую составляющую их управления.

В связи с этим с принятием законопроекта прогнозируются положительные социально-экономические последствия.

Реализация закона будет осуществляться в рамках средств, предусмотренных законом о краевом бюджете, увеличение расходных обязательств не предполагается.

Законопроект предлагается принять в первом чтении.

А.Б. Карлин